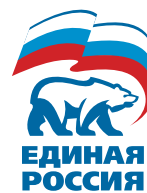
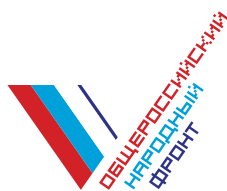


В рамках проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
«Санкт-Петербург – морская столица России»



VII МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ ЭКОЛОГИЯ

2-3 марта 2016 г.
Санкт-Петербург

Ответы федеральных органов
государственной власти
на резолюцию форума

Содержание

(нажмите на интересующий пункт, чтобы перейти на соответствующую страницу)

Резолюция VII Международного форума « ЭКОЛОГИЯ ».....	3
Ответы федеральных органов власти.....	39



**ВСЕРОССИЙСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПРОЕКТ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГ – МОРСКАЯ СТОЛИЦА РОССИИ»**

90000, Россия, Санкт-Петербург, Конногвардейский б-р, д.4, п.3
тел./факс (812) 570-64-36 www.global-port.ru info@global-port.ru

РЕЗОЛЮЦИЯ

2-3 марта 2016 года

г. Санкт-Петербург

2-3 марта 2016 года в Санкт-Петербурге в рамках Проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица России» прошел VII Международный форум «Экология». Мероприятие прошло при поддержке и участии обеих палат Федерального Собрания РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерства промышленности и торговли РФ и других профильных министерств и ведомств.

Целью мероприятия являлась выработка комплекса эффективных мер, направленных на минимизацию антропогенного воздействия на водные ресурсы и создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления.

Для решения важных задач, связанных с охраной водных ресурсов и управления отходами, на площадке собралось более 500 участников, представляющих федеральные и региональные органы власти, бизнес-сообщество и некоммерческие организации из 40 регионов России и 8 иностранных государств.

В обсуждении принимали участие Беланович Д. М., директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Соколова Н. Р., начальник Управления государственного экологического надзора Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Тетушкина Е. Е., заместитель директора Департамента жилищно-коммунального хозяйства Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Шингаркин М. А., депутат Государственной Думы ФС РФ, а также представители Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федерального агентства по рыболовству, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной антимонопольной службы, Генеральной прокуратуры РФ.

Особыми гостями на мероприятии также стали вице-губернатор Санкт-Петербурга Дивинский И. Б., исполнительный директор Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения Довлатова Е. В., генеральный директор ГУП «Водоканал Санкт-Петербург» Кармазинов Ф. В., а также делегаты от Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга, Департамента природопользования и охраны окружающей среды города Москвы и профильных органов исполнительной власти других регионов России.

В рамках Форума были подняты такие вопросы как:

- нормативно-правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды;
- актуальные вопросы взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- разработка и внедрение наилучших доступных технологий в промышленности и ЖКХ;

- повышение качества питьевой воды и минимизация ущерба при коммунальном водоотведении;
- предотвращение и ликвидация нефтеразливов при добыче, транспортировке и переработке углеводородов, а также актуальные вопросы согласования ПЛАРН;
- взаимодействие промышленных предприятий и водоканалов в рамках требований закона «О водоснабжении и водоотведении» (416-ФЗ);
- реализация требований Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления...»
- перспективы развития экономического механизма, направленного на сокращение захоронения отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;
- совершенствование законодательства в части обращения с коммунальными отходами.

По мнению участников Форума, основными препятствиями для снижения нагрузки на окружающую среду в Российской Федерации являются несовершенство природоохранного законодательства, нескоординированность работы контролирующих органов власти при осуществлении проверок хозяйствующих субъектов и дублирование функций, а также недостаточное стимулирование внедрения хозяйствующими субъектами мер, направленных на сохранение и восстановление окружающей среды, со стороны государства. Несмотря на внимание, которое уделяется на государственном уровне решению данных вопросов, предпринимаемые в настоящее время усилия признаны недостаточными.

Участники VII Международного форума «Экология» выступили с инициативами в адрес профильных министерств и ведомств по выполнению следующих мероприятий:

1. Нормативно-правовое регулирование в сфере охраны окружающей среды

1.1. В целях совершенствования законодательного регулирования в области взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации, внедрения эффективного механизма стимулирования природоохранных мер рекомендовать Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность:

1.1.1. Разработать поправки в бюджетное законодательство, предусматривающие целевое использование средств платы за негативное воздействие на окружающую среду на реализацию конкретных мероприятий по снижению негативного воздействия (для реализации поправок потребуются изменения основополагающих принципов Бюджетного кодекса РФ);

1.1.2. Внести дополнения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части целевого расходования средств, поступающих от взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, на выполнение природоохранных мероприятий, а также регулирования и стимулирования внедрения инструментов экологического страхования. Средства, поступающие от взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, должны направляться, в том числе на ликвидацию накопленного экологического ущерба.

1.1.3. Подготовить предложения по реализации компенсационной функции платы за негативное воздействие на окружающую среду и созданию федерального и региональных экологических фондов в целях формирования эффективной системы финансовой поддержки деятельности по охране окружающей среды, внедрению экологически эффективных технологий с одновременной проработкой порядка осуществления государственного и общественного контроля за функционированием данных фондов и целевым использованием их средств;

1.1.4. Совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ реализовать адресное аккумулирование бюджетных средств, поступающих от организаций водно-коммунального хозяйства (ВКХ) в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду и штрафов за нанесение ущерба водным объектам, в специально созданных внебюджетных экологических фондах ВКХ. Фонды могут пополняться, в том числе, и за счет установления акцизов на производство фосфорсодержащих моющих средств и фосфорных удобрений (экологического налога);

1.1.5. Создания единого нормативно-правового акта, регулирующего отношения по неналоговым платежам, аналогично Налоговому кодексу РФ;

1.1.6. Утверждения разрабатываемых Министерством природных ресурсов и экологии РФ во исполнение положений Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и иных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы исчисления и внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;

1.1.7. Передачи платежей по налогу на негативное воздействие на окружающую среду из федерального бюджета в бюджеты субъектов РФ в целях создания эффективной системы управления отходами в регионах РФ;

1.1.8. При проработке механизма целевого использования средств, получаемых от платы за негативное воздействие на окружающую среду, учесть возможность софинансирования и предоставления гарантий для привлечения инвестиций в реальные сектора экономики РФ, связанные с реализацией экологически эффективных проектов;

1.1.9. Определить оптимальную величину расходной части бюджета на охрану окружающей среды, и при формировании бюджета Российской Федерации на 2017 год и дальнейшую перспективу, предусматривать направление средств, поступающих в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, на финансирование мероприятий по охране окружающей среды, внедрению наилучших доступных технологий.

1.1.10. С учетом перспектив развития информационных технологий актуализировать подзаконные нормативные акты, включая приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 05.04.2007 №204 «Об утверждении формы расчёта платы за негативное воздействие на окружающую среду и Порядка заполнения и представления формы расчёта платы за негативное воздействие на окружающую среду» и Приказ 08.06.2006 №557 «Об установлении сроков уплаты за негативное воздействие на окружающую среду»;

1.1.11. Замены транспортного налога на экологический налог (или параллельного ввода), который бы реализовывал принцип «загрязняешь - плати», а именно: включить в стоимость моторного топлива экологический налог (ставка 1-2% от розничной стоимости кг топлива), при этом поступления от экологического налога зачислять в специальные фонды охраны окружающей среды, обеспечивая целевое использование средств на выполнение природоохранных мероприятий.

1.1.12. Принять нормативно-правовой акт, определяющий порядок ведения систем сводных расчетов приземных концентраций, учитывающих вклад всех источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, функционирующих на территории поселения, включая стационарные источники и автотранспортные потоки.

1.1.13. Внести изменения в федеральное законодательство и наделить органы исполнительной власти субъектов РФ полномочиями по:

- Администрированию, осуществлению надзора за платой при размещении отходов, по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.
- Надзору и приему деклараций производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки таких товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2015 года №1886-р по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.
- Проверке правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты экологического сбора, а также обоснованности его исчисления на основании представленных плательщиком информации, полученной в установленном порядке при декларировании плательщиками количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год товаров (в том числе упаковки таких товаров), и отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

1.2. В целях совершенствования системы государственного управления природоохранной деятельностью Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования:

1.2.1. Рассмотреть возможность повышения необходимой численности работников Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и его территориальных органов.

1.2.2. Рассмотреть возможность оптимизации структуры Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, передав полномочия территориальных органов на региональный уровень.

1.2.3. Рассмотреть возможность повышения необходимой численности специалистов в органах исполнительной государственной власти субъектов Российской Федерации, в связи с наделением новыми полномочиями с 1 января 2016 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

1.2.4. С целью совершенствования распределения полномочий органов власти, исключения дублирования проверок и повышения эффективности экологического надзора в области использования и охраны водных объектов на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, необходимо провести анализ механизмов реализации постановления Правительства РФ от 04.11.2006 № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов и региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов» и приказов Министерства природных ресурсов и экологии РФ, утверждающих перечни конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

1.2.5. С целью обеспечения отсутствия дублирования проверок необходимо приказы Министерства природных ресурсов и экологии РФ, утверждающие перечни конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, привести в соответствие с постановлением Правительства РФ от 28 августа 2015 г. № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

1.2.6. Совместно с Правительством РФ законодательно закрепить на федеральном уровне весь объем полномочий по объектам высокой экологической опасности (оказывающим значительное воздействие на окружающую среду на территории более одного субъекта Российской Федерации), а также объектам, расположенным на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, трансграничным объектам и объектам, находящимся в ведении Российской Федерации.

Полномочия по остальным объектам представляется целесообразным передать на региональный уровень в полном объеме, включая нормирование воздействия на окружающую среду и администрирование платы за негативное воздействие на неё.

1.2.7. Совместно с Правительством РФ наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, уполномоченные на создание особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, полномочиями по установлению ограничений на осуществление рыболовства на соответствующих особо охраняемых природных.

1.2.8. Провести анализ механизмов реализации положения статьи 42 Конституции РФ («Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением») в части полномочий федеральных органов исполнительной власти. На основе проведенного анализа предусмотреть полномочия и ответственность федеральных органов исполнительной власти за состояние среды обитания.

1.3. В целях совершенствования нормативно-правовой базы регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

1.3.1. Совместно с Федеральной службой государственной статистики привести в соответствие текущему законодательству Приказ Федеральной службы государственной статистики от 28.07.2015 №344 в части снятия ограничения предоставления первичных данных формы статистического наблюдения 2-ТП (воздух).

1.3.2. Разработать нормативно-правовую базу в сфере проведения мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также реализации полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора по согласованию мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный. В настоящий момент единственным руководящим документом в данном направлении являются Методические указания «Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях РД 52.04.52-85», утвержденных Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды 1 декабря 1986 года.

1.3.3. Разработать и принять нормативно-правовые акты о порядке разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в

атмосферный воздух стационарными источниками и порядка инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирование и хранение данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки.

1.4. С целью совершенствования законодательства, регулирующего вопросы организации экологического надзора в РФ:

1.4.1. Для повышения эффективности государственного геологического надзора Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по недропользованию инициировать внесение определения «существенных условий лицензии» в закон РФ «О недрах»;

1.4.2. С целью укрепления и развития экологического надзора на море, в том числе в Арктической зоне, Министерству природных ресурсов и экологии РФ способствовать усилению материально-технического обеспечения морского надзора, выделению финансирования на приобретение природоохранного флота;

1.4.3. С целью предотвращения резонансных ситуаций, связанных с вредными выбросами при неблагоприятных метеоусловиях, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды оказать поддержку прохождения законопроекта, определяющего прогноз неблагоприятных метеоусловий как основание для внеплановой проверки;

1.4.4. Для снижения нагрузки на предприятия при проведении контрольных проверок со стороны государственных надзорных органов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и Федеральному агентству по рыболовству обеспечить отсутствие дублирования проверок;

1.4.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по недропользованию, Государственной Думе ФС РФ разработать и принять нормативно-правовой акт о порядке создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с пунктом 10 статьи 69 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

1.4.6. Правительству РФ утвердить нормативный правовой акт, определяющих порядок оснащения стационарных источников выбросов на объектах I категории автоматическими средствами контроля, а также утверждающий перечень источников и перечень загрязняющих веществ, подлежащих контролю с помощью автоматических средств измерения.

1.4.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ передать полномочия по государственному контролю в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов на уровень субъектов Российской Федерации.

1.4.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести дополнения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части определения понятия «природоохранные мероприятия» и установить полномочия Правительства РФ по установлению легального перечня указанных мероприятий.

1.4.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Государственной Думе ФС РФ учитывая большую общественную и природоохранную значимость сохранения недр, невосполнимость данных природных ресурсов, а также небольшой срок давности для привлечения к административной ответственности за указанное правонарушение, внести изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части переноса ст. 7.3 КоАП РФ в главу 8 КоАП РФ – «административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

1.4.10. Государственной Думе СФ РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ инициировать внесение изменений в ч. 1 ст. 7.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ). Санкцию части 1 статьи 7.3 КоАП РФ за пользование недрами без лицензии на пользование недрами изложить в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения».

1.4.11. Правительству РФ, Государственной Думе ФС РФ в связи с невозможностью планирования на годовой период предоставления государственной услуги по проведению государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ), а также подбора внештатных экспертов для проведения ГЭЭ путем конкурентных способов определения исполнителей, внести изменения в Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неприменения норм данного закона к отношениям в сфере ГЭЭ.

1.5.С целью снижения административных барьеров по оформлению комплексных экологических разрешений Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования продлить сроки действия действующих разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов для предприятий, так как процедура оформления комплексного разрешения с проведением государственной экологической экспертизы требует много времени.

1.6.С целью повышения эффективности стимулирования бизнеса к внедрению наилучших доступных технологий в части экологической безопасности, а также к использованию сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбросов загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа и других видов оборудования, предназначенного для снижения негативного воздействия на окружающую среду, Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по надзору в сфере природопользования, Российскому союзу промышленников и предпринимателей реанимировать не работающую на практике норму ст. 17 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части оказания государственной поддержки экологически ориентированному предпринимательству, и разработать соответствующие нормативно-правовые акты, регулирующие механизмы стимулирования и привлечения бизнеса к инвестированию средств во внедрение безопасных технологий на предприятиях, ведущих хозяйственную деятельность.

1.7.Министерству образования и науки РФ в целях повышения эффективности государственной политики Российской Федерации в области экологии увеличить вложения в фундаментальную экологию, что позволит обеспечить выпуск современных учебников по теоретической экологии и охране природе, регулярно привлекать к решению экологических проблем ученых РАН и системы высшей школы.

1.8.С целью совершенствования законодательства в сфере ликвидации экологического ущерба Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

1.8.1. Инициировать разработку и принятие законодательных актов Российской Федерации в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью.

1.8.2. В связи с необходимостью опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока и формирования комфортных условий проживания населения разработать и включить специальный раздел «Ликвидация накопленного экологического ущерба на территории Дальнего Востока» в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы.

1.8.3. Совместно с Государственной Думой СФ РФ рассмотреть возможность отразить в проекте Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью» вопросы, связанные с компенсацией нанесенного и наносимого экологического ущерба, разработкой механизма и методики адекватного определения размеров ущерба и его индексации с учетом инфляционных процессов.

1.8.4. Совместно с Федеральным агентством водных ресурсов разработать предложения, направленные на ликвидацию загрязнения и засорения акватории водных объектов, включая очистку от затонувшего имущества с последующей его ликвидацией, в перечень мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Охрана водных объектов и практические вопросы водопользования

2.1. В целях повышения эффективности правового регулирования государственного управления в области водопользования, заключения договора на пользование акваторией водного объекта целесообразно:

2.1.1. Государственной Думе ФС РФ, Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов инициировать внесение изменений в Постановление Правительства РФ от 12 марта 2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования» в части определения случаев использования акватории водного объекта без аукциона, к примеру, в следующих случаях:

2.1.1.1. При оформлении права пользования водным объектом с целью эксплуатации линейного объекта (трубопроводы, газопроводы). Проведение таких аукционов экономически не целесообразно, поскольку, как правило, такие аукционы проходят с одним участником;

2.1.1.2. При заключении договора пользования на новый срок - при условии, что водопользователь выполнял все условия водопользования до этого.

2.1.2. Государственной Думе ФС РФ, Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов с целью внедрения механизма по предотвращению ситуации, когда правами на земельный участок (сооружение внешнего благоустройства) обладает одно лицо, а правом пользования участком акватории водного объекта, примыкающим к такому земельному участку (сооружению внешнего благоустройства), - другое лицо, не состоящее с первым в каких-либо отношениях, инициировать дополнение части 2 статьи 16 Водного кодекса РФ абзацами следующего содержания:

«Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается без проведения процедуры аукциона в случае:

1) использования акватории водного объекта, в пределах которой расположены причалы, самоходные и несамоходные суда, используемые в качестве причалов, судоподъемные и судоремонтные сооружения, гидротехнические сооружения, мосты, подводные переходы, трубопроводы, подводные линии связи и другие линейные объекты;

2) использования акватории водных объектов, примыкающей к причалам, самоходным и несамоходным судам, используемым в качестве причалов, судоподъемным и судоремонтным сооружениям, гидротехническим сооружениям, мостам;

3) использования акватории водных объектов, примыкающей к земельному участку, иному объекту недвижимости (его части), необходимому для осуществления водопользования и предоставленному лицу, заинтересованному в приобретении акватории водного объекта в пользование, по договору, заключенному в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о защите конкуренции».

2.1.3. С целью повышения эффективности и рентабельности аукционов по приобретению прав на заключение договоров водопользования в части использования акватории водных объектов, Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов способствовать упрощению процедуры аукциона и сократить ее сроки путем:

2.1.3.1. Внесения изменения в Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» в части существенного увеличения ставок платы за использование акватории водных объектов;

2.1.3.2. Внесения изменения в Правила проведения аукциона, наделив организатора аукциона правом самостоятельно устанавливать размер шага аукциона либо разрешив участникам аукциона в ходе аукциона заявлять свою цену предмета аукциона.

2.1.4. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов расширить перечень оснований для расторжения договора водопользования в части использования акватории водного объекта по инициативе уполномоченного органа. Соответствующие основания могут возникнуть, например, в результате дополнения Водного кодекса РФ правовой нормой, позволяющей заключать договор водопользования в части использования акватории водного объекта на неопределенный срок, с тем, чтобы каждая из сторон имела право в любое время отказаться от такого договора, предупредив об этом другую сторону за три месяца.

2.1.5. Государственной Думе ФС РФ, Министерству юстиции РФ, Генеральной прокуратуре РФ рассмотреть степень действенности и наличия коррупционной составляющей в Постановлениях Правительства РФ от 14.04.2007 г. №230 и от 12.03.2008 г. №165 в целях внесения изменений

2.1.6. Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность упрощения заключения договоров водопользования, а также учитывать при проведении аукционов наличие у участников торгов договоров аренды на прибрежные смежные земельные участки в целях исключения недобросовестных лиц.

В данных изменениях заинтересованы владельцы прибрежных земельных участков, использующих их в целях судоходства на маломерных судах (базы-стоянки судов, яхт-клубы, водно-спортивные базы, санатории, базы отдыха и т.п.), перевозчики пассажиров (туристов) на судах.

2.1.7. С целью совершенствования механизма предоставления права пользования водными объектами в части забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов инициировать внесение изменений в Водный кодекс Российской Федерации и предусмотреть штрафные санкции за фактический забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностного водного объекта в 5-кратном размере к ставкам платы в случае отсутствия у хозяйствующего субъекта, осуществляющего

такой забор (изъятие) водных ресурсов, оформленного права пользования водным объектом на основании договора водопользования.

2.1.8. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов внести дополнения в Водный кодекс:

2.1.7.1. Ввести точные определения понятий: «пруд», «обводненный карьер», «водохранилище», болото» и «водно-болотные угодья»;

2.1.7.2. Определить ширину береговой полосы и границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос для обводненного карьера и пруда.

2.1.9. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов внести изменения в часть 2 статьи 16 Водного кодекса в части исключения проведения процедуры аукциона на предоставление в пользование акватории водного объекта в целях эксплуатации ранее размещенных или построенных сооружений (подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов) или для установления охранной зоны магистральных трубопроводов.

2.1.10. С целью совершенствования пробелов в части установления обязанностей собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в статью 39 Водного кодекса Российской Федерации внести обязанность для собственников водных объектов, водопользователей по выполнению условий водопользования.

2.2. С целью совершенствования законодательства и государственного регулирования в сфере охраны подземных вод Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по недропользованию:

2.2.1. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», расширяющих перечень недропользователей посредством включения физических лиц, а также разработать подзаконные акты, регламентирующие добычу подземных вод физическими лицами для собственных нужд по упрощенной схеме;

2.2.2. В соответствии со ст. 9 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами. Вопросы пользования недрами физическими лицами ограничиваются исключительными случаями добычи подземных ископаемых для собственных нужд либо подземным строительством на глубине до 5 метров. Таким образом, большая часть колодцев (20 %) и скважин (60 %) для добычи питьевой воды, расположенных на частных земельных участках, выпали из правового поля регулирования;

2.2.3. Организовать и провести инвентаризацию водозаборных скважин (артезианских скважин, водозаборных скважин, в том числе заброшенных, бесхозных);

2.2.4. Рассмотреть вопрос целесообразности переоценки запасов подземных вод, с учетом наметившейся за последние годы динамики понижения уровней грунтовых вод;

2.2.5. Совместно с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды организовать систему контроля и надзора за качеством подземных водных ресурсов посредством установки стационарных постов оперативного контроля загрязнения и эксплуатационного состояния подземных вод.

2.2.6. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», расширяющих перечень недропользователей, посредством включения в него органов местного самоуправления в части добычи подземных питьевых вод.

2.2.7. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах», расширяющих перечень целевого использования участков недр, содержащих подземные воды, отнесенных статьей 2.3. к участкам недр местного значения.

2.2.8. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах», предусматривающих предоставление права пользования участками недр местного значения, содержащих подземные воды, для разведки и добычи.

2.2.9. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в статью 10.1 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», связанных с целевым использованием подземных вод, а именно: дополнить перечень целей предоставления права пользования недрами - заполнением рекреационных плавательных бассейнов.

2.3. С целью совершенствования пробелов в части установления размеров водоохранных зон Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

2.3.1. Установить размеры водоохранных зон для бессточных болот, озер и водохранилищ с акваторией менее 0,5 квадратного километра, не имеющих особо ценного рыбохозяйственного значения.

Действующий Водный кодекс не содержит положений о размерах водоохраной зоны указанного водного объекта, что допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и неизбежно ведет к увеличению вероятности негативного воздействия на водный объект;

2.3.2. Разработать критерии отнесения бессточных болот к водно-болотным угодьям с установлением понятий «бессточное болото» и «водно-болотные угодья».

2.3.3. Установить ширину водоохраной зоны озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра.

2.3.4. Установить размеры водоохраной зоны водных объектов, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение.

2.3.5. Подготовить проект нормативного правового акта о внесении изменений в СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» в части дополнения пункта 1.12 положением об обязанности заявителя по составлению каталога координат зон санитарной охраны источника водоснабжения.

2.3.6. Внести изменения в распоряжение Правительства РФ от 05.03.2015 № 368-р «Об утверждении границ водоохраной и рыбоохранной зон озера Байкал» в части сокращения размера указанных зон до 500 метров.

2.3.7. Установить размеры ширины прибрежных защитных полос озер, расположенных в границах бессточных болот.

2.3.8. Дополнить ст. 65 Водного Кодекса Российской Федерации пунктом следующего содержания «Ширина водоохраной зоны и ширина прибрежной защитной полосы озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра устанавливается в размере тридцати метров.

2.4. С целью совершенствования механизма предоставления права пользования в части сброса сточных вод в водные объекты, уменьшения срока оформления разрешительных документов для сброса сточных вод, снижения административных барьеров для промышленных предприятий необходимо объединить оформление двух документов в один (НДС и Разрешение) и исключить одну ступень в данной процедуре, для чего рекомендовано Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования:

2.4.1. Инициировать внесение изменений в статью 44 Водного кодекса РФ и предусмотреть возможность сброса нормативно-очищенных и нормативно чистых

сточных вод в водные объекты, расположенные в границах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Концептуальной задачей предлагаемых изменений является установление требования о полном запрете сброса сточных вод только для водных объектов, расположенных в первом поясе зон санитарной охраны источников водоснабжения, а для водных объектов, расположенных во втором и третьем поясах зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, запретить сброс сточных вод, не отвечающих требованиям санитарных правил и норм в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

2.4.2. Внести изменений в Постановление Правительства РФ от 17 апреля 2013 года № 347 «Об утверждении правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий», направленных на упрощение процедуры зачета средств израсходованных на мероприятия плана снижения сбросов сточных вод, уточнение перечня природоохранных работ, включая стадии проектирования, внедрения, пуско-наладочных работ, подлежащих зачету и периодов, в которых производится зачет средств, с учетом сроков проведения этих работ и с обязательным учетом экологической эффективности проведенных природоохранных мероприятий;

2.5. В целях сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природно-хозяйственных комплексов Ладожского и Онежского озер, сохранения стратегического запаса ресурсов питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия территории четырех субъектов РФ (Ленинградской области, Санкт-Петербурга, Республики Карелии и Вологодской области) Государственной Думе ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ выступить инициатором принятия Федерального закона об охране Ладожского и Онежского озер.

2.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов инициировать проверку научной достоверности метода «альголизации» водоемов.

2.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по рыболовству инициировать внесение изменения в Приказ Федерального агентства по рыболовству от 18.01.2010 года № 20 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах объектов рыбохозяйственного значения» в части установления ПДК по хлоридам и сульфатам для морских вод с соленостью менее 12%. Либо выполнять установление норматива ПДК для морской воды с соленостью менее 12% по сульфатам и хлоридам на уровне реальных показателей фона конкретного водного объекта, а в случае его отсутствия – по ПДК для морских вод с соленостью 12-18%.

Согласно Приказа для морей или их отдельных частей норматив предельно допустимой концентрации для сульфатов и хлоридов устанавливается на уровне предельно допустимой концентрации при солености водоприемника 12-18‰ (хлориды 11900 мг/дм³, сульфаты 3500 мг/дм³). Но в случае когда приемником сточных вод являются крупные морские заливы морей, (например, Лужская губа Финского залива с соленостью 4-7‰) территориальными органами Росприроднадзора, Росгидромета, Росрыболовства, согласующими проекты НДС, предъявляется требование по использованию в качестве норматива предельно допустимой концентрации для сульфатов

и хлоридов допустимых концентрация для пресных водоемов (хлориды 300 мг/дм³, сульфаты 100 мг/дм³).

2.8. В целях совершенствования системы государственного регулирования охраны водных объектов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды необходимо обеспечить методическое сопровождение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках мониторинга за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей водных объектов, состоянием и режимом использования водоохраных зон, зон затопления и подтопления, водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, а также деятельности по определению границ зон затопления, подтопления.

2.9. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

2.9.1. Привести постановление Правительства РФ от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» привести в соответствие с постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части характеристик масштабов последствий возможных гидродинамических аварий. В настоящий момент количество пострадавшего населения и размеры материального ущерба в классификации ГТС по критерию № 4 не соответствуют критериям, принятым в классификации чрезвычайных ситуаций.

2.9.2. Совместно с Министерством энергетики РФ рассмотреть возможность разработки и утверждения методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (соответствующие методики, утвержденные Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий России совместно с Минэнерго России и Госгортехнадзором России, в 2013 году признаны утратившими силу).

2.10. В целях совершенствования механизмов определения границ зон затопления, подтопления Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

2.10.1. Внести в часть 4 статьи 67.1 Водного кодекса изменения, указав источник финансирования работ по определению границ зон затопления, подтопления в соответствии с правом собственности на водный объект.

2.10.2. Правительству РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность предоставления субвенций из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на выполнение работ по определению параметров границ зон подтопления, затопления, определенных на основе инженерно-геологических и гидрогеологических изысканий, включая составление каталога координат границ зон затоплений, подтоплений с отображением на картографических материалах, подготовку карт (планов) объектов землеустройства, составленных в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве».

3. Перспективы развития отрасли водоснабжения и водоотведения: повышение качества питьевой воды, управление осадком сточных вод, кадровое обеспечение

3.1. Признавая важность развития импортозамещения в отрасли водоснабжения и водоотведения:

3.1.1. Министерству промышленности и торговли РФ способствовать развитию отечественного производства оборудования и материалов для повышения экологической безопасности;

3.1.2. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ способствовать внедрению наилучших доступных технологий с целью снижения сбросов загрязняющих веществ и улучшения экологической обстановки в Российской Федерации;

3.1.3. Правительству Санкт-Петербурга признать положительным опыт работы по импортозамещению в Санкт-Петербурге;

3.1.4. Правительству Санкт-Петербурга признать положительным опыт по созданию Кластера водоснабжения и водоотведения с целью создания условий для развития отечественных компаний и активизации процесса импортозамещения в водной отрасли.

3.2. Для повышения качества питьевой воды в Российской Федерации:

3.2.1. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ внести изменения в Постановление Правительства РФ от 12 февраля 1999 г. № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ» в части установления единого порядка на федеральном уровне по расчету: нормативов сброса сточных вод в централизованную систему водоотведения; взиманию платы за превышение нормативов сброса сточных вод в централизованные системы водоотведения населенных пунктов; платы за превышение временных условий приема вод в централизованные системы водоотведения населенных пунктов;

3.2.2. Государственной Думе ФС РФ при рассмотрении вносимых в Государственную Думу ФС РФ поправок в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 411 «О водоснабжении и водоотведении», обратить особое внимание на предложения отраслевого сообщества, предусматривающие, в частности, корректировку применения повышающих коэффициентов при исчислении платы организаций, осуществляющих водоотведение, и их абонентов, в целях сбалансированного распределения между ними финансовой нагрузки при росте платы за сбросы загрязняющих веществ.

3.3. С целью развития в Российской Федерации устойчивой стратегии управления осадком сточных вод Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

3.3.1. Способствовать распространению регионального подхода к решению задачи по устойчивым методам обработки канализационного осадка;

3.3.2. Стимулировать развитие очистки сточных вод и последующей обработки осадка сточных вод с использованием наилучших доступных технологий, предназначенных для получения осадка, пригодного для его последующего использования;

3.3.3. Разработать и внедрять меры государственного стимулирования внедрения природоохранных технологий в России;

3.3.4. В связи с обедненностью почв территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области макро- и микроэлементами, высокой потребностью Санкт-Петербурга в плодородном грунте в целях благоустройства городской территории, рассмотреть возможность использования осадка сточных вод водоканалов в качестве удобрений для растений или технического грунта.

Кроме солей тяжелых металлов, негативное действие которых в результате обработки должно быть нейтрализовано, в осадке сточных вод содержится ряд полезных элементов: органические вещества, азот, фосфор, калий, кальций, а также микроэлементы, дефицит которых растения часто испытывают при произрастании на обычных почвах.

Полученный техногрунт может быть использован для планирования территорий парков, лесополос, дорожных откосов, рекультивации территорий, ранее использованных под полигоны складирования осадка.

3.3.5. Рассмотреть возможность внесения изменений в Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 05.03.2010 N 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» в части допустимого содержания веществ в сточных водах при их сбросе с учетом природного состава воды в водном объекте.

3.4. В целях повышения эффективности подготовки кадров для отрасли водоснабжения и водоотведения:

3.4.1. Министерству образования и науки РФ при разработке образовательных стандартов по отраслевым направлениям подготовки обеспечить возможность более глубокой интеграции образовательного процесса с деятельностью организаций ВКХ путем увеличения доли преподавателей-сотрудников предприятий, усилением блока производственной практики, учетом требований профессиональных стандартов и тенденций технологического развития отрасли.

3.4.2. Учебным заведениям, реализующим основные и дополнительные профессиональные образовательные программы подготовки специалистов для отрасли водоснабжения и водоотведения, усилить вовлечение предприятий ВКХ в образовательный процесс.

3.4.3. Организациям отрасли и органам исполнительной власти в формировании для профильных учебных заведений заказа на выпускников, опираться на средне- и долгосрочные прогнозы потребности в кадрах для ВКХ.

3.4.4. Правительству Санкт-Петербурга признать положительным опыт создания Водной академии - образовательного центра отрасли водоснабжения и водоотведения.

3.5. В целях упорядочивания мероприятий по резервированию источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения на случай возникновения чрезвычайной ситуации рекомендовать Правительству РФ внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2006 № 703 «Об утверждении Правил резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения», внося дополнения в части постановления:

- порядка очередности резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- порядка определения степени подверженности используемых источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения различным видам загрязнения и засорения в случае возникновения чрезвычайной ситуации;
- порядка определения допустимого расстояния от городов или других населенных пунктов до подземных водных объектов, которые могут быть использованы в качестве резервных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- порядка определения сроков обустройства водозаборных сооружений для подачи подземных вод из зарезервированных источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

3.6. Министерству экономического развития РФ, Министерству промышленности и торговли РФ разработать механизмы экономического стимулирования деятельности хозяйствующих субъектов, частного бизнеса по привлечению инвестиций на модернизацию систем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований, минимизирующие инвестиционные надбавки к тарифам для населения в условиях ограничения роста тарифов на коммунальные услуги.

4. Предотвращение и ликвидация нефтеразливов при добыче, транспортировке и переработке углеводородов, а также актуальные вопросы согласования ПЛАРН

4.1. С целью совершенствования законодательства и нормативно-правовой базы для решения проблемы ухода нефтяных компаний от полной финансовой ответственности за загрязнение окружающей среды в результате аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, сокращения антропогенной нагрузки на почвенный покров, снижения рисков нефтяных разливов Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

4.1.1. Совместно с Российским энергетическим агентством обеспечить создание условий для верификации объемов и площади нефтяных разливов: на федеральном и региональном уровнях должна быть создана система, при которой информация о каждом нефтяном разливе будет доступна гражданам и надзорным органам, в том числе — информация о дате, площади, объеме и координатах разлива. Это возможно сделать, в том числе путём внесения соответствующих поправок в Распоряжение Правительства РФ от 26.12.2013 №2556-р «Об утверждении перечня форм предоставления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса».

4.1.2. Совместно с Государственной Думой СФ РФ усилить административную ответственность за сокрытие или искажение информации о нефтяных разливах:

4.1.2.1. Внести изменения в статью 7.6. КоАП РФ в части увеличения штрафа, а также дополнения статьи 8.5. КоАП РФ частью о сокрытии информации о разливе нефтепродуктов.

4.1.2.2. Инициировать внесение изменений в федеральное законодательство с целью реализации принципа, при котором в случае компенсации вреда в форме восстановления окружающей среды возмещать вред за остаточное нефтяное загрязнение, повреждение лесных насаждений до степени прекращения роста и загрязнение водных объектов в денежной форме по утверждённым таксам и методикам;

4.1.3. Инициировать внесение изменений в федеральное законодательство прямого запрета на передвижение механизированного транспорта, нарушающего почвенно-растительный покров, для передвижения по тундре и лесотундре за пределами дорог с твердым покрытием.

4.1.4. Совместно с Государственной Думой СФ РФ проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части включения проектной документации по строительству объектов нефтегазовой отрасли в перечень объектов государственной экологической экспертизы;

4.1.5. Предусмотреть в лицензионных соглашениях с недропользователями детализацию мероприятий в области охраны окружающей среды.

4.1.6. Совместно с Министерством энергетики РФ разработать экологические регламенты для предприятий нефтегазовой отрасли с перечнем безопасных химических реагентов, используемых при строительстве скважин, и рекомендаций по строительству линейных и площадных объектов в Арктической зоне.

4.2. С целью совершенствования механизма управления государственным фондом нефтяных скважин, пробуренных за счет государственных средств:

4.2.1. Правительству РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ инициировать разработку Государственной программы (далее - Программа), финансирование которой может осуществляться как за счет привлечения средств недропользователей осуществляющих деятельность по добыче нефти и газа (в виде соответствующих отчислений, специальных фондов и др.), так и за счет средств федерального бюджета;

4.2.2. Министерству экономического развития РФ разработать проект Программы, направленной на решение задач инвентаризации и паспортизации скважин, их кадастрового учета и государственной регистрации, модернизации действующих и разработки новых нормативно-правовых актов и законодательства, на реализацию комплекса мероприятий по контролю за состоянием безопасным скважин находящимся на нераспределенном фонде недр, на разработку и внедрение механизмов обращения фонда скважин с вовлечением в хозяйственный оборот скважин пробуренных за счет государственных средств;

4.2.3. Федеральному агентству по управлению государственным имуществом инициировать реализацию мероприятий Программы в части решения вопросов технической инвентаризации, кадастрового учета скважин, их оценки, перехода прав собственности (владения) на скважины;

4.2.4. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору обеспечить реализацию мероприятий Программы в части организации контроля за техническим и безопасным состоянием скважин;

4.2.5. Федеральному агентству по недропользованию обеспечить реализацию мероприятий Программы в части организации сбора и актуализации ретроспективной и оперативной информации о скважинах на нефть и газ;

4.2.6. Федеральному агентству по управлению государственным имуществом, Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральному агентству по недропользованию обеспечить ведение Единого государственного кадастра скважин (ЕГКС) содержащего свод сведений о скважинах, пробуренных на нефть и газ, сведений о прохождении Государственной границы Российской Федерации, о границах между субъектами Российской Федерации, границах населённых пунктов, о контурах нефтегазовых структур и месторождений, всех видов лицензий на УВС, а также мониторинг информации о техническом состоянии скважин, документы о праве собственности, владения и распоряжения ими. Основное назначение ЕГКС должно состоять в организации контроля за безопасным состоянием скважин и недр, за оборотом скважин как объектов зарегистрированных в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

4.2.7. Правительству РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать и внести необходимые корректировки в нормативно-правовую базу, регламентирующую сферу имущественных отношений и недропользования, в которых объектом отношений являются скважины, а одним из субъектов – государство;

4.2.8. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать соответствующие нормативные документы, обязывающие недропользователей отчитываться перед государством в полном объеме о скважинах, находящихся на их балансе;

4.2.9. Правительству РФ рассмотреть вопрос о расширении законодательства по особо опасным объектам, с включением в их число не находящихся в эксплуатации скважин нераспределенного фонда недр;

4.2.10. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по недропользованию подготовить классификацию скважин, разработать инвестиционную программу и систему экономических льгот для «сложных» объектов, включить ОА «Росгеология» в разработку проекта Программы и вовлечь в процесс ее реализации;

4.2.11. Министерству экономического развития РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ в приоритетном порядке решить вопрос определения балансовой принадлежности, учета и источников содержания безхозных («брошенных») скважин нераспределенного фонда недр;

4.2.12. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по недропользованию разработать и утвердить «Положение о порядке учета, контроля, совершения сделок и использования скважин на нефть и газ, пробуренных за счет государственных средств», основанного на следующих принципах:

4.2.12.1. Скважины на нефть и газ, расположенные в пределах нераспределенного фонда недр и не имеющие балансодержателя, должны быть приняты на государственный баланс;

4.2.12.2. При предоставлении участков недр в пользование для целей геологического изучения, разведки и добычи нефти и газа, расположенные в их пределах скважины необходимо передавать на баланс недропользователя. Недропользователи должны отчитываться перед государством в полном объеме о скважинах, находящихся на их балансе, и числящихся за балансом;

4.2.12.3. При прекращении права пользования недрами и возврате участка недр в нераспределенный фонд, пробуренные в его пределах скважины должны приниматься на государственный баланс;

4.2.12.4. Вопросы, связанные с приемом-передачей скважин на нефть и газ при их хозяйственном обороте как объектов недвижимого имущества, должна осуществлять комиссия Росимущества, с участием в ее составе представителей заинтересованных ФОИВ;

4.2.12.5. Для обеспечения контроля и безопасности скважин на нераспределенном фонде недр соответствующие компетенции и бюджет должны быть переданы созданному для этих целей общероссийскому оператору, обладающему необходимой квалификацией. Для целей учета объектов Оператор производит постоянную актуализацию о скважинах нераспределенного фонда недр (синхронизировано с обновлением лицензий на УВС);

4.2.12.6. Данные учета ЕГКС должны являться первичным основанием для внесения (изменения, ликвидации) соответствующих записей в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП); Реестре государственного имущества, Реестре опасных производственных объектов.

4.3. С целью предупреждения нефтеразливов в водной среде и их ликвидации:

4.3.1. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ ускорить рассмотрение и принятие федерального закона «О создании национального фонда ликвидации разливов нефти», который внесен депутатами в Государственную Думу в 2010 г.;

4.3.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ для повышения эффективности надзора, в частности, со стороны территориальных органов

Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в Арктической зоне усилить их материально-технического оснащения, в том числе, для использования вертолетной техники в целях оперативного реагирования на возникновение аварийных ситуаций и организации надзорных мероприятий.

4.3.3. Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды России рассмотреть возможность расширения федеральной сети наблюдательных пунктов государственного экологического мониторинга, включая зону хозяйственной деятельности нефтегазодобывающих компаний, в том числе, на шельфе арктических морей.

4.3.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству энергетики РФ инициировать внесение полного запрета (без исключений) на использование однокорпусных танкеров (см. правила приложения 1 МАРПОЛ 73/78). Российская Федерация присоединилась к запрету однокорпусных танкеров, но в соответствии с данными правилами возможны исключения, например, если администрация стороны уверена в безопасности транспортировки нефти или нефтепродуктов однокорпусными танкерами. Авария с однокорпусным танкером «Надежда» на Сахалине в 2015 году показала, что запрет не носит безусловного характера.

4.3.5. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ выступить с предложением отменить изменения 2012 года к федеральным законам от 30 ноября 1995 года N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и от 31 июля 1998 года N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и Постановления Правительства РФ, изданные во исполнения этих изменений от 14 ноября 2014 г. № 1188 «О внесении изменений в Постановления Правительства РФ от 21 августа 2000 г. № 613 и от 15 апреля 2002 г. № 240» и 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне РФ», которыми был отменен уровневый подход к организации реагирования на разливы нефти и введена процедура Государственной экологической экспертизы ПЛАРН.

4.3.5.1. Данную корректировку провести с использованием лучшей мировой практики, обобщенной в руководствах ИМО, Арктического совета, ИПИЕКИ и на базе законодательства развитых стран, в первую очередь Норвегии, ЕС и Китая.

4.3.5.1.1. С этой целью ввести требование обоснования готовности к реагированию на основе оценки риска разливов нефти, приняв за основу методiku, разработанную ИМО по запросу РФ;

4.3.5.1.2. Ввести в практику оценки готовности не время ликвидации, а интенсивность наращивания мощностей по сбору нефти, так требование времени ликвидации чрезвычайно коррупционно опасное;

4.3.5.1.3. Выбор технологий реагирования проводить по результатам Анализа суммарной экологической выгоды, т.е. анализа, который показывает, применение каких технологий реагирования позволит в наибольшей степени сократить ущерб среде и экономике.

4.3.6. Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий рассмотреть возможность реализации перечня мероприятий по повышению эффективности ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (далее - ЧС(Н)):

- в каждом субъекте РФ создавать резервный Фонд оборудования для локализации и ликвидации ЧС(Н);

- создать резервный Фонд оборудования для локализации и ликвидации ЧС(Н) на уровне Российской Федерации, которое можно использовать при недостаточности сил и средств любому субъекту РФ;

- установить срок заключения договора на оказание услуг по предупреждению и ликвидации последствий ЧС(Н) как минимум на 3 года, и с такими аварийно-спасательными формированиями (если не имеется собственного, созданного в установленном порядке), которые имеют квалифицированный персонал и достаточное количество специальной техники;
- ввести требования по ежегодной готовности профессиональных аварийно-спасательных формирований к ЧС(Н) с проведением учений к действиям по ликвидации последствий ЧС(Н);
- ввести требования по проведению комплексных и тактико-специальных учений, а также тренировок с организациями нефтегазового комплекса по предупреждению и ликвидации ЧС(Н) до начала эксплуатации опасного производственного объекта;
- ввести требования по осуществлению государственного надзора в отношении организаций, осуществляющих добычу, транспортировку, переработку и хранение углеводородного сырья 1 раз в год, а не один раз в три года.

4.3.7. Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий распространить положительный опыт работы Администрации МОГО «Усинск» по совершенствованию системы защиты акваторий водных объектов от нефтяного загрязнения в других субъектах Российской Федерации с целью эффективного обеспечения защиты водных объектов от нефтяных загрязнений.

4.3.8. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в целях создания условий для верификации объемов и площадей нефтяных разливов необходимо устранить пробелы в законодательстве и противоречия в законодательных актах.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 г. №613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» разливы нефти и нефтепродуктов подразделяются на категории:

- до 100 тонн - локального значения;
- от 100 до 500 тонн - муниципального значения;
- от 500 до 1000 тонн - территориального значения.

Согласно приказу Министерства природных ресурсов РФ «Об утверждении указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации» от 3 марта 2003 г. № 156 авария, классифицируется как чрезвычайная ситуация в следующих случаях:

- разлив нефти в количестве 40 тонн на промышленную площадку с твердым покрытием;
- разлив нефти в количестве 20 тонн на промышленную площадку без покрытия;
- на прочие территории масса разлива должна составлять не ниже 7 тонн. Только при попадании любого количества нефти в водный объект авария признается как чрезвычайная ситуация.

По приказу Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий России от 7 июля 1997 года № 382 «О введении в действие инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» авария с разливом нефти передается в соответствующие структуры при следующих обстоятельствах:

- аварийный выброс нефти и нефтепродуктов на магистральных трубопроводах передается в Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при разливе нефти в объеме 100 тонн,
- в субъект Российской Федерации - 20,0 тонн,

-в местах пересечения водных преград и при попадании в водный объект соответственно 10,0 и 5,0 тонн.

4.4. В целях повышения эффективности работ по рекультивации нефтезагрязненных земельных участков:

4.4.1. Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в целях формирования единого подхода к организации и проведению рекультивации нефтезагрязненных земельных участков, находящихся под шламонакопителями, а также к процессу их приёмки после проведения восстановленных работ необходимо разработать:

- методические рекомендации по организации и проведению рекультивации нефтезагрязненных земельных участков, находящихся под шламонакопителями;
- требования к остаточному содержанию нефтепродуктов после проведения восстановительных работ;
- регламент приемки рекультивированных земель под шламонакопителями после проведения восстановительных работ.

4.4.2. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ при разработке Постановления Правительства РФ «О порядке определения требований к рекультивации земель и земельных участков» предусмотреть:

- предельные сроки начала разработки проекта рекультивации и начала рекультивации после согласования проекта;
- возможность разработки проекта рекультивации загрязненных земель и земельных участков с учетом последующего целевого использования земель и земельных участков по договорам аренды (с целью исключения из «Реестра загрязненных нефтью и нефтепродуктами территорий и водных объектов с целью определения размеров ущерба и потенциальной опасности этих загрязнений для населения и окружающей природной среды», которые ведутся исполнительными органами государственной власти субъектов РФ на основании пункта 2 постановления Правительства РФ от 15.04.02 № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»);
- согласование проектов рекультивации и участие в приемке работ по рекультивации земель и земельных участков органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации на организацию использования лесов, не только в случаях проведения рекультивации земель и земельных участков по лесохозяйственному направлению рекультивации, а по рекультивации земель и земельных участков на территориях лесничеств, лесопарков;

4.4.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать и утвердить нормативы допустимого остаточного содержания нефти и нефтепродуктов в почвах после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ.

5. Актуальные вопросы экологической безопасности проведения дноуглубительных работ и захоронения грунтов

5.1. С целью снижения административных барьеров для природопользователей в части проведения дноуглубительных работ:

5.1.1. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству создать для природопользователя комфортные условия, в которых он будет иметь возможность в рамках одной заявки получить все предусмотренные законом разрешения и согласования одного ведомства.

Действующее законодательство вынуждает природопользователя тратить большое количество времени на прохождение согласований, причем некоторые ведомства фигурируют в процедуре согласований неоднократно. К примеру, Федеральное агентство по рыболовству согласовывает проектную документацию до её подачи в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования для проведения процедуры Государственной экологической экспертизы. При этом проектная документация проведения дноуглубительных работ уже содержит всю необходимую информацию об организации подводного отвала и специалисты Федерального агентства по рыболовству в полной мере оценивают уровень негативного воздействия при подготовке согласования проекта.

Далее в Федеральное агентство по рыболовству поступает запрос на согласование получения решения на право пользования водным объектом, для реализации того же проекта. Потом ведомство получает запрос на согласование разрешения на захоронение донного грунта в море по тому же объекту. В итоге также сам природопользователь должен обратиться в территориальное управление Федерального агентства по рыболовству для согласования конкретных сроков проведения работ на акватории дноуглубления и в районе дампинга грунта по объекту. Таким образом природопользователь напрямую или через соответствующее ведомство четыре раза согласует свои действия с Федеральным агентством по рыболовству в рамках одного и того же проекта. Похожая ситуация обстоит и с Федеральной службой по природопользованию, которая выдав положительное заключение на проект, принимает от природопользователя заявку на получение разрешения на захоронение грунта при реализации проекта, который только вышел из экологической экспертизы.

5.1.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по природопользованию с целью устранения избыточного административного регулирования при получении разрешений на производство ремонтных дноуглубительных работ и работ, связанных с чрезвычайными ситуациями, внести изменения в существующее законодательство, которые позволят в части проведения ремонтных дноуглубительных работ по достижению проектных глубин и работ, связанных с чрезвычайными ситуациями, осуществлять в заявочном порядке, либо сократить сроки согласования.

С целью осуществления условий для проведения дноуглубительных работ на сильнозагрязненных участках акваторий инициировать реализацию Программы по ликвидации накопленного ущерба 2015-2026 гг.

5.1.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Российскому союзу промышленников и предпринимателей, Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации ФС РФ, ФГУП «Росморпорт»:

Предлагается создать для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по поддержанию проектных глубин в акваториях портов Российской Федерации (ремонтное черпание) комфортные условия, в которых они будут иметь возможность в упрощенном порядке (в одном ведомстве) получить все, предусмотренные законом разрешения и согласования на проведение работ.

Очевидно, что есть случаи, когда действительно необходимо последовательное прохождение всех разрешительных и согласительных процедур, но для проектов ремонтного черпания, которые из года в год идут по одной и той же схеме, вероятно должны существовать некие универсальные схемы.

5.1.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов внести изменения в существующее законодательство, прописать для природопользователя четкий алгоритм действий в части решения о предоставлении водного объекта в пользование.

В настоящее время наличие большого количества пробелов в законодательстве приводит к неоднозначному прочтению его требований на практике. К примеру, при подаче пакета документов в территориальное управление Росводресурсов на Дальнем Востоке, для получения решения о предоставлении водного объекта в пользование в целях проведения дноуглубительных работ со складированием грунта в подводный отвал, заявителем был получен отказ.

Причиной отказа стал тот факт, что заявки на акваторию дноуглубления и место подводного отвала были поданы отдельно. Заявителю было дано разъяснение, что решение на водопользование должно быть выдано в комплексе и на акваторию дноуглубления и на акваторию отвала. Подав заявку повторно, было получено одно решение на водопользование.

Руководствуясь вышеуказанным примером уже в Южном ФО была подана заявка на получение одного решения о предоставлении водного объекта в пользование в целях реализации проекта прокладки газопровода, со складированием изымаемого из траншеи грунта в подводный отвал.

В территориальном управлении Росводресурсов заявителю разъяснили, что заявки должны подаваться отдельно на акваторию работ по прокладке газопровода и на акваторию подводного отвала.

По итогам корректировки документов заявителем было получено два решения на водопользование. Таким образом, в субъектах Российской Федерации разнится правоприменительная практика получения решений на водопользование для целей проведения дноуглубительных работ.

5.2. С целью совершенствования законодательства, регулирующего вопросы обращения с грунтами дноуглубления Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству транспорта РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Российскому союзу промышленников и предпринимателей, ФГУП «Росморпорт»:

5.2.1. Усовершенствовать механизмы Федерального закона № 155-ФЗ, в целях создания условий для хозяйственной деятельности операторов морских свалок;

5.2.2. В рамках работ по «легализации» морских свалок остаётся нерешенной проблема организации хозяйственной деятельности на конкретном объекте размещения грунта. У морских свалок нет операторов, и по завершению срока действия разрешения на сброс грунта, объект остаётся по сути бесхозным. У свалок должен быть ответственный оператор, который будет следить за экологическим состоянием акватории, контролировать соблюдение технологии дампинга грунта, организовывать проведение требуемых компенсационных мероприятий.

5.2.3. Дать чёткие разъяснения касательно применения Распоряжения Правительства РФ от 30.12.2016 № 2753-р, в том числе:

5.2.3.1. Разработать критерии оценки (сопоставления) уровня превышения загрязняющих веществ в месте дноуглубления и в месте дампинга;

5.2.3.2. Дать разъяснения касательно объекта (объектов) применения указанного распоряжения (действующих отвалы, вновь открываемые отвалы);

5.2.3.3. Обеспечить возможность проведения лабораторных анализов по компонентам, указанным в распоряжении, в каждом субъекте Российской Федерации, имеющем выход к морю.

Общие формулировки и отсутствие конкретики в Распоряжении Правительства РФ от 30.12.2016 № 2753-р допускают массу разночтений. При проведении исследований возникают сложности с заказом анализов по некоторым веществам, указанным в распоряжении. Всё это в конечном итоге приводит к удорожанию проектно-изыскательских работ и увеличению сроков проведения инженерно-экологических изысканий.

6. Создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления

6.1. С целью пояснения изменений законодательства, которые произошли согласно Федеральному закону № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования:

6.1.1. Дать разъяснения значения терминов «ТБО» и «ТКО» и их различий между собой;

6.1.2. Дать разъяснение понятию «твердые коммунальные отходы» и уточнить какие виды отходов по ФККО входят в данное понятие. Поскольку в настоящее время в законодательстве данный пункт не разъяснен, невозможно возложить ответственность на лиц, нарушающих порядок по организации сбора и вывоза такого мусора.

6.1.3. В целях предупреждения увеличения нагрузки на промышленные предприятия уточнить понятие «оператор по обращению с ТКО» в следующей редакции: «индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору ТКО, образовавшихся вне границ земельного участка оператора, в целях дальнейшего транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения».

6.1.4. Сформировать Федеральный Классификационный Каталог Отходов (ФККО), включающий максимально возможный перечень видов (наименований) отходов, образующихся в Российской Федерации, в целях его использования, в том числе, при лицензировании деятельности в области обращения с отходами.

6.1.5. Внести в федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) наименование «крупногабаритный мусор, образующийся на предприятии», т.к. в настоящее время в ФККО не определен такой вид отхода.

6.2. С целью совершенствования законодательства в части обращения с отходами Правительству РФ, РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования:

6.2.1. Совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ выполнить в регионах работы, определенные Правительством РФ как мониторинг отходов, поскольку это позволит не только резко снизить стоимость создания территориальных схем, но и гарантирует систему единой учетной политики;

6.2.2. Совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ инициировать внесение дополнений в Налоговый Кодекс РФ по предоставлению отчетности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по произведенной оплате за услуги по вывозу отходов и (или) об оплате по передаче образованных отходов на утилизацию специализированным организациям.

Пунктом 6.2. статьи 155 Жилищного Кодекса РФ на управляющие организации, товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы или иные

специализированные потребительские кооперативы возлагается обязанность заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ. Но контрольные функции по исполнению этих требований в настоящее время законодательством не предусмотрены.

В то же время федеральным законодательством не установлена обязанность и ответственность заключать договор на вывоз отходов (твердых коммунальных, строительных, автомобильных покрышек и т.д.) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися собственниками объектов потребительского рынка (магазины, кафе, закусочные, парикмахерские, мастерские и т.д.), строительных компаний, автомобильных парков и других объектов и (или) передачу образованных отходов на утилизацию специализированным организациям. По этой причине на территории муниципалитетов постоянно образуются несанкционированные свалки, на ликвидацию которых ежегодно из бюджета выделяются огромные средства;

Инициировать внесение дополнений в Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками объектов потребительского рынка, за совершение административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления

6.2.3. Совместно с Государственной Думой ФС РФ инициировать изменения в федеральном законодательстве, направленные на введение обязанности всех участников отрасли обращения с отходами вносить количественные и другие данные о перемещении, изменении собственности, качественных характеристик отходов производства и потребления в специально созданные ГИС.

6.2.4. Совместно с Государственной Думой ФС РФ рассмотреть возможность ускорения процесса принятия законопроекта № 1008726-6 о внесении изменения в статью 29-1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

6.2.5. Совместно с Государственной Думой ФС РФ разработать и принять на федеральном уровне нормативно-правовой акт устанавливающий порядок постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Отсутствие данного нормативно-правового акта ведет к невозможности оценить необходимость получения разрешительных документов в области охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами, для объектов, оказывающих минимальное воздействие на окружающую среду, объекты IV категории.

6.2.6. Разработать разъяснения о порядке согласования территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

6.2.7. Совместно с Государственной Думой ФС РФ принять на федеральном уровне нормативный правовой акт по вопросам внесения изменений в территориальную схему обращения с отходами.

6.2.8. Разработать и принять нормативно-правового акта - правила эксплуатации установок очистки газа.

6.2.9. Совместно с Государственной Думой ФС РФ внести в Кодекс РФ об административных правонарушениях ответственность собственников (жильцов) частного сектора при отказе от заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

6.2.10. Скорректировать действующую нормативно-правовую базу в части изменения срока подачи в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предприятиями малого и среднего предпринимательства отчета

об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов до 1 марта года, следующего за отчетным периодом;

6.3. С целью уточнения полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в отношении обращения с отходами Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования,

6.3.1. Совместно с Государственной Думой ФС РФ ускорить разработку и принятие подзаконных нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», устанавливающих, что полномочия в отношении твердых коммунальных отходов, ранее осуществляемые органами местного самоуправления, переданы на уровень субъектов РФ.

6.3.2. Совместно с Государственной Думой ФС РФ инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части дополнения статьи 8 частью 4, конкретизирующей участие органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных образований, либо закрепить возможные формы участия органов местного самоуправления в подзаконных актах;

6.3.3. Совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Государственной Думой ФС РФ уточнить в законодательстве полномочия органов местного самоуправления по вопросам обращения с отходами, дополнив Федеральный закон № 89-ФЗ понятием «участие» с уточнением конкретной функции.

В соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления, отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ» определены полномочия органов местного самоуправления как участие в организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, которые с 01.01.2016 года вступили в силу. В тоже время на уровне муниципалитетов нет четкого понимания того, как должны реализовываться данные полномочия;

6.3.4. Совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ инициировать наделение органов местного самоуправления функциями по контролю в сфере обращения с некоторыми видами отходов, в частности, в отношении управляющих организаций по сбору ртутьсодержащих отходов, которые образуются у населения в быту.

В настоящее время государственные надзорные органы отказывают в рассмотрении жалоб со стороны частных лиц и организаций на нарушения в сфере обращения с отходами, адресуя данные обращения к органам местного самоуправления, однако у органов местного самоуправления отсутствуют подобные контрольные функции. Однако привлечь за неисполнение пункта 8(1) Постановления Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» управляющие организации невозможно, тем самым, чувствуя безнаказанность, данный сбор ими не организуется;

6.3.5. Совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ внести изменения в СанПин 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест».

В настоящее время СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» (далее — СанПиН 42-128-4690-88) не учитывают действующее законодательство, структуру и полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, уровень развития технологий.

Например, СанПиН 42-128-4690-88 предусматривает наличие только деревянных и металлических баков для сбора мусора. В СанПиН 42-128-4690-88 указано, что размещение мест временного хранения отходов, особенно на жилой территории, необходимо согласовать с районным архитектором и районными санэпидстанциями. Однако в Положении Роспотребнадзора (бывшая санэпидстанция) функции по согласованию размещения мест временного хранения отходов, особенно на жилой территории, отсутствуют. В связи с чем, указанный орган такие функции не осуществляет. Кроме того, в органах местного самоуправления районных архитекторов также нет. Пунктом 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5.

В настоящее время в силу сложившейся плотной застройки городов выполнить данные требования не предоставляется возможным. В связи с этим необходимо, исходя из опыта зарубежных стран, норму по расстоянию до 20 метров исключить. Также по причине плотной застройки при определении места сбора для нескольких домов уместно было бы установить требование по количеству «не более 10».

6.3.6. Совместно с Государственной Думой ФС РФ рассмотреть возможность добавление в постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» пункта 2.1. следующего содержания: «Нормативы определяются органами местного самоуправления поселений, городских округов».

6.3.7. Совместно с Правительством РФ с целью создания действенных механизмов стимулирования к надлежащему исполнению переданных полномочий в сфере обращения с отходами производства и потребления субъектами РФ утвердить критерии исполнения этих полномочий отдельным Постановлением Правительства РФ, а также путем внесения изменений в КоАП РФ;

6.3.8. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части установления главного из условий осуществления конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по присвоению статуса регионального оператора юридическому лицу и определению зоны его деятельности, наличие в субъекте Российской Федерации минимум одного функционирующего объекта размещения твердых коммунальных отходов, внесенного в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

6.3.9. Внести необходимые изменения в статью 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», которые определяют возможность расходования средств, поступивших в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам РФ на софинансирование утвержденных в установленном порядке региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами на выполнение работ по ликвидации (рекультивации) несанкционированных свалок.

6.4. В целях снижения объемов накопления твердых бытовых и пищевых отходов Правительству РФ:

6.4.1. Составить рекомендуемый шаблон программы по снижению образования, эффективному управлению отходами и повышению энергоэффективности предприятий и учреждений (например, использование тепловой энергии сточных вод, замкнутый цикл воды и тому подобное, аналог программ по снижению вредных выбросов и стоков);

6.4.2. В целях снижения объемов накопления пищевых отходов разработать программу по созданию благоприятного экономического климата для возникновения и функционирования продовольственных банков.

6.5.С целью совершенствования законодательства в сфере работы полигонов твердых коммунальных отходов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ

6.5.1. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части исключения требования запрета размещения отходов на объектах, не включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО), на период реализации территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

6.5.2. Рассмотреть возможность смягчения требований для включения полигонов твердых коммунальных отходов в Государственный реестр размещения отходов, либо до конца 2017 года разрешить устанавливать Нормативы образования отходов и лимитов на их Размещение при размещении.

6.5.3. Разработать нормативно-правовой акт регулирующий вопрос финансирования затрат на ликвидацию мест несанкционированного размещения всех видов отходов (как ТКО, так и не относящихся к ТКО).

6.5.4. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - абзац 5 части 2 статьи 13.2 дополнить словами «и их ликвидация», что позволит в региональной программе предусмотреть финансирование на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов.

6.5.5. Инициировать внесение изменений в Приказ Минприроды России от 05.08.2014 №349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» в части исключения из требований наличие объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, в государственном реестре объектов размещения отходов (ГРОРО);

6.6.С целью совершенствования законодательного регулирования деятельности по обращения с отходами Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Государственной Думе ФС РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 г. №89-ФЗ:

6.6.1. Инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части исключения (утраты силы) пункта 7 статьи 12 данного закона;

6.6.2. Ввести в ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ понятие «удаление отходов».

6.6.3. Изложить ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ в следующем виде: «обращение с отходами - деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов».

6.6.4. Ввести в ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ понятие «вторичные материальные ресурсы», которые будут подлежать не утилизации, а повторному использованию.

6.6.5. Внести изменения в ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ в направлении уточнения различий между понятиями «обработка отходов» и «сбор отходов». Начиная с 01.07.2016 оба данных вида деятельности подлежат обязательному лицензированию, что создает необоснованные административные барьеры для субъектов хозяйственной и иной деятельности.

6.6.6. Изложить в ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ понятие норматив образования отходов в следующем виде: «норматив образования отходов - установленное количество отходов конкретного вида образующиеся при производстве единицы продукции, при выполнении работ, оказания услуг или в процессе потребления».

6.6.7. Ввести в ст. 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ пункт 2 в следующей редакции: «Собственник/образователь отходов I - IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов не меньшего класса опасности».

6.6.8. Исключить из ст. 23 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ пункты 6 и 7, а также отменить принимаемые в соответствии с ними подзаконные нормативные правовые акты.

6.6.9. Отнести регулирование деятельности с медицинскими отходами класса А к сфере Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ.

6.6.10. Внести изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ, принимаемые в соответствии с ним подзаконные нормативные правовые акты в части дифференцированного лицензирования деятельности по обращению с отходами V класса опасности, в зависимости от возможного негативного воздействия таких отходов на окружающую среду и экологическую безопасность.

6.6.11. Уточнить понятие «объект захоронения отходов», определенное Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года №89-ФЗ, включив в его определение полигоны твердых бытовых отходов.

6.6.12. Принять нормативно-правовые акты необходимые для реализации Федерального закона от 28.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и иные законодательные акты Российской Федерации.

6.7. С целью пресечения и снижения заинтересованности торговых компаний города Санкт-Петербурга в применении не обоснованных упаковок и тары, которое в свою очередь приведет к снижению количества ТКО, поступающих от населения, а также снижению затрат на обращения с ТКО в секторе устройства захоронений и строительства мусороперерабатывающих заводов Министерству экономического развития РФ; Правительству Ленинградской области; Правительству Санкт-Петербурга принять меры в отношении:

6.7.1. Организации устранения причин образования пластиковых бытовых отходов:

6.7.1.1. Переход на стеклянную и металлическую многоразовую посуду (бутылки, чашки, ложки, вилки, ножи, тарелки). Налоговая или иная стимуляция предпринимателей (поощрения и наказания);

6.7.1.2. Ввести налог на упаковку по факту её поступления в торговую сеть в размере нанесённого ущерба (мусорный бак, погрузка, перевозка, разгрузка, бензин, устройство свалки, охрана, подъездные пути, потерянная земля, потерянное здоровье населения от отравления продуктами горения отходов и инфекционными заболеваниями);

6.7.1.3. Поощрение продажи штучных и жидких бытовых товаров без упаковки в тару покупателя: (молоко, масло и т.д.);

6.7.1.4. Обязать торгующие организации указывать долю стоимости упаковки товаров в общей цене покупки. Это будет обоснованием для формирования на законодательной основе возможности выбора для покупателя: брать товар в свою тару или использовать упаковку магазина;

6.7.1.5. Пропаганда населению многоразового использования предварительно вымытых полиэтиленовых пакетов (опыт США);

6.7.1.6. Мощная реальная пропаганда населению о вреде от использования упаковок:

а) удорожание товара

б) затраты на уборку мусора

в) потеря полезных пригородных территорий, используемых под свалки

г) отравление продуктами горения свалок: хлористым водородом, формалином, фосгеном, диоксином и др. с последующим развитием онкологических и иных заболеваний. Специальные телепередачи посвящённые пропаганде борьбы с вредоносными для общества упаковками. Например: «Упаковочная смерть», сравнительная оценка использования стеклянной посуды и пластиковой, преимущества «поедаемой» тары (блинчики, вафельные стаканчики и т.п.).

6.7.1.7. Принятие закона о запрете сжигания пластикового мусора в открытой природной среде (свалки, приусадебные участки, зоны отдыха). Должна быть предусмотрена административная и уголовная ответственности за нарушение (опыт Швеции);

6.7.1.8. Широкая пропаганда среди населения, и особенно владельцев земельных участков, методов обращения с пластиковым мусором и утилизации, исключающих его сжигание;

6.7.1.9. Возврат к практике залоговых платежей за тару.

Муниципалитет обязывает торгующие организации указывать стоимость тары, в которую упакован товар, и обозначать её на кассовом чеке для определённой категории товаров (пластиковые бутылки, контейнеры и т.п.). Покупатель отдаёт вымытую тару обратно в магазин и, предъявив соответствующий чек, возвращает себе залоговую сумму, внесённую за тару при покупке товара. Чек является документальным обоснованием жалобы покупателя в отдел по защите прав потребителей в случае отказа магазина вернуть залоговую сумму. Магазин перестаёт быть заинтересованным навязывать покупателю дополнительную тару по определённым видам товаров. Тара может быть рассортирована по виду (бутылки, контейнеры) в процессе её укладки в уличные контейнеры для вывоза «Спецтрансом» с территории магазина.

6.8. С целью стимулирования развития отрасли переработки отходов:

6.8.1. Министерству промышленности и торговли РФ создать государственную программу развития производств по переработке отходов для регионов РФ; развития сети предприятий по сбору и переработки;

6.8.2. Министерству промышленности и торговли РФ создать предприятия с частичным государственным участием по переработке (обезвреживанию) опасных отходов 1-2-3 классов опасности, нефтесодержащих отходов 2-3 класса опасности. Создание подобных предприятий в регионах улучшит обстановку по контролю за оборотом опасных и особо опасных отходов, создаст новые рабочие места, упорядочит работу с предприятиями-образователями опасных отходов, позволит контролировать тарифы на обезвреживание отходов;

6.8.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии инициировать внесение изменений в ГОСТы, СанПиНы и СНиПы, регламентирующие отрасль переработки отходов, в том числе по повышению обязательной доли резиновой крошки в составе дорожного полотна;

6.8.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать механизм передачи финансовых потоков от экологического сбора непосредственно перерабатывающим соответствующие виды продукции предприятиям и их ассоциациям без попадания в бюджет;

6.8.5. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ ввести дифференцированный тариф для управляющих компаний и частных домовладельцев, существенно отличающийся по позициям вывоза смешанных и отдельно собранных отходов, как мощный рычаг стимулирования внедрения и развития раздельного сбора отходов, являющегося источником бесперебойного потока гарантированного количества и качества вторичного сырья для переработки;

6.8.6. Министерству промышленности и торговли РФ разработать меры по привлечению ассоциаций промышленников и производителей товаров к инвестированию в систему раздельного сбора фракций твердых коммунальных отходов;

6.8.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать механизмы предотвращения «торговли справками» на начальном этапе введения экологического сбора. Средства, полученных из экологического сбора, необходимо направлять на развитие системы раздельного сбора отходов и стимулирование конкретных отраслей переработки.

6.8.8. Министерству промышленности и торговли РФ разработать меры по стимулированию компаний к вступлению в добровольные союзы в целях формирования слоя активных легальных переработчиков, которые будут иметь не только обязанности по подаче сведений, но и права получения субсидий, и юридическую помощь от союзов и ассоциаций;

6.8.9. Министерству промышленности и торговли РФ обязать все предприятия, имеющие субсидирование или участвующие в системе обращения с отходами, проводить дни открытых дверей и иметь прозрачный бюджет, размещать который необходимо на соответствующих страницах в сети Интернет.

Расширение возможностей контроля населением и общественными организациями движения платежей экологического сбора, даст возможность удостовериться, что раздельно собранные жителями отходы перерабатываются;

6.8.10. Министерству промышленности и торговли РФ разработать меры федерального и регионального стимулирования использования органической фракции отходов производства и потребления и пунктов общественного питания, включающие обязательный раздельный сбор таких отходов.

6.8.11. Министерству промышленности и торговли РФ разработать меры федерального и регионального стимулирования деятельности предприятий, осуществляющих переработку органической фракции отходов производства и потребления, собранной раздельно и должного качества. Следует отдавать предпочтение приближенной к производству отходов переработке в метан и компост, пригодный для использования в сельском хозяйстве.

6.8.12. Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии инициировать внесение технологий сбора и переработки органической фракции отходов производства и потребления в справочники «Наилучших доступных технологий» (НДТ).

6.8.13. Правительству РФ, Министерству финансов РФ увеличить процент, поступающий в региональные бюджеты, за счет средств платы за негативное воздействие на окружающую среду с 40% в настоящее время до 70% для реализации полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

6.8.14. Правительству РФ, Министерству промышленности и торговли РФ в целях развития сферы обращения с твердыми коммунальными отходами в регионах разработать и утвердить:

- правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов;
- порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- правила обращения с твердыми коммунальными отходами и формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и другое.

6.9. Для предотвращения угрозы экологической катастрофы в Балтийском регионе в связи с непрерывно дующимся заражением Невско-Ладожского водного бассейна ТО I-III классов опасности, хранящимися в картах-котлованах полигона «Красный Бор», в том числе в связи с необходимостью выполнения Россией взятых на себя международных обязательств по выводу полигона «Красный Бор» из эксплуатации к 2018 году Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

6.9.1. Совместно с Президентом Российской Федерации рассмотреть возможность вынесения вопроса «О выводе полигона «Красный Бор» из эксплуатации, рекультивации его территории и ликвидации нанесенного экологического ущерба окружающей среде» на ближайшее заседание Совета безопасности РФ;

6.9.2. Совместно с Президентом Российской Федерации рассмотреть возможность инициировать Правительством Санкт-Петербурга принятия следующих мер:

6.9.2.1. Принять законный правовой акт о выводе полигона «Красный Бор» из эксплуатации, рекультивации его территории и ликвидации нанесенного экологического ущерба окружающей среде;

6.9.2.2. Разработать план поэтапного вывода полигона «Красный Бор» из эксплуатации, технико-экономическое обоснование и государственную программу финансирования данного проекта;

6.9.2.3. Создать Наблюдательный Совет для реализации принятого решения. В состав Наблюдательного Совета включить представителей экологической общественности, органов местного самоуправления сопредельных с полигоном «Красный Бор» территорий, органов исполнительной власти СПб и ЛО, надзорных и контрольных ведомств – для консолидации усилий общества и власти на предотвращение экологической катастрофы. В полномочиях членов Наблюдательного Совета предусмотреть гарантированное право беспрепятственного доступа на территорию полигона «Красный Бор», а также доступ ко всей финансовой документации, касающейся расходования бюджетных средств на реализацию принятого решения по выводу полигона «Красный Бор» из эксплуатации, рекультивации его территории и ликвидации нанесенного экологического ущерба окружающей среде.

6.9.3. Обеспечить текущее нормативное содержание полигона, для чего:

- 6.9.3.1. Заключение договора аренды территории полигона «Красный Бор» для хранения и обезвреживания ТО с ТУ Росимущества по Санкт-Петербургу и зарегистрировать его в Росреестре;
- 6.9.3.2. Погасить долги предприятия (около 100 млн. руб.) во избежание ареста счетов предприятия и приостановки его деятельности;
- 6.9.3.3. Изменить организационно-правовую форму предприятия с ГУПП на ГБУ с целью гарантированного фонда оплаты труда штатному составу сотрудников и одновременного обеспечения финансовой самостоятельности полигона «Красный Бор»;
- 6.9.3.4. Произвести инвентаризацию накопленных на полигона «Красный Бор» токсичных отходов и изготовить паспорта отходов, в первую очередь – на ТО, хранящиеся в открытых картах-котлованах;
- 6.9.3.5. На основании полученных паспортов отходов произвести выбор промышленного оборудования, способного обезвреживать ТО, накопленные, в первую очередь – в открытых картах-котлованах и в кратчайшие сроки приобрести такое оборудование и ввести его в эксплуатацию;
- 6.9.3.6. Разработать проект строительства второй очереди ливневых очистных сооружений и в кратчайшие сроки ввести их в эксплуатацию для выхода на требуемую мощность: не менее 40 куб. м./час. В том числе, рассмотреть вариант закупки мобильных очистных сооружений контейнерного типа для очистки до нормативных показателей ливневых стоков, накопленных в кольцевом канале полигона «Красный Бор» и загрязненных токсичными растворами;
- 6.9.3.7. Разработать проектную документацию на выполненную в аварийном режиме дополнительную обваловку открытых карт-котлованов и произвести соответствующие проекту строительные работы в плановом режиме;
- 6.9.3.8. Вывести объект в нормативное экологическое состояние и получить отсутствующую разрешительную документацию, как на санитарно-защитную зону (далее также – СЗЗ) полигона, так и на содержание гидротехнических сооружений (далее также – ГТС) и обезвреживание ТО;
- 6.9.3.9. Заключение государственного контракта со специализированной организацией на ведение производственно-экологического контроля и мониторинга состояния ОС, результаты которых регулярно обнародовать на сайте Правительства СПб для широкого публичного доступа;
- 6.9.3.10. Инициировать внешний государственный аудит (контроль) силами Счетной Палаты РФ средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов – выделенных в период с 1995 года по настоящее время на строительство экспериментального предприятия по обезвреживанию токсичных отходов на полигоне «Красный Бор», а также на рекультивацию территории полигона «Красный Бор». В случае выявления хищений или нецелевого расходования бюджетных средств привлечь виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

6.9.4. Совместно с Председателем Правительства РФ рассмотреть возможность:

- 6.9.4.1. Инициировать создание на уровне Правительства РФ специальной комиссии по выводу ПКБ из эксплуатации, рекультивации его территории и ликвидации нанесенного экологического ущерба окружающей среде. Первоочередной задачей деятельности такой комиссии считаю включение полигона «Красный Бор» в соответствующую федеральную адресную инвестиционную программу;
- 6.9.4.2. Инициировать комплексное обследование полигона «Красный Бор», а также прилегающей к ПКБ территории в границах его СЗЗ с целью оценки фактически нанесенного экологического ущерба недрам РФ и окружающей

среде. По результатам проведенной оценки предъявить иск Правительству СПб на возмещение нанесенного экологического ущерба недрам РФ и окружающей среде.

6.9.5. Совместно с Министерством РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством экономического развития РФ создать из ведущих специалистов РФ в области ядовитых отходов, химического оружия рабочую комиссию, которая должна разработать основные идеи по ликвидации отходов на полигоне, и обеспечить прозрачное подконтрольное финансирование исследовательских работ и последующей реализации предложенных технологий.

6.10. В связи с тем, что в настоящее время сфера обращения с медицинскими отходами не регулируется Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и иными федеральными законами, существует правовая неопределенность в части обращения с медицинскими отходами. Так, существует неопределенность в необходимости разработки паспортов на медицинские отходы, не установлен порядок лицензирования деятельности по обращению с медицинскими отходами, вызывает озабоченность эффективность контроля и надзора в области обращения с медицинскими отходами. С целью устранения пробелов в законодательстве, регулирующем сферу медицинских отходов, Министерству природных ресурсов, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучию человека, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования инициировать принятие соответствующих нормативно-правовых актов на уровне Российской Федерации, четко регламентирующих обращение с медицинскими отходами в Российской Федерации

Список инициаторов:

Федеральные органы исполнительной власти и подведомственные организации

1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
2. ФГУП «Росморпорт»
3. Федеральное агентство по недропользованию
4. Невско-Ладожское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов

Региональные и муниципальные органы исполнительной власти

5. Администрация Липецкой области
6. Администрация Волгоградской области
7. Администрация Кемеровской области
8. Администрация муниципального образования Тельмановское сельское поселение Тосненского района Ленинградской области
9. Администрация Ненецкого АО
10. Администрация Республики Коми
11. Администрация Тамбовской области
12. Администрация Томской области
13. Правительство Астраханской области
14. Правительство Вологодской области
15. Правительство Воронежской области
16. Правительство г. Севастополь
17. Правительство Иркутской области
18. Правительство Камчатского края
19. Правительство Курганской области
20. Правительство г. Москвы
21. Правительство Московской области
22. Правительство Нижегородской области
23. Правительство Новгородской области
24. Правительство Новосибирской области
25. Правительство Омской области
26. Правительство Орловской области
27. Правительство Пермского края
28. Правительство Республики Башкортостан
29. Правительство Республики Бурятия
30. Правительство Республики Ингушетия
31. Правительство Республики Мордовия
32. Правительство Республики Саха (Якутия)
33. Правительство Республики Татарстан
34. Правительство Республики Тыва
35. Правительство Ростовской области
36. Правительство Санкт-Петербурга
37. Правительство Свердловской области
38. Правительство Ставропольского края
39. Правительство Тверской области
40. Правительство Тюменской области
41. Правительство Хабаровского края

42. Правительство Ханты-Мансийского АО
43. Правительство Челябинской области
44. Правительство Ямало-Ненецкого АО
45. Совет министров Республики Крым

Коммерческие и некоммерческие организации

46. Ассоциации в сфере экологии и охраны окружающей среды «Раздельный Сбор»
47. Балтийский фонд природы
48. Гринпис России
49. Международный экологический фонд «Чистые моря»
50. Общественная организация «Ассоциация владельцев маломерных судов Санкт-Петербурга»
51. Экологический правозащитный центр «Беллона»
52. АО «Мосводоканал»
53. АО «НПЦ Недра» (Акционерное общество «Росгеология»)
54. АО «ЦНИИМФ»
55. ОАО «Архангельский ЦБК»
56. ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»
57. Государственный университет морского и речного флота имени адмирала С.О. Макарова
58. Ленинградские областные коммунальные системы
59. ООО «Научно-проектное объединение «Центр благоустройства и обращения с отходами»
60. ООО «Новотэк-Усть-Луга»
61. ООО «Эко-экспресс-сервис»
62. Санкт-Петербургский государственный аграрный университет
63. Санкт-Петербургский архитектурно-строительный университет
64. Санкт-Петербургский государственный университет
65. Северо-Западный институт управления РАНХиГС

Ответы федеральных органов власти и других адресатов на резолюцию VII Международного форума «ЭКОЛОГИЯ»

(нажмите на интересующий пункт, чтобы перейти на соответствующую страницу)



Совет Федерации ФС
Российской Федерации



Государственная
Дума ФС РФ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Министерство
природных ресурсов
и экологии РФ



Министерство
промышленности
и торговли РФ



Министерство строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства РФ



Министерство
экономического
развития РФ



Министерство
финансов РФ



Министерство
транспорта РФ



Министерство
образования
и науки РФ



Министерство
энергетики РФ



Министерство
юстиции РФ



Министерство по делам
гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий РФ



Генеральная
прокуратура РФ



Федеральная служба
по надзору в сфере
природопользования



Федеральная служба
по гидрометеорологии и
мониторингу
окружающей среды



Федеральная служба
государственной
статистики



Федеральное агентство
по недропользованию



Федеральное агентство
по рыболовству



Федеральная служба
государственной регистрации,
кадастра и картографии



Федеральное агентство
водных ресурсов



Федеральное агентство
по управлению
государственным имуществом



Федеральная служба
по ветеринарному
и фитосанитарному
надзору



Федеральная служба
по экологическому,
технологическому
и атомному надзору



Федеральное агентство
по техническому
регулированию и метрологии



Федеральная служба по
надзору в сфере защиты
прав потребителей
и благополучия человека



ФГБУ «Российское
энергетическое агентство»



ФГУП Росморпорт



АО Росгеология



ОАО РЖД



Российский союз
промышленников
и предпринимателей

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«06» июля 2016 г.

№ 3.4-19/1134

Депутату Государственной Думы,
руководителю направления
«Экология» проекта Партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»
«Санкт-Петербург - морская столица
России»

Н.С. ВАЛУЕВУ

На № ВНС-4/200
от 22.06.16

Уважаемый Николай Сергеевич!

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) рассмотрел представленную Вами резолюцию VII Международного форума «Экология» (г. Санкт-Петербург, 2-3 марта 2016 года) и отмечает следующее.

Большинство предложений, представленных в резолюции, являются обоснованными и актуальными.

Комитет поддерживает Ваши предложения (раздел 1.1) о необходимости внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части, предусматривающей целевое использование средств платы за негативное воздействие на окружающую среду на реализацию конкретных мероприятий по снижению негативного воздействия.

Соответствующие предложения также неоднократно высказывались Комитетом на ряде проводимых мероприятий, в том числе и на состоявшемся 24 июня 2016 года совещании в Совете Федерации на тему «О реализации мер по совершенствованию системы нормирования воздействий на водные объекты и законодательного регулирования взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации» (копия рекомендаций совещания прилагается).

Вместе с тем, некоторые предложения сформулированы недостаточно четко и нуждаются в конкретизации, а отдельные предложения являются спорными и не могут быть поддержаны без дополнительного рассмотрения и обоснования.

Например, по разделу 2.2 о подземных пресных водах имеются следующие замечания и предложения:

- пункт 2.2.1 о включении физических лиц в число недропользователей для добычи подземных вод поддерживается с уточнением, что соответствующее изменение должно быть внесено в статью 9 Закона Российской Федерации «О недрах»;

- пункт 2.2.2 фактически является комментарием предыдущего пункта 2.2.1 и не содержит никаких предложений;

- пункт 2.2.3 об инвентаризации скважин является очень важным, но требует дополнения в части учета всех источников добычи подземных пресных вод, включая колодцы и родники, а также в части территорий, в том числе по отдельным населенным пунктам, административным районам, субъектам Российской Федерации и по Российской Федерации в целом;

- пункты 2.2.4 и 2.2.5 о переоценке запасов и мониторинге качества подземных вод по идее правильные, но не учитывают существующий порядок геологического изучения, учета и мониторинга подземных вод под эгидой Федерального агентства по недропользованию и отсутствия какого либо участия в этом Росгидромета;

- пункт 2.2.6 об участии органов местного самоуправления в добыче подземных питьевых вод по идее правильный, но по механизму реализации ошибочный. Органы власти сами по себе не могут заниматься хозяйственной деятельностью, а должны создавать соответствующие предприятия, в том числе для добычи подземных пресных вод, водоснабжения и канализации;

- пункт 2.2.7 фактически не содержит никаких конкретных предложений;

- пункт 2.2.8 о предоставлении права пользования участками недр местного значения, содержащих подземные воды, для разведки и добычи, правильный, но требует уточнения в части необходимости согласования таких участков недр с Федеральным агентством по недропользованию или его территориальными подразделениями;

- пункт 2.2.9 об использовании подземных вод для заполнения плавательных бассейнов не требует законодательного регулирования и этот вопрос должен решаться на местном уровне с учетом имеющихся ресурсов, избытка или дефицита пресных вод.

Для информации о современном состоянии подземных пресных вод также направляем Вам рекомендации семинара-совещания «О реализации новых полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны и использования подземных вод», проведенного Комитетом 16 июня 2016 года.

Приложение: на 10 л.

Первый заместитель
председателя Комитета



С.В. Белоусов

исп.: Хакимов Борис Васильевич
+7 (495) 986-68-35
Абакумов Денис Аркадьевич
+7 (495) 986-69-77

Комитет Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

СОВЕЩАНИЕ

«О реализации мер по совершенствованию системы нормирования воздействий на водные объекты и законодательного регулирования взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации»

ул. Б. Дмитровка, 26, Москва, 103426

24 июня 2016 г., зал 808А

РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведя с участием членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, научно-исследовательских учреждений и общественных организаций, экспертного сообщества обсуждение актуальных проблем реализации мер по совершенствованию системы нормирования воздействий на водные объекты и законодательного регулирования взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации участники совещания отмечают следующее.

В последнее время в государстве ведется работа по совершенствованию механизмов финансирования в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. Вместе с тем следует отметить, что принятие Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на решение указанных вопросов, не в полной мере устранило имеющиеся противоречия в системе нормирования природопользования в государстве, а также в механизмах взимания и расходования платы за негативное воздействие на окружающую среду. Продекларированный законодателем переход на нормирование на основе показателей наилучших доступных технологии по-прежнему осложняется сохранением принадлежности всех водных объектов к категории рыбохозяйственных. Перечни загрязняющих веществ, за сброс которых может взиматься плата, неоправданно велики по отношению к экологически обоснованным, что приводит к необоснованным издержкам на осуществление государственного контроля и администрирование сборов. При этом плата взимается за любое количество и любую концентрацию сбрасываемых загрязняющих веществ, в том числе и за те количества, которые находятся в пределах допустимых показателей качества окружающей среды, хотя в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» такое воздействие не является негативным и плата за это воздействие взиматься не должна. Размер платы в большей степени определяется не фактической величиной оказываемого негативного воздействия, а наличием или отсутствием оформленного разрешения и лимитов, что

принципиально повышает коррупциогенность системы взимания платы за негативное воздействие.

Практика применения отечественной системы нормирования допустимого воздействия на водные объекты и сбросов сточных вод показала, что она оторвана от реальности и не формирует стимул для улучшения ситуации. Предъявляемые к предприятиям требования в большинстве случаев выполнимы только при условии закрытия этих предприятий. Причина повсеместного невыполнения законодательных требований кроется в том, что регуляторы требуют от предприятий достижения невозможных параметров в нереальные сроки, угрожая остановкой производства; именно этот порочный механизм является основой коррупции в сфере природоохранного законодательства, именно он является причиной низкой эффективности государственного регулирования.

Фактически деятельность регуляторов в настоящее время ориентирована не на поэтапное снижение негативного воздействия на окружающую среду (что является первой и единственной задачей государственного экологического регулятора), а на мгновенное достижение показателей качества, обеспечить которое пока не удалось ни в одной развитой стране мира.

При современном уровне технического развития достижение рыбохозяйственных нормативов по большинству показателей одновременно не представляется возможным. Нормы сброса для водоканалов и других водопользователей в рыбохозяйственные водоемы рассчитываются по нескольким десяткам веществ и плата за сброс осуществляется по всем этим показателям.

Применение рыбохозяйственных нормативов для нормирования сбросов сточных вод привело к следующему:

1. Разработка проектов нормативов допустимых сбросов (НДС) для водопользователей носит формальный характер и не учитывает особенности водного объекта, в том числе фоновые показатели воды. Затраты на разработку проектов НДС для всех организаций, осуществляющих водоотведение, являются избыточными и экономически не обоснованными;

2. НДС на уровне ПДК рыбхоза являются для организаций, осуществляющих водоотведение, финансово недостижимыми при обязательном условии внедрения наилучших доступных технологий и делают бессмысленными попытки хозяйствующих субъектов их достижения в современных условиях.

Как следствие, затраты организаций, осуществляющих водоотведение, на строительство и модернизацию очистных сооружений, учитываемые в тарифах, являются неоправданными, не окупаемыми, избыточными и экономически необоснованными. Система исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду предусматривает ее внесение и за сбросы в пределах, разрешенных НДС, и за их превышение, не снимая ответственность за рассчитанный вред водному объекту.

Природопользователи по-прежнему остаются заложниками непроработанной системы, основанной на технически недостижимых нормативах. Предъявляемые требования заставляют предприятия отвлекать финансовые средства (которые целесообразно тратить на модернизацию, направленную на поэтапное снижение негативного воздействия на окружающую среду) на

строительство дорогостоящих очистных сооружений, технологии которых все равно не позволяют достигать установленных требований.

Это затрудняет реализацию требований законодательства Российской Федерации в части модернизации промышленных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, препятствует переходу на наилучшие доступные технологии, отрицательно сказывается на темпах технического перевооружения предприятий, способствует отвлечению средств природопользователей на решение вопросов, не направленных на снижение негативного воздействия, что противоречит назначению платежей.

Сохраняется принцип, в соответствии с которым целью системы нормирования является взимание платы, а не определение реально достижимых ограничений вредного воздействия на окружающую среду для планирования и реализации соответствующих природоохранных мероприятий. При этом механизмы экономического стимулирования перехода на наилучшие доступные технологии развиты недостаточно. Предусмотренная законодательством процедура зачета средств, затраченных на природоохранные мероприятия, до настоящего времени не получила практического применения вследствие того, что зачет можно осуществить только по каждому конкретному веществу и по тем мероприятиям, которые предусмотрены планом снижения сбросов, утвержденным в установленном порядке. При этом из суммы затрат на мероприятие необходимо выделить сумму, которая была направлена на снижение сбросов именно по этому веществу. Таким образом, несоразмерность затрат на реализацию мероприятий по снижению сбросов конкретного показателя загрязняющих веществ и размера платы за негативное воздействие на окружающую среду по этому конкретному показателю дискредитирует саму идею стимулирования целевого расходования средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду, что говорит о неэффективности использования экологических платежей в государстве.

Кроме того, при существующей системе присоединения к сетям централизованной системы водоснабжения и водоотведения и действующем порядке нормирования и оплаты за негативное воздействие на окружающую среду, у абонентов отсутствует стимул к снижению концентраций загрязняющих веществ в сточных водах. Учитывая тот факт, что водоканалы не производят загрязняющие вещества, а получают их от абонентов со сточными водами, как бы они ни старались внедрять инновации и совершенствовать технологии очистки, положительный результат не может быть гарантирован, а затраты оправданы.

Рассмотрение модели обязательного экологического страхования рисков предприятий водопользователей, связанных с аварийными сбросами сточных вод и нанесением ущерба водному объекту могло бы дать стимул к урегулированию необоснованных затрат и рисков, связанных с ними. Вместе с тем, страхование сбросов абонентов централизованных систем водоотведения реализовало бы принцип «загрязнитель платит» и защитило бы водоканалы от непомерных штрафов за аварийные сбросы и нарушение работоспособности системы очистки стоков.

Для введения обязательного экологического страхования в нашей стране необходимо определить степень возмещения ущерба, нанесенного сбросом в

водный объект, а также объем загрязнений и расходов по его очистке и восстановлению.

Введение в Российской Федерации обязательного экологического страхования может быть обеспечено принятием соответствующего закона, определяющего механизм осуществления данного вида страхования и порядок образования и функционирования государственного экологического страхового фонда.

Несмотря на жёсткость и сложность системы нормирования, государство практически устранилось от реальной ответственности за улучшение состояние окружающей среды. При том, что на природопользователей при полном отсутствии их вины природоохранными органами возлагается ответственность за несогласованность действий самой системы государственного управления, государство по-прежнему выступает не как регулятор экологических правоотношений, а как администратор. Никакой государственный орган не несёт ответственности за фактическое состояние водных объектов, являющееся частью поддержания благоприятной окружающей среды (право на которую у граждан закреплено ст. 42 Конституции Российской Федерации). Функции государственных органов практически сведены к нормированию и контролю.

При крайне незначительном бюджетном финансировании природоохранных мероприятий отсутствует возможность целевого использования средств платы за негативное воздействие на окружающую среду. Компенсационная функция платы за негативное воздействие на окружающую среду утрачена, что противоречит основным принципам охраны окружающей среды. Учитывая, что статья 35 Бюджетного Кодекса Российской Федерации закрепляет принцип общего (совокупного) покрытия расходов, исключаящих их привязку к определенным доходам бюджета (то есть фактически закон не обязывает тратить средства, поступившие в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, на решение экологических задач), в Российской Федерации практически нет источников, из которых можно было бы финансировать работы по охране и восстановлению окружающей среды. В результате анализа решения государством вопросов бюджетного природоохранного финансирования в необходимых объемах можно сделать вывод о том, что экономический механизм соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду в полной мере не обеспечивается.

Система целевого использования средств платы за негативное воздействие на окружающую среду, созданная в начале 90-х годов, показала способность решать возложенные на нее задачи по финансированию природоохранных работ, что было подтверждено на заседании Президиума Госсовета по вопросам совершенствования государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды 27 мая 2010 года. После отмены системы экологических фондов государством не был предложен механизм, который являлся бы адекватной альтернативой, что при крайне низкой бюджетной составляющей финансирования природоохранных мероприятий, значительной степени износа основных фондов, недостаточной развитости экономических и рыночных инструментов государственного регулирования в области охраны окружающей среды может уже в ближайшей перспективе привести к тому, что каждая экологически опасная ситуация на территории Российской Федерации может стать чрезвычайной.

Между тем сущность экологических платежей проявляется в их функциях. Компенсационная функция является специфической именно для экологических платежей. Она реализуется посредством направления их на цели возмещения вреда, причиненного загрязнением, восстановление природных ресурсов, их воспроизводство.

Это подтверждено и в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2013 года № 5-П КС, где указано, что конституционно-правовую основу этих платежей составляет, прежде всего, статья 58 Конституции Российской Федерации в ее взаимосвязи со статьей 57, поскольку их установление имеет целью обеспечение конституционного права каждого на благоприятную окружающую среду и, следовательно, преследует не столько фискальный интерес государства в наполнении казны, сколько общий интерес в сохранении природы и обеспечении экологической безопасности.

Однако до сих пор первостепенное назначение действующих налогов и сборов, имеющих экологическую направленность, по формированию финансовых ресурсов для обеспечения экологической безопасности России игнорируется.

Для Российской Федерации в условиях выхода из социально-экономического и инвестиционного кризиса экологические проблемы могут подняться на новый уровень сложности и, самое главное, важности, поскольку именно в таких условиях наиболее ярко проявляются недостатки налоговой системы.

Вместе с тем, в период существования экологических фондов структура источников доходов фондов неоднократно менялась, но постоянно преобладала доля ($\geq 70\%$) платежей за загрязнение окружающей среды. Так, например, за период полноценного существования (с 1990 по 1995 гг.) до консолидации внебюджетных экологических фондов с бюджетами соответствующих уровней объем поступающих средств неуклонно возрастал с ростом не только платежной дисциплины, но и доли финансового участия экологических фондов в реализации природоохранных мероприятий в регионах. Таким образом, в условиях экономической нестабильности, высокой инфляции и сокращения объема финансирования природоохранных мероприятий за счет средств бюджетов всех уровней очевидна их положительная роль.

В то же время необходимо учесть и недостатки функционирования экологических фондов, которые были обусловлены отсутствием правовой базы, прозрачного и простого механизма разработки и реализации природоохранных программ, их увязки с программами предприятий-природопользователей – плательщиков платы, и слишком расширенного перечня затрат, не связанных с непосредственными действиями по компенсации негативного воздействия на окружающую природную среду и ликвидации конкретного ущерба нанесенного природе. Отработка оптимальной модели экологического фонда целесообразно было бы провести на примере создания водных (экологических) фондов ВКХ, как предприятий отрасли с существующим природоохранным функционалом и в рамках реализации стратегии развития водопроводно-канализационного хозяйства Российской.

Источниками формирования средств водных (экологических) фондов станут:

- плата за негативное воздействие на окружающую среду водоканалов;
- средства, полученные по искам о возмещении вреда предъявляемых предприятиям отрасли;
- штрафы за экологические правонарушения;
- средства, получаемые в результате установления акцизов (экологического налога) на производство фосфорсодержащих моющих средств и фосфорных удобрений, удаление которых на коммунальных очистных сооружениях является одними из самых дорогостоящих технологий.

Имеющиеся трудности в сфере технического перевооружения, отставания от современных технологий, ограниченности финансовых ресурсов обуславливают необходимость законодательного закрепления целевого характера платы за негативное воздействие на окружающую среду и восстановления системы экологических фондов в качестве инструмента бюджетной политики в части стабильного обеспечения финансовыми ресурсами экологических задач как приоритетного направления расходов. Одновременно с этим необходимо исключить необоснованное отнесение всех без исключения водных объектов к категории рыбохозяйственных путем определения критериев, которым должны удовлетворять рыбохозяйственные водные объекты и применения рыбохозяйственных нормативов для нормирования сточных вод.

С учетом изложенного, участники совещания **р е к о м е н д у ю т**:

Правительству Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность

- разработки поправок в бюджетное законодательство, предусматривающих целевое использование средств платы за негативное воздействие на окружающую среду на реализацию конкретных мероприятий по снижению негативного воздействия;
- введения обязательного экологического страхования рисков предприятий водопользователей, организаций водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентов - промышленных предприятий;
- внесения дополнений в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части целевого расходования средств, поступающих от взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, на выполнение природоохранных мероприятий, а также регулирования и стимулирования внедрения инструментов экологического страхования;
- внесения изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 1992 года № 632 в части определения платежей за негативное воздействие на окружающую среду только за сверхнормативное воздействие;
- подготовки предложений по реализации компенсационной функции платы за негативной воздействие на окружающую среду и созданию федерального и региональных экологических фондов в целях формирования эффективной

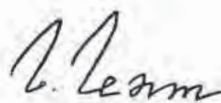
системы финансовой поддержки деятельности по охране окружающей среды, внедрению экологически эффективных технологий;

- для проработки порядка осуществления государственного и общественного контроля за функционированием экологических фондов и целевым использованием их средств, создать, на первом этапе, водные экологические фонды организаций водопроводно-канализационного хозяйства с аккумулярованием средств от платы водоканалов и целевого финансирования мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия сбросов их сточных вод на водные объекты.

2. Определить оптимальную величину расходной части бюджета на охрану окружающей среды, и при формировании бюджета Российской Федерации на 2017 год и дальнейшую перспективу, предусматривать направление средств, поступающих в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, на финансирование мероприятий по охране окружающей среды, внедрению наилучших доступных технологий.

3. Поручить Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по рыболовству рассмотреть вопрос об организации работы по подготовке и внесению изменений в соответствующие нормативные правовые акты с целью определения точных критериев и подходов к отнесению водоёмов и их участков к объектам рыбохозяйственного назначения.

Заместитель
председателя Комитета



И.А. Гехт

Комитет Совета Федерации
по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ

**«О реализации новых полномочий субъектов Российской Федерации
в сфере охраны и использования подземных вод»**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 июня 2016 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Проведя с участием членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации и других федеральных органов исполнительной власти, исполнительных и законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, представителей научно-исследовательских учреждений, Российского союза гидрогеологов и других общественных организаций обсуждение актуальных проблем реализации новых полномочий субъектов Российской Федерации в сфере охраны и использования подземных вод, участники семинара-совещания отмечают следующее.

1. Подземные воды являются одним из специфических видов полезных ископаемых, важным ресурсом жизнеобеспечения, развития промышленности и сельского хозяйства. Основными преимуществами использования подземных вод для питьевого и хозяйственного назначения являются высокая степень защищенности от атмосферного и наземного загрязнения, стабильность эксплуатационных запасов и качества воды в течение года и в многолетнем разрезе, возможность создания надежной охраны водозаборов, в том числе и при чрезвычайных ситуациях (наводнениях, засухе).

Подземные воды являются не только природным ресурсом, но и объектом охраны окружающей среды. Геологическое изучение и добыча подземных вод регулируется законодательством о недрах, охрана подземных водных объектов – законодательством о недрах, а также водным, природоохранным, санитарно-гигиеническим законодательством.

28 ноября 2013 года Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию провел «круглый стол» на тему: «О правовых проблемах учёта и использования подземных вод» и принял соответствующие рекомендации, часть из которых уже реализована, в том числе принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее Федеральный закон № 459-ФЗ).

2. Федеральным законом № 459-ФЗ были внесены существенные изменения в Закон Российской Федерации «О недрах» в части регулирования геологического изучения и использования подземных пресных вод, в том числе:

1) в статью 2³ в перечень участков недр местного значения, полномочия по которым отнесены к субъектам Российской Федерации, дополнительно включены:

«участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения . . . или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.»;

2) в статью 10¹ внесены соответствующие изменения о новых полномочиях субъектов Российской Федерации в части геологического изучения и добычи подземных вод;

3) статья 19 изложена в новой редакции, позволяющей землевладельцам без ведома государственных органов, уполномоченных за геологическое изучение и пользование недрами, бурить скважины ниже первого водоносного горизонта:

«Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд . . . подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения . . .

. . . подземные воды, . . . , не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.»;

4) в статье 23² для водозаборов с объемом добычи не более 100 м. куб./сутки отменяется требование подготовки, согласования и утверждения технических проектов;

5) в статье 29 для водозаборов с объемом добычи не более 100 м. куб./сутки отменяется требование проведения государственной экспертизы запасов подземных вод.

3. Учёт ресурсов, запасов, добычи подземных вод, а также их состояния в настоящее время обеспечивается системой государственного мониторинга состояния недр (ГМСН), контролируемой и финансируемой Роснедра. Система ГМСН решает задачи информационного обеспечения управления государственным фондом недр и рационального недропользования на федеральном (РФ) и региональном (Федеральные округа) и территориальном (субъекты РФ) и локальном (объекты недропользования) уровнях. На протяжении последних десятилетий наблюдается деградация системы ГМСН территориального и локального уровней: уполномоченные органы субъектов Федерации не участвуют в ведении мониторинга подземных вод, на локальном

С учетом выше изложенного передача полномочий субъектам Российской Федерации по водозаборам от 100 до 500 м. куб./сутки представляется необоснованной, особенно в случаях, когда водопотребители - объекты федерального значения (ЗАТО, в/ч).

Вместе с тем, в Законе Российской Федерации «О недрах» осталось избыточное требование по согласования технических проектов разработки питьевых и технических подземных вод с комиссией, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются представители органов государственного горного надзора и органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды (часть вторая статьи 23.2). Однако перед этим оптимальная схема водозабора фактически уже прошла государственную экспертизу в ГКЗ на стадии экспертизы запасов подземных вод, в связи с чем ее согласование является повторным, требующим немалых затрат времени и финансов.

5. В настоящее время федеральный мониторинг подземных вод осуществляется за счет средств федерального бюджета, а региональный и локальный мониторинг производится за счет средств водопользователей. При этом полнота, оперативность и объективность регионального и локального мониторинга оставляет желать лучшего. Представляется целесообразным проводить и финансировать мониторинг на всех уровнях за счет средств бюджета, что повысит качество мониторинга при небольших дополнительных затратах. Однако Бюджетный кодекс Российской Федерации не предусматривает такого финансирования.

При модернизации существующих водозаборов их балансовая стоимость увеличивается, что приводит к увеличению амортизации и налога на имущество, что в свою очередь также сказывается на росте тарифов ЖКХ. В связи с проводимой политикой ограничения роста тарифов ЖКХ возникает искусственное препятствие для проведения модернизации или строительства новых водозаборов.

6. Выборочные проверки по отдельным территориям показали, что большинство одиночных скважин не имеют никаких правоустанавливающих документов, то есть нигде и никак не учтены, а их количество на территории каждого субъекта Российской Федерации может достигать 100 тыс. и более, из чего следует необходимость для их выявления, учета и документирования привлечения сил и средств субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 459-ФЗ полномочия по таким водозаборам переданы субъектам Российской Федерации, что предполагает создание самостоятельной гидрогеологической службы в каждом субъекте Российской Федерации численностью 7 - 10 чел. с расходами на обеспечение их деятельности не менее 20 млн. руб./год, Общая численность по стране составит около 1000 специалистов с расходами на обеспечение их деятельности не менее 2 млрд. руб./год.

Кроме того для первичного выявления, инвентаризации скважин и малых водозаборов необходимо провести разовую масштабную кампанию с привлечением в десятки раз большего числа лиц и соответствующими затратами порядка 20 млрд. рублей. Причем такая паспортизация должна проводиться по единым для всей страны учетным документам и единой методике.

Наряду с созданием отдельной гидрогеологической службы в каждом из субъектов Российской Федерации необходимо разработать и принять соответствующие законы субъектов Российской Федерации о геологическом изучении, учете, охране и использовании подземных пресных вод, а также соответствующие нормативные правовые акты.

При этом необходимо учитывать вопросы взаимодействия гидрогеологических служб субъектов Российской Федерации, имеющих общие границы и общие подземные водные объекты, не признающие административных границ, а также вопросы взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными за геологическое изучение, учет, мониторинг, охрану и использование подземных вод. Причем указанное взаимодействие должно быть не только геологическое, но и нормативно-правовое. Поэтому законы субъектов Российской Федерации должны соответствовать федеральному законодательству и быть едиными по основным правовым нормам, различаясь только отдельными региональными деталями. Из этого следует необходимость разработки модельного закона субъекта Российской Федерации о геологическом изучении, учете, охране и использовании подземных пресных вод, на основе которого будут уточняться и приниматься законы конкретных субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, участники семинара-совещания считают, что вместо создания отдельных разрозненных гидрогеологических служб в каждом субъекте Российской Федерации и организации их взаимодействия целесообразнее расширять и укреплять единую федеральную гидрогеологическую службу с подразделениями во всех субъектах Российской Федерации, которая должна проводить единую политику геологического изучения, экспертизы, учета и мониторинга состояния подземных вод при существенно меньшей численности работающих, экономии финансовых и материально-технических ресурсов. Полномочия по распоряжению подземными водами целесообразно сделать совместными, как это было с 1992 по 2004 год. Решения о пользовании подземным водами должно быть согласованным, с одной стороны - органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определяющим потребности обеспечения подземными водами, с другой стороны – федеральной гидрогеологической службой, определяющей конкретные условия рациональной добычи подземных вод.

7. Принятие Федерального закона № 459-ФЗ привело к тому, что большинство субъектов Российской Федерации оказались не готовы к реализации новых полномочий по подземным водам по следующим основным причинам:

- отсутствие разъяснительной работы, апробации, , переходного периода (до 5 лет) и подготовительных мероприятий;

3.5) внесения изменений в статью 23² в части исключения согласования технических проектов разработки питьевых и технических подземных вод, как избыточной процедуры с учетом проводимой экспертизы оптимальной схемы водозабора в рамках государственной экспертизы запасов подземных вод.

4. При подготовке проекта федерального закона о внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации предусмотреть внесение изменения в статью 5 в части отнесения природных выходов подземных вод (родников и гейзеров) к подземным водным объектам.

5. Разработать и утвердить методики:

5.1. Инвентаризации (паспортизации) объектов добычи подземных вод, включая скважины, колодцы, родники с созданием единой базы данных по территориям населенных пунктов, административным районам, субъектам Российской Федерации;

5.2. Обследования брошенных бесхозных скважин, в том числе самоизливающихся.

Федеральному агентству по недропользованию:

6. Рассмотреть вопрос о восстановлении «Отдела подземных вод по Центральному федеральному округу в ФБУ «ГКЗ» для более тесного контакта в управлении водными ресурсами.

7. Рассмотреть вопрос о создании в каждом федеральном округе Центров постоянного гидрогеологического моделирования (Центров ПДМ) для целей оперативного учета запасов подземных вод и прогнозирования использования ресурсов подземных вод.

Органам законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

8. Совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработать модельный закон субъекта Российской Федерации о геологическом изучении, учете, охране и использовании подземных питьевых вод с объемом добычи не более 100 м. куб./сутки с упрощенной процедурой первичного учета выявленных скважин и оформления разрешительной документации, а также проекты необходимых нормативных правовых актов.

9. На основе одобренного модельного закона субъекта Российской Федерации принять закон своего субъекта Российской Федерации о геологическом изучении, учете, охране и использовании подземных питьевых вод с объемом добычи не более 100 м. куб./сутки и необходимые для его реализации нормативные правовые акты.

10. Организовать и провести на своей территории инвентаризацию (паспортизацию) объектов добычи подземных вод, включая скважины, колодцы, родники, с созданием единой базы данных по территориям населенных пунктов, административным районам, субъекту Российской Федерации по единой методике, разработанной Минприроды России.

11. Разработать программу обследования, ликвидации, консервации или ремонта и дальнейшего использования брошенных, бесхозных скважин, в том числе самоизливающихся, и приступить к ее реализации.

12. При взаимодействии с Федеральным агентством по недропользованию и с привлечением местных гидрогеологических организаций организовать службы государственного мониторинга состояния недр территориального уровня.

13. Совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий разработать схемы резервного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с использованием имеющихся скважин и колодцев для добычи подземных вод.

Федеральному Собранию Российской Федерации:

14. Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотреть вопрос о разработке модельного закона субъекта Российской Федерации о геологическом изучении, учете, охране и использовании подземных питьевых вод, рекомендованного в качестве основы для разработки и принятия соответствующих законов субъектов Российской Федерации.

15. Проекты федеральных законов, регламентирующие геологическое изучение и охрану подземных вод, их учет и рациональное использование, считать приоритетными и рассматривать в первоочередном порядке.

Заместитель
председателя Комитета



С.М. Жиряков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
И ЭКОЛОГИИ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-18-94 Факс 8(495)692-49-63 E-mail: cnature@duma.gov.ru

1 07 201 6 г.

№ Вн 3.12-10/592

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С.ВАЛУЕВУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.07.2016 Время 11:26
№вн3.12-16/592; 3.28

Уважаемый Николай Сергеевич!

Комитет отмечает актуальность и значимость предложенных для обсуждения тем на VII Международном форуме «Экология» (далее – Форум), проводимого в рамках Проекта партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица», и выражает надежду на дальнейшее успешное развитие данного проекта. В работе VII Международного форума «Экология» приняли активное участие члены Комитета, чьи предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и рационального природопользования нашли отражение в резолюции Форума.

Одновременно, необходимо отметить, что ряд положений резолюции требует дополнительного обоснования и уточнения.

В частности, требует дополнительной проработки указание ответственного органа государственной власти, в чей адрес направляются рекомендации и в чьей компетенции находится реализация того или иного предложения. В частности, в рамках действующей системы государственных органов министерства и ведомства не наделены правом принимать федеральные законы (см. п. 1.1.2, 1.4.9, 1.4.10 и др. резолюции).

Также необходимо отметить, что вопросы ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, урегулированы в принятом Государственной Думой Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (проект федерального закона № 1008726-6). В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В части предложений по совершенствованию правового регулирования в области недропользования следует отметить следующее.

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» урегулировал вопросы в части повышения эффективности управления в области использования и охраны подземных вод, так, в частности упрощен порядка предоставления права пользования недрами землепользователям для добычи подземных вод для собственных нужд, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки.

Таким образом, физические лица, которые являются собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами или арендаторами земельных участков имеют право в упрощенном порядке добывать подземную воду, объем извлечения которой должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения. Соответственно пункты 2.2.1 и 2.2.2 Рекомендаций представляются излишними.

По пункту 2.2.6. Рекомендаций считаем безосновательным включение органов местного самоуправления в перечень недропользователей, учитывая, что в соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации «О недрах» пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами.

Требует уточнения ряд положений о совершенствовании водного законодательства Российской Федерации.

В отношении предложения о введении в Водный кодекс Российской Федерации (далее – ВК РФ) понятий «пруд», «обводненный карьер», стоит отметить, что указанные определения водных объектов предусмотрены в ГОСТ 19179-73 «Гидрология суши. Термины и определения». В связи с этим дополнение ВК РФ данными определениями нецелесообразно.

Ранее на рассмотрение Государственной Думы вносились законодательные инициативы, предлагавшие аналогичные изменения, которые были отклонены при рассмотрении в первом чтении (например, проекты федеральных законов № 351873-6 «О внесении изменения в статью 8 Водного кодекса Российской Федерации» и № 646652-6 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования прудов, прудов-копаней и обводненных карьеров»).

В отношении необходимости установления водоохранных зон для болот, проточных и сточных озер внутри болот, прудов и обводненных карьеров необходимо отметить, что Федеральный закон № 282-ФЗ «О

внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятый в 2013 году, уже установил режим водоохраных зон в отношении прудов и обводненных карьеров, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также прибрежных защитных полосы для рек, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение.

В соответствии с частью 12 статьи 65 ВК РФ для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

При этом следует отметить, что режим хозяйственной деятельности в границах прибрежной защитной полосы более строгий, чем режим водоохранной зоны, который предлагается установить в рекомендациях.

В настоящее время ВК РФ запрещает сброс сточных и дренажных вод в водные объекты, расположенные в границах зон санитарной охраны (ЗСО) источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. При этом в рекомендациях предлагается отменить указанный запрет для водных объектов, расположенных во 2-м и 3-м поясах ЗСО, установив при этом запрет на сброс сточных вод, не отвечающих требованиям санитарных правил и норм.

Действующий запрет сбросов в пределах 2-го и 3-го поясов ЗСО призван не допустить попадания загрязненных вод в питьевые водозаборы. Данная норма является особенно актуальной в условиях, когда большинство предприятий сбрасывают сточные воды с нарушением нормативов их качества.

При этом не приводится расчетов размеров возможного ущерба от необходимости дополнительной очистки забираемой питьевой воды в связи с увеличением потоков загрязняющих веществ в водные объекты, используемые для целей питьевого водоснабжения.

Таким образом, принятие предлагаемых поправок может повлечь необратимые последствия для состояния водных объектов и возможности их использования в питьевых, хозяйственно-бытовых, рекреационных, рыбохозяйственных и иных целях.

Необходимо отметить, что аналогичная поправка уже вносилась на рассмотрение Государственной Думы в рамках работы над проектом федерального закона № 464857-5 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Федеральный закон № 282-ФЗ от 21.10.2013 г.), а также в виде отдельного законопроекта № 522836-6 «О внесении изменений в статью 44 Водного кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон "О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации», однако была единодушно отклонена депутатами Государственной Думы при рассмотрении.

В части совершенствования регулирования правоотношений, возникающих при предоставлении прав пользования водными объектами в целях эксплуатации расположенных на них причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений, гидротехнических сооружений, мостов, подводных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, необходимо отметить, что на рассмотрении Государственной Думы находится соответствующий законопроект № 848238-6 «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Водного кодекса Российской Федерации» (в целях установления возможности заключения договора водопользования в части использования акватории водного объекта без проведения аукциона).

Законопроект внесен Правительством Российской Федерации и принят в первом чтении в ноябре 2015 года. Он предусматривает возможность заключать договор водопользования в части использования акватории водного объекта для указанных целей без проведения аукциона.

Проектируемые изменения в Водный кодекс позволят снизить возможность возникновения социально-экономических рисков, повысить уровень эффективности использования водных ресурсов. Принятие законопроекта планируется в период осенней сессии 2016 года.

В резолюции имеются и иные вопросы, требующие более детального рассмотрения и дополнительного обоснования.

С уважением,
Председатель Комитета



В.И. Кашин

Исп. Матвеева Е.В.
(495) 692-8865

АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«04» июля 2016 г.
№ П9-33323
Москва

ВРУЧИТЬ НЕМЕДЛЕННО

Минприроды России

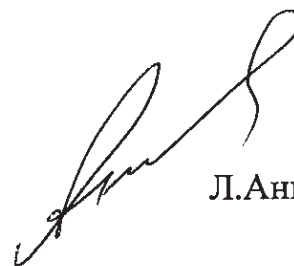
федеральные органы
исполнительной власти
(в соответствии с указателем
рассылки)

Направляется для рассмотрения письмо депутата Государственной Думы, руководителя направления «Экология» проекта партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург - морская столица России» Н.С.Валуева с итоговой резолюцией VII Международного форума «Экология».

Просьба по результатам рассмотрения итоговой резолюции VII Международного форума «Экология» в двухнедельный срок направить свои позиции в адрес Аппарата Проекта «Санкт-Петербург - морская столица России», а также направить свои предложения по участию в VIII Международном форуме «Экология» в 2017 году.

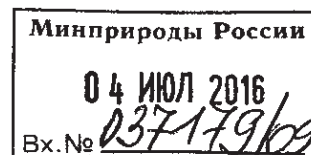
Приложение: вх. 2-70162 от 23.06.2016 г. на 39 л. (копия) с приложением указателя рассылки на 1 л., всего 40 л.

Заместитель директора
Департамента промышленности
и инфраструктуры Правительства
Российской Федерации



Л.Анисимова

Яковенко О.В.
985-53-95.



Указатель
рассылки письма Аппарата Правительства Российской Федерации
(вх. 2-70162 от 23.06.2016 г. на 39 л.)
"04" июля 2016 г. № П9-33323

1. Минэкономразвития России
2. Минстрой России
3. МЧС России
4. Минпромторг России
5. Минэнерго России
6. Минобрнауки России

О. Яковенко

«04» июля 2016 г.





84288

2016 г.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 марта 2016 г.

№ ВНС-4/200

**Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации**

А.Г.ХЛОПОНИНУ

103274, г.Москва,
Краснопресненская набережная, д.2

Уважаемый Александр Геннадиевич!

2-3 марта 2016 года в г. Санкт-Петербурге в рамках Проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица России» прошел VII Международный форум «Экология».

За годы работы Международный форум «Экология» стал одним из главных мероприятий экологической тематики в России, важнейшей площадкой диалога между органами федеральной и региональной власти, бизнесом и обществом. Итоговая Резолюция Форума является документом, консолидирующим наиболее актуальные проблемы в сфере экологии и пути их решения. В настоящий момент проект Резолюции рассмотрен и поддержан органами исполнительной власти 85 субъектов РФ, из них 42 региона внесли свои предложения в Резолюцию.

VII Международный форум «Экология» прошел при поддержке и участии Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и других профильных министерств и ведомств.

Для обсуждения важнейших вопросов защиты окружающей среды на площадке Форума собралось более 500 участников, представляющих федеральные и региональные органы власти, бизнес-сообщество и некоммерческие организации из 40 регионов России и 8 иностранных государств.

Выступая на заседании Совета Безопасности, посвящённом обеспечению национальной безопасности в сфере охраны окружающей среды и природопользования, которое прошло в 2013 году в Год охраны окружающей среды, Президент России Владимир Путин заявил о важности формирования законодательной базы для эффективного управления охраной окружающей среды в России, и подчеркнул особую роль в данном процессе консолидации усилий государства и общества. В целях практической реализации инициатив Президента Российской Федерации в Резолюцию Международного форума «Экология» вошли выработанные участниками на площадке мероприятия предложения по совершенствованию законодательства в сфере охраны окружающей среды, перспективам развития отрасли переработки отходов в России, рационального использования водных ресурсов РФ, решению проблемы ликвидации и предотвращения нефтеразливов в водной среде и на суше.

В связи с вышеизложенным, прошу Вас в рамках рабочих органов Правительства Российской Федерации рассмотреть предложения Резолюции, адресованные Правительству Российской Федерации, а также дать распоряжение министерствам и ведомствам взять резолюцию в работу и подготовить аргументированные ответы на инициативы, включенные в документ и адресованные профильным органам государственной власти. Также прошу Вас дать указание министерствам и ведомствам направить официальные ответы на инициативы в адрес Аппарата Проекта «Санкт-Петербург – морская столица России» в двухнедельный срок.

Принимая во внимание общественно-политическую важность мероприятия, прошу Вас дать поручение Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству строительства и

жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству энергетики РФ, Министерству образования и науки РФ включить участие в VIII Международном форуме «Экология», который состоится в Санкт-Петербурге в конце февраля 2017 года, в рабочий график ведомств.

Контактное лицо: координатор по взаимодействию с органами государственной власти Теперикова Кристина Николаевна, тел. 8 (812) 570-64-36, моб.тел. +7 (911) 150-47-25, e-mail: region@global-port.ru, сайт www.confspb.ru.

Приложение 1. Резолюция VII Международного форума «Экология» - 36 л.

С уважением,

Депутат Государственной Думы,
руководитель направления «Экология»
проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
«Санкт-Петербург - морская столица России»



Н.С. Валуйев



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

14.07.2016 № 05-12-47/16645
на № _____ от _____

Аппарат проекта «Санкт-Петербург –
морская столица России»

Ленинский пр., д. 168,
г. Санкт-Петербург, 196191

О направлении позиций

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 июля 2016 г. № П9-33323 об обращении Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководителя направления «Экология» проекта партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» Н.С. Валуева о прошедшем 2-3 марта 2016 г. VII Международном форуме «Экология» Минприроды России в приложении направляет копию ответа Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского Депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Валуеву по результатам рассмотрения резолюции VII Международного форума «Экология» (письмо Минприроды России от 11.07.2016 № 01-12-27/16438).

Для принятия решения о кандидатурах участников VIII Международного форума «Экология» в 2017 году необходимо предварительное ознакомление с программой форума и информационными материалами.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

 М.К. Керимов

Кармалита А.А. (499) 125 58 05



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

МИНИСТР

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телетайп 112242 СФЕН

11.04.2016 № 01-12-24/16438
на № _____ от _____

Депутату Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

О рассмотрении итоговой резолюции VII
Международного форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с Вашим письмом от 22.06.2016 № ВНС-4/200 в части установленной компетенции рассмотрело итоговую резолюцию VII Международного форума «Экология», состоявшегося в рамках проекта партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» 2-3 марта 2016 года, и направляет информацию и предложения по результатам рассмотрения.

Минприроды России благодарит организаторов форума за ежегодные приглашения к участию и выражает готовность к продолжению дальнейшего плодотворного сотрудничества.

Приложение: на 22л. в 1 экз.

С уважением

С.Е. Донской

Кармалита А.А. (499) 125 58 05

ПРИЛОЖЕНИЕ
к письму Минприроды России
от « 11 » июля 2016 г.

Информация и предложения Минприроды России
по итоговой резолюции VII Международного форума «Экология»,
состоявшегося в рамках проекта партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
«Санкт-Петербург – морская столица России» 2-3 марта 2016 года

1.1.12 пункт резолюции. Принять нормативно-правовой акт, определяющий порядок ведения систем сводных расчетов приземных концентраций, учитывающих вклад всех источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, функционирующих на территории поселения, включая стационарные источники и автотранспортные потоки.

Позиция Минприроды России. Следует отметить эффективность применения методов сводных расчетов загрязнения воздуха как инструмента управления деятельностью в области охраны атмосферного воздуха для крупных городов и промышленных центров. Сводные расчеты были реализованы в ряде субъектов Российской Федерации.

Проблемные вопросы применения сводных расчетов связаны с недостаточной законодательной и методической урегулированностью такой деятельности, а также значительным объемом затрат на создание и актуализацию необходимых баз данных.

Минприроды России поддерживает предложения о необходимости регламентации вопросов, связанных с организацией, выполнением и использованием сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

Министерством ведется масштабная работа по подготовке нормативных правовых актов, необходимых для перехода на новую систему нормирования негативного воздействия на окружающую среду в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ). В частности, разрабатывается ряд нормативных правовых актов по охране атмосферного воздуха.

В ходе подготовки Министерством нормативных правовых актов в области охраны атмосферного воздуха будут проработаны вопросы, касающиеся сводных расчетов, с учетом осуществляющегося в соответствии с Законом № 219-ФЗ внедрения новой системы природоохранного нормирования на принципах наилучших доступных технологий (НДТ).

1.2.5 пункт резолюции. С целью обеспечения отсутствия дублирования проверок необходимо приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утверждающие перечни конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, привести в соответствие с постановлением Правительства

Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

Позиция Минприроды России. Минприроды России готовит проекты приказов по утверждению перечней объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на основании предложений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, которая является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования и в области охраны окружающей среды, а также ведет федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

В настоящее время Росприроднадзору поручено подготовить предложения по формированию перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, и подлежащих федеральному экологическому надзору в соответствии с критериями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

В настоящее время осуществляется подготовка проектов приказов по поступившим от Росприроднадзора предложениям.

Таким образом, Минприроды России ведет плановую работу по подготовке соответствующих приказов, в связи с чем, включение указанного пункта в рекомендации форума полагаем нецелесообразным.

1.3 пункт резолюции. В целях совершенствования нормативно-правовой базы регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1.3.1 пункт резолюции. Совместно с Федеральной служба государственной статистики привести в соответствие текущему законодательству приказ Федеральной службы государственной статистики от 28.07.2015 № 344 в части снятия ограничения предоставления первичных данных формы статистического наблюдения 2-ТП (воздух).

Позиция Минприроды России. Вопрос предоставления первичных данных форм статистического наблюдения 2-ТП (воздух) прорабатывался Минприроды России совместно с Росприроднадзором и Росстатом.

В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» первичные статистические данные предоставляются исключительно для формирования официальной статистической информации.

Официальная статистическая информация предоставляется Росстатом федеральным органам государственной власти, а также органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Банку России, государственным внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей по их письменному запросу.

веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирование и хранение, разработан Минприроды России и проходит процедуры внутриведомственного согласования.

веществ в атмосферный воздух юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также реализации полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора по согласованию мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ. В настоящий момент единственным руководящим документом в данном направлении являются Методические указания «Регулирование выбросов при неблагоприятных метеорологических условиях РД 52.04.52-85», утвержденные Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии и контролю природной среды 01.12.1986.

Позиция Минприроды России В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» порядок организации и проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ, в том числе подготовка и передача соответствующих прогнозов, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требований к составу и содержанию такой информации, порядка ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам утвержден приказом Минприроды России от 17.11.2011 № 899.

Согласно статье 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к принципам деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится самостоятельное осуществление принадлежащих им полномочий.

Таким образом, порядок организации и проведения работ по регулированию выбросов в периоды НМУ устанавливается уполномоченным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом социально-экономических и природно-географических особенностей субъекта.

1.3.3 пункт резолюции. Разработать и принять нормативно-правовые акты о порядке разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками и порядка инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирование и хранение.

Позиция Минприроды России. 16.05.2016 принято постановление Правительства Российской Федерации № 422 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выброса вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками».

Проект нормативного правового акта, определяющего порядок инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирование и хранение, разработан Минприроды России и проходит процедуры внутриведомственного согласования.

1.4.3 пункт резолюции. С целью предотвращения резонансных ситуаций, связанных с вредными выбросами при неблагоприятных метео-условиях, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды оказать поддержку прохождения законопроекта, определяющего прогноз неблагоприятных метео-условий как основание для внеплановой проверки.

Позиция Минприроды России. Минприроды России в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 14.10.2015 № 29247-ОФ/Д09 и ранее был рассмотрен проект официального отзыва Правительства Российской Федерации на проект федерального закона № 818728-6 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Минприроды России поддерживает закрепление в законодательстве в качестве основания проведения внеплановой проверки поступление информации о метеорологических условиях, способствующих накоплению вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха (неблагоприятных метеорологических условиях), второй и (или) третьей степени опасности.

Законопроект был согласован с учетом замечаний.

1.4.5 пункт резолюции. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству по недропользованию, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации разработать и принять нормативно-правовой акт о порядке создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с пунктом 10 статьи 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Позиция Минприроды России. В соответствии с пунктом 10 статьи 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 утверждены Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подготовленные Минприроды России совместно с Росприроднадзором.

В соответствии с п. 10 названных правил, уполномоченными органами по ведению федерального государственного реестра определены территориальные органы Росприроднадзора, а согласно п. 11 названных правил ведение региональных реестров осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая, что в настоящее время нормативный правовой акт уже принят, полагаем целесообразным данный вопрос из рекомендаций форума исключить.

1.4.7 пункт резолюции. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации передать полномочия по государственному контролю в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов на уровень субъектов Российской Федерации.

Позиция Минприроды России. В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации

Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, полномочия по государственному контролю в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, в том числе осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в указанной сфере, не входят в компетенцию Минприроды России.

Дополнительно сообщаем, что согласно Положению об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 1394 и Положению о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2014 № 426, федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов осуществляется Росприроднадзором только на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Таким образом, реализация указанной рекомендации форума в рамках компетенции Минприроды России не возможна и подлежит исключению.

1.4.10 пункт резолюции. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации инициировать внесение изменений в ч. 1 ст. 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП Российской Федерации). Санкцию части 1 статьи 7.3 КоАП Российской Федерации за пользование недрами без лицензии на пользование недрами изложить в следующей редакции: «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения».

Позиция Минприроды России. В настоящее время разработка такого законопроекта осуществляется Минприроды России. Законопроектом предусматривается усиление административной ответственности за безлицензионную добычу полезных ископаемых. В подготовленной редакции предусмотрено увеличение штрафных санкций за самовольную добычу нефрита.

Предлагаемое резолюцией всеобщее увеличение штрафа за безлицензионную добычу не рационально. Штрафы должны иметь дифференцированный характер в зависимости от вида полезного ископаемого.

1.4.11 пункт резолюции. Правительству Российской Федерации, Государственной думе Федерального Собрания Российской Федерации в связи с невозможностью планирования на годовой период предоставления государственной услуги по проведению государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ), а также подбора внештатных экспертов для проведения ГЭЭ путем конкурентных способов определения исполнителей, внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неприменения норм данного закона к отношениям в сфере ГЭЭ.

Позиция Минприроды России. Законодательство об экологической экспертизе и законодательство о контрактной системе имеют различные сферы и предметы регулирования, в связи с чем, по мнению Минприроды России, применение к отношениям в области экологической экспертизы норм Федерального закона

от 05.04.2013 № 44-ФЗ необоснованно. Таким образом, внесение предлагаемых изменений не требуется.

В связи с этим, включение указанной рекомендации полагаем нецелесообразным.

1.5 пункт резолюции. С целью снижения административных барьеров по оформлению комплексных экологических разрешений Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования продлить сроки действия действующих разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов для предприятий, так как процедура оформления комплексного разрешения с проведением государственной экологической экспертизы требует много времени.

Позиция Минприроды России. Такая норма уже закреплена законодательно. Статья 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает, что разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, до 01.01.2019, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.

1.6 пункт резолюции. С целью повышения эффективности стимулирования бизнеса к внедрению наилучших доступных технологий реанимировать не работающую на практике норму ст. 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части оказания государственной поддержки экологически ориентированному предпринимательству, и разработать соответствующие нормативно-правовые акты, регулирующие механизмы стимулирования и привлечения бизнеса к инвестированию средств во внедрение безопасных технологий на предприятиях, ведущих хозяйственную деятельность.

Позиция Минприроды России. Редакция статьи 17 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» обновлена Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ. Нормы данной статьи о государственной поддержке деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду будут реализованы при внедрении новой системы природоохранного нормирования на принципах НДТ.

2.1 пункт резолюции. В целях повышения эффективности правового регулирования в области водопользования, заключения договора на пользование акваторией водного объекта целесообразно:

2.1.1 внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования» в части определения случаев использования акватории водного объекта без аукциона;

2.1.3.2. внесение изменения в Правила проведения аукциона, наделив организатора аукциона правом самостоятельно устанавливать размер шага аукциона либо разрешив участникам аукциона в ходе аукциона заявлять свою цену предмета аукциона;

2.1.9. внести изменения в часть 2 статьи 16 Водного кодекса в части исключения проведения процедуры аукциона на предоставление в пользование акватории водного объекта в целях эксплуатации ранее размещенных или построенных сооружений (подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов) или для установления охранной зоны магистральных трубопроводов.

Позиция Минприроды России по пунктам 2.1.1, 2.1.3.2, 2.1.9 резолюции.

В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации от 26.05.2014 № Пр-1166, Правительства Российской Федерации от 02.06.2014 № ДК-П9-4093, 25.08.2014 № АХ-П9-6396, 25.02.2015 № АХ-П9-1123 Минприроды России подготовлен и в установленном порядке письмом от 18.05.2015 № 01-14-07/11725 внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Водного кодекса Российской Федерации», направленный на совершенствование регулирования правоотношений, возникающих при предоставлении прав пользования водными объектами в целях эксплуатации расположенных на них причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений, гидротехнических сооружений, мостов, подводных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов и предусматривающий возможность заключать договор водопользования в части использования акватории водного объекта без проведения аукциона.

Указанный законопроект 11.11.2015 принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящее время осуществляется подготовка указанного законопроекта к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении в период осенней сессии 2016 года.

2.1.3.1 пункт резолюции. Внесение изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» в части существенного увеличения ставок платы за использование акватории водных объектов.

Позиция Минприроды России. Минприроды России на основе анализа практики применения постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230», который направлен на совершенствование процедуры проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования и предусматривает новый подход к формированию начальной цены предмета аукциона с учетом ее привязки к кадастровой стоимости прилегающих к акватории водного объекта земельных участков.

2.1.4 пункт резолюции. Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству водных ресурсов расширить перечень оснований для расторжения договора водопользования в части использования акватории водного объекта по инициативе уполномоченного органа. Соответствующие основания могут возникнуть, например, в результате дополнения Водного кодекса Российской Федерации правовой нормой, позволяющей заключать договор водопользования в части использования акватории водного объекта на неопределенный срок, с тем, чтобы каждая из сторон имела право в любое время отказаться от такого договора, предупредив об этом другую сторону за три месяца.

Позиция Минприроды России. Правоотношения, возникающие при заключении договора водопользования, а также изменений его условий, порядок его расторжения определены гражданским законодательством. Дополнительного расширения перечня оснований для расторжения договора водопользования в водном законодательстве не требуется.

2.1.2 пункт резолюции. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству водных ресурсов с целью внедрения механизма по предотвращению ситуации, когда правами на земельный участок (сооружение внешнего благоустройства) обладает одно лицо, а правом пользования участком акватории водного объекта, примыкающим к такому земельному участку (сооружению внешнего благоустройства), - другое лицо, не состоящее с первым в каких-либо отношениях, инициировать дополнение части 2 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации абзацами предлагаемого содержания.

2.1.6 пункт резолюции. Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность упрощения заключения договоров водопользования, а также учитывать при проведении аукционов наличие у участников торгов договоров аренды на прибрежные смежные земельные участки в целях исключения недобросовестных лиц.

В данных изменениях заинтересованы владельцы прибрежных земельных участков, использующие их в целях судоходства на маломерных судах (базы-стоянки судов, яхт-клубы, водно-спортивные базы, санатории, базы отдыха и т.п.), перевозчики пассажиров (туристов) на судах.

Позиция Минприроды России. В рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 05.04.2016 № ДК-П9-1889 Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Водного кодекса Российской Федерации», направленный на совершенствование регулирования правоотношений, возникающих при предоставлении прав пользования водными объектами, и предусматривающий, что договор водопользования заключается без проведения аукциона в случае использования акватории водного объекта для рекреационных целей (отдыха, туризма, спорта) правообладателями прилегающих к акватории водного объекта земельных участков.

2.1.7 пункт резолюции. С целью совершенствования механизма предоставления права пользования водными объектами в части забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов Министерству природных

ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству водных ресурсов инициировать внесение изменений в Водный кодекс Российской Федерации и предусмотреть штрафные санкции за фактический забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностного водного объекта в 5-кратном размере к ставкам платы в случае отсутствия у хозяйствующего субъекта, осуществляющего такой забор (изъятие) водных ресурсов, оформленного права пользования водным объектом на основании договора водопользования

Позиция Минприроды России. Данный вопрос подлежит дальнейшей проработке в рамках совершенствования законодательства в области водных отношений.

2.1.7.1 пункт резолюции. Ввести точные определения понятий: «пруд», «обводненный карьер», «водохранилище», болото» и «водно-болотные угодья».

2.3.2 пункт резолюции. Разработать критерии отнесения бессточных болот к водно-болотным угодьям с установлением понятий «бессточное болото» и «водно-болотные угодья»

Позиция Минприроды России. В целях правового регулирования водных отношений расширение существующего понятийного аппарата представляется нецелесообразным в связи с тем, что ГОСТ 19179-73 «Гидрология суши. Термины и определения», утвержденный постановлением Государственного комитета стандартов Совета Министров СССР от 29.10.1973 № 2394, содержит определения таких понятий, как «болото», «водохранилище», «пруд».

Что касается определения понятия «водно-болотные угодья», то необходимо обратить внимание, что Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, принятой в феврале 1971 г. в г. Рамсар (Иран), используется широкий подход при определении названного понятия, в связи с чем, дополнительное введение понятий в водном законодательстве представляется не имеющим оснований.

2.1.7.2 пункт резолюции. Определить ширину береговой полосы и границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос для обводненного карьера и пруда.

Позиция Минприроды России. Проработка этого вопроса целесообразна в отношении водных объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и являющихся в силу статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс) объектами общего пользования.

Что касается водных объектов, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности физическому лицу или юридическому лицу, которые в силу статьи 8 Водного кодекса находятся в собственности таких лиц, отмечаем, что установление указанных полос и зон в отношении указанных водных объектов представляется избыточным.

2.1.10 пункт резолюции. С целью совершенствования пробелов в части установления обязанностей собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в статью 39 Водного кодекса Российской Федерации внести

обязанность для собственников водных объектов, водопользователей по выполнению условий водопользования.

Позиция Минприроды России. Условия использования водных объектов определяются уполномоченным органом по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти при подготовке в установленном порядке договора водопользования (постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 № 165) либо решения о предоставлении водного объекта в пользование (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 844). В силу пункта 2 части 1 статьи 13 Водного кодекса и пункта 2 части 1 статьи 22 Водного кодекса условия использования водного объекта или его части являются неотъемлемой частью договора водопользования и решения о предоставлении водного объекта в пользование соответственно и обязательность их соблюдения уже установлена указанными документами. Что же касается введения обязанности по выполнению условий водопользования для собственников водных объектов, то оснований для этого не усматривается.

2.2.1 пункт резолюции. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Закон Российской Федерации «О недрах», расширяющих перечень недропользователей посредством включения физических лиц, а также разработать подзаконные акты, регламентирующие добычу подземных вод физическими лицами для собственных нужд по упрощенной схеме.

2.2.2 пункт резолюции. В соответствии со ст. 9 Закона «О недрах» пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами. Вопросы пользования недрами физическими лицами ограничиваются исключительными случаями добычи подземных ископаемых для собственных нужд либо подземным строительством на глубине до 5 метров. Таким образом, большая часть колодцев (20 %) и скважин (60 %) для добычи питьевой воды, расположенных на частных земельных участках, выпали из правового поля регулирования.

Позиция Минприроды России. Проблема отсутствует, так как ст. 19 Закона «О недрах» уже предусмотрены права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков подземных вод.

Передача полномочий в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2014 № 459-ФЗ на уровень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации уже привела к «упрощениям» в виде попыток выдачи лицензий юридическим лицам, осуществляющим добычу подземных вод в соответствии с указанной статьей

С учетом того, что в настоящее время не предусмотрена экспертиза запасов и составление проекта добычи подземных вод для малодобитных водозаборов подземных вод, никакого дополнительного правового регулирования данная группа не требует, а введение названного регулирования приведет только к усложнению уже предусмотренных нормативными актами процедур.

Минприроды России отмечает, что именно в целях упрощения пользования подземными водами скважины и колодцы на частных земельных участках не «выпали», а были обособлены в действующем законодательстве.

2.2.4 пункт резолюции. Рассмотреть вопрос целесообразности переоценки запасов подземных вод, с учетом наметившейся за последние годы динамики понижения уровней грунтовых вод.

Позиция Минприроды России. В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69 государственная экспертиза запасов полезных ископаемых проводится в целях создания условий для рационального комплексного использования недр, государственного учета запасов полезных ископаемых, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование, оценки достоверности информации о количестве и качестве разведанных запасов полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность.

Таким образом, препятствий к переоценке запасов не существует, и пользователи недр, ведущие добычу подземных вод, при изменении гидрогеологических условий имеют возможность переоценки запасов подземных вод.

Введение императивной нормы по переоценке запасов явится финансовым обременением, так как в соответствии со статьей 29 Закона «О недрах» экспертиза запасов проводится за счет пользователей недр.

2.2.5 пункт резолюции. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды организовать систему контроля и надзора за качеством подземных водных ресурсов посредством установки стационарных постов оперативного контроля загрязнения и эксплуатационного состояния подземных вод.

Позиция Минприроды России. Росгидромет не уполномочен в сфере мониторинга подземных вод. Данная функция осуществляется Роснедрами и пользователями недр. Расширение государственной гидронаблюдательной сети (ГГС) потребует значительных затрат федерального бюджета, но в обозримой перспективе не улучшит ситуацию с полнотой изучения и мониторинга подземных вод из-за многолетнего (порядка 25 лет) функционирования объектов ГГС в многократно сокращенном виде.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 82 утверждены Правила охраны подземных водных объектов, которые предусматривают не только выполнение режимных наблюдений за уровнями подземных вод в рамках гидрогеологического мониторинга, но и определение изменений качества подземных вод в районе предприятий, являющихся потенциальными источниками загрязнения.

2.2.6 пункт резолюции. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Закон «О недрах», расширяющих перечень недропользователей, посредством включения в него органов местного самоуправления в части добычи подземных питьевых вод.

Позиция Минприроды России. Включение органов местного самоуправления (ОМСУ) в число пользователей недр в настоящее время не ограничено

действующим законодательством, однако, по мнению Минприроды России, данное право следует не расширять, а ограничивать.

ОМСУ, которые на уровне сельских поселений зачастую и сегодня имеют лицензии на добычу подземных вод, как правило, сами не осуществляют хозяйственную деятельность, а водоснабжение организуют через иных юридических лиц на договорной основе. Выдача лицензий ОМСУ уже повлекла слабый контроль за деятельностью указанных подрядных организаций и качеством подземных вод, поставляемых населению.

Также достаточно остро стоит вопрос о наложении административных штрафов на ОМСУ в случае нарушения ими условий пользования недрами.

2.2.7 пункт резолюции. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Закон «О недрах», расширяющих перечень целевого использования участков недр, содержащих подземные воды, отнесенных статьей 2.3. к участкам недр местного значения.

2.2.9 пункт резолюции. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в статью 10.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», связанных с целевым использованием подземных вод, а именно: дополнить перечень целей предоставления права пользования недрами – заполнением рекреационных плавательных бассейнов.

Позиция Минприроды России. Редакция пункта 2.2.7 резолюции не позволяет определить, о каких дополнительных вариантах целевого использования подземных вод идет речь.

Дифференциация участков недр по целевому использованию добываемых полезных ископаемых в настоящее время представляет существенные сложности с рациональным и комплексным использованием целого ряда месторождений полезных ископаемых, в связи с чем представляется целесообразным не расширять названный перечень, а исключить его полностью, так как использование (в целях розлива, водоснабжения и пр.) не имеет отношения ни к вопросам добычи подземных вод, ни к показателям их запасов, а только влечет за собой постоянную угрозу превышения должностных полномочий для лицензирующих и контрольно-надзорных органов.

По аналогичным причинам не может быть одобрен и п. 2.2.9, т.к. он тоже способствует расширению именно последующего использования добываемых подземных вод.

2.2.8 пункт резолюции. Рассмотреть вопрос о внесении соответствующих поправок в Закон «О недрах», предусматривающих предоставление права пользования участками недр местного значения, содержащих подземные воды, для разведки и добычи.

Позиция Минприроды России. Предоставление участков недр местного значения для разведки и добычи в отношении подземных вод представляется нецелесообразным, так как имеется возможность предоставления совмещенной лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу, что является проверенным алгоритмом именно для подземных вод, в силу их специфики как полезного ископаемого.

2.3.1 пункт резолюции. Установить размеры водоохранных зон для бессточных болот, озер и водохранилищ с акваторией менее 0,5 квадратного километра, не имеющих особо ценного рыбохозяйственного значения.

2.3.3 пункт резолюции. Установить ширину водоохранной зоны озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра.

2.3.8 пункт резолюции. Дополнить ст. 65 Водного Кодекса Российской Федерации пунктом следующего содержания «Ширина водоохранной зоны и ширина прибрежной защитной полосы озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра устанавливается в размере тридцати метров.»

Позиция Минприроды России. Водоохранные зоны, в силу части 1 статьи 65 Водного кодекса, устанавливаются для морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ. Действие указанной статьи Водного кодекса на иные водные объекты, в том числе болота, не распространяется. Предложенное дополнение статьи 65 Водного кодекса положениями об установлении ширины водоохранной зоны и ширины прибрежной защитной полосы озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра в размере тридцати метров требует дополнительного научного обоснования. Действующим законодательством (часть 11 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации) предусмотрено установление ширины прибрежной защитной полосы, в том числе озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, в зависимости от уклона берега водного объекта от тридцати до пятидесяти метров. Учитывая положения части 2 статьи 65 Водного кодекса, ширина водоохранной зоны таких водных объектов равна ширине прибрежной защитной полосы.

2.3.4 пункт резолюции. Установить размеры водоохранной зоны водных объектов, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение.

Позиция Минприроды России. Предложение «об установлении размера водоохранной зоны водных объектов, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение» не может быть поддержано, поскольку данный вопрос урегулирован действующим законодательством. В силу части 13 статьи 65 Водного кодекса ширина прибрежной защитной полосы реки, озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель. Учитывая положения части 2 статьи 65 Водного кодекса, ширина водоохранной зоны водных объектов, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение равна ширине прибрежной защитной полосы.

2.3.6 пункт резолюции. Внести изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 № 368-р «Об утверждении границ водоохранной и рыбоохранной зон озера Байкал» в части сокращения размера указанных зон до 500 метров.

Позиция Минприроды России. Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 10.12.2015 № ДМ-П9-8354р Минприроды России подготовлен и в установленном порядке письмом от 23.03.2016 № 01-14-07/5710 внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и отдельные законодательные акты

Российской Федерации», направленный на установление ширины водоохранной зоны озера Байкал равной 500 метрам.

В настоящее время указанный законопроект находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

2.3.7 пункт резолюции. Установить размеры ширины прибрежных защитных полос озер, расположенных в границах бессточных болот.

Позиция Минприроды России. Урегулировано действующим законодательством, поскольку согласно части 6 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации для таких озер устанавливается водоохранная зона, а прибрежная защитная полоса, расположенная в границах водоохранной зоны, устанавливается шириной, определяемой в соответствии с частью 11 статьи 65 Водного кодекса.

2.4.1 пункт резолюции. Инициировать внесение изменений в статью 44 Водного кодекса Российской Федерации и предусмотреть возможность сброса нормативно-очищенных и нормативно чистых сточных вод в водные объекты, расположенные в границах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Позиция Минприроды России. Концептуальной задачей предлагаемых изменений является установление требования о полном запрете сброса сточных вод только для водных объектов, расположенных в первом поясе зон санитарной охраны источников водоснабжения, а для водных объектов, расположенных во втором и третьем поясах зон санитарной охраны источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, запретить сброс сточных вод, не отвечающих требованиям санитарных правил и норм в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Минприроды России рассмотрен и поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 44 Водного кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации», предусматривающий предложенные указанным подразделом Резолюции изменения в водное законодательство.

2.4. пункт резолюции 2. Внести изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2013 № 347 «Об утверждении правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий», направленных на упрощение процедуры зачета средств израсходованных на мероприятия плана снижения сбросов сточных вод, уточнение перечня природоохранных работ, включая стадии проектирования, внедрения, пусконаладочных работ, подлежащих зачету и периодов, в которых производится зачет средств, с учетом сроков проведения этих работ и с обязательным учетом экологической эффективности проведенных природоохранных мероприятий.

Позиция Минприроды России. В настоящее время Минприроды России в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ разрабатываются проекты нормативных правовых актов по плате за негативное воздействие на окружающую среду.

В ходе данной деятельности прорабатываются вопросы уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, природоохранных мероприятий с учетом необходимости одновременного изменения постановления Правительства Российской Федерации от 17.04.2013 № 347.

2.5 пункт резолюции. В целях сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природно-хозяйственных комплексов Ладожского и Онежского озер, сохранения стратегического запаса ресурсов питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия территории четырех субъектов Российской Федерации (Ленинградской области, Санкт-Петербурга, Республики Карелии и Вологодской области) Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации выступить инициатором принятия Федерального закона об охране Ладожского и Онежского озер.

Позиция Минприроды России. Соответствующий законопроект ранее рассматривался Минприроды России совместно с Росводресурсами. По результатам рассмотрения отмечено, что законопроект не имеет самостоятельного предмета правового регулирования, так как затрагиваемые им вопросы в настоящее время уже урегулированы водным, лесным и земельным законодательством, законодательством в области охраны окружающей среды. Он не содержал конкретных механизмов усиления требований в отношении использования и охраны Ладожского и Онежского озёр, однако, содержал избыточное количество бланкетных и отсылочных норм, в связи с чем, не был поддержан.

2.7 пункт резолюции. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству по рыболовству инициировать внесение изменения в приказ Федерального агентства по рыболовству от 18.01.2010 года № 20 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах объектов рыбохозяйственного значения».

Позиция Минприроды России. В настоящее время утверждение нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения относится к полномочиям Минсельхоза России. Данным министерством подготовлен проект приказа, предусматривающий актуализацию таких нормативов.

Минприроды России осуществляет согласование приказов Минсельхоза России в пределах установленной компетенции.

2.8 пункт резолюции. В целях совершенствования системы государственного регулирования охраны водных объектов Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды необходимо обеспечить методическое сопровождение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках мониторинга за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей водных объектов, состоянием и режимом использования водоохраных зон, зон затопления и подтопления,

водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, а также деятельности по определению границ зон затопления, подтопления.

Позиция Минприроды России. Порядок определения границ зон затопления, подтопления установлен Правилами определения границ зон затопления, подтопления, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 «Об определении границ зон затопления, подтопления» (далее – Правила). В соответствии с пунктом 3 Правил границы зон затопления, подтопления определяются Федеральным агентством водных ресурсов на основании предложений органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подготовленных совместно с органами местного самоуправления, об определении границ зон затопления, подтопления и сведений о границах таких зон, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости.

Указанные полномочия не относятся к переданным субъектам Российской Федерации в силу статьи 26 Водного кодекса отдельным полномочиям Российской Федерации в области водных отношений и подлежат реализации субъектами Российской Федерации как собственные полномочия. В этой связи оснований для их финансирования за счет субвенций федерального бюджета не усматривается.

4.1.4 пункт резолюции. Совместно с Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» в части включения проектной документации по строительству объектов нефтегазовой отрасли в перечень объектов государственной экологической экспертизы.

Позиция Минприроды России. Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ), внесены изменения в Закон № 174-ФЗ, согласно которым ГЭЭ федерального уровня будет подлежать проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории. Данная норма вступает в силу с 01.01.2018.

Согласно статье 1 Закона № 219-ФЗ к объектам I категории будут относиться объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (далее – НДТ).

В настоящее время в целях реализации пункта 14 статьи 1 Закона № 219-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.12.2014 № 2674-р утвержден перечень областей применения наилучших доступных технологий, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 утверждены критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий. Таким образом, в соответствии с указанным постановлением к объектам I категории

относятся, в том числе объекты по добыче сырой нефти и природного газа, включая переработку природного газа, а также по производству нефтепродуктов.

Таким образом, проектная документация объектов по добыче сырой нефти и природного газа, включая переработку природного газа, а также по производству нефтепродуктов с 01.01.2018 будет подлежать ГЭЭ федерального уровня.

На основании изложенного, включение указанной рекомендации полагаем нецелесообразным.

4.2 пункт резолюции. Совершенствование механизма управления государственным фондом нефтяных скважин, пробуренных за счет государственных средств.

Позиция Минприроды России. В настоящее время Минприроды России осуществляет разработку законопроекта по передаче скважин, ранее принадлежавших Росимуществу, на баланс пользователей недр, осуществляющих добычу углеводородного сырья.

4.3.1 пункт резолюции. Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие федерального закона «О создании национального фонда ликвидации разливов нефти», который внесен депутатами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2010 г.

Позиция Минприроды России. В части рассмотрения и принятия проекта федерального закона «О создании национального фонда ликвидации разливов нефти» сообщаем, что ранее Минприроды России совместно с Минтрансом России и Минэнерго России рассматривало законопроект «О национальном фонде охраны морей от загрязнения нефтью». Законопроект не был поддержан.

Кроме этого сообщаем, что в целях совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде, в том числе в части предупреждения и ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов Минприроды России ведется разработка законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», закрепляющего обязанность организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к I-II категории, иметь финансовое обеспечение осуществления первоочередных мероприятий по ликвидации вреда, причиненного окружающей среде в результате аварий. Подтверждение финансового обеспечения включает в себя следующее: банковская гарантия уплаты денежных сумм, договор страхования ответственности и документ, подтверждающий создание организацией резервного фонда.

Дополнительно сообщаем, что 24.03.2016 принят приказ Минприроды России № 93 «Об утверждении Методики расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровьем и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне

Российской Федерации».

Также ведется разработка проекта федерального закона о внесении изменений в статьи 77-78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения вреда окружающей среде.

4.3.5 пункт резолюции. Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации выступить с предложением отменить изменения 2012 года к федеральным законам от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации, изданные во исполнение этих изменений от 14.11.2014 № 1188 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 №613 и от 15.04.2002 № 240» и № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», которыми был отменен уровневый подход к организации реагирования на разливы нефти и введена процедура Государственной экологической экспертизы ПЛАРН.

Позиция Минприроды России. Государственная экологическая экспертиза (далее - ГЭЭ) планов ЛРН была введена в качестве дополнительной меры по охране морской среды правительственным Федеральным законом от 30.12.2012 № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», разработанным во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 27.05.2010 (от 06.06.2010 № пр-1640) и пункта 1 поручения Председателя Правительства Российской Федерации (от 12.06.2010 № ВП-П9-3955).

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» утверждены Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации, в соответствии с которым упрощена процедура подготовки и утверждения указанных планов, исключая процедуру согласования планов ЛРН с федеральными органами исполнительной власти (предусмотрен исключительно уведомительный порядок информирования федеральных органов исполнительной власти об утверждении организацией планов ЛРН). Таким образом, в настоящее время процедура ГЭЭ планов ЛРН является единственным законодательно закрепленным механизмом предупредительного контроля соблюдения требований экологической безопасности при планировании мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации,

во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации.

На основании изложенного, Минприроды России не считает возможным инициировать внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части исключения требования проведения ГЭЭ для планов ЛРН.

6.1 пункт резолюции. С целью пояснения изменений законодательства, которые произошли согласно Федеральному закону № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования дать разъяснения и сформировать федеральный классификационный каталог отходов (ФККО).

Позиция Минприроды России. Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89) определено, что твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Определение «твердые бытовые отходы» в Законе № 89 отсутствует.

Также сообщаем, что Росприроднадзором на системной основе утверждаются приказы о включении видов отходов в федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО) в соответствии с пунктом 13 Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792. Так 03.06.2016 Росприроднадзором утвержден указанный проект приказа за № 311, который зарегистрирован в Минюсте России 14.06.2016, регистрационный № 42515.

6.2 пункт резолюции. С целью совершенствования законодательства в части обращения с отходами Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования выполнить мониторинг отходов в регионах.

Позиция Минприроды России. Понятие «мониторинг отходов» не содержится в законодательстве в области обращения с отходами. Вместе с тем Минприроды России отмечает, что Росприроднадзор ведет ФККО на основе информации о классификационных признаках и классах опасности конкретных видов отходов, представляемых хозяйствующими субъектами в территориальные органы Росприроднадзора при подтверждении в установленном порядке отнесения видов отходов к конкретному классу опасности.

При этом в ФККО включаются виды отходов, по которым тщательно проверены все опасные свойства, проведены необходимые лабораторные и экспертные оценки.

Отмечаем, что принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1520 «О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров».

6.2.4 пункт резолюции. Совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть возможность ускорения процесса принятия законопроекта № 1008726-6 о внесении изменения в статью 29-1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

Позиция Минприроды России. Принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 254-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

6.2.6 пункт резолюции. Разработать разъяснения о порядке согласования территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Позиция Минприроды России. Росприроднадзором разработаны и направлены разъяснения письмом от 31.05.2016 № АС-03-03-36/10394 в территориальные органы и в субъекты Российской Федерации о согласовании территориальных схем, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

6.3 пункт резолюции. С целью уточнения полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в отношении обращения с отходами Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования внести изменения в законодательство в области обращения с отходами, в частности конкретизировать участие органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору отходов.

Позиция Минприроды России. Форма участия органов местного самоуправления в деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО и виды участия должны определяться совместно с субъектом Российской Федерации на основании законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения, в том числе по вопросам участия в организации деятельности по обращению с ТКО, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения.

Кроме того, согласно статье 8.1 Закона об отходах полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом та часть организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, в которой в зависимости от уровня органа местного самоуправления они принимают участие, уже установлена Законом.

В частности, Законом об отходах предусмотрено участие органов местного самоуправления согласно следующей структуре:

на уровне поселения предусмотрено участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию ТКО;

на уровне муниципального района участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО;

на уровне городского округа участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.

Таким образом, полагаем, что участие органов местного самоуправления в осуществлении субъектом Российской Федерации полномочия по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов необходимо понимать, как совместную деятельность органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом отмечаем, что большая часть предложений не относится к полномочиям Минприроды России.

Так в Законе № 89 содержится отдельная глава V.1. «Регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

При этом вопросы, связанные регулированием деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами отнесены к компетенции Минстроя России.

Отдельно отмечаем, что ряд предложенных инициатив по внесению изменений в законодательство в области обращения с отходами противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

При этом ряд предложений требует проработки с точки зрения обоснованности предлагаемых изменений, а также последствий принятия таких изменений.

6.9 пункт резолюции. Принять меры для предотвращения угрозы экологической катастрофы в Балтийском регионе в связи с непрерывно дующимся заражением Невско-Ладожского водного бассейна ТО I-III классов опасности, хранящимися в картах-котлованах полигона «Красный Бор», в том числе в связи с необходимостью выполнения Россией взятых на себя международных обязательств по выводу полигона «Красный Бор» из эксплуатации к 2018 году.

Позиция Минприроды России. В феврале текущего года состоялось заседание Межведомственной комиссии при Губернаторе Санкт-Петербурга, на котором были приняты следующие решения по деятельности СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор»:

1. СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор» прекращен прием отходов.
2. Комитету принять меры по обеспечению финансирования деятельности СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор» и ликвидации его долгов.
3. Проработать вопрос об изменении организационно-правовой формы СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор».

4. Организовать деятельность научно-технического экологического совета с целью выработки решений по ликвидации накопленного экологического ущерба на СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор».

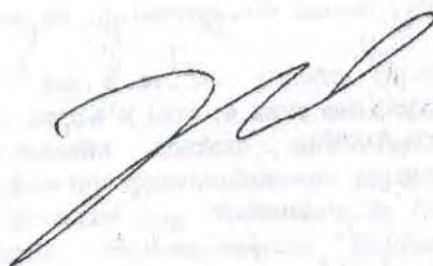
Также Минприроды России сообщает, что вопросы ликвидации негативного воздействия от накопленных промышленных отходов СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор», в том числе ситуацию с обводнённостью территории полигона в 2016 году, были обсуждены на совещании в Минприроды России с участием представителей Росприроднадзора, правительства г. Санкт-Петербург, администрации Ленинградской области, СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор».

На совещании были достигнуты договоренности о разработке правительством г. Санкт-Петербург совместно с СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор» плана действий (дорожной карты) по ликвидации негативного воздействия от накопленных промышленных отходов СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор», в котором необходимо предусмотреть этапность проведения работ с учетом необходимости реализации первоочередных мер.

После разработки проектно-сметной документации по ликвидации негативного воздействия от накопленных промышленных отходов СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор», получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, государственной экспертизы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Минприроды России выражает готовность рассмотреть заявку правительства г. Санкт-Петербург на софинансирование проекта по ликвидации негативного воздействия от накопленных промышленных отходов СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор» с участием средств федерального бюджета.

Также Росприроднадзору поручено обеспечить надзор за деятельностью СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор» в части соблюдения требований природоохранного законодательства при проведении работ по ликвидации негативного воздействия от накопленных промышленных отходов на полигоне «Красный Бор» и по безаварийному пропуску ливнево-дренажных вод в весенний и осенний период 2016 года.

Ситуация на СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор» находится под контролем Губернатора Санкт-Петербурга, Природоохранной прокуратуры, органов Росприроднадзора.





**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074

Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87

Факс (495) 632-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

08.07.2016 № ЕВ-42764/17

На № _____ от _____

Депутату Государственной Думы,
руководителю направления
«Экология» проекта Партии «Единая
Россия» «Санкт-Петербург – морская
столица России»

Н.С. Валуеву

О рассмотрении резолюции
VII Международного форума
«Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в рамках компетенции рассмотрело резолюцию VII Международного форума «Экология» (далее – Резолюция) и сообщает следующее.

Пункты 3.1.1 и 3.1.2 Резолюции в отношении Минпромторга России считаем избыточными в связи с тем, что в соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438, Минпромторг России, являясь уполномоченным органом Российской Федерации в сфере промышленной политики, осуществляет развитие промышленности, стимулирование деятельности в сфере промышленности, включая применение наилучших доступных технологий в промышленности, в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Одновременно обращаем внимание, что государственная поддержка гражданских отраслей промышленности осуществляется путем реализации комплекса мер, в числе которых:

- льготное заемное финансирование из средств Фонда развития промышленности (www.rftr.ru);

- субсидирование части затрат на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов»;

- субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 03 января 2014 г. № 3 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014 - 2016 годах на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Актуальная справочная информация о мерах поддержки, а также условиях и порядке их предоставления размещена на официальном сайте <https://gisp.gov.ru>.

Дополнительно сообщаем, что под приоритетными направлениями гражданской промышленности понимаются направления промышленности, осуществление деятельности по которым способствует:

- а) созданию новых экономически эффективных и экологически безопасных производств;
- б) развитию промышленного производства в направлении увеличения выпуска высокотехнологичной продукции;
- в) росту производительности труда за счет использования передовых технологий и современного оборудования и созданию высокопроизводительных рабочих мест;
- г) созданию инновационной продукции и технологий, конкурентоспособных на международных рынках;
- д) повышению энергоэффективности и ресурсосбережения;
- е) созданию перспективных производственных технологий.

Пункт 3.6 Резолюции не относится к сферам ведения Минпромторга России.

Пункты 6.2.6, 6.2.7 Резолюции считаем целесообразным поддержать и одновременно рассмотреть вопрос участия Минпромторга России в согласовании территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в части определения возможных технологических решений при их утилизации, поскольку основной задачей при переработке отходов является получение вторичных материальных и энергетических ресурсов, которые могут быть использованы в других технологических процессах.

По пункту 6.3.9 Резолюции считаем преждевременным вносить изменения в механизм расходования средств, поступивших в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, ввиду отсутствия на сегодняшний день практики администрирования взимания экологических сборов и, соответственно, их расходования.

Пункт 6.6.4 Резолюции поддерживаем и считаем необходимым помимо внесения термина «вторичных материальных ресурсов» также определить их правовой статус, критерии и процедуру отнесения образующихся отходов производства и потребления к вторичным материальным ресурсам, сформулировать

правила обращения с вторичными материальными ресурсами. Данная позиция активно поддерживается отраслевыми ассоциациями и неоднократно озвучивалась на совещаниях, проводимых в Минпромторге России по вопросам развития отрасли переработки отходов.

По пункту 6.8.1 Резолюции сообщаем, что Минпромторгом России прорабатывается вопрос о включении в подпрограмму «Развитие производства традиционных и новых материалов» новой редакции государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» мероприятия «Развитие промышленности переработки отходов производства и потребления».

Реализация пункта 6.8.2 Резолюции с непосредственным участием Минпромторга России невозможна в виду отсутствия соответствующих полномочий.

По пункту 6.8.6 Резолюции полагаем важным отметить, что вопрос инвестирования в систему раздельного сбора фракций твердых коммунальных отходов (ТКО) является неоднозначным. Важно учитывать, что раздельный сбор отходов также предполагает их раздельный вывоз, следствием чего будет являться увеличение количества рейсов автотранспорта и неэффективность с точки зрения затрат и нагрузки на окружающую среду. Поэтому целесообразно рассматривать вариант сортировки ТКО на специализированных мусоросортировочных или мусороперерабатывающих комплексах, современные типы которых обеспечивают глубину извлечения полезных фракций до 75% от массы отходов на входе и на захоронение направляют «хвосты после сортировки» 5-го класса опасности.

По пункту 6.8.8 Резолюции считаем разработку дополнительных мер избыточной в связи с тем, что отраслевые союзы и ассоциации уже существуют в достаточном количестве, поэтому, по мнению Минпромторга России, увеличение их числа не находится в прямой зависимости с эффективностью их работы.

Пункт 6.8.9 Резолюции не относится к полномочиям Минпромторга России.

Общественный контроль за реальной переработкой отходов возможно организовать при взаимодействии представителей общественности и территориальных органов Росприроднадзора как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор в области обращения с отходами, а также функции оператора единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №400 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. №370».

По пунктам 6.8.10 и 6.8.11 Резолюции в части отдельного сбора и выбора технологий переработки отходов позиция Минпромторга России была изложена выше.

В части касающейся органических отходов сообщаем, что они могут быть выделены на мусоросортировочном комплексе при соответствующем техническом оснащении. При этом решения о внедрении комплексов для переработки органических фракций в компост или метан принимаются каждым субъектом Российской Федерации отдельно в зависимости от географических, социально-экономических особенностей, ресурсных и энергетических потребностей и финансовых возможностей.

По пункту 6.8.12 Резолюции сообщаем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 4.2 Федерального закона от 10 января 2002 г. №7-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об охране окружающей среды» объектами I категории являются объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий. На основании критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», деятельность по сбору и переработке

органической фракции отходов производства и потребления IV и V классов опасности не относится к объектам I категории.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с перечнем областей применения наилучших доступных технологий, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2674-р, сбор и переработка органической фракции отходов производства и потребления также не относятся к хозяйственной и (или) иной деятельности, которая оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду.

В связи с тем, что информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям разрабатываются в отношении технологий, применяемых в отнесенных к областям применения наилучших доступных технологий видах хозяйственной и (или) иной деятельности, считаем целесообразным рассмотреть вопрос разработки информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям, включающего технологии по сбору и переработке органических фракций отходов производства и потребления, при условии внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 2674-р.

По пункту 6.8.14 сообщаем, что в соответствии с Перечнем нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2014 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 9 апреля 2015г. №АХ-П9-24пр ответственным исполнителем по разработке правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, порядка проведения

уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, правил обращения с твердыми коммунальными отходами является Минстрой России, а по разработке правил регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами – ФСТ России.

 В.Л. Евтухов

В.Л. Евтухов





**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru*

21.07.2016 № 23056-АЧ/04

На № _____ от _____

Депутату Государственной
Думы Федерального
Собрания Российской
Федерации

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение от 22 июля 2016 г. № ВНС-4/200 (вх. Минстроя России от 23 июня 2016 г. № 55331/МС) и в пределах своей компетенции сообщает следующее.

По пункту 1.1.1-1.1.4 Минстрой России считает целесообразным совместно с Минприроды России проработать данный вопрос и предоставить предложения в рамках своей компетенции.

По пункту 3.2.2 сообщаем, что Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии совместно с экспертным сообществом разработан и утвержден приказ от 15 декабря 2015 г. № 1580 «Об утверждении информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем поселений, городских округов». По мнению Минстроя России, указанный справочник способствует внедрению наилучших доступных технологий в сфере водоснабжения и водоотведения.

По пункту 6.1.1 сообщаем следующее.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Данное определение введено Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Закон № 458-ФЗ) с 1 января 2016 года.

До указанной даты использовалось понятие твердые бытовые отходы – отходы потребления, образующиеся в бытовых условиях в результате жизнедеятельности населения.

Исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации необходимо внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты, в части изменения термина «твердые бытовые отходы» на термин «твердые коммунальные отходы».

По пунктам 6.1.2 и 6.1.5 Минстрой России поддерживает необходимость корректировки Федерального классификационного каталога отходов, формируемого Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 792, с учетом изменения понятия твердые бытовые отходы на твердые коммунальные отходы, которые образуются не только у населения, но и у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По пункту 6.1.3 сообщаем следующее.

Во исполнение пункта 4 раздела I протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26 января 2016 г. № ДК-П9-11пр и в целях устранения проблем правоприменения Закона № 89-ФЗ Минстроем России разработан проект Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами», который проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (далее – законопроект, размещен на сайте www.regulation.gov.ru).

Поправки в статью 1 Закона № 89-ФЗ уточняют понятие «оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сортировке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, включенных в территориальную схему обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема).

По пункту 6.2.1 сообщаем следующее.

Разработка и утверждение территориальной схемы относятся к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Закона № 89-ФЗ.

Требования к составу и содержанию территориальных схем утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2016 г. № 197, согласно которым территориальная схема, в том числе, должна содержать данные о ежегодном образовании отходов, систематизированные по видам отходов согласно

федеральному классификационному каталогу отходов и их классам опасности от I до V, а также по источникам образования отходов.

Минстрой России в рамках своих полномочий создал систему мониторинга за реализацией в субъектах Российской Федерации полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Так, в соответствии с пунктом 3.2 протокола всероссийского совещания от 7 июня 2016 г № 429-ПРМ-АЧ под председательством Заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А.В. Чибиса (далее – протокол), высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено обеспечить предоставление дважды в месяц 16-го и 30-го числа отчетного месяца информации о ходе работы по запуску региональных систем обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с формой, указанной в Приложении № 2 к протоколу.

По пунктам 6.2.2 и 6.2.9 сообщаем следующее.

Статьей 1 Закона № 89-ФЗ установлено, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) – оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Согласно положениям статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники твердых коммунальных отходов заключают договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их сбора, обязуются оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, из действующего законодательства Российской Федерации следует обязательность для собственников твердых коммунальных отходов (население, проживающее в многоквартирных домах, владельцы частных домовладений, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы) заключения договоров на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

Кроме того, статьей 30 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено требование, согласно которому собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором.

Вместе с этим, в целях более корректного закрепления обязанности собственников твердых коммунальных отходов заключать договор с региональным оператором, необходимо внесение соответствующих изменений в Закон № 89-ФЗ, направленных на императивное закрепление такой обязанности.

Так, Минстроем России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами», направленный на исключение внутренних противоречий Закона № 89-ФЗ, а также предусматривающий более корректное закрепление обязанности собственников твердых коммунальных отходов заключать договор с региональным оператором. Согласно указанному законопроекту часть 4 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ предлагается изложить в следующей редакции:

«4. Все собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключать договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Собственники твердых коммунальных отходов вправе заключать договоры на оказание услуг по утилизации твердых коммунальных отходов с региональными операторами в соответствии с гражданским законодательством.».

Установление ответственности собственников твердых коммунальных отходов повысит их заинтересованность в заключении договора с региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Также в настоящее время Минстрой России совместно с федеральными органами исполнительной власти ведет работу по подготовке официального отзыва на проект федерального закона № 1074210-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Советом народных депутатов Кемеровской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривающий дополнение Главы 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьей 8²⁻¹ о привлечении к административной ответственности граждан, должностных лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц за невыполнение обязанности по заключению договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

По пунктам 6.2.6 и 6.2.7 сообщаем, что Минстроем России подготовлен законопроект, в соответствии с которым предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки территориальных схем.

По пунктам 6.3.1, 6.3.2, 6.3.3 сообщаем следующее.

1 января 2016 года вступили в силу положения Закона № 89-ФЗ, которые определяют новые требования в части организации и регулирования деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В целях реализации Закона № 89-ФЗ субъектам Российской Федерации необходимо принять нормативные правовые акты в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, согласно полномочиям, определенным статьей 6 Закона № 89-ФЗ. В указанных актах, в том числе должна быть установлена (определена) степень участия органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, вопрос участия органов местного самоуправления в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов отнесен к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые устанавливают (определяют) степень участия органов местного самоуправления в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с этим сообщаем, что во исполнение пункта 4 раздела I протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26 января 2016 г. № ДК-П9-11пр и в целях устранения проблем правоприменения Закона № 89-ФЗ Минстроем России разработан законопроект.

Поправки в статью 8 Закона № 89-ФЗ уточняют положение о том, что органы местного самоуправления в пределах своих полномочий в соответствии с Законом № 89-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации осуществляют участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Таким образом, данное положение законопроекта предусматривает полномочие органов власти субъектов Российской Федерации по правовому регулированию отношений на региональном уровне в части определения формы и механизма участия органов местного самоуправления в организации деятельности, связанной с обращением с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 протокола главам субъектов Российской Федерации дано поручение о предоставлении конкретных предложений по перераспределению полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. В настоящее время ведется оценка направленных предложений в адрес Минстроя России.

По пункту 6.3.4 сообщаем следующее.

Надлежащее исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» контролируется в рамках государственного жилищного надзора.

В компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор (государственные жилищные инспекции) входит полномочие по привлечению к административной ответственности за нарушение Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491, подпунктом «д(1)» пункта 11 которых установлено, что организация мест для накопления и накопление отработанных ртутьсодержащих ламп и их передача в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности, относится к содержанию общего имущества многоквартирного дома и обеспечивается управляющими компаниями и ТСЖ.

Тем самым нет необходимости передачи данных полномочий органам местного самоуправления.

По пункту 6.3.5 сообщаем следующее.

В настоящее время Минстроем России совместно с Минэкономразвития России, ФАС России, Минприроды России рассматриваются вопросы об актуализации СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест».

По пункту 6.3.6 сообщаем следующее.

Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – постановление-269).

Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные постановлением-269, содержат положение, что нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Во исполнение пункта 2 постановления-269 Минстроем России утвержден приказ от 6 июня 2016 г. № 402/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

По пункту 6.3.8 сообщаем следующее.

Минстроем России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 26 ноября 2015 года проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – проект акта), которым, в том числе, установлены обязательные требования к участникам конкурсного отбора регионального оператора.

Проектом акта также установлено, что в качестве преимущественного права при получении статуса регионального оператора рассматривается такой критерий как обладание объектом по обработке и (или) обезвреживанию твердых коммунальных отходов. Тем самым, приоритет отдается хозяйствующему субъекту, обладающему объектом по обработке и (или) обезвреживанию твердых коммунальных отходов, в целях стимулирования развития отрасли переработки твердых коммунальных отходов, а не их захоронения, а также инвестирующему денежные средства в развитие инфраструктуры по переработке твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем обработка, утилизация и обезвреживание отходов являются приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами.

Предложения по включение в проект акта такого критерия как наличие хотя бы одного объекта размещения твердых коммунальных отходов в государственном реестре объектов размещения отходов для проведения конкурсного отбора регионального оператора Минстроем России не поддерживаются по следующим основаниям.

В случае невыбора регионального оператора в отсутствии объекта размещения твердых коммунальных отходов в государственном реестре объектов размещения отходов создастся ситуация отсутствия ответственного лица за обращение с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации, что приведет к отсутствию вывоза твердых коммунальных отходов и их дальнейшего обращения и нарушениям санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства Российской Федерации (захламление территории отходами, возникновение мест несанкционированного размещения отходов), так как сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации обеспечиваются только региональным оператором.

По пункту 6.5 сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в том числе, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления.

Таким образом, вопросы, изложенные в пункте 6.5, относятся к компетенции Минприроды России.

По пунктам 6.6.12 и 6.8.14 сообщаем следующее.

В развитие положений Закона № 458-ФЗ в части регулирования деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами Минстроем России подготовлены и внесены в Правительство Российской Федерации следующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об утверждении порядка проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»,

«Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами и формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами»,

«Об утверждении порядка проведения торгов на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов» (размещены на официальном сайте Минстроя России в сети «Интернет» в разделе «документы» и на сайте www.regulation.gov.ru).

По всем проектам постановлений проведены согласительные процедуры, в настоящее время проекты постановлений проработаны в Правительстве Российской Федерации и готовятся к изданию (планируемый срок – июль 2016 г.).

Утверждены постановления Правительства Российской Федерации:

от 17 октября 2015 г. № 1112 «О внесении изменений в требования к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг»,

от 17 октября 2015 г. № 1113 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № 603»,

от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»,

от 16 мая 2016 г. № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»,

от 3 июня 2016 г. № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальными отходами».

Утвержден приказ Минстроя России от 6 июня 2016 г. № 402/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

Необходимо отметить, что утвержденные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации позволяют органам государственной власти субъектов Российской Федерации начать реализовывать полномочия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные Законом № 89-ФЗ, по:

разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

разработке, утверждению и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов;

организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

утверждению порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора).

Дополнительно сообщаем о том, что в связи с изменением системы обращения с твердыми коммунальными отходами и введением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, Минстроем России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами», который вносит изменения в жилищное законодательство, в том числе в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (размещен на сайте www.regulation.gov.ru).

Также, во исполнение пункта 4 раздела I протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 26 января 2016 г. № ДК-П9-11пр и в целях устранения проблем правоприменения Закона № 89-ФЗ, Минстроем России разработан проект Федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами», который проходит согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (размещен на сайте www.regulation.gov.ru).

По пункту 6.8.5 сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в том числе, функции по принятию нормативных правовых актов и контролю в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Таким образом, вопросы, изложенные в пункте 6.8.5, по установлению дифференцированного тарифа в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся к компетенции ФАС России.



А.В. Чибис



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

07072016 № 20160-НМ/Б074

На № _____ от _____

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

О рассмотрении резолюции
VII Международного форума «Экология»
От 22 июня 2016 г. № ВНС-4/200

Уважаемый Николай Сергеевич!

В Минэкономразвития России рассмотрено Ваше письмо, содержащее резолюцию VII Международного форума «Экология» (далее – Резолюция).

В Резолюции затронуты актуальные вопросы развития коммунального хозяйства, проанализированы практические аспекты нормативно-правового регулирования природоохранной деятельности, обсуждены перспективы развития отрасли переработки отходов, рассмотрены проблемы ликвидации и предотвращения нефтеразливов в воде и на суше.

1. Пунктом 4.2.2 Резолюции Минэкономразвития России предлагается разработать проект Программы, направленной на решение задач инвентаризации и паспортизации скважин, их кадастрового учета и государственной регистрации, модернизации действующих и разработки новых нормативных правовых актов, на реализацию комплекса мероприятий по контролю за состоянием безопасности скважин, находящихся в нераспределенном фонде недр, на разработку и внедрение механизмов обращения фонда скважин с вовлечением в хозяйственный оборот скважин, пробуренных за счет государственных средств.

Данное предложение представляется нецелесообразным, поскольку, исходя из действующего законодательства, скважина может быть отнесена к сооружениям,

кадастровый учет которых осуществляется в соответствии с частью 5 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» с 1 января 2017 г. сведения о скважинах как об объектах недвижимости (сооружениях) также могут быть внесены в Единый государственный реестр недвижимости при осуществлении государственного кадастрового учета.

2. Пунктом 4.2.6. Резолюции предлагается Росимуществу, Росреестру и другим федеральным ведомствам обеспечить ведение нового ресурса: Единого государственного кадастра скважин (ЕГКС).

В новый реестр предлагается включать сведения о скважинах, границах между субъектами Российской Федерации, границах населенных пунктов, включать документы о праве собственности, владении и распоряжении.

Вместе с тем сведения о границах между субъектами Российской Федерации, границах населенных пунктов, о правах на объекты недвижимости, в том числе о праве собственности на объект недвижимости, праве пользования (вещном или обязательственном), в настоящее время подлежат внесению в государственный кадастр недвижимости и в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а с 1 января 2017 г. – в Единый государственный реестр недвижимости.

Таким образом, внесение таких сведений в 2 государственных реестра – нецелесообразно и неэффективно, поскольку ведение параллельных реестров может привести к несоответствию сведений, содержащихся в указанных реестрах.

Кроме того, законодательство Российской Федерации не содержит понятия «документы о распоряжении».

Также, отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» уже предусмотрено ведение аналогичного предложенному в пункте 4.2.6. Резолюции реестра. Ведение этого реестра

осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. В случае отсутствия скважин на нефть и газ в перечне объектов, подлежащих регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, полагаем целесообразным расширение такого перечня путем включения в него таких скважин.

В связи с изложенным указанное предложение не может быть поддержано.

3. В части определения балансовой принадлежности, учета и источников содержания бесхозных («брошенных») скважин нераспределенного фонда недр (пункт 4.2.11 Резолюции) сообщаем следующее.

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории Российской Федерации осуществляются совместно Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Учет бесхозных (брошенных) скважин возможен по общему правилу в соответствии со статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь, и соответственно принять на баланс.

В свою очередь учет бесхозных законсервированных скважин на нефть и газ, пробуренных за счет государственных средств, считаем возможным производить в порядке, аналогичном учету законсервированных и ликвидированных скважин на нефть и газ, осуществляемом в соответствии с приказом Роснедр от 6 декабря 2005 г. № 1244 «Об организации сбора и обобщения информации по учету законсервированных и ликвидированных параметрических, поисковых

и разведочных скважин на нефть и газ, пробуренных за счет государственных средств» (далее – Приказ № 1244).

При этом в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, является Минприроды России.

Пунктом 5.2.1. указанного Положения за Минприроды России закреплены полномочия по принятию нормативных правовых актов в сфере порядка государственного учета и ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование участками недр.

В связи с изложенным вопрос учета бесхозных скважин на нефть и газ, пробуренных за счет государственных средств, отнесен к компетенции Минприроды России и Роснедр.

4. В Резолюции большое внимание также уделено вопросу обращения с твердыми коммунальными отходами.

Отмечаем, что в настоящее время заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводится работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В этих целях разработан и принят Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

(далее – Закон № 458-ФЗ), принимаются акты Правительства Российской Федерации по реализации положений Закона № 458-ФЗ.

Законом № 458-ФЗ вводится институт расширенной ответственности производителя за утилизацию товаров, утративших свои потребительские свойства. Однако практический опыт реализации положений Закона № 458-ФЗ еще не наработан, для этого необходимо принять ряд подзаконных актов, отработать механизмы декларирования, отчетности, осуществить взаимодействие производителей/импортеров с операторами по обращению отходами.

По итогам принятия всех подзаконных актов, направленных на реализацию Закона № 458-ФЗ, будет создана эффективная система обращения с отходами производства и потребления.

С уважением,

Н.Р. Подгузов



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

05.07.2016 № 19-03-05/439224
На № ВНС-4/200 от 22.06.2016.

Аппарат Проекта Партии «Единая
Россия» «Санкт-Петербург – морская
столица России»

127025 Москва, Новый Арбат,
д.19, офис 921а

Департамент бюджетной политики в отраслях экономики Министерства финансов Российской Федерации рассмотрел резолюцию VII Международного форума «Экология» в рамках проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица России» о нормативно-правовом регулировании в сфере охраны окружающей среды (далее – Резолюция), направленную письмом депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Валуева от 22 июня 2016 года № ВНС-4/200.

Резолюцией предлагается разработать поправки в бюджетное законодательство, предусматривающие целевое использование средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Средства, поступающие от взимания данной платы, должны передаваться из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации и направляться, как указано в Резолюции, в том числе на ликвидацию накопленного экологического ущерба. Кроме того, предлагается создание федерального и региональных внебюджетных экологических фондов в качестве финансовой поддержки деятельности по охране окружающей среды, внедрению экологически эффективных технологий.

Департамент сообщает, что согласно статьям 51, 57 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по следующим нормативам:

- а) федеральный бюджет – 5%;
- б) бюджеты субъектов Российской Федерации – 40%;
- в) местный бюджет – 55%.

Реализация положений, предлагаемых пунктами 1.1.7 и 6.8.13 Резолюции, приведет к сокращению доходов федерального бюджета, что может привести к нарушению принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

Пунктом 1.1.13 Резолюции предлагается внести изменения в федеральное законодательство и наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями, перечисленными в рассматриваемом пункте Резолюции.

Между тем необходимо учитывать, что согласно пункту 2 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № ДМ-П16-42пр принято решение о введении до 2018 года ограничений на установление федеральным законодательством новых расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

Также следует отметить, что реализация пункта 2.10.2 Резолюции потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на цели, указанные в данном пункте Резолюции.

Департамент обращает внимание, что создание целевых бюджетных фондов в структуре бюджетов бюджетной системы Российской Федерации действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено, так как это противоречит основополагающим принципам бюджетной системы, установленным БК РФ, в том числе:

принципу самостоятельности бюджетов, предусматривающему право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) – статья 31 БК РФ;

принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, согласно которому расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете – статья 35 БК РФ.

Также следует отметить, что в настоящее время в Российской Федерации уже реализуются достаточные меры по экономическому стимулированию деятельности по проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий, а также улучшению экологической обстановки в целом.

Так, согласно Федеральному закону от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» на софинансирование региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба в рамках реализации подпрограммы «Ликвидация накопленного экологического ущерба» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы предусмотрено 1 455,6 млн. рублей.

В этой связи рекомендации о создании экологических фондов концептуально не поддерживаются и не могут быть учтены в деятельности Минфина России.

При этом Департамент в пределах своей компетенции готов рассмотреть соответствующие проекты актов в случае их представления в установленном порядке.

Заместитель директора Департамента
бюджетной политики в отраслях экономики



Р.В. Дроздов



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)
М И Н И С Т Р**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (495) 626-10-00, факс: (495) 626-90-38
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

12.07.2016 № МС-13/8829

На № _____ от _____

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерством транспорта Российской Федерации рассмотрены инициативы участников VII Международного форума «Экология» состоявшегося 2-3 марта 2016 г. в г. Санкт-Петербурге в рамках проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица России».

Направляем информацию по предложенным инициативам, подготовленную в части касающейся Минтранса России.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

М.Ю. Соколов

Тарасов Павел Максимович
(499) 495 05 54

ПРИЛОЖЕНИЕ
к письму Минтранса России
от _____ № _____

Информация
Министерства транспорта Российской Федерации
по результатам рассмотрения инициатив участников
VII Международного форума «Экология»
(2-3 марта 2016 г. в г. Санкт-Петербурге)

2.1.1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству водных ресурсов инициировать внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования» в части определения случаев использования акватории водного объекта без аукциона, к примеру, в следующих случаях:

2.1.1.1. При оформлении права пользования водным объектом с целью эксплуатации линейного объекта (трубопроводы, газопроводы). Проведение таких аукционов экономически не целесообразно, поскольку, как правило, такие аукционы проходят с одним участником;

2.1.1.2. При заключении договора пользования на новый срок - при условии, что водопользователь выполнял все условия водопользования до этого.

Министерство транспорта Российской Федерации поддерживает предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 165 в части предоставления права водопользования для целей размещения и эксплуатации линейных объектов, а также в случае продления срока водопользования, без проведения аукциона. Это позволит исключить возникновение спекулятивных действий со стороны третьих лиц.

2.1.8. Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству водных ресурсов внести дополнения в Водный кодекс:

2.1.7.1. Ввести точные определения понятий: «пруд», «обводненный карьер», «водохранилище», «болото» и «водно-болотные угодья»;

2.1.7.2. Определить ширину береговой полосы и границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос для обводненного карьера и пруда.

Введение в Водный кодекс Российской Федерации понятий «пруд», «обводненный карьер», «водохранилище», «болото», «водно-болотные угодья» позволит сформировать исчерпывающий перечень водных объектов, с возможностью их идентификации.

2.1.2. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству водных ресурсов с целью внедрения механизма по предотвращению ситуации, когда правами на земельный участок (сооружение внешнего благоустройства) обладает одно лицо, а правом пользования участком акватории водного объекта, примыкающим к такому земельному участку (сооружению внешнего благоустройства), – другое лицо, не состоящее с первым в каких-либо отношениях, инициировать дополнение части 2 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации абзацами следующего содержания:

«Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается без проведения процедуры аукциона в случае:

1) использования акватории водного объекта, в пределах которой расположены причалы, самоходные и несамоходные суда, используемые в качестве причалов, судоподъемные и судоремонтные сооружения, гидротехнические сооружения, мосты, подводные переходы, трубопроводы, подводные линии связи и другие линейные объекты;

2) использования акватории водных объектов, примыкающей к причалам, самоходным и несамоходным судам, используемым в качестве причалов, судоподъемным и судоремонтным сооружениям, гидротехническим сооружениям, мостам;

3) использования акватории водных объектов, примыкающей к земельному участку, иному объекту недвижимости (его части), необходимому для осуществления водопользования и предоставленному лицу, заинтересованному в приобретении акватории водного объекта в пользование, по договору, заключенному в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о защите конкуренции».

Минприроды России разработан законопроект «О внесении изменений в статьи 11 и 16 Водного кодекса Российской Федерации», который принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении. Вместе с тем Минтранс России считает, что законопроект нуждается в доработке. В настоящее время Минприроды России совместно с Минтрансом России ведется работа по подготовке поправок к законопроекту для его рассмотрения ко второму чтению.

В частности, в статью 16 Водного кодекса Российской Федерации вносятся изменения, устанавливающие, что договор водопользования заключается без проведения аукциона с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином, заинтересованным в получении водного объекта в пользование, которому на праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо на ином законном праве принадлежат судоподъемные и судоремонтные сооружения; гидротехнические сооружения, расположенные на землях, покрытых поверхностными водами.

4.3.4. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству энергетики Российской Федерации инициировать внесение полного запрета (без исключений) на использование однокорпусных танкеров (см. правила приложения 1 МАРПОЛ 73/78). Российская Федерация присоединилась к запрету однокорпусных танкеров, но в соответствии с данными правилами возможны исключения, например, если администрация стороны уверена в безопасности транспортировки нефти или нефтепродуктов однокорпусными танкерами. Авария с однокорпусным танкером «Надежда» на Сахалине в 2015 году показала, что запрет не носит безусловного характера.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 г. № 426 внесены поправки в Технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 623, которыми предусмотрен переходный период для судов внутреннего водного плавания, перевозящих нефть и нефтепродукты наливом, в части исполнения требований по защите окружающей среды от загрязнения с судов нефтью и нефтепродуктами.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 108 Технического регламента в целях обеспечения экологической безопасности судов проектантом и строителем судна должны быть выполнены требования международных договоров Российской Федерации и законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, использования и охраны водных объектов, промышленной безопасности, а также не противоречащие этим договорам и законодательству следующие требования:

с 30 апреля 2015 г. на самоходных нефтеналивных судах грузоподъемностью 600 тонн и более, перевозящих в качестве груза нефть тяжелых сортов плотностью выше 900 кг/м^3 при $t = 15\text{C}^\circ$ или кинематической вязкостью свыше $180 \text{ мм}^2/\text{с}$ при $t = 50\text{C}^\circ$, независимо от даты постройки должны быть предусмотрены двойное дно и двойные борта, простирающиеся по всей длине и высоте грузовых танков, или грузовые танки должны быть вкладными;

с 1 января 2018 г. на нефтеналивных судах грузоподъемностью 200 тонн и более независимо от даты постройки должны быть предусмотрены двойное дно и двойные борта, простирающиеся по всей длине и высоте грузовых танков, или грузовые танки должны быть вкладными.

Учитывая крайнюю необходимость в обеспечении должного уровня безопасности судоходства, а также защиты окружающей среды Правительством Российской Федерации было принято решение о внесении указанных выше изменений в Технический регламент.

Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов 1973 года (с изменениями, внесенными протоколом 1978 года к ней) (далее – МАРПОЛ) установлены конструктивные и эксплуатационные требования к нефтяным танкерам в части защиты окружающей среды от загрязнения нефтью и нефтепродуктами.

В соответствии с пунктом 95 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 620 конструкция судна в части двойного корпуса и двойного дна нефтеналивного судна, защиты насосных отделений и защиты топливных танков должна отвечать требованиям Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года.

4.3.5. Правительству Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации выступить с предложением отменить изменения 2012 года к федеральным законам от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» и от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации, изданные во исполнения этих изменений от 14 ноября 2014 г. № 1188 «О внесении изменений в постановления Правительства РФ от 21 августа 2000 г. № 613 и от 15 апреля 2002 г. № 240» и № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», которыми был отменен уровневый подход к организации реагирования на разливы нефти и введена процедура Государственной экологической экспертизы ПЛАРН.

Поддерживаем предложение в части отмены государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ЛАРН).

Минтрансом России ко второму чтению в Государственной Думе Российской Федерации подготовлены предложения по доработке законопроекта № 1029636-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и некоторые законодательные акты Российской Федерации», которые предусматривают вместо проведения ГЭЭ планов ЛАРН требование о том, что план ЛАРН вводится в действие после успешного завершения тренировочных учений по исполнению этого плана, проводимых с участием представителей федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление государственным имуществом в области морского транспорта и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

Указанный подход позволяет убедиться в эффективности мероприятий, предусмотренных планом ЛАРН.

Смысл и содержание планов ЛАРН определяется перечислением имеющихся сил и средств для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также организационными мероприятиями по выявлению возможного разлива нефти, информированию заинтересованных лиц, локализацией и ликвидацией загрязнения, которые не относятся к результатам хозяйственной деятельности.

Внесенное в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 287-ФЗ в Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном

шельфе Российской Федерации» (далее – Закон № 187-ФЗ) и в Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (далее Закон – № 155-ФЗ) положение о том, что объектами ГЭЭ являются «...другие виды хозяйственной и иной деятельности...» может толковаться сколь угодно широко и распространяться в том числе на погрузочно-разгрузочные операции на рейдовых перегрузочных комплексах, бункеровку, операции судно-судно, перевозку пассажиров и, в целом, на эксплуатацию судов в пределах внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации.

При этом Положением о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 и разработанные в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», определен исчерпывающий перечень документов, подаваемых заявителем на получение лицензии.

Изменения, внесенные Федеральным законом № 287-ФЗ в Закон № 187-ФЗ и Закон № 155-ФЗ в части, касающейся требования обязательности ГЭЭ планов ЛАРН, фактически обязывают Правительство Российской Федерации изменить лицензионные требования к лицензиатам и соискателям лицензий на лицензируемые виды деятельности на морском транспорте (перевозки пассажиров и опасных грузов морским транспортом; морские буксировки; погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам в морских портах), и потребовать от соответствующих лицензиатов и соискателей лицензий представления в лицензирующий орган результатов ГЭЭ планов ЛАРН.

Сформировавшаяся после 1 июля 2013 г. практика применения нормы об обязательности ГЭЭ планов ЛАРН выявила неустраиваемые логические противоречия с другими актами российского законодательства и фактической практикой реализации планов ЛАРН, в частности.

Фактически, речь идет о введении для участников торгового мореплавания дополнительных, необоснованно избыточных требований, отсутствующих в международных нормах, а также обременительных для судовладельцев. При этом их выполнение ведет исключительно к финансовым затратам без какой-либо практической пользы. Сложившаяся ситуация, кроме прочего, может привести к уходу судовладельцев в конкурирующие порты и нанести существенный экономический ущерб Российской Федерации.

5.1.3. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Российскому союзу промышленников и предпринимателей, Комитету по аграрно-продовольственной

политике и природопользованию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФГУП «Росморпорт»:

Предлагается создать для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по поддержанию проектных глубин в акваториях портов Российской Федерации (ремонтное черпание) комфортные условия, в которых они будут иметь возможность в упрощенном порядке (в одном ведомстве) получить все, предусмотренные законом разрешения и согласования на проведение работ.

Очевидно, что есть случаи, когда действительно необходимо последовательное прохождение всех разрешительных и согласительных процедур, но для проектов ремонтного черпания, которые из года в год идут по одной и той же схеме, вероятно должны существовать некие универсальные схемы.

Минтранс России поддерживает предложение по созданию для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по поддержанию проектных глубин в акваториях портов Российской Федерации (ремонтное черпание), комфортных условий, в которых они будут иметь возможность в упрощенном порядке (в одном ведомстве) получить все предусмотренные законом разрешения и согласования на проведение работ. Минтранс России готов рассмотреть предложения по изменению соответствующих нормативных правовых актов при их поступлении в установленном порядке.

5.2. С целью совершенствования законодательства, регулирующего вопросы обращения с грунтами дноуглубления Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству по рыболовству, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Российскому союзу промышленников и предпринимателей, ФГУП «Росморпорт»:

5.2.1. Усовершенствовать механизмы Федерального закона № 155-ФЗ, в целях создания условий для хозяйственной деятельности операторов морских свалок;

5.2.2. В рамках работ по «легализации» морских свалок остаётся нерешенной проблема организации хозяйственной деятельности на конкретном объекте размещения грунта. У морских свалок нет операторов, и по завершению срока действия разрешения на сброс грунта, объект остаётся по сути бесхозным. У свалок должен быть ответственный оператор, который будет следить за экологическим состоянием акватории, контролировать соблюдение технологии дампинга грунта, организовывать проведение требуемых компенсационных мероприятий.

5.2.3. Дать чёткие разъяснения касательно применения распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 2753-р, в том числе:

5.2.3.1. Разработать критерии оценки (сопоставления) уровня превышения загрязняющих веществ в месте дноуглубления и в месте дампинга;

5.2.3.2. Дать разъяснения касательно объекта (объектов) применения указанного распоряжения (действующих отвалы, вновь открываемые отвалы);

5.2.3.3. Обеспечить возможность проведения лабораторных анализов по компонентам, указанным в распоряжении, в каждом субъекте Российской Федерации, имеющем выход к морю.

Деятельность по захоронению донного грунта на подводных морских отвалах в части, касающейся хозяйственной деятельности подведомственных Минтрансу России (Росморречфлоту) организаций, урегулирована Федеральными законами от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации». В этой связи Минтранс России предложений не имеет.



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993
Тел. (495) 539-55-19
Факс (495) 629-08-91
E-mail: info@mon.gov.ru

В шлеме явке № МОИ-П-2770

О Международном форуме
«Экология»

На № ВНС-4/200 от 22 июня 2016 г.

Депутату Государственной Думы,
руководителю направления
«Экология» проекта партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»
«Санкт-Петербург – Морская
столица России»

Н.С. ВАЛУЕВУ

Красногвардейский бульвар, д. 4, под. 3,
г. Санкт-Петербург, 190000

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим обращением о прошедшем 2-3 марта 2016 г. VII Международном форуме «Экология» Минобрнауки России направляет информацию в рамках своей компетенции по пунктам резолюции указанного форума.

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение вопроса об участии Минобрнауки России в VIII Международном форуме «Экология», который состоится в конце февраля 2017 г. в Санкт-Петербурге, возможно в случае направления соответствующей заявки в период приема заявок на формирование Сводного плана участия Министерства образования и науки Российской Федерации в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях в 2017 году. Информация о приеме заявок будет размещена позже на официальном сайте Минобрнауки России – минобрнауки.рф.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,


Л.М. Огородова

Информация по пунктам резолюции VII Международного форума «Экология»

По пункту 1.7 об увеличении вложений в фундаментальную экологию, что позволит обеспечить выпуск современных учебников по теоретической экологии и охране природы, а также о регулярном привлечении к решению экологических проблем ученых РАН и системы высшей школы - в соответствии с Программой фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2013-2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. № 2237-р (далее – Программа), рядом институтов ФАНО России проводятся фундаментальные исследования в области экологии, например, по таким направлениям как:

создание элементной базы для экологического мониторинга окружающей среды и медицинской диагностики человека на основе наногетероструктурных оптопар в средней ИК-области;

разработка физических основ и технологии создания новых высокоэффективных, экологически безопасных термоэлектрических генераторов с рекордным коэффициентом полезного действия;

применение ультрапрецизионной низкокогерентной микроскопии и магнитных наномаркеров для мониторинга и высокочувствительной регистрации молекулярных реакций для экологии и медицины;

отработка технологий и систем сжигания смесей метана с водяным паром и активации раствором пероксида водорода для газотурбинных установок в целях повышения их эффективности и экологической безопасности;

механико-математическое и физическое моделирование природных процессов в коллекторах нефтяных и газовых месторождений для создания новых методов повышения нефте- и газоотдачи пластов и обеспечения безаварийной и экологически безопасной эксплуатации нефтяных и газовых месторождений;

создание нового поколения высокотемпературных экологически безопасных химически- и коррозионно-стойких высокотехнологичных полимерных и композиционных материалов на основе природных и синтетических волокон,

включая наноструктурированные, обладающие высокими механическими и специальными функциональными свойствами (электропроводящими, пьезоэлектрическими, фотохромными, сорбционными, мембранноразделительными) на основе гибко- и жесткоцепных полимеров различной природы;

изучение экологии, разнообразия и эволюционных особенностей планктонных организмов в условиях изменяющегося климата;

и другие.

Кроме того, важнейшим инструментом, созданным для поддержки научных инициатив, выявления новых направлений научно-технологического развития является система фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности. В части фундаментальных и поисковых научных исследований ключевую роль выполняет Российский научный фонд, а также осуществляется финансовая поддержка исследований со стороны ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований».

Что касается выпуска учебников, то этот вопрос решается непосредственно их авторами, образовательными и иными организациями, заинтересованными в их печати.

Привлечение представителей РАН и системы высшей школы для решения вопросов в части экологии осуществляется при необходимости в установленном порядке и с направлением соответствующих запросов.

По пункту 3.4.1 о разработке образовательных стандартов по отраслевым направлениям подготовки - в настоящее время возможность участия предприятий реального сектора экономики в образовательном процессе, реализуемом образовательными организациями, обеспечена на законодательном уровне.

Разработка проектов федеральных государственных образовательных стандартов и вносимых в стандарты изменений проводится Министерством с привлечением учебно-методических объединений в системе образования, образовательных, научных и иных организаций, представителей работодателей, а также органов исполнительной власти и иных заинтересованных лиц. При этом Разработчики проектов стандартов профессионального образования и проектов изменений, вносимых в указанные стандарты, обеспечивают учет в проектах

положений соответствующих профессиональных стандартов (при наличии) (пункт 2 Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 661).

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установил обязательность трудоустройства выпускника, который был принят на обучение в рамках целевого приема либо с которым был заключён договор целевого обучения, на то предприятие (в ту организацию), к интересам которого осуществлялась подготовка (статья 56 Федерального закона).

В разделе VII новой редакции федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования уровней бакалавриата, специалитета и магистратуры установлена минимальная доля работников из числа руководителей и работников организаций, деятельность которых связана с направленностью (профилем) реализуемой программы бакалавриата (имеющих стаж работы в данной профессиональной области не менее 3 лет) в общем числе работников, реализующих программу бакалавриата.

Объем практик установлен федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования по каждому направлению подготовки и специальности высшего образования. При этом следует отметить, что с разделением программ на академические и практикоориентированные (прикладные) в стандартах был увеличен до 1,6 раз объем практической подготовки обучающихся при реализации программ прикладного бакалавриата.

Кроме того, пунктом 26 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета и программам магистратуры, утвержденным приказом Минобрнауки России от 29 июня 2015 г. № 636 (зарегистрирован Минюстом России 22 июля 2015 г., регистрационный № 38132), предусмотрено, что доля лиц, являющихся ведущими специалистами - представителями работодателей или их объединений в соответствующей области

профессиональной деятельности (включая председателя государственной экзаменационной комиссии), в общем числе лиц, входящих в состав государственной экзаменационной комиссии, должна составлять не менее 50 процентов.

Также сообщаем, что на основе договоров между образовательной организацией, организацией (предприятием) и абитуриентом (обучающимся) реализуется целевой прием (целевое обучение). Заключение договоров о целевом обучении предполагает активную позицию работодателя, его прямую заинтересованность в подготовке кадров с заданными профессиональными характеристиками и не ограничивает его участие в образовательном процессе только рамками условий, установленных статьей 56 Федерального закона. Наличие у образовательной организации высшего образования договоров о целевом приеме (целевом обучении) означает, что вовлечение работодателя в формирование вариативной части основной образовательной программы и в ее реализацию является для образовательной организации обязательным.

Перечень организаций и органов, которым предоставлено право заключения договоров о целевом приеме, обозначен в статье 56 Федерального закона и включает в себя федеральные государственные органы, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственного (муниципального) учреждения, унитарные предприятия, государственные корпорации, государственные компании или хозяйственные общества, в уставном капитале которых присутствует доля Российской Федерации.

В отличие от договора о целевом приеме, договор о целевом обучении может быть заключен со студентом на любом курсе. Это даёт возможность работодателю по результатам практики предложить возможность заключения такого договора с наиболее способными студентами, проявившими требуемые деловые качества.

Согласно части 3 статьи 27 Федерального закона профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования могут создаваться кафедры и иные структурные подразделения, обеспечивающие практическую подготовку обучающихся, на базе иных

организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В целях реализации вышеуказанной нормы издан приказ Минобрнауки России от 14 августа 2013 г. № 958 «Об утверждении Порядка создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы» (зарегистрирован Минюстом России 30 августа 2013 г., регистрационный № 29819). Указанный приказ определяет основания, условия и правила создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы. Из пункта 5 данного приказа также следует, что создание таких структурных подразделений относится к компетенции образовательной организации.

Таким образом, в настоящее время созданы все необходимые механизмы для участия работодателей в образовательном процессе.

Директор
Департамента науки и технологий



С.В. Салихов



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru

<http://www.minenergo.gov.ru>

04.07.2016 № АТ-7219/02

На № _____ от _____

Об инициативах VII Международного
форума «Экология»

Письмо Депутата Государственной
Думы Н.С. Валугева от 22.06.2016
№ ВНС-4/200,

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации от 04.07.2016
№ П9-33323



271419 786100

Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.07.2016 Время 09:07
№1124889-6; 3.28

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минэнерго России в рамках своей компетенции рассмотрело Ваше обращение по вопросу целесообразности реализации положений резолюции, подготовленной по итогам VII Международного форума «Экология» (далее – резолюция, Форум), и сообщает следующее.

В части нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды (раздел 1 резолюции) Минэнерго России считает важным внедрение эффективных механизмов стимулирования природоохранных мер, что позволит решить многие вопросы ограничения негативного воздействия на окружающую среду, в том числе в результате накопленного экологического ущерба.

В части охраны водных объектов и практических вопросов водопользования (раздел 2 резолюции) в отношении методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварий гидротехнических сооружений Минэнерго России отмечает важность ее разработки как инструмента для анализа факторов риска при строительстве и эксплуатации гидротехнических сооружений

Вместе с тем соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» кроме зданий гидроэлектростанций к гидротехническим сооружениям относятся плотины, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов.

В этой связи Минэнерго России считает, что разработка вышеуказанной методики должна осуществляться при участии всех заинтересованных ведомств и федеральных органов исполнительной власти, в том числе Министра России, Минприроды России, Ростехнадзора и т.д.

В части предотвращения и ликвидации разливов нефти при ее добыче, транспортировке и переработке (раздел 4 резолюции) Минэнерго России считает необходимым продолжить работу по совершенствованию законодательства и нормативной правовой базы в данной сфере. По мнению Минэнерго России данная работа позволит решить проблемы ухода нефтяных компаний от полной финансовой ответственности за загрязнение окружающей среды, возникшее в результате аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, а также приведет к сокращению антропогенной нагрузки на почвенный покров и снижению рисков нефтяных разливов.

Особенно важными, по мнению Минэнерго России, являются проблемы обеспечения экологической безопасности при разработке месторождений в

Арктической зоне Российской Федерации, в том числе при реализации шельфовых проектов.


В этой связи приказом Минэнерго России от 09.06.2015 № 357 сформирована рабочая группа «Развитие энергетики» Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, которая в том числе рассматривает вопросы стимулирования использования наилучших доступных технологий при реализации шельфовых проектов в Арктической зоне Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Минэнерго России, принимаемые меры позволят обеспечить допустимый уровень воздействия на окружающую среду, в том числе в части безопасного применения химических реагентов, используемых при строительстве скважин, строительства линейных и площадных объектов, а также транспортировки нефти с шельфовых месторождений в Арктической зоне.

Также Минэнерго России отмечает важность проблематики Форума, в том числе вопросов развития отраслей промышленности, роли бизнеса и государства в снижении рисков в сфере промышленной экологии и комплексного подхода к решению экологических проблем, включая вопросы совершенствования нормативной правовой базы Российской Федерации.

Минэнерго России благодарит Вас за приглашение принять участие в VIII Международном форуме «Экология», который состоится в г. Санкт-Петербург в конце февраля 2017 г., и выражает готовность принимать участие его в работе.

С уважением,



А.Л. Текслер



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

05.07.2016 № *09/75397-МГ*

На № _____ от _____

Минюст России



№ 09/75397-МГ
от 05.07.2016

Государственная Дума Федерального
Собрания Российской Федерации

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

Н.С. Валугеву

На № ВИС-4/200 от 22.06.2016



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.07.2016 Время 11:05
№1120327-6; 3.28

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерство юстиции Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение, содержащее Резолюцию VII Международного форума «Экология», который прошел в марте 2016 года в г. Санкт-Петербурге в рамках Проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица России» (далее – Резолюция).

В Резолюции содержится рекомендация в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации рассмотреть «степень действенности и наличия коррупциогенной составляющей в постановлениях Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 и от 12.03.2008 № 165 в целях внесения изменений».

В этой связи сообщаем, что правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения установлены Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Минюст России проводит антикоррупционную

экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и *проектов постановлений* Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы; проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы; нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации; нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Полномочия по проведению антикоррупционной экспертизы *нормативных правовых актов* Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» отнесены к компетенции прокуратуры Российской Федерации.

Так, согласно части 2 статьи 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц *по вопросам*, касающимся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, *водного*, земельного, градостроительного, *природоохранного законодательства*, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона; социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Кроме того, необходимо отметить, что ряд мероприятий Резолюции затрагивает вопросы перераспределения полномочий между уровнями публичной власти (в частности, в сферах природопользования, обращения с отходами производства и потребления, охраны окружающей среды, экологического надзора). При этом отдельные предложения не соотносятся с принципами разграничения

полномочий между уровнями публичной власти, в частности, принципом самостоятельности органов публичной власти при осуществлении закрепленных за ними собственных полномочий (например, пункты 1.2.3, 6.3.7). Так, при закреплении федеральными законами за органами государственной власти субъектов Российской Федерации собственных полномочий не допускается установление на федеральном уровне каких-либо условий, порядков, критериев реализации указанных полномочий.

Отдельные мероприятия Резолюции содержат предложения по наделению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации собственными полномочиями в сферах: нормирования негативного воздействия на окружающую среду, администрирования платы за негативное воздействие, взимаемой с хозяйствующих субъектов (пункты 1.1.13, 1.2.6), природопользования (пункт 1.2.7), контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (пункт 1.4.7).

Следует учитывать, что расширение круга предоставляемых субъектам Российской Федерации контрольно-надзорных и исполнительно - распорядительных полномочий федерального уровня, оказывающих значимое влияние на социально-экономические процессы и инвестиционный климат в субъектах Российской Федерации, предусмотрено подпрограммой 4 «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, и в этой связи поддерживается Министерством юстиции Российской Федерации.

Раздел 6.3 Резолюции предусматривает ряд мероприятий, направленных на уточнение полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами.

Пунктом 6.3.1 предлагается ускорить разработку и принятие подзаконных нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ), устанавливающих передачу на уровень субъектов Российской Федерации полномочий в отношении твердых коммунальных отходов. Однако разграничение полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления установлено статьями 6 и 8 Федерального закона № 89-ФЗ и не может осуществляться подзаконными актами.

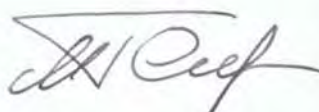
Необходимо отметить статью 8.1 Федерального закона № 89-ФЗ, предусматривающую возможность перераспределения полномочий органов

местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами, установленных Федеральным законом № 89-ФЗ, в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наделение органов местного самоуправления функциями по контролю в сфере обращения с некоторыми видами отходов повлечет дублирование соответствующих контрольно-надзорных функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный надзор в области обращения с отходами, и в этой связи не поддерживается.

По вопросу участия представителей Минюста России в VIII Международном форуме «Экология», который состоится в конце февраля 2017 года в г. Санкт-Петербурге, информация будет представлена дополнительно.

Заместитель Министра

С уважением,

М.Л. Гальперин



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ -
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

14 ИЮЛ 2016

№ 43-3574-18

На № _____ от _____

Аппарат Проекта
«Санкт-Петербург –
морская столица России»

190000 г. Санкт-Петербург,
Конногвардейский бульвар,
д. 4, подъезд 3
Тел./факс: +7 (812) 570-64-36

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) рассмотрело обращение по вопросу направления позиции по Резолюции VII Международного форума «Экология», который прошел 2-3 марта 2016 года в г. Санкт-Петербурге и сообщает следующее.

Основным разработчиком постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1108 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» Ростехнадзор осуществляет федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений.

Вместе с тем, в целях реализации положений Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 255 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»» Ростехнадзором организована работа по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений».

В рамках разработки данного проекта постановления планируется, в том числе, приведение постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

067694

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2014 г. № 837 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений» Ростехнадзор разрабатывает и утверждает Порядок определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии на гидротехнических сооружениях.

В связи с этим, утверждение методики либо другого нормативного документа в вышеуказанной сфере находится в компетенции Ростехнадзора.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера образуются: федеральный резерв, резервы федеральных органов исполнительной власти, резервы субъектов РФ, местные резервы, объектовые резервы. При формировании таких резервов принимаются во внимание прогнозируемые виды и масштабы чрезвычайных ситуаций и предполагаемые объемы работ по их ликвидации. Номенклатура и количественные характеристики рассматриваемых запасов, а также контроль за их созданием (восполнением), хранением и использованием устанавливаются создавшим их органом.

Также в организациях, имеющих опасные производственные объекты, для осуществления мероприятий должен быть разработан План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - План ЛРН), целью которого является определение необходимого состава сил и специальных технических средств для локализации разливов и для организации последующих работ по их ликвидации. Организации обязаны создавать собственные аварийно-спасательными формированиями или заключать договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, оснащенными специальными средствами и оборудованием для ликвидации максимально возможного разлива нефти и нефтепродуктов, прогнозируемого Планом ЛРН.

В этой связи считаем нецелесообразным создавать на уровне Российской Федерации и в каждом субъекте Российской Федерации отдельного резервного Фонда оборудования для локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, обусловленной разливами нефти и нефтепродуктов (далее – ЧС (Н)), а введение требований по ежегодной готовности профессиональных аварийно-спасательных формирований к ЧС (Н), с проведением учений по ликвидации последствий ЧС (Н), уменьшит контроль за качеством и полнотой проведения мероприятий со стороны территориальных органов МЧС России.

В работе VIII Международного форума «Экология», который состоится в конце февраля 2017 года в Санкт-Петербурге, предлагаем спланировать участие начальника Северо-Западного регионального центра МЧС России.



В.С. Артамонов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.07.2016 Время 09:52
№1121059-6; 3.28

**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Валуеву Н.С.

07.07.2016 № 20-4232-16

На №ВНС-4/200 от 22.06.2016

Уважаемый Николай Сергеевич!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение о даче оценки положениям резолюции VII Международного форума «Экология», состоявшегося в марте текущего года в г. Санкт-Петербурге.

Отмеченные в резолюции предложения, направленные на совершенствование законодательства и государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, реализацию наиболее важных инициатив государства и общества, являются актуальными, большая часть из них подготовлена на основании информации, полученной в результате прокурорских проверок.

По вопросу реализации пункта 2.1.5 резолюции сообщаем следующее. Согласно статье 9.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации, проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, к числу которых постановления Правительства Российской Федерации не относятся.

В этой связи предлагается Генеральную прокуратуру Российской Федерации исключить из числа исполнителей названного пункта резолюции.

Помимо этого, следует отметить, что органы прокуратуры не уполномочены комментировать инициативы участников форума.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации

А.Э. Буксман

АО № 006430

Генеральная прокуратура Российской Федерации

№1121059-6; 3.28
Вернуться назад к списку



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6
ГСП-3, 125993, Москва

05.07.2016 № АА-03-01-23/13087
на № ВНС-4/200 от 22.06.2016

Депутату Государственной Думы,
руководителю направления
«Экология» проекта Партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-
Петербург – морская столица России»

Н.С.Валуеву

ул. Моховая, д. 7, г. Москва, 103265

О рассмотрении предложений

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела Ваше письмо с предложениями, направленными на совершенствование законодательства и государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, данными на VII Международном форуме «Экология», и сообщает следующее.

Росприроднадзор на основании положения о Службе, утвержденного постановлением Правительства от 30.07.2004 № 400, не осуществляет деятельность по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Данные полномочия в соответствии с положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, возложены на Минприроды России.

При этом Росприроднадзор сообщает, что указанные в письме предложения будут учтены при направлении предложений для внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

С уважением,

Заместитель Руководителя

А.М.Амирханов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

ДЕПАРТАМЕНТ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОМУ
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(Департамент Росприроднадзора по
Северо-Западному федеральному округу)

Литейный пр., д.39,
г. Санкт-Петербург, 191014
тел. (812) 579-84-93, факс (812) 579-84-94
E-mail: rpn78@rpn.gov.ru

15.04.2016 № 06-08/4206
На № _____ от _____

Организационный комитет
УП Международного
форума «Экология»

E-mail: region@global-port.ru

(вх.5024 от 11.04.2016)

О проекте резолюции.

Уважаемые коллеги!

Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу ознакомился с Проектом резолюции, подготовленным по итогам УП Международного форума «Экология». Дополнительных предложений и замечаний не имею. Окончательный вариант резолюции прошу направить в наш адрес.

Заместитель начальника Департамента


Е.М. Золотов

Филатова Л.А. (812) 272-19-94

30 ИЮН 2016

№ 140-04398/16и

На № ВНС-4/200 от 22.06.2016

В соответствии с обращением Депутата Государственной Думы, руководителя направления «Экология» проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург - морская столица России» Н.С. Валуева Росгидромет по вопросам, относящимся к компетенции службы, провел оценку инициатив участников VII Международного форума «Экология» (далее – Форум) с точки зрения целесообразности их реализации и использования в работе и сообщает свою позицию с соответствующими комментариями по инициативам участников.

1. Пункт 1.1.12. Резолюции Форума

В настоящее время Росгидрометом совместно с Минприроды России и с участием других федеральных органов исполнительной власти осуществляется подготовка предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации проекта нормативного акта об утверждении методов расчета рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе.

Упомянутые в данном пункте Резолюции Форума сводные расчеты приземных концентраций, учитывающих вклад всех источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, функционирующих на территории поселения, включая стационарные источники и автотранспортные потоки, должны базироваться на утвержденных в установленном порядке методах расчета рассеивания загрязняющих веществ.

Таким образом, принятый нормативный акт по методам расчета создаст необходимые предпосылки для решения задач по проведению сводных расчетов.

2) По пункту 1.4.3. Резолюции Форума

Вопросы обсуждения и продвижения законопроектов в соответствии с утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 372 Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды не относятся к полномочиям Росгидромета. Они решаются в рамках осуществляемого Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся охраны атмосферного воздуха.

Вместе с тем Росгидромет готов с участием Минприроды России и Росприроднадзора принять участие в выработке обоснованной позиции по указанному вопросу.

3) По пункту 2.2.5 Резолюции Форума

В части вопросы организации системы контроля и надзора за качеством подземных водных ресурсов посредством установки стационарных постов оперативного контроля загрязнения и эксплуатации состояния подземных вод считаем необходимым отметить, что в соответствии с Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, вопросы контроля и надзора, а также мониторинга подземных вод не относятся к компетенции Росгидромета. Вместе с тем Положением о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) (утв. постановлением Правительства РФ от 9 августа 2013 г. N 681) определено, что создание и обеспечение функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в части мониторинга недр осуществляется Федеральным агентством по недропользованию.

В этой связи считаем необходимым исключить Росгидромет из соисполнителей по данному пункту проекта резолюции.

4) По пункту 2.7 Резолюции Форума

При нормировании показателей, содержание которых зависит от солености вод (азот аммонийный, сульфат ион и др.), в соответствии с нормативами качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативами предельно допустимых концентраций в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденных приказом Росрыболовства от 18.10.2010 г. № 20 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», предусмотрены два норматива качества; при низкой солености вод и при солености более 12%. При нормировании металлов и взвешенных веществ их зависимость от величины солености не регламентирована, норматив установлен как для морских вод (без указания величины солености), так и для поверхностных (пресных) вод. Считаем необходимым дополнить данный пункт проекта резолюции вопросом о необходимости установления норматива для металлов и взвешенных веществ для распресненных морских вод.

5) По пункту 2.8 Резолюции Форума

В соответствии с Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, вопросы мониторинга состояния дна, берегов, изменения морфометрических особенностей водных объектов, состояния и режима использования водоохраных зон, зон затопления и подтопления, водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений не входят в компетенцию Росгидромета.

Мониторинг состояния дна, берегов, изменений морфометрических особенностей водных объектов, состояния и режима использования водоохраных зон регламентирован приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении методических указаний по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей» от 8.10.2014 № 432.

Указанные в пункте 2.8 вопросы деятельности субъектов Российской Федерации по определению границ зон затопления, подтопления регламентированы постановлением

Правительства Российской Федерации «Об определении границ зон затопления, подтопления» от 18.04.2014 № 360, согласно которому Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды согласовывает предложения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подготовленные совместно с органами местного самоуправления, об определении границ зон затопления в части согласования характерных уровней воды различной обеспеченности. Исходя из вышеизложенного, считаем данный вопрос в достаточной мере урегулированным и считаем необходимым исключить данный пункт из проекта резолюции.

6. По пункту 4.3.3. Резолюции Форума

Соответствующее развитие государственной наблюдательной сети Росгидромета, в том числе на шельфе арктических морей, предусматривается осуществить в рамках разрабатываемого в настоящее время проекта федеральной целевой программы, направленной на развитие инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации (2018-2027 годы).

Что касается наблюдений в зоне хозяйственной деятельности нефтегазодобывающих компаний, то согласно законодательству данные обязанности возложены непосредственно на хозяйствующие субъекты в рамках осуществления производственного экологического контроля.

В настоящее время Минприроды России с участием Росгидромета и других федеральных органов исполнительной власти подготовлен проект нормативного правового акта, устанавливающего требования к осуществлению данного контроля, в том числе и соответствующих наблюдений за загрязнением окружающей среды в зоне воздействия антропогенного объекта.

По мнению Росгидромета, реализация вышеуказанных мероприятий позволит обеспечить реализацию задач, сформулированных в данном пункте.

Заместитель
Руководителя Росгидромета

М.Е.Яковенко



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Мясницкая ул., д. 39, стр. 1, г. Москва, 107450
Тел.: (495) 607-45-32, факс: (495) 632-90-06
<http://www.gks.ru>; E-mail: stat@gks.ru

06.07.2016 № К1-12-5/36-ГД

на № _____ от _____

О резолюции на VII Международный
форум «Экология»

Аппарат Проекта
«Санкт-Петербург - морская столица
России»

Конногвардейский бульвар,
д.4, подъезд 3,
Санкт-Петербург, 190000

Федеральная служба государственной статистики в связи с обращением депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, руководителя направления «Экология» проекта партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» Н.С. Валуева от 22.06.2016 № ВНС-4/200 направляет замечания и предложения по отдельным инициативам, отраженным в резолюции к VII Международному форуму «Экология», прошедшему 2-3 марта 2016 г. в г. Санкт-Петербурге.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

К.Э. Лайкам

И.В. Новикова
8 (495) 607 31 25
Управление статистики сельского хозяйства и окружающей природной среды

**Замечания и предложения по отдельным инициативам резолюции
к VII Международному форуму «Экология»
(2-3 марта 2016 г., г. Санкт-Петербург)**

К пункту 1.3.1

Предложение о снятии ограничений предоставления первичных статистических данных по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» не может быть принято. Действия Росстата обеспечивают выполнение требований федерального закона, регламентирующего осуществление в Российской Федерации официального статистического учета, и подкреплены судебной практикой по данному вопросу.

Правовые основы для реализации единой государственной политики в сфере официального статистического учета установлены Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации», в соответствии со статьей 2, частью 1 статьи 9 которого предусмотрено, что первичные статистические данные, содержащиеся в формах федерального статистического наблюдения, используются исключительно в целях формирования официальной статистической информации и не предназначены для контрольно-надзорных, фискальных и иных управленческих целей. Учитывая изложенное, гриф «Конфиденциальность гарантируется получателем информации», устанавливаемый на формы федерального статистического наблюдения для предоставления субъектами официального статистического учета, служит гарантий респондентам, что сведения, содержащиеся в предоставленных ими первичных статистических данных, не будут переданы другим лицам.

Вместе с тем сведения о стационарных источниках и массе выброшенных этими источниками загрязняющих атмосферу веществ, а также о мероприятиях по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух собираются Росприроднадзором и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (статья 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

К пункту 1.4.8

Поддерживаем инициативу о необходимости утверждения перечня природоохранных мероприятий, так как наличие четкого определения мероприятий, относящихся к природоохранным, важно для получения от хозяйствующих субъектов более качественных и достоверных статистических данных об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, и текущих расходов на охрану окружающей среды, которые используются Росстатом в расчете объема природоохранных расходов и индекса физического объема природоохранных расходов. Данная информация используется при заполнении международных вопросников, а также включается в Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации», ежегодно выпускаемый Минприроды России.

В целях гармонизации методологических подходов к формированию объема природоохранных расходов с методологическими положениями по определению

расходов на охрану окружающей среды ОЭСР/Евростата в рамках федерального статистического наблюдения по форме № 4-ОС «Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды и экологических платежах» данные о текущих затратах на охрану окружающей среды разрабатываются с применением классификатора направлений природоохранной деятельности (Classification of Environmental Protection Activities - CEPA, 2000) (Евростат). В то же время в системе Минприроды России проводится работа по разработке и утверждению аналога российского классификатора, после утверждения которого Росстатом планируется его внедрение в формы федерального статистического наблюдения № 18-КС «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» и № 4-ОС «Сведения о текущих затратах на охрану окружающей среды и экологических платежах».

К пункту 6.2.10

Перенос срока предоставления респондентами первичных статистических данных по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления», утвержденной приказом Росстата от 28.01.2011 № 17 для сбора и обработки данных в системе Росприроднадзора, с 1 февраля на 1 марта после отчетного периода считаем нецелесообразным, так как отдельные показатели вышеназванной формы используются для расчета индикаторов государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы.

В соответствии с пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 (с изм.), годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности вышеназванной государственной программы представляется Минприроды России до 1 марта (уточненный годовой отчет – до 25 апреля) года, следующего за отчетным, в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России и включает, в частности, сведения о достижении целевых показателей (индикаторов) государственной программы.



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ**

(Роснедра)

Б. Грузинская ул., д. 4/6, Москва, Россия, 125993
Тел.: (499) 766-26-69, факс: (499) 254-82-77
E-mail: rosneдра@rosneдра.gov.ru



101613 234100

№ ЕК-03-23/7654

от 07.07.2016

Депутату Государственной Думы,
руководителю направления «Экология»
проекта Партии «Единая Россия»
«Санкт-Петербург – морская столица
России»

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство по недропользованию рассмотрело Ваше обращение от 22.06.2016 № ВНС-4/200 и в пределах своей компетенции сообщает следующее.

По пункту 2.2.1.

1. Относительно расширения круга недропользователей посредством включения в него физических лиц поясняем следующее.

Согласно ч. 1 ст. 9 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах») пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами.

В свою очередь, в соответствии с п. 1 ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Согласно п. 3 вышеназванной статьи к предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила Гражданского кодекса Российской Федерации, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

Таким образом, для решения данного вопроса не требуется вносить поправки в Закон РФ «О недрах», поскольку гражданин может являться пользователем недр, в случае, если он зарегистрирован в установленном гражданским законодательством порядке в качестве индивидуального предпринимателя.

2. Относительно разработки подзаконных актов, регламентирующих добычу подземных вод физическими лицами для собственных нужд по упрощенной схеме, сообщаем, что в соответствии с ч. 1 ст. 19 Закона РФ «О недрах» собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков использование для собственных нужд подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных

горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом получение разрешения в виде лицензии для добычи подземных вод для собственных нужд законодательством о недрах не предусмотрено.

В связи с этим, правовое регулирование добычи подземных вод физическими лицами для собственных нужд осуществляется в рамках законодательства субъектов Российской Федерации.

По пункту 2.2.2.

Утверждение, что большая часть колодцев и скважин для добычи питьевой воды, расположенных на частных земельных участках, выпали из правового поля, не соответствует действительности, так как в соответствии со статьей 19 Закона РФ «О недрах» добыча подземных вод на таких участках осуществляются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

По пункту 2.2.3.

Роснедра считает целесообразным более взвешенно подходить к вопросу проведения инвентаризации водозаборных скважин (в том числе заброшенных, бесхозных). Затраты федерального бюджета на проведение данных мероприятий могут составить десятки миллиардов рублей и требуют дополнительного обоснования государственной необходимости и эффективности.

По пункту 2.2.4.

Роснедра не считает целесообразным проведение переоценки запасов подземных вод в связи с наметившимся снижением уровней грунтовых вод, так как снижение уровней грунтовых вод не оказывает существенного влияния на объем запасов подземных вод.

По пункту 2.2.5.

В рамках государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации по подсистеме «подземные воды» осуществляется наблюдение за гидродинамическим и/или гидрогеохимическим состоянием подземных водных объектов на территории Российской Федерации по 6655 пунктам наблюдения.

Дополнительно сообщаем, что организация системы контроля и надзора за подземными водными ресурсами совместно с Росгидрометом невозможна, поскольку контрольно-надзорные функции не входят в компетенцию Роснедр.

По пункту 2.2.6.

По вопросу включения в перечень недропользователей органов местного самоуправления в части добычи питьевых вод поясняем следующее. В соответствии с абз. 13 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Отмечаем, что к вопросам местного значения

городского поселения, городского округа согласно п. 4 ч. 1 ст. 14, п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В свою очередь, согласно ч. 4 ст. 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

В настоящее время существует значительное количество муниципальных предприятий и учреждений, которые осуществляют добычу подземных вод на основании лицензии на пользование недрами.

В связи с этим нормативное закрепление полномочий органов муниципальной власти по непосредственному проведению работ по пользованию недрами считаем нецелесообразным.

По пунктам 2.2.7 и 2.2.9.

Считаем целесообразным перечень целевого использования участков недр местного значения, содержащих подземные воды, закрепить в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации по аналогии с приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 12.09.2002 № 575 «Об утверждении временных методических рекомендаций по подготовке и рассмотрению материалов при предоставлении лицензии на право пользования участками недр для целей геологического изучения и добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности» (в приложении к данному приказу содержится перечень видов целевого использования подземных вод).

По пункту 2.2.8.

Внесение изменений в Закон РФ «О недрах» не требуется, так как уже сейчас органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выдают лицензии на пользование участками недр местного значения, содержащих подземные воды с целью разведки и добычи.

Роснедра предварительно внесло в рабочий график участие в VIII Международном форуме «Экология», который состоится в конце 2017 года в Санкт-Петербурге, но обращаем внимание, что данный график может быть скорректирован.

Заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководитель
Федерального агентства по недропользованию



Е.А. Киселев



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
РЫБОЛОВСТВУ
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20
E-mail harbour@fishcom.ru
<http://fish.gov.ru>

14.07.2016 № 4040-ВС/404

На № _____ от _____

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Шестого Созыва

Н.С. Валуеву

info@global-port.ru

На № ВНС-4/200 от 22 июня 2016 г.

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство по рыболовству рассмотрело Ваше письмо, и благодарит Вас за приглашение принять участие в VIII Международном форуме «Экология», который состоится в конце февраля 2017 года в Санкт-Петербурге, и уведомляет, что посещение данного мероприятия будет учтено в рабочем графике руководителя ведомства.

В отношении предложений в адрес Росрыболовства, изложенных в Итоговой Резолюции VII Международного форума «Экология», прошедшего в Санкт-Петербурге 2-3 марта 2016 г., сообщаем следующее.

По пункту 2.7. В соответствии с п.1 приказа Минприроды России от 17 декабря 2007 г. № 333 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», если нормативы качества воды в водных объектах не могут быть достигнуты из-за воздействия природных факторов, не поддающихся регулированию, то величины нормативов допустимых сбросов (далее – НДС) определяются исходя из условий соблюдения в контрольном пункте (створе) сформировавшегося **природного** фонового качества воды.

Таким образом, в случае, если указанные в обращении концентрации нормируемых показателей сформировались под воздействием природных факторов, нормативная концентрация определяется на уровне фоновых значений показателей.

Для использования фоновых значений в качестве нормативов НДС необходимо показать, что превышение фоновых значений над предельно допустимой концентрацией (далее – ПДК) обусловлено природными факторами. В этих целях можно использовать данные о фоновом качестве воды за более ранние периоды.

Таким образом, для участков морей с минерализацией менее 12‰ с фоновым содержанием сульфат- и хлорид-анионов на уровне, превышающем установленные нормативы для пресноводных водоемов, допустимо использование показателей природного фона конкретного водного объекта.

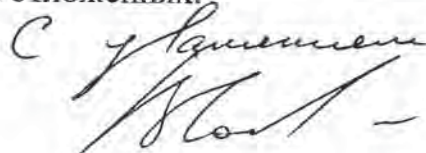
Также сообщаем, что на данный момент Федеральное агентство по рыболовству совместно с Минсельхозом России вносит изменения в состав перечня утверждаемых нормативов рыбохозяйственных ПДК, утвержденных приказом Федерального агентства по рыболовству от 18 января 2010 г. № 20 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения», который будет признан утратившим силу одновременно с утверждением нового приказа Министерством сельского хозяйства Российской Федерации «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения».

По пункту 5.1 (пп. 5.1.1) отмечаем, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания» природопользователь должен предусматривать в проектной документации, а также документации, обосновывающей внедрение

новых технологических процессов и осуществление иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, осуществление мер по сохранению биоресурсов и среды их обитания, в том числе соблюдать ограничения по срокам и способам производства работ на акватории и других условий), исходя из биологических особенностей биоресурсов (сроков и мест их зимовки, нереста и размножения, нагула и массовых миграций).

По пункту 5.2 (пп. 5.2.2), по мнению Росрыболовства, необходима организация производственного экологического контроля (мониторинга) водных биоресурсов и среды их обитания в районе морских свалок **с обязательным предоставлением результатов такого контроля (мониторинга) в Росрыболовство.** Данный контроль должен осуществляться согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания».

По пункту 5.2 (пп. 5.2.3) для оценки качества изымаемых донных отложений и их размещения на подводных отвалах (свалках) необходима разработка нормативов ПДК загрязняющих веществ для донных отложений. При проведении инженерно-экологических изысканий встает вопрос о необходимости сравнения полученных аналитическим путем количественных значений загрязняющих веществ в донных отложениях с критериями качества донных отложений. Для достижения данной цели необходима разработка нормативно-методической документации в области нормирования содержания загрязняющих веществ в донных отложениях.



В.И. Соколов



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

Воронцово поле ул., д. 4а, Москва, 109028
тел.: (495) 917-15-24

07.07.2016 № 16-иск/09713-ис/16

на № _____ от _____

О предоставлении информации

Федеральный инфраструктурный
проект «Санкт-Петербург –
морская столица России»

Конногвардейский б-р, д. 4, п. 3,
г. Санкт-Петербург, 190000

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии рассмотрела в пределах установленной компетенции резолюцию VII Международного форума «Экология», поступившую от депутата Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации Н.С. Валуева письмом от 22.06.2016 № ВНС-4/200, и сообщает.

Для целей государственной регистрации прав недвижимым имуществом (недвижимостью), права на которое подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закон о регистрации), являются земельные участки, участки недр и все объекты, которые связаны с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, жилые и нежилые помещения, предприятия как имущественные комплексы (статья 1 Закона о регистрации).

Не допускается осуществление государственной регистрации права на объект недвижимого имущества, который не считается учтенным в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Закон о кадастре), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом (пункт 1.2 статьи 20 Закона о регистрации).

Согласно части 5 статьи 1 Закона о кадастре кадастровый учет осуществляется в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства (то есть скважины подлежат кадастровому учету в качестве сооружений).

При этом сведения о характеристиках объекта недвижимого имущества, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости (а не в других информационных системах), считаются сведениями

подраздела I Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (пункт 6 статьи 12 Закона о регистрации).

Кроме того, в соответствии со статьями 8 – 10 Закона о кадастре в государственный кадастр недвижимости вносятся сведения о прохождении Государственной границы Российской Федерации, о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о территориальных зонах, зонах с особыми условиями использования территорий, территориях объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, об особых экономических зонах.

С учетом изложенного, частично информация, предлагаемая для отражения в Едином государственном кадастре скважин, может содержаться в государственном кадастре недвижимости (а с 01.01.2017, наряду с информацией о зарегистрированных правах, ограничениях прав и обременениях объектов недвижимости, о сделках с объектами недвижимости, если такие сделки подлежат государственной регистрации в соответствии с федеральным законом, – в Едином государственном реестре недвижимости).

Письмом Минэкономразвития России от 03.03.2015 № Д23и-783 в Росреестр направлены разъяснения относительно порядка осуществления государственной регистрации прав на буровые скважины в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.12.2014 № 533-ФЗ «О внесении изменений в статьи 49 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (направлены для сведения и возможного учета в территориальные органы Росреестра, ФГБУ «ФКП Росреестра и его филиалы), в соответствии с которыми государственная регистрация прав на буровые скважины, в случае, если указанные объекты соответствуют признакам, установленным пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, должна осуществляться в порядке статьи 25 Закона о регистрации. При этом обязательным приложением к документам, на основании которых осуществляется государственная регистрация прав на буровые скважины, являются документы, подготовленные в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о недрах.

По нашему мнению, вопрос государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на скважины (если они соответствуют признакам, установленным пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации) в достаточной мере урегулирован действующим законодательством и не требует издания дополнительных нормативных правовых актов.

Если предполагается создание отдельного информационного ресурса, содержащего сведения о скважинах и правах на них, в том числе о техническом состоянии скважин, о выданных лицензиях на проведение соответствующих работ и т.п., то полагаем нецелесообразным учет скважин в государственном кадастре недвижимости и регистрацию прав на них в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее – ЕГРП).

Так, например:

в отношении искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них Федеральной службой по надзору в сфере природопользования осуществляется их регистрация в реестре искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них в соответствии с Правилами регистрации искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, и прав на них, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2015 № 760;

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствующем реестре осуществляется регистрация опасных производственных объектов (постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»).

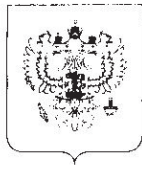
При этом государственный кадастровый учет указанных выше объектов в государственном кадастре недвижимости и государственная регистрация прав на них в ЕГРП не осуществляются.

Вопрос об участии Росреестра в VIII международном форуме «Экология» будет решен после определения конкретной даты проведения форума.

Заместитель руководителя



М.С. Смирнов



Министерство
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**
(Росводресурсы)

ул. Кедрова, д.8, корп.1, Москва, 117292
Тел.: (499) 125-52-79; факс: (499) 125-22-36

E-mail: water@favr.ru

http://voda.mnr.gov.ru

ОКПО 00083434, ОГРН 1047796365760

ИНН/КПП 7728513882/772801001

29.06.2016 № ВМ-02-19/3582

На № ВНС-4/200 от 22.06.2016

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

В Федеральном агентстве водных ресурсов были рассмотрены инициативы участников VII Международного форума «Экология», организованного в рамках Проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица России». В целом большинство предложений участников форума Росводресурсы поддерживают.

В частности, по пункту 2.1. Резолюции.

Практическая реализация норм права, действующих на сегодняшний момент, не в полной мере регламентирует некоторые стороны водных и смежных с ними отношений. Наиболее актуальным в этой связи является решение вопросов в области водопользования, осуществляемого на основании договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе.

Существующая в настоящее время система правового регулирования в области водных отношений при предоставлении права на использование акватории водного объекта для определенных Правительством Российской Федерации случаев, обязывает заключать договор водопользования по результатам открытого аукциона. При этом наличие у заявителя объекта гражданского права, размещенного на заявленной акватории водного объекта или непосредственно к ней прилегающего, не учитывается. Неурегулированность водного и гражданского законодательств в наибольшей степени проявляется при оформлении права пользования акваторией для размещения линейных объектов, а также гидротехнических сооружений.

Следует отметить, что Росводресурсами совместно с Минприроды России был разработан ряд проектов по внесению изменений в Водный кодекс Российской Федерации, а также в постановления Правительства Российской Федерации

Федерации: от 12.03.2008 № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования», от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», в том числе в Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и в Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования. Разработанные проекты поправок направлены на совершенствование механизмов заключения договора водопользования, проведения аукционов по приобретению права на заключение договора водопользования.

По пункту 2.10. Резолюции.

Согласно Правилам определения границ зон затопления, подтопления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 границы зон затопления, подтопления определяются в отношении территорий и отображаются в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В связи с тем, что вопросы осуществления градостроительной деятельности и планировке территории не отнесены к компетенции Росводресурсов, предоставление субъектам Российской Федерации средств по линии Агентства на осуществление мероприятий по определению границ зон затопления, подтопления не представляется возможным.

Данные работы должны выполняться за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

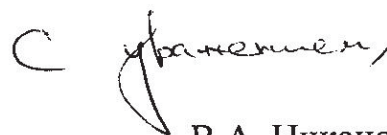
По пункту 5.1.4. Резолюции.

Приведенный в указанном пункте Резолюции пример, по мнению Росводресурсов, указывает не на неурегулированность данного вопроса, а на некорректное толкование норм права, что приводит к их неправильному применению.

В этой связи полагаем, что оснований для внесения дополнений в законодательство в части порядка оформления решения о предоставлении водного объекта в пользование, не усматривается.

Одновременно сообщаем о готовности руководства Федерального агентства водных ресурсов принять участие в VIII Международного форума «Экология».

Врио руководителя



В.А. Никаноров

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

№ ДП-09/27714 от 06.07.2016

О рассмотрении инициатив участников
VII Международного Форума
«Экология»

На № ВНС-4/200 от 22.06.2016

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим обращением от 22.06.2016 № ВНС-4/200 о рассмотрении инициатив участников VII Международного Форума «Экология» Росимущество сообщает следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» вопросы оценки инициатив участников Международного Форума «Экология» с точки зрения целесообразности не отнесены к компетенции Росимущества.

Вместе с тем Росимущество сообщает о готовности направить представителя для участия в VIII Международном форуме «Экология» в рамках своей компетенции при поступлении в установленном порядке официального приглашения.

Д.В. Пристансков



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

(Россельхознадзор)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107139
Для телеграмм: Москва 84 Россельхознадзор
факс: (495) 607-5111, тел.: (499) 975-4347
E-mail: info@svfk.mcx.ru
http://www.fsvps.ru

04.07.2016 № ФР-РХ-5/12203

На № _____ от _____

Аппарат Проекта Партии «Единая
Россия» «Санкт-Петербург – морская
столица России»

Конногвардейский бульвар, д.4,
подъезд 3, Санкт-Петербург, 190000

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в соответствии с письмом Депутата Государственной Думы, руководителя направления «Экология» Проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» Н.С. Валуева от 22.06.2016 № ВНС-4/200 рассмотрела Резолюцию VII Международного форума «Экология» от 2–3 марта 2016 г., Санкт-Петербург (далее – Резолюция) и в части компетенции сообщает.

Пунктом 4.4.1 Резолюции указано, что Россельхознадзору в целях формирования единого подхода к организации и проведению рекультивации нефтезагрязненных земельных участков, находящихся под шламонакопителями, а также к процессу их приемки после проведения восстановительных работ необходимо разработать методические рекомендации по организации и проведению рекультивации нефтезагрязненных земельных участков, находящихся под шламонакопителями, разработать требования к остаточному содержанию нефтепродуктов после проведения восстановительных работ, а также регламент приемки рекультивированных земель под шламонакопителями после проведения восстановительных работ.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 327 (далее – Положение), Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору, в т.ч. в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения) и не обладает полномочиями по осуществлению нормативно-правового регулирования, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента

103235

Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Полномочия по осуществлению Россельхознадзором государственного земельного надзора регламентированы Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 (далее – Положение о госземнадзоре), в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Кроме того, Положением о госземнадзоре Россельхознадзор не наделен полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры.

Учитывая изложенное, Россельхознадзор не может поддержать инициативу, изложенную в пункте 4.4.1 Резолюции.

Одновременно сообщаем, что об участии Россельхознадзора в VIII Международном форуме «Экология», планируемом к проведению в конце февраля 2017 года, будет сообщено дополнительно.

Заместитель Руководителя



Р.Т. Хасанов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. А.Лукиянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
<http://www.gosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

05.07.2016 № 00-04-04/242

На № ВИС-4/200 от 22.06.2016

Депутату Государственной Думы
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

Федеральный инфраструктурный
проект Партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ"
"Санкт-Петербург – морская столица
России"

Конногвардейский б-р, д.4, п. 3,
Санкт-Петербург,
90000

О рассмотрении Резолюции VII
Международного форума "Экология"

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в соответствии с Вашим письмом от 22.06.2016 № ВИС-4/200 рассмотрела в рамках своей компетенции Резолюцию VII Международного форума "Экология" (далее – Резолюция) и сообщает.

В части вопросов, затронутых в Резолюции и имеющих отношение к компетенции Ростехнадзора, отмечаем следующее.

В пункте 1.1.10. Резолюции содержатся рекомендации Ростехнадзору по актуализации приказов Ростехнадзора от 05.04.2007 № 204 «Об утверждении формы расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» и от 08.06.2006 № 557 «Об установлении сроков уплаты за негативное воздействие на окружающую среду».

Осуществление мероприятий, определенных данными приказами, передано в ведение Минприроды России в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2010 № 780

«Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и непосредственно Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

В пункте 2.9.1 Резолюции содержатся рекомендации по приведению постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 № 986 "О классификации гидротехнических сооружений" (далее – постановление № 986) в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – постановление № 304) в части характеристик масштабов последствий возможных гидродинамических аварий.

Постановление № 986 разработано в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 04.03.2013 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Постановлением № 986 устанавливается перечень классов гидротехнических сооружений и критерии их классификации в целях организации (дифференциации) федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

В свою очередь, постановление № 304 разработано в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и предназначено для установления единого подхода к оценке чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера, определения границ зон чрезвычайных ситуаций и адекватного реагирования на них.

Существующее в настоящее время несоответствие количества пострадавшего населения и размеров материального ущерба в классификации гидротехнических сооружений по критерию № 4 постановления № 986 критериям, принятым постановлением № 304, необходимо устранить путем внесения изменений в критерии классификации гидротехнических сооружений в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений».

Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2016 год, утвержденным приказом Ростехнадзора от 29.12.2015 № 544, предусмотрена разработка соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений» в части приведения отдельных актов Правительства Российской Федерации в соответствие с положениями Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

В пункте 2.9.2 Резолюции содержатся рекомендации по рассмотрению возможности разработки и утверждения методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2001 № 876 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения» приказом Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120 утверждена Методика определения размера

вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений).

После проведения соответствующих согласований приказ Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120 направлен письмом от 27.05.2016 № 00-07-04/589 в Минюст России на государственную регистрацию.

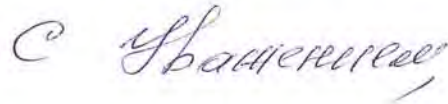
Пунктом 4.2.4 Резолюции установлено, что с целью совершенствования механизма управления государственным фондом нефтяных скважин, пробуренных за счет государственных средств, Ростехнадзору рекомендуется обеспечить реализацию планируемой к разработке Государственной программы в части организации контроля за техническим и безопасным состоянием таких скважин.

В настоящее время в рамках осуществления надзора за безопасным недропользованием Ростехнадзором ежегодно рассматриваются программы развития горных работ, в том числе в части принимаемых мер по поддержанию в безопасном состоянии скважин государственной казны.

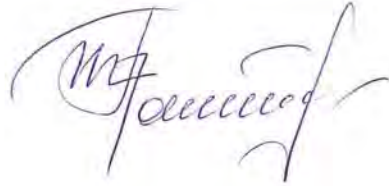
Согласно статье 22 Закона Российской Федерации «О недрах» к обязанностям пользователя недр относится обеспечение сохранности разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях, а также обеспечение ликвидации в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию.

По представленной территориальными управлениями Ростехнадзора информации, предприятия - недропользователи на лицензионных участках (месторождениях), на которых расположены скважины, находящиеся в собственности Российской Федерации, и на которые не оформлены имущественные права, разрабатывают в планах развития горных работ мероприятия в соответствии с требованиями к консервации и ликвидации

скважин, оборудования их устьев и стволов, установленными разделом LVII Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101, зарегистрированным в Минюсте России от 19.04.2013 № 28222.



А.В. Трёмбицкий





МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО
ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И
МЕТРОЛОГИИ
(Росстандарт)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Ленинский просп., д. 9, Москва В-49, ГСП-1, 119991

Тел: (499) 236-03-00; факс: (499) 236-62-31

E-mail: info@gost.ru

<http://www.gost.ru>

ОКПО 00091089, ОГРН 1047706034232

ИНН/ КПП 7706406291/770601001

05.07.2016 № АК-9714/03

На № ВНС-4/200 от 22 июня 2016 г.

Депутату
Государственной Думы,
руководителю направления
«Экология» проекта
Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
«Санкт-Петербург» - морская столица
России»

Н.С.Валуеву

127025 Москва, Новый Арбат, д.19,
офис 921а

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии рассмотрело Ваше письмо с Резолюцией VII Международного форума «Экология» и в пределах своей компетенции сообщает.

1. По реализации подпункта 6.8.3 пункта 6.8 раздела 6.

В Российской Федерации стандартизация обращения с отходами осуществляется в рамках технического комитета по стандартизации «Охрана окружающей природной среды» (ТК 409), секретариат которого ведет ФГБУ «ВНИИ Экология».

Действует более ста национальных стандартов, устанавливающих требования к обращению с отходами (перечень прилагается). Более двадцати, разрабатываются в рамках исполнения Программы национальной стандартизации на 2015-2017 гг. (перечень прилагается).

2. По реализации подпункта 6.8.12 пункта 6.8 раздела 6.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям» (далее – Постановление № 1458) Росстандарт является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по определению технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве наилучшей доступной технологии, а также осуществляет руководство разработкой, актуализацией и опубликованием информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (далее – справочники НДТ).

В соответствии с поэтапным графиком создания в 2015-2017 годах справочников наилучших доступных технологий (далее – Поэтапный график),

утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 2178-р, ответственными федеральными органами исполнительной власти до конца 2017 г. должен быть разработан и утвержден приказами Росстандарта 51 справочник НДТ.

Порядок разработки справочников НДТ включает в себя такие обязательные этапы как:

формирование и утверждение состава технической рабочей группы;

сбор и анализ данных для определения приоритетных загрязнителей, наилучших доступных и перспективных технологий, обеспечивающих повышение экологической эффективности действующих предприятий;

публичное обсуждение;

экспертиза в техническом комитете по стандартизации «Наилучшие доступные технологии»;

снятие разногласий по проекту справочника НДТ (при наличии);

утверждение справочника НДТ.

В настоящий момент осуществляется разработка Справочников НДТ, включенных по II этап (2016 год) Поэтапного графика, в том числе нижепредставленных, которые могут затрагивать деятельность по сбору и переработке органической фракции отходов производства и потребления:

обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов));

захоронение отходов производства и потребления.

Принимая во внимание, что утверждение вышеуказанных справочников НДТ приказами Росстандарта запланировано в декабре 2016 г., в марте 2016 г. Росстандартом были созданы технические рабочие группы (далее – ТРГ) для разработки соответствующих справочников НДТ, в составы которых вошли представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, промышленных предприятий, союзов и ассоциаций, научных и экспертных организаций.

В соответствии с Правилами определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (далее – Правила), утвержденными Постановлением № 1458, ТРГ осуществляет разработку проекта справочника НДТ, в том числе:

определяет технологию в качестве НДТ в учетом критериев, указанных в пункте 12 Правил;

осуществляет разработку информационного перечня применяемых технологий и показателей (совокупности сведений, содержащихся в проекте справочника НДТ, описывающих технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, используемые в настоящее время в рассматриваемой сфере деятельности, а также текущие уровни выбросов загрязняющих веществ и потребления ресурсов) на основании предложений членов ТРГ;

осуществляет разработку перечня новейших НДТ;

определяет область применения справочника НДТ.

В III квартале 2016 г. запланировано проведение публичного обсуждения проектов справочников НДТ на официальном сайте Росстандарта, в рамках которого все заинтересованные лица могут подать замечания и предложения по разработанным проектам справочников НДТ.

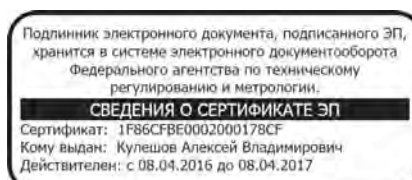
С учетом вышеизложенного, технологии сбора и переработки органической фракции отходов производства и потребления могут быть включены в справочники НДТ в случае принятия членами ТРГ соответствующих решений, в том числе в части определения соответствующей области применения справочника НДТ.

- Приложение:
1. Перечень действующих национальных стандартов национальных стандартов, устанавливающих требования к обращению с отходами на 5 л. в 1 экз.
 2. Перечень стандартов, разрабатываемых в рамках исполнения Программы национальной стандартизации на 2015-2017 гг. на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

А.В.Кулешов

М.А.Ким
+7(499)236 40 06



**Перечень действующих национальных стандартов,
устанавливающих требования к обращению с отходами**

№ п/п	Обозначение	Наименование
1.	ГОСТ 30772-2001	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения
2.	ГОСТ 30775-2001	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация, идентификация и кодирование отходов. Основные положения
3.	ГОСТ Р 51768-2001	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Методика определения ртути в ртутьсодержащих отходах. Общие требования
4.	ГОСТ Р 51769-2001	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Документирование и регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Основные положения
5.	ГОСТ Р 52104-2003	Ресурсосбережение. Термины и определения
6.	ГОСТ Р 52105-2003	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация и методы переработки ртутьсодержащих отходов. Основные положения
7.	ГОСТ Р 52106-2003	Ресурсосбережение. Общие положения
8.	ГОСТ Р 52107-2003	Ресурсосбережение. Классификация и определение показателей
9.	ГОСТ Р 52108-2003	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Основные положения
10.	ГОСТ Р 53691-2009	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт отхода I-IV класса опасности. Основные требования
11.	ГОСТ Р 53692-2009	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов
12.	ГОСТ Р 53719-2009	Ресурсосбережение. Упаковка. Термины и определения
13.	ГОСТ Р 53740-2009	Ресурсосбережение. Упаковка. Специальные требования к минимизации, составу, изготовлению упаковки
14.	ГОСТ Р 53741-2009	Ресурсосбережение. Упаковка. Требования к отработавшей упаковке для ее переработки в качестве вторичных энергетических ресурсов
15.	ГОСТ Р 53742-2009	Ресурсосбережение. Упаковка. Требования к отработавшей упаковке для ее переработки в качестве вторичных материальных ресурсов
16.	ГОСТ Р 53754-2009	Ресурсосбережение. Упаковка. Показатели и методы расчета результативности переработки отработавшей упаковки в качестве вторичных материальных ресурсов
17.	ГОСТ Р 53756-2009	Ресурсосбережение. Упаковка. Критерии выбора методов и процессов переработки отработавшей упаковки в качестве вторичных материальных ресурсов с учетом материальных потоков
18.	ГОСТ Р 53759-2009	Ресурсосбережение. Упаковка. Повторное использование
19.	ГОСТ Р 53790-2010	Нетрадиционные технологии. Энергетика биоотходов. Общие технические требования к биогазовым установкам
20.	ГОСТ Р 53791-2010	Ресурсосбережение. Стадии жизненного цикла изделий производственно-технического назначения. Общие положения
21.	ГОСТ Р 54095-2010	Ресурсосбережение. Требования к экобезопасной утилизации отработавших шин
22.	ГОСТ Р 54097-2010	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Методология идентификации
23.	ГОСТ Р 54098-2010	Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения

24.	ГОСТ Р 54100-2010	Нетрадиционные технологии. Возобновляемые источники энергии. Основные положения
25.	ГОСТ Р 54193-2010	Ресурсосбережение. Производство энергии. Руководство по применению наилучших доступных технологий для повышения энергоэффективности при выработке тепловой энергии
26.	ГОСТ Р 54194-2010	Ресурсосбережение. Производство цемента. Наилучшие доступные технологии повышения энергоэффективности
27.	ГОСТ Р 54195-2010	Ресурсосбережение. Промышленное производство. Руководство по определению показателей (индикаторов) энергоэффективности
28.	ГОСТ Р 54196-2010	Ресурсосбережение. Промышленное производство. Руководство по идентификации аспектов энергоэффективности
29.	ГОСТ Р 54201-2010	Ресурсосбережение. Производство сортового и тарного стекла. Наилучшие доступные технологии повышения энергоэффективности
30.	ГОСТ Р 54204-2010	Ресурсосбережение. Каменные и бурые угли. Наилучшие доступные технологии сжигания
31.	ГОСТ Р 54205-2010	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Наилучшие доступные технологии повышения энергоэффективности при сжигании
32.	ГОСТ Р 54206-2010	Ресурсосбережение. Производство извести. Наилучшие доступные технологии повышения энергоэффективности
33.	ГОСТ Р 54207-2010	Ресурсосбережение. Кожевенная промышленность. Наилучшие доступные технологии использования энергоресурсов
34.	ГОСТ Р 54258-2010	Ресурсосбережение. Обращение с отходами и производство энергии. Стандартный метод определения качества топлива, полученного из отходов, на основе испытания объединенной выборки образцов
35.	ГОСТ Р 54259-2010	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Стандартное руководство по сокращению количества отходов, восстановлению ресурсов и использованию утилизированных полимерных материалов и продуктов
36.	ГОСТ Р 54260-2010	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Стандартное руководство по использованию топлива, полученного из отходов шин
37.	ГОСТ Р 54261-2010	Ресурсосбережение. Обращение с отходами и производство энергии. Стандартный метод определения высшей теплотворной способности и зольности отходов материалов
38.	ГОСТ Р 54262-2010	Ресурсосбережение. Обращение с отходами и производство энергии. Стандартный метод определения термических характеристик макрообразцов топлива, полученного из отходов
39.	ГОСТ Р 54532-2011	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация и менеджмент отходов производства обуви
40.	ГОСТ Р ИСО 14004-2007	Системы экологического менеджмента. Общее руководство по принципам, системам и методам обеспечения функционирования
41.	ГОСТ 30166-2014	Ресурсосбережение. Основные положения
42.	ГОСТ 30167-2014	Ресурсосбережение. Порядок установления показателей ресурсосбережения в документации на продукцию
43.	ГОСТ 33521-2015	Ресурсосбережение. Упаковка. Термины и определения
44.	ГОСТ 33522-2015	Ресурсосбережение. Упаковка. Специальные требования к минимизации, составу, изготовлению упаковки
45.	ГОСТ 33523-2015	Ресурсосбережение. Упаковка. Требования к использованной упаковке для ее переработки в качестве вторичных энергетических ресурсов

46.	ГОСТ 33524-2015	Ресурсосбережение. Упаковка. Требования к использованной упаковке для ее переработки в качестве вторичных материальных ресурсов
47.	ГОСТ 33570-2015	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Методология идентификации. Зарубежный опыт
48.	ГОСТ 33571-2015	Ресурсосбережение. Упаковка. Требования к применению европейских стандартов в области упаковки и упаковочных отходов
49.	ГОСТ 33572-2015	Ресурсосбережение. Упаковка. Показатели и методы расчета результативности переработки использованной упаковки в качестве вторичных материальных ресурсов
50.	ГОСТ 33573-2015	Ресурсосбережение. Упаковка. Критерии выбора методов и процессов переработки использованной упаковки в качестве вторичных материальных ресурсов с учетом материальных потоков
51.	ГОСТ 33574-2015	Ресурсосбережение. Упаковка. Повторное использование
52.	ГОСТ Р 54096-2010	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Взаимосвязь требований Федерального классификационного каталога отходов и Общероссийского классификатора продукции
53.	ГОСТ Р 54197-2010	Ресурсосбережение. Промышленное производство. Руководство по планированию показателей (индикаторов) энергоэффективности
54.	ГОСТ Р 54198-2010	Ресурсосбережение. Промышленное производство. Руководство по применению наилучших доступных технологий для повышения энергоэффективности
55.	ГОСТ Р 54199-2010	Ресурсосбережение. Производство энергии. Руководство по применению наилучших доступных технологий для повышения энергоэффективности при выработке электрической энергии
56.	ГОСТ Р 54200-2010	Ресурсосбережение. Производство энергии. Руководство по применению наилучших доступных технологий для повышения энергоэффективности при сжигании различных видов топлив
57.	ГОСТ Р 54202-2010	Ресурсосбережение. Газообразные топлива. Наилучшие доступные технологии сжигания
58.	ГОСТ Р 54203-2010	Ресурсосбережение. Каменные и бурые угли. Наилучшие доступные технологии предотвращения выбросов образуемых в процессе разгрузки, хранения и транспортирования
59.	ГОСТ Р 54529-2011	Ресурсосбережение. Упаковка в окружающей среде. Термины и определения
60.	ГОСТ Р 54530-2011	Ресурсосбережение. Упаковка. Требования, критерии и схема утилизации упаковки посредством компостирования и биологического разложения
61.	ГОСТ Р 54531-2011	Нетрадиционные технологии. Возобновляемые и альтернативные источники энергии. Термины и определения
62.	ГОСТ Р 54533-2011	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководящие принципы и методы утилизации полимерных отходов
63.	ГОСТ Р 55086-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Базовые показатели для обеспечения экологической безопасности при ликвидации отходов
64.	ГОСТ Р 55087-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Требования к контролю трансграничного перемещения отходов, предназначенных для операций по утилизации
65.	ГОСТ Р 55088-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Принципы рационального обращения с отходами
66.	ГОСТ Р 55089-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Принципы трансграничного перемещения опасных отходов

67.	ГОСТ Р 55090-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Рекомендации по утилизации отходов бумаги
68.	ГОСТ Р 55091-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Рекомендации по утилизации и повторному использованию упаковки для напитков
69.	ГОСТ Р 55092-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Требования к контролю опасных отходов при их экспорте
70.	ГОСТ Р 55093-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Требования к обмену информацией при авариях на опасных объектах, способных нанести трансграничный ущерб
71.	ГОСТ Р 55094-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Принципы классификации и характеристики опасных отходов, подлежащих трансграничному перемещению
72.	ГОСТ Р 55095-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Принципы в отношении сокращения трансграничного перемещения опасных отходов
73.	ГОСТ Р 55096-2012	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Обработка отходов в целях получения вторичных материальных ресурсов
74.	ГОСТ Р 55097-2012	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Обработка отходов в целях получения вторичных энергетических ресурсов
75.	ГОСТ Р 55098-2012	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии обращения с отходами в известковой промышленности. Аспекты эффективного применения
76.	ГОСТ Р 55099-2012	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии обращения с отходами в цементной промышленности. Аспекты эффективного применения
77.	ГОСТ Р 55100-2012	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии обращения с отходами в горнодобывающей промышленности. Аспекты эффективного применения
78.	ГОСТ Р 55101-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по безопасному сбору, хранению, транспортированию гальванических элементов
79.	ГОСТ Р 55102-2012	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по безопасному сбору, хранению, транспортированию и разборке отработавшего электротехнического и электронного оборудования, за исключением ртутьсодержащих устройств и приборов
80.	ГОСТ Р 55103-2012	Ресурсосбережение. Эффективное управление ресурсами. Основные положения
81.	ГОСТ Р 55645-2013	Ресурсосбережение. Производство керамической плитки. Руководство по применению наилучших доступных технологий повышения энергоэффективности и экологической результативности
82.	ГОСТ Р 55646-2013	Ресурсосбережение. Производство кирпича и камня керамических. Руководство по применению наилучших доступных технологий повышения энергоэффективности и экологической результативности
83.	ГОСТ Р 55827-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Руководство по экологически ориентированному управлению отходами
84.	ГОСТ Р 55828-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Ликвидация отработавших свинцово-кислотных батарей
85.	ГОСТ Р 55829-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Ликвидация отходов, содержащих стойкие органические загрязнители
86.	ГОСТ Р 55830-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Иерархический порядок обращения с отходами

87.	ГОСТ Р 55831-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Методы термической обработки отходов
88.	ГОСТ Р 55832-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Экологически безопасная ликвидация отработанных масел
89.	ГОСТ Р 55833-2013	Ресурсосбережение. Требования к документированию при производстве продукции. Политика рационального использования и экономии материалов
90.	ГОСТ Р 55834-2013	Ресурсосбережение. Требования к документированию при производстве продукции. Экологическая политика предприятия
91.	ГОСТ Р 55835-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Контроль качества отходов, поступающих на мусоросжигательные заводы
92.	ГОСТ Р 55836-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Обработка остатков, образующихся при сжигании отходов
93.	ГОСТ Р 55837-2013	Ресурсосбережение. Наилучшие доступные технологии. Обработка отходящих газов при сжигании отходов
94.	ГОСТ Р 55838-2013	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Требования к безопасному хранению списанных изделий перед утилизацией
95.	ГОСТ Р 56222-2014	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения в области материалов
96.	ГОСТ Р 56224-2014	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения, относящиеся к менеджменту
97.	ГОСТ Р 56226-2014	Ресурсосбережение. Осадки сточных вод. Методы отбора и подготовки проб
98.	ГОСТ Р 56598-2015	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Общие требования к полигонам для захоронения отходов
99.	ГОСТ Р 56599-2015	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Правила устойчивого управления потенциалом восстановления полимерных отходов, образующихся в жилом фонде и в коммерческих организациях
100.	ГОСТ Р 56614-2015	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Идентификация и определение количества отходов
101.	ГОСТ Р 56615-2015	Ресурсосбережение. Показатели материалоемкости и материалоеффективности. Руководство по установлению критериев выбора
102.	ГОСТ Р 56616-2015	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Номенклатура характеристик, требуемых при использовании геотекстиля и аналогичной продукции на полигонах для размещения твердых отходов
103.	ГОСТ Р 56617-2015	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Технические требования к стеклобою, предназначенному для использования в производстве стекловолокна
104.	ГОСТ Р 56618-2015	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Технические требования к характеристикам угольной золы и золы-уноса, предназначенным для вторичного использования
105.	ГОСТ Р 56619-2015	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Правила использования отработанных шин в гражданском строительстве
106.	ГОСТ Р 56909-2016	Нетрадиционные технологии. Геотермальная энергетика. Термины и определения

**Перечень стандартов, разработка которых осуществляется в рамках
исполнения Программы национальной стандартизации на 2015-2017 гг.**

№ п/п	Шифр	Наименование проекта	Вид выполняемых работ	Применяемые стандарты	Принятие
1.	2.0.349-1.001.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Анализ элюата	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 16192:2011	10.2017
2.	2.0.349-1.003.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Определение содержания углеводорода методом гравиметрического анализа	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 14345:2004	10.2017
3.	2.0.349-1.004.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Отбор проб из лабораторного образца	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 15002:2006	10.2017
4.	2.0.349-1.005.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по выбору и применению экранирующих методов	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 16123:2013	10.2017
5.	2.0.349-1.006.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по обращению с опасными отходами при их сборе	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	ASTM D 6498 - 99 (2007)	10.2017
6.	2.0.349-1.007.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Руководство по обращению с опасными отходами при их сортировке и упаковывании	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	ASTM D 6346 - 98(2009)	10.2017
7.	2.0.349-1.008.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Ликвидация отработавших нефтепродуктов, включая отработавшие моторные масла, горюче-смазочные материалы и смазочно- охлаждающие жидкости	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	ДИРЕКТИВА 2008/98/ЕС МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ)»	10.2017
8.	2.0.349-1.009.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Ликвидация отходов недропользования	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	ДИРЕКТИВА 2006/21/ЕС МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ)»	10.2017

9.	2.0.349-1.010.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Ликвидация строительных отходов	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	ДИРЕКТИВА 2008/98/ЕС МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ)»	10.2017
10.	2.0.349-1.011.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Программы в области обращения с отходами	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	ДИРЕКТИВА 2008/98/ЕС МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОТХОДАХ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ (НОВАЯ РЕДАКЦИЯ)»	10.2017
11.	2.0.349-1.012.16	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Требования к малоотходным технологиям	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	Модельный закон «Об отходах производства и потребления (новая редакция)»	10.2017
12.	2.0.349-1.001.15	Ресурсосбережение. Вторичные пластмассы. Характеристика вторичного поливинилхлорида	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 15346:2008	09.2016
13.	2.0.349-1.002.15	Ресурсосбережение. Вторичные пластмассы. Характеристика вторичного полипропилена	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 15345:2008	09.2016
14.	2.0.349-1.003.15	Ресурсосбережение. Вторичные пластмассы. Характеристика вторичного полистирола	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 15342:2008	09.2016
15.	2.0.349-1.004.15	Ресурсосбережение. Вторичные пластмассы. Характеристика вторичного полиэтилена	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 15344:2008	09.2016
16.	2.0.349-1.005.15	Ресурсосбережение. Вторичные пластмассы. Характеристика вторичного полиэтилентерефталата	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 15348:2008	09.2016
17.	2.0.349-1.006.15	Ресурсосбережение. Вторичные пластмассы. Характеристика отходов пластмасс	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 15347:2008	09.2016
18.	2.0.349-1.007.15	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Показатели воздействия образующихся отходов на окружающую среду	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	OECD. Towards waste prevention performance indicators. NV/EPOC/WGWPR/S E(2004)1/FINAL)	09.2016

19.	2.0.349-1.008.15	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Система статистического наблюдения на этапах технологического цикла отходов	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	РЕГЛАМЕНТ ЕС № 2150/2002 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL OF 25 NOVEMBER 2002 ON WASTE STATISTICS	09.2016
20.	2.0.349-1.009.15	Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Характеристика отходов. Определение потерь при сжигании отходов и осадков сточных вод	Разработка ГОСТ Р Частичное применение МС с дополнением - EQV/NEQ	EN 15169:2007	08.2016
21.	2.0.349-1.010.15	Нетрадиционные технологии. Геотермальная энергетика. Термины и определения	Разработка ГОСТ Р		04.2016



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.08.2016 Время 17:00
№1152092-6; 3.28



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90; Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gсен.ru <http://www.rosпотребнадзор.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

12.08.2016 № 01/10912-16-20
На № ВНС-4/200 от 22.06.2016

Депутату Государственной
Думы Российской Федерации
Н.С. Валуге

О результатах рассмотрения инициатив участников
7-го Международного форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела в пределах установленной компетенции инициативы участников 7-го Международного форума «Экология», изложенные в итоговой Резолюции 7-го Международного форума «Экология» (далее-Резолюция) и сообщает.

По пункту 2.3.5 Резолюции о подготовке проекта правового нормативного акта о внесении изменений в СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» в части дополнения пункта 1.12 положением об обязанности заявителя по составлению каталога координат зон санитарной охраны источника водоснабжения, сообщаем, что с 01.01.2016 вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации (далее – ЗК РФ), федеральные законы от 18.06.2001 № 78 «О землеустройстве» и от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Указанными изменениями предусмотрено, что обязательным приложением к решению об установлении зоны с особыми условиями использования территории, к которым в соответствии со ст. 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации отнесены зоны санитарной охраны водоисточников, являются сведения о границах такой зоны, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ такой зоны, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра объектов недвижимости (ст. 87 Земельного Кодекса Российской Федерации).

Требования к системе координат, точности определения координат характерных точек границ зоны с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по нормативно-правовому регулированию в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления кадастрового учета и кадастровой деятельности (п. 5.1 ст. 87 ЗК РФ).


Подготовка текстового и графического описаний местоположения границ зоны с особыми условиями использования территории, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности населения и создания необходимых условий для эксплуатации указанных в пункте 3 статьи 87 ЗК РФ объектов (источников водоснабжения), перечня координат характерных точек границ такой зоны **обеспечивается правообладателями указанных объектов или иными лицами на основании договора с такими правообладателями (п. 5.2 ст. 87 ЗК РФ).**

Таким образом, законодательством Российской Федерации, регулирующим вопрос возложения ответственности за подготовку описания местоположения границ зоны с особыми условиями использования территории (каталог координат характерных точек зоны санитарной охраны), **уже возложена** такая ответственность на правообладателя указанных объектов или иными лицами на основании договора с такими правообладателями.

По пункту 2.4 пункта Резолюции о внесении изменений в статью 44 Водного Кодекса Российской Федерации, в которой предлагается предусмотреть «возможность сброса нормативно-очищенных и нормативно чистых сточных вод в водные объекты, расположенные в границах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения», сообщаем, что в законодательстве Российской Федерации отсутствуют предложенные термины «нормативно-очищенных» и «нормативно чистых сточных вод», их характеристики, определения, что не позволяет сформировать достоверное мнение о безопасности предлагаемых изменений в Водный Кодекс Российской Федерации для источников питьевого водоснабжения.

Таким образом Роспотребнадзор считает нецелесообразным рассмотрение инициатив, изложенных в пунктах 2.3.5 и 2.4 Резолюции.

Одновременно Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека выражает готовность оперативно рассмотреть проекты изменений в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.


Руководитель



А.Ю. Попова



**Министерство энергетики
Российской Федерации**

**РОССИЙСКОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ
АГЕНТСТВО
федеральное государственное
бюджетное учреждение
(ФГБУ «РЭА» Минэнерго России)**

129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 40, стр. 1
Телефон (495) 789-92-92, факс (495) 789-92-91
E-mail: info@rosenergo.gov.ru
<http://rosenergo.gov.ru>

С.В. Шолов № 10/1525

На № ВНС-4/200 от 22.06.2016

Депутату Государственной Думы,
руководителю направления
«Экология» проекта Партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-
Петербург – морская столица России»

Н.С. Валуюеву

Об инициативах участников


VII Международного форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

ФГБУ «РЭА» Минэнерго России благодарит Вас за приглашение к участию в VIII Международном форуме «Экология» (далее – Форум) и сообщает, что возможность участия в мероприятии будет рассмотрена по мере формирования рабочего графика мероприятий с участием ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2017 году.

В отношении инициативы участников Форума, касающейся обеспечения создания Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с ФГБУ «РЭА» Минэнерго России условий для верификации объемов и площадей нефтяных разливов путем внесения соответствующих поправок в распоряжение Правительства Российской Федерации № 2556-р от 26.12.2013, сообщаем, что для дальнейшего рассмотрения данной инициативы считаем

необходимым предварительно ознакомиться с позицией Минприроды России по вопросу целесообразности внесения поправок в указанное выше распоряжение в целях внесения информации о нефтяных разливах.

С уважением,


Заместитель генерального директора

А.И. Беднов



РОСМОРРЕЧФЛОТ

**Федеральное государственное
унитарное предприятие
«РОСМОРПОРТ»
(ФГУП «РОСМОРПОРТ»)**

Сушевская ул., д. 19, стр. 7, Москва, 127055
Тел.: (495) 626-14-25; факс: (495) 626-12-39
www.rosmorport.ru; E-mail: mail@rosmorport.ru

07 ИЮЛ 2016 № АЛ-04/6247-04
На № _____ от _____

Депутату Государственной Думы,
руководителю направления «Экология»
проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»
«Санкт-Петербург – морская столица
России»

Н.С. Валуеву

*О резолюции VII Международного
форума «Экология»*

Уважаемый Николай Сергеевич!

ФГУП «Росморпорт» рассмотрело проект резолюции VII Международного форума «Экология», прошедшего 2-3 марта 2016 года в Санкт-Петербурге в рамках проекта Партии «Единая Россия» «Санкт-Петербург – морская столица России», в части касающейся и сообщает следующее.

Работы по захоронению донного грунта на подводных морских отвалах регламентируются Федеральным законом от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Хозяйственная деятельность, предусматривающая захоронение грунта на морских отвалах, на стадии проектирования согласовывается с заинтересованными органами федеральной власти, проходит общественные слушания (обсуждения), а также государственную экологическую экспертизу. При разработке проектной документации на месте проведения работ и на планируемом морском отвале выполняются все необходимые инженерные изыскания, рассчитывается оценка воздействия на окружающую среду, определяются меры по компенсации воздействия, составляется программа экологического контроля (мониторинга).

Росприроднадзор выдает разрешение на захоронение донного грунта на морском отвале только при условии наличия положительного заключения государственной экологической экспертизы, в том числе и на технологии дампинга грунта, согласования Минобороны России и Росрыболовства, программы наблюдения за местом захоронения донного грунта при проведении работ.

Хозяйствующий субъект в период выполнения работ, предусматривающих захоронение грунта, в обязательном порядке возмещает ущерб водным биологическим ресурсам и среде их обитания, нанесенный дампингом грунта, осуществляет платежи за негативное воздействие на водный объект (замутнение). Данные, полученные при выполнении программы наблюдений, а также отчеты о

выполнении природоохранных мероприятий, предусмотренных заключением государственной экологической экспертизы, направляются в Росприроднадзор.

Таким образом, хозяйственная деятельность по захоронению донного грунта в полной мере регулируется законодательством Российской Федерации.

Считаем необходимым исключить пункты 5.2.1 и 5.2.2 из проекта Резолюции VII Международного форума «Экология».

И.о. Генерального директора

с уважением


А.В. Лаврищев



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

117246, г.Москва, Херсонская улица, д.43, корп.3
телефон: +7 (495) 988 58 07
факс: +7 (499) 271-97-60
e-mail: info@rusgeology.ru

19.07.2016 № 02-2394/ОБ

На _____

Депутату Государственной Думы,
Руководителю направления «Экология»
проекта Партии «Единая Россия»
«Санкт-Петербург – морская
столица России»

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

Благодарим Вас за приглашение принять участие в VII Международном форуме «Экология» в конце февраля 2017 года.

Холдинг «Росгеология» уделяет вопросам экологии значительное внимание. Предприятиями, входящими в состав холдинга, осуществляется реализация целого ряда проектов по сохранению окружающей среды, экологическому мониторингу и разработке новых технологий для решения актуальных проблем, связанных с природопользованием. Полагаем, что охрана водных ресурсов, внедрение инновационных технологий, снижающих негативное воздействие на окружающую среду, экологическая безопасность в нефтегазодобывающем секторе экономики, решение проблем переработки отходов являются важнейшими задачами, обеспечивающими развитие современной России и благополучие ее граждан.

В связи с изложенным, участие в указанном международном форуме будет запланировано после получения от организаторов форума точной даты его проведения и программы.

Заместитель
Генерального директора

С уважением,

А.Я. Боллох



ОАО «РЖД»
**ДЕПАРТАМЕНТ ОХРАНЫ
ТРУДА, ПРОМЫШЛЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ И
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ**

Новая Басманная ул. 2, г. Москва, 107174,
Тел.: (499) 262-41-48, факс: (499) 262-16-26,
E-mail: rzd@rzd.ru, www.rzd.ru

«10» августа 2016 г. № цех-2В17/185Т

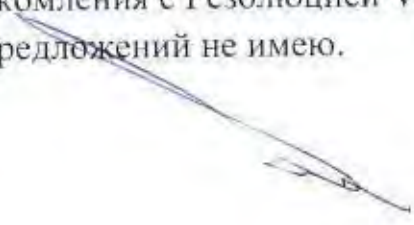
На № ВИС-4/200 от 22.07.2016 г.

Об участии в международном
форуме «Экология»

ОАО «РЖД» рассмотрело обращение депутата Государственной Думы, руководителя направления «Экология» проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Санкт-Петербург – морская столица России» Валуева Н.С. от 22.07.2016 № ВИС-4/200 с предложением участия в VIII Международном форуме «Экология», который состоится в конце февраля 2017 года в Санкт-Петербурге, и сообщает, что примет участие в данном мероприятии.

По результатам ознакомления с Резолюцией VII Международного форума «Экология» замечаний и предложений не имею.

Заместитель начальника
Департамента



Э.А.Рябухин



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ И
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

109240, Москва, Котельническая, наб., д.17
Телефоны: (495) 663-04-04, 663-04-31
Факс: (495) 663-04-32, E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 397

Дата: 8 июля 2016 года

**Аппарат проекта «Санкт-Петербург –
морская столица России»**

**Копия: Депутату Государственной ду-
мы ФС РФ**

Н.С.Валуеву

Уважаемые коллеги!

По поручению руководства Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Комитет РСПП по экологии и природопользованию (КЭП) рассмотрел Резолюцию VII Международного форума «Экология», состоявшегося 2-3 марта 2016 г. в г.Санкт-Петербурге, и сообщает следующее.

КЭП РСПП поддерживает предложение в адрес Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации ФС РФ, Минприроды России, Росприроднадзора сделать активной неработающую на практике норму статьи 17 Федерального закона от 10.01.2002 №7 «Об охране окружающей среды» в части оказания государственной поддержки экологически ориентированному предпринимательству и разработке соответствующих нормативных правовых актов, содержащих регулирующие механизмы стимулирования бизнеса к внедрению наилучших доступных технологий (п.1.6 Резолюции), в том числе, по улавливанию и утилизации выбросов, сбросов загрязняющих веществ, переработке отходов (налоговых льгот, предоставления права по корректировке платы за воздействие на окружающую среду, субсидий из бюджета и т.д.). Бизнес-сообщество готово провести экспертную оценку проектов нормативных правовых актов, предлагаемых органами государственной власти, по данному направлению.

Заслуживает поддержки предложение в адрес Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации ФС РФ, Минприроды России, Минтранса России, Росприроднадзора, Росрыболовства, Росморречфлота (п.5.1.3 Резолюции) о создании комфортных условий - системы «одного окна» для хозяйствующих субъектов при согласования проектной документа-

ции по поддержанию проектных глубин в акваториях портов Российской Федерации (ремонтное черпание), в которых они будут иметь возможность в упрощенном виде (в одном ведомстве) получить все предусмотренные законом разрешения и согласования на проведение дноуглубительных работ.

РСПП не раз делал предложения Минприроды России по разработке и введению системы «одного окна» рассмотрения и согласования документации и для получения разрешительных документов в сфере охраны окружающей среды. КЭП РСПП готов принять участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов по этому направлению.

Также бизнес-сообщество поддерживает предложение в адрес Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации ФС РФ, Минприроды России, Минтранса России, Росприроднадзора, Росрыболовства, Росморречфлота, ФГУП «Росморпорт» (п.5.2 Резолюции) по совершенствованию механизма Федерального закона от 31.07.1998 № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" в целях создания условий для хозяйственной деятельности операторов морских свалок. До настоящего времени остается нерешенной проблема организации хозяйственной деятельности на конкретном объекте размещения грунта, у морских свалок нет операторов и по завершению срока действия разрешения на сброс грунта объект остается по сути бесхозным. КЭП РСПП поддерживает необходимость определения ответственного оператора, который будет следить за экологическим состоянием акватории, контролировать соблюдение технологии дампинга грунта, организовывать проведение требуемых компенсационных мероприятий. Важно также разработать критерии оценки (сопоставления) уровня превышения загрязняющих веществ в месте дноуглубления и в месте дампинга, обеспечить возможность проведения лабораторных анализов по компонентам, наполнить другими конкретными мерами распоряжение Правительства РФ от 30.12.2016 №2753-р.

КЭП РСПП готов принять участие в рассмотрении проектов нормативных правовых актов и по этому направлению.

Заместитель Председателя Комитета РСПП
по экологии и природопользованию



Ю.Л.Максименко