



IX МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ

ЭКОЛОГИЯ

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
И ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕЗОЛЮЦИЯ IX Международного форума «Экология»

22-23 марта 2018 года в Москве прошел IX Международный форум «Экология», организованный Автономной некоммерческой организацией «Общественный форум «Экология» (далее – АНО «Экология»). Мероприятие традиционно прошло при поддержке и участии Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации ФС РФ, Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и других профильных министерств и ведомств. Участие в одном из главных экологических событий года приняли более 1000 участников из 72 регионов России и 10 иностранных государств.

Мероприятие в течение 9 лет объединяет усилия федеральных и региональных органов власти, бизнеса и общественных организаций, направленные на формирование нормативно-правовой базы экологически ориентированной экономики, решения глобальных экологических проблем и экологического развития России. В рамках пленарного заседания и 19 тематических секций были подняты наиболее актуальные вопросы экологического развития Российской Федерации. Итоги мероприятия были подведены на заседании Общественного совета АНО «Экология».

В 2018 году основными тематическими направлениями Форума стали: создание в России эффективной системы обращения с отходами, снижение негативного воздействия промышленности на окружающую среду, внедрение «зеленых» технологий», «зеленые» экономика и энергетика, защита и восстановление лесов, охрана и воспроизводство биоресурсов и другие.

«Международный форум «Экология» зарекомендовал себя как одна из крупнейших и компетентных площадок, способствующих совершенствованию природоохранного законодательства и выработке мер в данной сфере деятельности, объединению усилий гражданского общества, государства, бизнеса,

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

профессионального экологического сообщества в решении наиболее острых экологических проблем», - отметил в приветствии участникам форума Министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской.

Значимость форума для совершенствования государственной политики отметил в своем приветственном слове председатель Государственной Думы ФС РФ Вячеслав Володин: «Очень важно, что под эгидой форума органы власти, общество и представители бизнеса ведут конструктивный диалог о защите окружающей среды».

Резолюция IX Международного форума «Экология» представляет собой консолидированный отклик общества на государственную политику в сфере охраны окружающей среды. Резолюция включает 14 тематических разделов, охватывающих основные направления экологического развития России. Внутри разделов применяется классификация по функционально-отраслевому признаку (законодательное регулирование, управление и администрирование на федеральном уровне, региональное регулирование, межрегиональное взаимодействие, гражданское общество).

Оглавление

1. Экологически устойчивое развитие России	4
2. Развитие в России «зеленых» финансовых инструментов, направленных на повышения инвестиционной привлекательности экологических проектов	12
3. Содействие использованию в России возобновляемых источников энергии ..	17
4. Создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления.	20
5. Ликвидация накопленного экологического ущерба – на пути кооперации бизнеса и власти	59
6. Снижение негативного воздействия промышленности на атмосферный воздух 65	
7. Охрана водных объектов и практические вопросы водопользования	70
8. Охрана и защита лесов	86
9. Меры охраны животного мира, природных ресурсов и особо охраняемые природные территории России	100
10. Экологические технологии и внедрение НДТ	128
11. Снижение негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду	132
12. Экологическое развитие Арктической зоны РФ	134
13. Актуальные экологические проблемы строительства	139
14. Экологическое образование, просвещение населения и эко-волонтерство	146
Список инициаторов:	153

1. Экологически устойчивое развитие России

Законодательное регулирование

1.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность в соответствии с решением Государственного совета при Президенте РФ по вопросу «Об экологическом развитии Российской Федерации в интересах будущих поколений» разработки и принятия закона о доступности экологической информации.

1.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), заинтересованным органам государственной власти субъектов РФ инициировать принятие федеральных законов, направленных на:

1.2.1. Внесение в Федеральный закон от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» императивной нормы об участии недропользователя в социально-экономическом развитии территорий, на которых расположен участок недр, в содержании лицензии на пользование недрами;

1.2.2. Усиление государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

1.2.3. Внедрение внеплановых проверок в случае поступления обращений граждан, предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о пользовании недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами;

1.2.4. Отнесение к вопросам местного значения создание особо охраняемых природных территорий местного значения на земельных участках, находящихся на территории соответствующего муниципального образования без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков

1.2.5. Дополнение перечня показателей оценки объектов накопленного вреда окружающей среде;

1.2.6. Регулирование отношений, возникающих в связи с владением, пользованием и распоряжением особым (специфическим) природным ресурсом России – ископаемыми остатками мамонтовой фауны (ресурсами мамонтовой фауны) на территории Российской Федерации.

1.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на закрепление положения о признании неправомерными действий органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов, направленных на участие в аукционе на право пользования участком недр аффилированных лиц.

1.4. В связи с увеличением количества правонарушений в области обращения с отходами, незаконной добычи полезных ископаемых, а также не соответствия мер административной ответственности, предусмотренных действующим законодательством, задачам законодательства об административных правонарушениях Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям совместно с Генеральной прокуратурой РФ рекомендовать в целях усиления надзора в сфере геологии предложение по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды путем изменения части 1 статьи 28.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, дополнив ее словами «законодательства Российской Федерации в области охраны собственности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.3 настоящего Кодекса)», что позволит проводить административные расследования по данному виду нарушений.

1.5. В соответствии с частью 2 статьи 24.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях издержки по делу об административном правонарушении,

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

В целях определения размера такого вреда проводятся дорогостоящие экспертизы, которые часто превосходят суммы причиненного вреда окружающей среде.

Учитывая изложенное, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать внести изменения в часть 2 статьи 24.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях и изложить ее в следующей редакции:

«2. Издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, за исключением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, за исключением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Издержки по делу об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, совершенном физическим лицом, относятся на счет указанного физического лица, за исключением сумм, выплаченных переводчику. Суммы, выплаченные переводчику в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, совершенном физическим лицом и

предусмотренном настоящим Кодексом, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, издержки по делу об административном правонарушении относятся на счет федерального бюджета, а в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, за исключением дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.».

1.6.В рамках осуществления государственного надзора представляется проблематичным привлечь к административной ответственности каждого правонарушителя. В целях соблюдения задач и принципов законодательства об административных правонарушениях предлагаю использование работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото-видеосъемки, для фиксации этих административных правонарушений, совершаемых собственниками (владельцами) транспортных средств, земельных участков либо других объектов недвижимости. Это позволит привлекать к административной ответственности лиц непосредственно совершивших правонарушения, а также принимать меры к лицам, ответственным за территории, на которых совершены правонарушения.

В этой связи Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать внести изменения в часть 1 статьи 2.6.1, часть 1 статьи 2.6.2, пункт 4 части 1 статьи 28.1, часть 3 статьи 28.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях после слов «в области благоустройства

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

территории» дополнить словами «в области охраны окружающей среды и природопользования».

1.7. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях решения вопроса механизмов применения риск ориентированного подхода при проведении проверок недропользователей (осуществляющих добычу общераспространенных полезных ископаемых, а также добычу подземных вод), водопользователей, осуществляющих добычу воды из поверхностного водного объекта рассмотреть возможность:

1.7.1. Внесения изменений в постановление Правительства РФ от 28.09.2015 года № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий и в другие нормативные правовые акты, регламентирующие проведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

1.7.2. Внесения изменений в Федеральный закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», расширяющих перечень целевого использования подземных вод участков недр, отнесенных статьей 2.3. к участкам недр местного значения.

1.7.3. Внесения изменений в статью 9 Федерального закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», в части включения органов местного самоуправления в перечень лиц, которые могут быть пользователями недр.

1.7.4. Внесения изменений в часть 1 статьи 7.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, касающихся увеличения административного штрафа для граждан за незаконное пользование недрами;

1.7.5. Внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления дополнительных требований к участникам торгов при проведении закупок на выполнение геологоразведочных работ.

1.8. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях повышения экологической безопасности с введением риск-ориентированного подхода рассмотреть возможность внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты в части проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов с применением принципа внезапности

1.9. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ для предоставления права пользования участками недр, необходимых для реализации государственных (муниципальных) контрактов, рассмотреть вопрос о внесении в Федеральный закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» «О недрах» следующих изменений:

1.9.1. В пятом абзаце статьи 2.3 после слов «в пункте 1 части первой настоящей статьи участков недр местного значения» дополнить словами «кроме участков недр местного значения для добычи общераспространённых полезных ископаемых, необходимых для реализации государственных (муниципальных) контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1.9.2. Статью 10.1 дополнить следующим основанием возникновения права пользования участком недр местного значения, принятым в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации органом государственной власти субъектов Российской Федерации: «предоставление права пользования участком недр местного значения для реализации государственного (муниципального) контракта, заключенного в порядке, предусмотренным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

1.9.3. Абзац 2 статьи 29 изложить в следующей редакции: «Предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов, за исключением предоставления участков недр местного значения для добычи подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более.

Управление и администрирование на федеральном уровне

1.10. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать составить долгосрочный прогноз состояния окружающей среды в России на период 2025-2050 годы.

1.11. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность передачи функций по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду субъектам РФ (без изменений порядка распределения доходов по уровням субъектов по данной плате).

1.12. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать стандарт минимально необходимого количества государственных инспекторов в субъектах РФ как по государственному экологическому надзору регионального уровня в целом, так и по отдельным направлениям такого надзора.

1.13. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать комплексную программу борьбы с опустыниванием на территории Российской Федерации.

1.14. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству внутренних дел РФ рассмотреть возможность создания экологической полиции.

1.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать нормативно-правовые акты, определяющие порядок оснащения стационарных источников выбросов и сбросов на объектах I категории

автоматическими средствами контроля, а также порядок передачи данных измеряемых параметров уполномоченным государственным органам.

1.16. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность пересмотра и совершенствования Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии РФ от 16.05.2000 № 372, нормы которого устарели и не отвечают современным требованиям, в том числе по вопросам информирования общественности по намечаемой хозяйственной деятельности, длительных сроков проведения процедуры ОВОС и т.д.

2. Развитие в России «зеленых» финансовых инструментов, направленных на повышения инвестиционной привлекательности экологических проектов

Законодательное регулирование

2.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания единого федерального и регионального экологического фонда либо отдельных федеральных, региональных и муниципальных экологических фондов в которые будут направляться все экологические платежи. Средства фондов будут выделяться на поддержку деятельности по охране окружающей среды, ликвидацию накопленного экологического ущерба, компенсацию вреда нанесенного окружающей среде, внедрение экологически эффективных технологий.

В целях достижения целевого и эффективного расходования бюджетных средств, выделяемых на восстановление природных ресурсов и экологические цели, должны быть созданы процедуры отбора, оценки и контроля природоохранных проектов. Финансирование природоохранных инвестиционных проектов, имеющих государственное значение, считаем целесообразным осуществлять по принципу приоритетности на основе финансирования из федерального и регионального экологического фондов государственных, отраслевых (секторальных), региональных программ.

Соответственно, внедрение экономических механизмов предотвращения загрязнения окружающей среды и восстановления природных ресурсов позволит создать инновационное направление в экономике страны с рабочими местами, обеспечить баланс интересов государства и природопользователей, улучшить состояние окружающей среды с положительными социальными и экономическими последствиями.

2.1.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды совместно с Министерством финансов РФ

рассмотреть возможность разработки дорожной карты по восстановлению\созданию экологических фондов

2.1.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды совместно с Министерством финансов РФ рассмотреть возможность создания водных экологических фондов в регионах РФ

2.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о необходимости наличия экологических сертификатов для компаний участвующих в государственных закупках.

2.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность законодательно установить федеральный источник финансирования полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, осуществление которых передано органам исполнительной власти субъекта РФ, в том числе на администрирование полномочий в области водных отношений.

2.4. Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральные законы от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части установления обязательных экологических требований (процент и содержание (состав) вторичного сырья) к качеству и техническим характеристикам отдельных видов продукции при проведении закупок.

Управление и администрирование на федеральном уровне

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

2.5. Министерству финансов РФ рассмотреть возможность создания межведомственной рабочей группы по вопросам развития зеленого финансирования в России и привлечении «зеленых» инвестиций в экономику России.

2.6. Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность разработки мер поддержки «зеленых» проектов, а также разработки механизма поиска и помощи в доработке «зеленых» проектов для последующего финансирования как за счет российских инвестиций, так и за счет внешнего финансирования, включая Новый банк развития и Азиатский банк инфраструктурных инвестиций.

2.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность:

2.7.1. Разработки рамочной концепции поддержки «зеленого» кредитования;

2.7.2. Увеличения числа финансовых институтов участвующих в реализации зеленой поддержки;

2.7.3. Разработки эффективных и низкзатратных способов регистрации обеспечения, повышения рыночной ликвидности фондовых активов и более полного раскрытия информации с целью упорядоченного развития секьюритизации «зеленых» кредитов;

2.7.4. Введения правовой экологической ответственности кредиторов;

2.7.5. Подготовки предложения по механизмам государственной поддержки «зеленых» проектов, при этом использовать практический опыт требований институциональных инвесторов к биржевым площадкам и банкам развития;

2.7.6. Включения вопросов связанных с управлением экологическими рисками, в технические задания на проведение технологического и ценового аудита инфраструктурных инвестиционных проектов (осуществляемых на средства бюджетов всех уровней и компаниями с государственным участием).

2.7.7. Это позволит выявить на этапе планирования существенные экологические риски и встроить в систему управления проекта все

необходимые элементы управления рисками с точки зрения структуры, политик, процедур и инструментов.

2.7.8. Разработки механизмов финансовой ответственности хозяйствующих субъектов за непроведение превентивных природоохранных мероприятий и ликвидацию вреда, причиненного окружающей среде;

2.7.9. Разработки механизма финансовых гарантий для покрытия ответственности хозяйствующих субъектов за нанесение вреда объектам охраны, где в качестве основного инструмента финансовых гарантий рассматривается страхование ответственности за вред окружающей среде, причиненный хозяйствующим субъектом.

2.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть возможность:

2.8.1. Внедрения в РФ инициативы ООН по интегрированию факторов экологического, социального воздействия и управленческих принципов (ESG) в кредитные рейтинги. Поддержать присоединение российских рейтинговых агентств к инициативе, а также рекомендовать российским биржам рассмотреть возможность разработки рекомендаций для котируемых компаний по раскрытию нефинансовой отчетности;

2.8.2. Упрощения механизма трансграничных инвестиций для финансирования экологических инициатив и проектов;

2.8.3. Формирования в России «зеленого» института развития низкоуглеродной экономики как необходимой адаптационной меры сохранения устойчивости отечественной экономики;

2.8.4. Формирования национального рынка «зеленой» криптовалюты, формирования «зеленых» торговых платформ для поддержки развития МСБ, развития «зеленых» технологических кластеров, например, на основе системного развития отрасли обращения с отходами.

2.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству финансов РФ рассмотреть

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

возможность введения дополнительных коэффициентов, позволяющих увеличить финансирование региональных программ в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба с учетом северного удорожания.

3. Содействие использованию в России возобновляемых источников энергии

Законодательное регулирование

3.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству энергетики РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство для снятия административных барьеров, препятствующих развитию возобновляемой энергетики.

3.2. В целях снижения издержек на строительство и содержание ветроэлектростанций Комитету ГД ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету ГД ФС РФ по энергетике, Министерству энергетики РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях снижения требований по безопасности и охране ветроэлектростанций.

3.3. В целях стимулирования реализации проектов в сфере возобновляемых источников энергии (далее - ВИЭ) в арктических и северных регионах рассмотреть возможность:

3.3.1. Внесения изменений в законодательство об электроэнергетике в части установления основных принципов договорных отношений между частными владельцами генерации ВИЭ и субъектами рынка электрической энергии в целях применения возможной реализации излишек генерируемой электроэнергии посредством ВИЭ.

3.3.2. Внесения изменений в федеральные нормативно-правовые акты в части установления долгосрочного тарифного регулирования на территориях, технологически не связанных с Единой национальной электрической сетью России и с технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

3.3.3. Исключения налоговых обязательств у физических лиц, осуществляющих операции по реализации электрической энергии, выработанной с использованием генерации ВИЭ

Управление и администрирование на федеральном уровне

3.4. Правительству РФ, Министерству энергетики РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность, на основе налоговых поступлений от нефтегазовой отрасли, создания экологического фонда для поддержки развития возобновляемых источников энергии.

3.5. Правительству РФ, Министерству энергетики РФ, государственным институтам развития рассмотреть возможность снижения ставок на кредиты для компаний отрасли возобновляемых источников энергии.

3.6. В целях поддержки развития рынка возобновляемых источников энергии Министерству энергетики РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность разработки мер государственной поддержки:

3.6.1. Производителей возобновляемых источников энергии и их компонентов;

3.6.2. Рынка услуг по строительству и проектированию ветровых электростанций.

3.7. В целях поддержки развития рынка возобновляемых источников энергии Министерству энергетики РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность разработки норм технического регулирования для отрасли возобновляемых источников энергии.

3.8. В целях развития в России рынка замены дизельной генерации на возобновляемые источники энергии Министерству энергетики РФ рекомендовать разработать и реализовать подпрограмму повышения энергоэффективности и развития ВИЭ изолированных районов с высокими затратами на энергоснабжение как основу модернизации систем их энергоснабжения с целью формирования

экономически и экологически устойчивого и надежного энергоснабжения при минимизации расходов бюджетов всех уровней на энергоснабжение таких территорий.

3.9.В целях комплексного развития энергетической системы в удаленных и труднодоступных зонах Арктической зоны РФ рассмотреть возможность:

3.9.1. Использования местных (возобновляемых) видов энергии, в том числе ветроэнергетики. В настоящий момент технические ветроэнергетические ресурсы (далее - ВЭР) России составляют 6.2×10^{15} кВт-ч/год, из которых около 30% сконцентрировано в северных регионах;

3.9.2. Разработки и внедрения унифицированного оборудования и систем, адаптированных к российским арктическим условиям;

3.9.3. Использования гибридных энергетических технологий с высокой надежностью и автономностью работы;

3.9.4. Учета системных эффектов для повышения эффективности проекта и привлечения инвестиций.

3.9.5. Учета вреда окружающей среде при реализации энергетических проектов.

3.10. Министерству энергетики РФ, Министерству науки и высшего образования РФ рассмотреть возможность разработки программы подготовки специалистов в области возобновляемых источников энергии.

3.11. Министерству энергетики РФ, Министерству науки и высшего образования РФ рассмотреть возможность проведения конкурсов изобретателей на создание технологий в сфере возобновляемых источников энергии. Разработать систему премиальных мер для изобретателей, участников и лауреатов конкурсов.

4. Создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления.

Развитие отрасли обращения с отходами

Законодательное регулирование

4.1. В целях совершенствования обеспечению безопасного обращения с отходами I и II классов опасности Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность:

4.1.1. Законодательного закрепления обязательств по заключению трехсторонних договоров между отходообразователями, организациями-транспортниками и организациями, осуществляющими обработку, обезвреживание, утилизацию, размещение отходов;

4.1.2. Законодательного закрепления обязательства по осуществлению оплаты услуг организаций-транспортников отходов после подтверждения передачи ими отходов на конкретный специализированный объект.

4.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рекомендовать исключить жидкие стоки от неканализованных объектов из предмета регулирования Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», с включением необходимых механизмов правового регулирования жидких стоков в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». Основным правовым вопросом, требующим разрешения при рассмотрении проблемы вывоза, удаления, обращения с жидкими стоками (отходами) от неканализованных объектов, является вопрос отнесения этих жидких фракций к отходам. При этом следует понимать, что при определении

жидких стоков от неканализованных объектов в качестве отходов возникают основания требовать от образователей этих отходов (физические и юридические лица) исполнения всех требований федерального законодательства в части обращения с отходами (паспортизация, учет, отчетность, лицензирование, внесение платы за негативное воздействие). В федеральном законодательстве отсутствует и понятие, определяющее жидкие бытовые (коммунальные) либо производственные отходы, и нормы, регулирующие в какой-либо форме вопросы обращения с ними. Системный анализ законодательства позволяет сделать вывод о невозможности регулирования жидких стоков положениями законодательства об отходах производства и потребления, ввиду невозможности размещения стоков на полигонах твердых коммунальных отходов.

4.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях возложения, при сносе зданий и сооружений, обязанности по плате за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов на собственника отходов, т.е. на собственника сносимых зданий и сооружений.

4.4. Согласно понятиям, установленным в статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), сброс отходов не является деятельностью по обращению с отходами. Таким образом, ответственность за сброс отходов Кодекса РФ об административных правонарушениях не предусмотрена. Учитывая изложенное, рекомендовать Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды дополнить главу 8 Кодекса РФ об административных правонарушениях статьей 8.48 следующего содержания:

«Статья 8.48. Сброс отходов производства и потребления 1. Сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных и твердых коммунальных отходов в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади,

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

в недра и на почву, а также за пределами специально отведенных и оборудованных для этих целей мест - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

2. Те же действия, совершенные с применением транспортных средств, механизмов, самоходных машин и других видов техники, использованных в качестве орудия совершения административного правонарушения, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения или без таковой или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Примечание. Под сбросом отходов производства и потребления следует понимать оставление отходов производства и потребления в местах, не предназначенных для их сбора, накопления, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения.».

Указанный проект внесен Законодательным Собранием Ленинградской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы (постановление Законодательного Собрания

Ленинградской области от 27.09.2017 № 1012).

4.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность наделения полномочиями по организации деятельности в сфере обращения с производственными отходами органы местного самоуправления путем внесения изменений в отдельные положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

4.6. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды совместно с Генеральной прокуратурой РФ рассмотреть возможность внесения изменений Кодекс РФ об административных правонарушениях предусмотрев административную ответственность федеральных и региональных властей за разработку нормативно-правовых актов без учета требований иерархии по обращению с отходами, а также за отказ от разработки региональных программ по обращению с отходами.

4.7. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать установить целевые показатели по уровню собираемости вторичных материальных ресурсов, растущие по годам по каждому виду групп отходов в соответствии с ростом норм утилизации. Внести соответствующие изменения в статью 13_3 «Требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

4.8. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать вывести перерабатываемые отходы из-под понятия твердые коммунальные отходы. Внести соответствующие изменения в статью 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и связанные

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

нормативно-правовые акты, в том числе в Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

В настоящее время к категории ТКО относятся только несортированные отходы (отходы из жилищ несортированные, мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный, отходы (мусор) от уборки территории и помещений объектов оптово-розничной торговли, отходы (мусор) от уборки помещений гостиниц, отелей и других мест временного проживания несортированные, отходы (мусор) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных, культурно-спортивных учреждений и зрелищных мероприятий).

Управление и администрирование на федеральном уровне

4.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях стимулирования развития отрасли обращения с отходами рассмотреть возможность:

4.9.1. Совместно с Министерством промышленности и торговли РФ разработки программы поддержки импортозамещения отрасли;

4.9.2. Совместно с Министерством экономического развития РФ разработки лизинговых программ для сферы обращения с твердыми коммунальными отходами;

4.9.3. Совместно с Министерством промышленности и торговли РФ, Министерством экономического развития РФ введения государственных мер поддержки развития инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами субъектами РФ.

4.10. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки правил обращения с отходами, образующимися от использования товаров, не относящихся к твердым коммунальным отходам (отработанные батарейки, автомобильные покрышки, масла, электрическое оборудование и др.).

4.11. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать обеспечить распространение действия договоров по утилизации бытовых отходов и опасных веществ, заключенных с управляющими организациями по поводу утилизации энергосберегающих ламп, на ртутные градусники.

4.12. В целях стимулирования развития отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами в малых удаленных населенных пунктах Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность:

4.12.1. Отмены ограничения предельных сроков накопления отдельных составляющих ТКО;

4.12.2. Введения отдельного сбора на определенные фракции отходов - металл, ПЭТ и стекло;

4.12.3. Организации переработки остальных составляющих отходов на месте с использованием современных технологий, которые позволяют осуществлять утилизацию ТКО путём производства из них почвогрунта или компоста;

4.12.4. Определения источником финансирования создания систем обращения с твердыми коммунальными отходами для малых и труднодоступных населённых пунктов - субсидии федерального бюджета в рамках программы «Окружающей среды»;

4.12.5. Создания систем контроля обращения с отходами в малых и труднодоступных населённых пунктах;

4.12.6. Закрытия ныне действующих полигонов и мусорных свалок за счёт субсидий федерального бюджета местным оператором.

4.13. В целях стимулирования развития отрасли обращения с отходами рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в ходе реформирования отрасли придерживаться следующих принципов:

- Повышение объемов платежей и платежной дисциплины виновников загрязнения.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

- Совершенствование подходов к планированию, проектированию, сооружению и эксплуатации объектов инфраструктуры обращения с отходами.
- Переход от парадигмы «дотационная отрасль» к парадигме «монетизация (почти) повсюду»;
- Внедрение подхода «Design thinking»;
- Проведение проактивной эко-политики.

4.14. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать привести в соответствие постановление Правительства РФ от 3.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» исключив в тексте понятие «сбор отходов».

4.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в нормативно-правовые акты в целях устранения несоответствие понятия «твердые коммунальные отходы», данного в Федеральном законе 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», и перечне отходов, включенных в группу «отходы коммунальные» Федерального классификационного каталога отходов, утвержденного Приказом Федеральной службе по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242.

4.16. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность:

4.16.1. Введения норм, регламентирующих обязанность управляющих организаций по созданию мест накопления твердых коммунальных отходов, опасных отходов, образуемых в жилых помещениях.

4.16.2. Внесения изменений в санитарные правила организации мест накопления твердых коммунальных отходов установив возможность

организации мест накопления твердых коммунальных отходов в частном секторе, на территориях с плотной жилой застройкой, на расстоянии ближе установленных законодательством 10 метров. При контроле за организацией мест накопления твердых коммунальных отходов органы государственного санитарно-эпидемиологического надзора руководствуются санитарными правилами и нормами СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденными Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88.

Согласно указанным санитарным правилам площадки для установки контейнеров должны быть размещены не ближе 20 метров от жилых домов. В некоторых случаях допускается сокращение расстояния до 8–10 метров. На территории с плотной жилой застройкой, в частном жилом секторе соблюдение даже сокращенных расстояний при размещении контейнерных площадок не представляется возможным.

Кроме того, применяемые в указанных санитарных правилах названия органов государственной власти и местного самоуправления не соответствуют законодательству Российской Федерации.

В сложившихся условиях организовать контейнерные площадки на территории частного сектора и в плотной жилой застройке с соблюдением санитарных норм не представляется возможным. При этом отсутствие контейнерных площадок приводит к возникновению несанкционированных свалок в населенных пунктах.

4.17. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать и утвердить нормативы образования и лимиты на размещение для биологических отходов и отходов лечебно-профилактических учреждений. Необходимо скорейшее принятие соответствующих нормативных правовых актов, определяющих порядок государственного регулирования обращения с биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений.

Региональные схемы по обращению с отходами

Законодательное регулирование

4.18. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды совместно с Генеральной прокуратурой РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на увеличение административной ответственности в случаи не заключения компаниями договоров с региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Статьей 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления.

В действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, уклоняющихся от обязанности заключения договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, формально усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Вместе с тем, диспозиция статьи 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях не охватывает нарушения в виде уклонения от обязанности заключения договоров на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В случае соблюдения региональным оператором положений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» в части

направления уведомления о необходимости заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, может быть предусмотрен отдельный вид ответственности за неисполнение такой обязанности.

4.19. Рекомендовать Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство, направленных на установление административной ответственности для граждан Российской Федерации, не заключивших договор с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации, частью 4 статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники жилого дома или его части, собственники ТКО обязаны обеспечить обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО.

При этом недостаточно ясными остаются формы правового воздействия на граждан в целях заключения с ними таких договоров, а также возможность привлечения к юридической ответственности граждан, которые уклоняются от их заключения. В этой связи актуальны следующие вопросы: надо ли будет доказывать, что эти граждане фактически пользуются контейнерами для мусора; на каком основании взыскивать стоимость оказанных услуг при отсутствии договора на сбор и транспортирование ТКО.

4.20. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендуем рассмотреть возможность разработки законодательной инициативы по передаче части полномочий по осуществлению государственного земельного надзора в результате несанкционированного размещения отходов производства и потребления на землях населенных пунктов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, органам исполнительной власти субъекта РФ.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

4.21. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения в законодательство изменений, согласно которым оценка и согласование территориальных схем обращения с отходами будет производиться органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в части обеспечения безопасности и достаточности размещения мест накопления отходов, а также соответствия объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов санитарно-эпидемиологическим требованиям.

4.22. Статьей 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлены требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, при этом требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утверждены постановлением Правительства РФ от 16.03.2016 № 197.

В соответствии с указанными требованиями в субъектах РФ, утверждены территориальные схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с тем, действующее законодательство не содержит запрета на эксплуатацию объектов по сбору, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов потребления, не включенных в территориальные схемы.

В настоящее время, сложилась практика несанкционированного размещения отходов под видом утилизация отходов. Согласно основным понятиям, установленным в статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» утилизация отходов это, в том числе использование отходов для выполнения работ. Деятельность по обращению со строительными отходами и отходами грунта V класса опасности лицензированию не подлежит, в настоящее время отсутствует регулирование деятельности по утилизации (использованию отходов для выполнения работ) строительных

отходов и грунтов при производстве работ по вертикальной планировке и инженерной подготовке территории.

Таким образом, с целью создания эффективной системы управления в области обращения с твердыми коммунальными отходами, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в статью 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дополнив ее частью 5 следующего содержания:

«5. Запрещается обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, на объектах, не включенных в территориальные схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.».

4.23. Министерством обороны РФ, Министерством природных ресурсов и экологии РФ и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования достигнута договоренность о предоставлении исключительных прав Министерству обороны РФ для осуществления деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов собственными силами воинских частей. При этом данная договоренность не соответствует требованиям Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части организации вывоза твердых коммунальных отходов исключительно региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, во избежание субъективной трактовки обязательств сторон в указанных условиях рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ особый порядок участия воинских частей в системе обращения с твердыми коммунальными отходами необходимо закрепить законодательно.

Управление и администрирование на федеральном уровне

4.24. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать доработать Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 обращения с твердыми коммунальными отходами в целях конкретизации процедуры присвоения и лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с ТКО.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок действий, перечень решений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно которым юридическому лицу присваивается статус регионального оператора, не урегулирован на законодательном уровне. В сложившихся условиях отсутствует строгое понимание о достаточности заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами для присвоения статуса регионального оператора юридическому лицу либо необходимо принимать правовой акт уполномоченного органа субъекта Российской Федерации о присвоении статуса. При этом порядок и прямые указания в законодательстве Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления на принятие уполномоченным органом решения о присвоении статуса регионального оператора, а равно как и о лишении статуса регионального оператора, отсутствуют.

4.25. В связи с тем, что региональная схема по обращению с отходами, включающая только сельскую местность не привлекательна для региональных

операторов рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность внесения в требования к региональным схемам по обращению с отходами положений о необходимости объединения в одной схеме городских и сельских территорий.

4.26. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе в целях установления справедливого тарифа на услуги регионального оператора рассмотреть возможность внесения в требования к региональным схемам по обращению с отходами следующих положений:

4.26.1. Расчет себестоимости тарифов должен производиться с привлечением профессиональных организаций, имеющих практический опыт работы в данной отрасли;

4.26.2. Тариф может подлежать корректировке по итогам первого года работы регионального оператора;

4.26.3. Определить порядок формирования тарифа на оказание коммунальной услуги. В настоящий момент субъектам РФ необходимо выбрать регионального оператора до 01.05.2018. При этом региональный оператор до 01.07.2018 должен подать документы на установление тарифа, при этом конкурсные процедуры могут затянуться. Одновременно, региональный оператор обязан начать договорную компанию с образователями отходов, что невозможно до определения стоимости оказания услуги.

4.27. Для решения проблемы несовпадения сроков возведения объектов инфраструктуры обращения с отходами рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность внесения в требования к региональным схемам по обращению с отходами положения о том,

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

что региональный оператор должен быть одновременно главным инвестором создания инфраструктуры обращения с ТКО.

4.28. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность внесения в территориальные схемы по обращению с отходами информации о предприятиях – переработчиках и о текущем уровне загрузки этих предприятий вторичными материальными ресурсами, а также информация обо всех объектах сбора, обработки, обезвреживания, утилизации отходов.

4.29. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать внести в требования к региональным схемам по обращению с отходами возможность корректировки объемов, ежегодно размещаемых на полигоне ТКО отходов. Во многих регионах России существует дефицит мощностей для размещения отходов. Выходом в данном случае является возможность до нагружать действующие полигоны, при этом сокращая их срок службы, но не увеличивая общую вместимость полигонов.

4.30. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать в пункт 7 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 3.06.2016 № 505 в целях осуществления расчетов с операторами по обращению с ТКО, осуществляющими деятельность по сбору и транспортированию ТКО, предусмотреть возможность осуществления коммерческого учета ТКО исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения, а в случае если объект, используемый для обработки, обезвреживания и (или) захоронения ТКО не оборудован средством измерения или средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет массы

твердых коммунальных отходов осуществлять исходя из средней плотности твердых коммунальных отходов и объема твердых коммунальных отходов.

4.31. В соответствии с пунктом 2 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 3.06. 2016 № 505, коммерческому учету подлежат объем и (или) масса твердых коммунальных отходов (далее - ТКО). Различные подходы к коммерческому учету ТКО по объему или массе приводят к искажению фактических результатов образованных ТКО в целом по региону и по отдельным ее территориям. В связи с изложенным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать ввести коммерческий учет ТКО для осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по сбору и транспортированию ТКО, вести исходя из массы ТКО, определенных с использованием средств измерения, по аналогии с операторами по обращению с ТКО, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами.

4.32. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность применения понижающего коэффициента к тарифу на услуги регионального оператора в случае, если потребителем услуги осуществляется раздельное накопление ТКО.

4.33. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях совершенствования правового регулирования вопросов обращения с отходами рекомендовать установить порядок действия регионального оператора при наличии претензий о неправомерности включения в тариф платы за негативное воздействие на окружающую среду для объектов, не обязанных вносить указанную плату, т.е. объектов, относящихся к IV категории негативного воздействия на окружающую среду, объектов, не оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, физических лиц и т.п.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

4.34. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовать внести в требования к региональным схемам по обращению с отходами закрепление за региональным оператором обязанности по заключению субконтрактов на более половины объемов рынка с другими компаниями, что позволит предотвратить монополизм региональных операторов.

4.35. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки единого подхода к формированию электронных моделей территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, облегчив тем самым фиксацию региональными операторами всей цепочки образования и перемещения отходов в регионах.

4.36. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования совместно с Правительством Москвы и Правительством Московской области рассмотреть возможность объединения региональных схем по обращению с отходами Москвы и Московской области.

Региональное регулирование

4.37. Правительству Московской области рекомендовать пересмотреть территориальную схему по обращению с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, Московской области, чтобы она соответствовала приоритетам в обращении с отходами и содержала конкретные целевые показатели по годам, а именно:

4.37.1. Приоритет должен быть отдан максимальному использованию исходных сырья и материалов, предотвращению образования отходов, сокращению образования отходов и снижению класса опасности отходов в источниках их образования, переработке и отдельному сбору. Раздельный сбор необходимо осуществлять минимум по трем видам (не считая опасных

отходов): «вторичное сырье», «органические отходы» и «неутилизируемые отходы», что позволит переориентировать уже созданные предприятия по сортировке и механобиологической переработке отходов на прием отдельно собранных отходов. Работа с единым потоком отходов превратится в схему параллельной обработки трех различных видов отходов с минимизацией соответствующих финансовых издержек, переработка смешанных отходов позволит сократить объемы отходов в 8 раз, в то время как переработка рассортированных в местах образования отходов — в 25 раз.

4.37.2. Должны быть четко отражены данные по развитию и наращиванию перерабатывающей отрасли.

Объекты размещения отходов

Законодательное регулирование

4.38. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, предусматривающую рекультивацию именно объектов (а не земель) по размещению отходов (полигонов) без вывоза отходов. На сегодняшний день есть два понятия - вывод из эксплуатации объектов размещения отходов и рекультивация земель. Причем, рекультивация земель в соответствии с нормативными документами предполагает полную очистку земли от отходов, т.е. вывоз всех отходов, накопленных в теле полигона.

4.39. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и принятия законопроекта, направленного на признание утратившей силу части 7 статьи 16.3 Закона «Об охране окружающей среды» и соответствующую ей часть 6 статьи 23 Федерального закона от 24 июня 1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

4.40. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

4.40.1. Запрет приема для захоронения на полигонах:

- жидких отходов;
- опасных отходов, которые в условиях полигона являются взрывчатыми, коррозионными, окисляемыми, высокоогнеопасными или огнеопасными;
- инфицированных отходов от медицинских или ветеринарных учреждений;

4.40.2. Запрет смешивания отходов в целях выполнения критериев приема;

4.40.3. Регламентацию понятия «циклические технологии»;

4.40.4. Возложение на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязанностей по организации мероприятий, нацеленных на сокращение захоронения биологически разлагаемых отходов, включая меры по их утилизации: компостированию, производству биогаза и/или использованию в целях производства продукции.

4.41. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Генеральной прокуратурой РФ рассмотреть возможность внесения в законодательство, предусматривающих для полигонов, систематически нарушающих принятые нормативы, жесткую систему наказаний — от увеличения существующих штрафов до лишения лицензии с последующей передачей в управление другой, более ответственной компании. Обеспечить общественный контроль за работой полигонов и заводов по переработке отходов.

4.42. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ для обеспечения своевременной ликвидации полигонов твердых коммунальных отходов и снижения вероятности возникновения объекта накопленного вреда окружающей среде рассмотреть возможность законодательного закрепления за

эксплуатирующей полигон организацией обязательства по проведению поэтапной (ступенчатой) рекультивации отработанных карт размещения отходов.

4.43. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать проект федерального закона, направленный на признание утратившей силу части 7 статьи 16.3 Закона «Об охране окружающей среды» и соответствующую ей часть 6 статьи 23 Федерального закона от 24 июня 1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Порядок подтверждения исключения негативного воздействия, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2016 № 467, возможно отменить или переработать в целях использования для подтверждения права владельцев объектов размещения отходов применять к плате понижающий коэффициент 0,3.

Управление и администрирование на федеральном уровне

4.44. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность внесения затрат на рекультивацию полигонов по размещению ТКО в региональные тарифы по обращению с отходами.

4.45. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность применения санкций в отношении полигона ТКО «Алексинский карьер» в городе Клин Московской области который расположен в 1 км от аэродрома «Клин-S». В законодательстве разрешается размещение таких объектов в 30 км от аэродромов.

4.46. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования подготовить перечень дополнительных оснований для исключения объектов размещения отходов из ГРОРО. Таким основанием может быть исключение объекта из территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО, по заявлению собственника объекта или уполномоченного органа субъекта РФ.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

4.47. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях совершенствования системы экологического надзора за объектами размещения отходов рассмотреть возможность:

4.47.1. Введения видеоконтроля в реальном времени за всеми полигонами РФ;

4.47.2. Внесения изменений в нормативно-правовые акты направленных на уравнивание прав государственных и частных полигонов;

4.47.3. Оснащения всех населённых пунктов, находящихся вблизи полигонов газовыми анализаторами и системами оповещения населения об опасности (звуковой и световой);

4.47.4. Внедрения паспортов экологической безопасности для населенных пунктов, находящихся вблизи полигонов;

4.48. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования совместно с органами власти субъектов РФ рекомендовать провести оценку соответствия существующих полигонов современным требованиям экологической безопасности, в случае несоответствия полигоны закрыть и провести рекультивацию с применением новейших технологий. При необходимости открытия новых полигонов обеспечить применение на них новейших технологий.

4.49. Федеральной службе по надзору в сфере природопользования совместно с Генеральной прокуратурой РФ рекомендовать создать механизмы для пресечения возникновения несанкционированных свалок, в том числе путем установления жесткого контроля за потоками отходов на территории конкретного муниципалитета.

4.50. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность расширения перечня возможных причин для исключения полигона из государственного реестра объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), установленных приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», что в свою очередь будет в значительной степени способствовать повышению уровня ответственности эксплуатирующих

полигоны организаций (например, по причине несоответствия требованиям Российской Федерации, предъявляемым к объектам размещения отходов, по причине грубого нарушения правил эксплуатации полигона)

4.51. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать запретить отправлять на захоронение компостируемые отходы, в т.ч. пищевые от населения. Внести соответствующие изменения в Постановление Правительства РФ от 25.07.2017 №1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается».

4.52. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность установления ответственности по рекультивации полигонов по размещению ТКО должна проводиться за эксплуатирующей организацией, отвечающей за объект размещения (захоронения) отходов. Расходы на проведение рекультивации должны закладываться еще этапе проектирования объектов.

Региональное регулирование

4.53. В целях решения проблемы негативного влияния полигона ТБО «Алексинский карьер» в г. Клин Московской области на жизнь и здоровье людей, безопасность полетов воздушных судов аэродрома Клин-5 (3км до свалки), вредное воздействие на окружающую среду и экосистем:

4.53.1. Министерству экологии и природопользования Московской области рассмотреть возможность пересмотра территориальной схемы обращения с отходами Московской области. Исключить строительство объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО в непосредственной близости от садика, школы пос. Новошапово и Государственного музыкального музея-заповедника П.И. Чайковского, сформировать и предоставить на

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

экспертизу проект рекультивации для минимизации ликвидации причиненного вреда;

4.53.2. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать инициировать отзыв разрешительной документации, привлечь лучших специалистов в области экологической безопасности и охраны окружающей среды;

4.53.3. Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий рекомендовать организовать сеть стационарных опорных пунктов для контроля за параметрами атмосферного воздуха в населенных пунктах, предупреждение жителей о неблагоприятных условиях нахождения на улице;

4.53.4. Министерству обороны РФ рекомендовать обеспечить безопасность полетов на аэродроме Клин-5, предложить непосредственное участие личного состава в рекультивационных работах;

4.53.5. Министерству культуры РФ рекомендовать привлечь лучших специалистов в области сохранения культурного наследия, участие в рабочих группах по проблеме функционирования полигона «Алексинский карьер»;

4.53.6. Министерству здравоохранения МО рекомендовать обеспечить безопасность жизни и здоровья жителей Клинского района, инициировать оздоровительные программы санаторного лечения для жителей, проживающих в непосредственной близости от полигона «Алексинский карьер».

4.54. Правительство Республики Марий Эл рассмотреть возможность строительства на базе Кучкинского полигона ТБО в г. Йошкар-Ола мусороперерабатывающего завода Республики Марий Эл.

Раздельный сбор

Законодательное регулирование

4.55. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и принятия законопроекта, направленного на отмену НДС при реализации вторичного сырья физическими лицам.

4.56. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать подготовить изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусматривающие наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по введению обязательного двухпоточного отдельного сбора ТКО на территории Российской Федерации.

4.57. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и принятия законопроекта, законодательно закрепляющего обязанность региональных властей внедрять отдельный сбор отходов.

4.58. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на закрепление обязанности региональных властей внедрять отдельный сбор отходов. Сделать обеспечение отдельного сбора отходов обязательным условием при выборе регионального оператора. Внести соответствующие изменения в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 № 89-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641" и связанные нормативно-правовые акты.

4.59. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рекомендовать подготовить изменения в Постановление Правительства РФ от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами», предусматривающие включение в территориальные схемы сведений, связанных с введением обязательного двухпоточкового раздельного сбора ТКО, в частности, минимальные показатели объемов отходов, подлежащих обязательной сортировке в местах их накопления.

4.60. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать разработать механизмы субсидирования предприятий, осуществляющих деятельность по сортировке ТКО, за счет средств экологического сбора и иных средств федерального бюджета Российской Федерации.

4.61. Министерству промышленности и торговли РФ рекомендовать разработать и внедрить меры экономического стимулирования для обеспечения перехода участников рынка от захоронения и сжигания отходов к их сортировке для последующей переработки.

4.62. Министерству промышленности и торговли РФ рекомендовать обеспечить разработку и принятие мер стимулирования управляющих компаний и ТСЖ к организации раздельного сбора.

4.63. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать обеспечить предсказуемость регулирования сферы обращения с отходами и исключить резкое многократное увеличение нормативов утилизации и ставки экологического сбора на упаковку.

4.64. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях стимулирования раздельного сбора рассмотреть возможно:

4.64.1. Разработки механизма стимулирования населения к разделному сбору. Экономическое стимулирование населения может развиваться по нескольким направлениям:

- установление различных нормативов накопления отходов;
- установление дифференцированных тарифов;

4.64.2. Разработки механизмов поощрения разделного сбора в многоквартирных домах путем уменьшения платы за вывоз ТКО или путем возврата денежных средств, потраченных на вывоз ТБО, на проведение текущего ремонта дома;

4.64.3. Разработать механизмы экономического стимулирования компаний к развитию инфраструктуры разделного сбора отходов, подлежащих переработке;

4.64.4. Совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для решения проблемы недостатка свободных площадок рядом с многоквартирными домами для размещения контейнеров для разделного сбора рассмотреть возможность создания на базе гаражных кооперативов в Москве пунктов разделного сбора, в связи с удобным расположением в спальных районах и наличием свободного места для складирования мусора.

4.64.5. Совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность установки на контейнерных площадках контейнеров двух типов: для пищевых и непищевых отходов.

4.64.6. Установки предельного тарифа на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО, позволяющего населению сокращать свои расходы на вывоз отходов в случае, если население отдает предпочтение разделному сбору отходов, направляемых на утилизацию (вторичное использование).

4.65. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать ввести механизм учета инвестиций, вложенных производителем в разделный сбор и переработку отходов, в счет экологического сбора на упаковку.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

4.66. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать сделать обеспечение раздельного сбора отходов обязательным условием при выборе регионального оператора.

4.67. Подпунктом д(1) пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, предусмотрены мероприятия, организуемые управляющей организацией по содержанию общего имущества многоквартирного дома, по организации мест для накопления и накоплению отработанных ртутьсодержащих ламп. При этом, мероприятия по организации накопления и накоплению элементов малого тока (батарейки) не предусмотрены. Для организации раздельного сбора элементов питания малого тока (батареек) от населения рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека внести дополнения в Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, в части организации мест для накопления и накопление отработанных элементов питания малого тока (батареек), в дополнение к требованию об организации накопления ртутьсодержащих ламп и их передачу в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по обращению с данным видом отходов.

Региональное регулирование

4.68. Субъектам РФ рекомендовать в целях внедрения раздельного сбора:

4.68.1. Обеспечить принятие обязательных для органов местного самоуправления нормативов по переработке ТКО и их поступательное ежегодное увеличение, а также принятие предельных нормативов ТКО для захоронения на полигонах.

4.68.2. Обеспечить включение требования по обеспечению технической возможности сортировки ТКО на два потока в местах накопления в качестве

одного из условий заключения, продления и пересмотра договоров с региональными операторами на оказание услуг по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на территории субъекта РФ.

4.68.3. Совместно с органами местного самоуправления активизировать работу по популяризации раздельного сбора ТКО среди населения.

Гражданское общество

4.69. Операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами обеспечить организацию обязательного двухпоточного раздельного сбора в местах накопления ТКО на территории своей деятельности.

Развитие отрасли переработки отходов

Законодательное регулирование

4.70. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на определение, уточнение и разграничений понятий «отходы производства и потребления», «вторичные материальные ресурсы» и «продукция».

Так, «отходы производства и потребления», согласно ст.1 Федерального закона от 24 июня 1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению. При анализе указанного понятия, являющегося ключевым, возникает вопрос: что же понимается под термином «удаление»? Закон не отвечает на этот вопрос, однако «удаление» является

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

устоявшимся термином, употребляемым, в частности, в ряде ГОСТов, а также нормативных правовых актов РСФСР и означает конечную стадию обращения с отходами, в результате которой отход должен прекратить свое существование.

4.71. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в государственные и муниципальные закупки критерия покупки товаров из вторичного сырья.

4.72. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность принятия проекта федерального закона «О медицинских и биологических отходах» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что обусловлено наличием проблем нормативно-правового регулирования в области обращения с медицинскими и биологическими отходами и необходимостью создания экономически эффективных институциональных и организационных условий в области экологической безопасности, совершенствования системы санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации, развития инновационных технологий, усиления контроля за выполнением природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства. В Федеральном законе «Об отходах производства и потребления» необоснованно исключена из сферы его действия деятельность по обращению с биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений. В настоящее время она регламентируется лишь подзаконными нормативными правовыми актами. Данное обстоятельство свидетельствует о переходе на более низкий по юридической силе уровень регулирования, что в целом отрицательно сказывается на правовом регулировании обращения с отходами.

4.73. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в целях решения проблемы регулирования

обращения с медицинскими отходами рассмотреть возможность включения медицинских отходов в Федеральный классификационный каталог отходов, лицензирования деятельности по обращению с медицинскими отходами и разработки методики расчёта нормативов образования медицинских отходов. Класс А (эпидемиологически безопасные отходы) по составу как ТКО; класс Б (эпидемиологически опасные отходы); класс В (чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы); класс Г (токсикологически опасные отходы) промышленные отходы 1-4 класса опасности.

4.74. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования внести изменения в законодательство Российской Федерации в части дальнейшей классификации медицинских отходов, обезвреженных в установленном порядке в соответствии с санитарными правилами, в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность разработки и принятия законопроекта направленного на отмену НДС на операции по реализации вторсырья.

4.75. В связи с отсутствием в настоящее время в законодательстве Российской Федерации понятия вторичных ресурсов, к продуктам, полученным в результате обработки отходов, применяются в полном объеме нормы законодательства об отходах, что препятствует их полноценному вовлечению в хозяйственный оборот. Для снятия данных ограничений Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, регулирующее сферу обращения с отходами, целесообразно ввести понятие «вторичных материальных ресурсов».

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

4.76. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рекомендовать разработать и внести в Государственную Думу РФ проект закона о введении залоговой стоимости тары и упаковки.

Управление и администрирование на федеральном уровне

4.77. Министерству промышленности и торговли РФ рекомендовать разработать и утвердить нормативно-правовые акты, вводящие преференции для товаров и услуг, полученных с использованием вторичных материальных ресурсов. В качестве такой поддержки можно рассмотреть формирование устойчивого спроса на продукцию, содержащую вторичные ресурсы, без применения механизма прямого субсидирования. В частности, возможно формирование устойчивого спроса на продукцию, изготовленную из вторичного сырья, посредством обеспечения приоритета для такой продукции за счет муниципальных и государственных заказов.

4.78. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рекомендовать создать единый информационный портал для переработчиков вторсырья, где каждый желающий сможет ознакомиться с работой компании, что перерабатывается, в каком объеме, задать вопросы. Также разместить на данном ресурсе правила раздельного сбора, информационные и рекламные материалы, познавательные статьи и видеоматериалы. Чтобы каждый гражданин мог ознакомиться, что и как происходит с тем мусором, который он собирает раздельно и сдает на переработку.

Расширенная ответственность производителей и импортеров*Законодательное регулирование*

4.79. Министерству финансов РФ, Министерству экономического развития РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать исключить экологический сбор, предусмотренный ст. 24.5 Федерального закона от 24.06. 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», из перечня неналоговых платежей, предлагаемых к включению в Налоговый кодекс РФ.

4.80. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части установления обязанности для производителей, импортеров товаров организовать прием для последующей утилизации отходов, образующихся от использования товаров, на территории субъектов РФ, где осуществляется реализация данных товаров.

4.81. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рассмотреть возможность разработки и принятия закона, направленного на вывод из обращения на территории Российской Федерации одноразовых пластиковых пакетов. Одновременно с этим инициировать в Комиссии ЕАЭС разработку соответствующего технического регламента. В проекте закона предусмотреть наличие следующих основных положений:

- 1) запрет на производство одноразовых пластиковых пакетов;
- 2) для многоразовых пакетов установить критерии их признания таковыми (например, проведение обязательной сертификации их возможного многократного использования не менее 125 раз);
- 3) ввести обязательную плату за распространение одноразовых пластиковых пакетов предприятиями розничной торговли;

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

4) ввести правило обязательности сбора пришедших в негодность полиэтиленовых пакетов в местах их реализации, с обязательной передачей на утилизацию и с предоставлением документов о факте утилизации;

5) установить предельный срок вступления закона в силу не более 3-х лет с момента принятия соответствующего закона.

4.82. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в статью 24_2 «Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров» Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и соответствующие подзаконные акты, что позволит запретить засчитывать за расширенную ответственность производителей импортеров, отходы, извлеченные на мусоросортировке.

Управление и администрирование на федеральном уровне

4.83. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рекомендовать обеспечить поддержку на законодательном уровне отдельного сбора при ЖКХ, заменить расчет тарифа на вывоз отходов с квадратного метра жилья на оплату на основании реального веса отходов.

4.84. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать закрепить на законодательном уровне ответственность органов власти и региональных операторов за осуществление отдельного сбора отходов.

4.85. Статьей 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами, в частности, по установлению перечня видов отходов, захоронение которых запрещается. Данный перечень в настоящее время утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается».

Необходимо включить в указанный перечень такой вид отходов производства и потребления, как отходы заготовки леса и деревообработки (ветки, щепу, опилки, обрезь древесины и т.п.), а также установить запрет на сжигание указанных отходов вне специализированных установок. Данная мера будет направлена на предотвращение возгорания ранее захороненных отходов древесины, возникновение стихийных свалок указанных отходов, а также на обеспечение глубокой переработки данных отходов.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Генеральной прокуратурой РФ рассмотреть возможность внесения изменений:

4.85.1. В распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается»;

4.85.2. В статью 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с целью ужесточения административной ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

4.86. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации разработать и внедрить меры экономического стимулирования для обеспечения перехода участников рынка к утилизации опилок и порубочных остатков путем изготовления пеллет.

4.87. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях стимулирования производителей и импортеров к развитию отрасли обращения с отходами рассмотреть возможность:

4.87.1. Увеличения нормативов утилизации отходов от использования товаров;

4.87.2. Усиления административной ответственности за предоставление некорректных данных по выполнению нормативов утилизации отходов от использования товаров;

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

4.87.3. Установки целевых показателей для муниципалитетов по уровню переработки ТКО, которые рекомендуется увеличивать каждый год в соответствии с законодательными нормативами утилизации согласно РОП.

4.87.4. Включения в руководящие документы по обращению с отходами субъектов Российской Федерации целевых показателей по развитию отдельного сбора основных видов отходов (макулатура, полимеры, стеклотара, металлы), а именно:

- доля контейнерных площадок, охваченных инфраструктурой отдельного сбора отходов с круглосуточным доступом (в динамике по годам с перспективой охвата всех контейнерных площадок для сбора ТКО региона);

- виды отдельно собираемого вторсырья;

- количество вторсырья, отбираемого с помощью отдельного сбора отходов;

4.87.5. Повышения размера экологического сбора, не позволяющего в достаточной мере финансировать мероприятия по сбору и утилизации отходов и предотвращать дальнейшее разрастание полигонов и несанкционированных свалок;

4.87.6. Разработки и принятия нормативно-правовых актов разрешающих противоречия установленных нормативов утилизации с вводимым запретом на захоронение, который фактически вводит обязанность 100% утилизации запрещенных к захоронению отходов;

4.87.7. Разработки совместно с Генеральной прокуратурой РФ механизма реализации запрета на захоронение, отсутствие механизма реализации запрета на захоронение, в т.ч. контроля за выполнением запрета и ответственности за его нарушение;

4.87.8. Дополнить совместно с Генеральной прокуратурой РФ Кодекс РФ об административных правонарушениях статьёй 8.5.1, предусматривающей административную ответственность за несвоевременное представление, представление не в полном объёме, представление недостоверных сведений производителями, импортерами товаров, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, декларации о количестве

товаров и упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации, отходы от использования которых подлежат утилизации, а также статьёй 8.41.1, предусматривающей административную ответственность за неуплату в установленные сроки экологического сбора по каждой группе товаров, упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями, импортёрами товара, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию от использования товаров.

4.88. В целях регулирования сокращения потребления полиэтиленовой упаковки и образования отходов из нее Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:

4.88.1. Формирования условий для снижения потребности в одноразовых пакетах;

4.88.2. Запрета на бесплатную раздачу одноразовых пакетов до конца 2018 г.;

4.88.3. Повышения розничной цены полиэтиленового пакета должна быть до уровня не ниже цены аналогичного пакета, произведенного из бумаги или иного биоразлагаемого материала (за исключением биodeградирующего полиэтилена);

4.88.4. Сокращения общее количество реализуемых в стране одноразовых полиэтиленовых пакетов до уровня эквивалентного 90 пакетам в год на человека до конца 2019 г. и до 40 пакетов в год к 2025 г.

4.88.5. Введения моратория на создание дополнительных производственных мощностей по выпуску полиэтиленовых пакетов

4.88.6. Введения регулирования цен на упаковку из материалов, не подверженных биоразложению, путем внесения полиэтиленовых пакетов в перечень товаров, подлежащих государственному регулированию. В целях регулирования уровня потребления полиэтиленовых пакетов ввести акцизный сбор на полиэтиленовые пакеты (включая биodeградирующие, распадающиеся на микропластик) в сетях розничной торговли акцизный сбор направлять в целевой фонд для реализации экологических программ, создание системы

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

раздельного сбора мусора и системы мусороперерабатывающих заводов, планируемых к реализации в рамках Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, утвержденной 25 января 2018 года Распоряжением Правительства РФ №84-р.

4.88.7. Внесения поправок в постановление Правительства РФ от 09.04.2016 №284 в части размера ставки экологического сбора на полиэтиленовые пакеты (определить индивидуальную ставку экологического сбора в размере не менее 14 268 рублей/тн на группу товаров №21 «Изделия пластмассовые упаковочные»).

4.88.8. Внесения поправок в распоряжение Правительства № 2971-р от 28.12.2017 в части норматива утилизации на группу товаров №21 «Изделия пластмассовые упаковочные» (поэтапное увеличение с 15% в 2018 году до 85% к 2025 году, с ежегодным шагом 10%)

4.89. Министерству промышленности и торговли РФ рекомендовать разработать и представить в Правительство РФ комплекс мер, направленных на ограничение оборота на территории РФ одноразовой тары и упаковки.

4.90. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ рекомендовать разработать программу создания привлекательного инвестиционного климата для развития отрасли утилизации, компостирования и получения биогаза из органических отходов.

4.91. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать повысить ставки экологического сбора до адекватного уровня. Внести соответствующие изменения в Постановление Правительства РФ от 9.04.2016 № 284 «Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров» и связанные нормативно-правовые акты.

4.92. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать обязать торговые сети обеспечивать сбор упаковки и тары из-под товаров, продаваемых в этих магазинах.

4.93. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 № 2491-р были утверждены нормативы утилизации отходов от использования товаров, в том числе бумаги и картона гофрированных и тары бумажной и картонной (группа № 10). Согласно утвержденным нормативам доля утилизации картона и бумаги в 2017 году должна была составить 20 процентов. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р были утверждены новые нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018–2020 годы. Согласно утвержденным нормативам установлено две схожих по составу группы отходов (№ 10 «Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона», № 12 «Тара, упаковка бумажная и картонная прочая»). Доля утилизации картона и бумаги по группе № 12 в 2018 году снижена в 2 раза по отношению к ранее утвержденному нормативу утилизации отходов в 2017 году и составила 10 процентов. Значение норматива утилизации картона и бумаги в 20 процентов должно быть достигнуто лишь в 2020 году.

С учетом схожести групп отходов, по которым установлены нормативы утилизации производители и импортеры товаров в упаковке из картона различных видов получили возможность предоставлять отчетность о выполнении норматива утилизации, либо уплаты экологического сбора по группе товаров № 12, установленными распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р, с минимальными нормативами. Сформированные группы отходов со схожим составом позволяют минимизировать суммы экологического сбора посредством выбора товаропроизводителем наиболее выгодной для него группы с наименьшим нормативом утилизации, что может привести к сокращению средств, поступающих в бюджет Российской Федерации.

Для решения вопроса эффективности мер экономического стимулирования производителей товаров Министерству природных ресурсов и экологии РФ необходимо повышение норматива утилизации бумаги и картона по группе № 12,

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

либо введения единой группы для отходов бумаги и картона в целях исключения двоякого чтения правового акта.

5. Ликвидация накопленного экологического ущерба – на пути кооперации бизнеса и власти

Законодательное регулирование

5.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Федеральный закон от 10.01. 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»:

5.1.1. В статьи 80.1. и 80.2. в части определения лиц, ответственных за причинение вреда окружающей среде или правопреемников этих лиц, предусмотреть разграничение ответственности за выявление, оценку и ликвидацию такого вреда между федеральными органами РФ, субъектами РФ, муниципальными образованиями и субъектами хозяйственной и иной деятельности;

5.1.2. Дополнить перечень показателей оценки объектов накопленного вреда окружающей среде - объектами накопленного вреда окружающей среде расположенными на территории Арктической зоны РФ;

5.1.3. Наделить полномочиями Федеральное агентство морского и речного транспорта в части поднятия бесхозных затонувших судов или иного затонувшего имущества и их утилизации, а также при необходимости удаления либо утилизации затонувших судов или иного затонувшего имущества, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество.

5.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях недопущения образования объектов накопленного вреда окружающей среде рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, предусматривающих

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

ужесточение ответственности хозяйствующих субъектов, а также ускорение принятия федерального закона «Об экологическом страховании».

5.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях недопущения образования объектов накопленного вреда окружающей среде рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на определение ответственного исполнителя федерального уровня за обращение в суд с заявлением о признании затонувших объектов бесхозными, установление собственников имущества и организацию мероприятий по его подъему.

5.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных ликвидацию вреда от техногенной трансформации околосредовых экосистем под негативным воздействием вод.

Техногенная переработка береговых массивов под негативным воздействием вод (в том числе в результате регулирования стока) в полной мере может относиться к накапливаемому экологическому ущербу, поскольку при данном виде трансформации околосредовых экосистем происходит вывод значительных площадей (что особенно нежелательно в поселениях) из хозяйственного оборота, происходит ухудшение природных ландшафтов, приносится реальный урон водным и иным экосистемам и происходит реальное ухудшение условий жизни людей. Все это характеризует суть накапливаемого годами экологического ущерба и подтверждает необходимость принятия действенных мер по достижению стабильного состояния компонентов природной среды и улучшению условий жизни людей.

5.5. В настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» срок действия лицензии на пользование недрами не может быть продлен, чтобы полностью отработать месторождение и выполнить ликвидационные мероприятия, если имели место нарушения условий лицензии. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей

среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность введения дифференцированного подхода к данному вопросу и допускать продление при определенных условиях (например, нарушений было не более двух, они устранены, штрафы оплачены, ущерб возмещен и т.п.).

5.6. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по недропользованию совместно Генеральной прокуратурой РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на усовершенствование механизма регулирования отношений, связанных с рекультивацией земель (нарушенных горными разработками), предусмотрев осуществление рекультивации земельного участка, нарушенного при разработке месторождения, за счет средств фонда рекультивации, отчисляемых и аккумулируемых пользователем недр с начала разработки месторождения на номинальном счете в банке Российской Федерации (при условии, что средства ни на какие иные цели не могут быть направлены). Условия использования средств фонда рекультивации будут прописаны в договоре номинального счета. Бенефициаром по договору номинального счета, на котором размещаются средства фонда рекультивации, будет являться собственник земельного участка.

5.7. В целях регламентация процесса получения федерального финансирования работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части финансирования расходов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде.

5.8. Перед проведением работ по ликвидации Объектов НВОС должны быть проведены инженерные изыскания и подготовлена проектная документация. В связи с чем, Министерству природных ресурсов и экологии РФ необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 10.01.2002

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части финансирования за счет средств федерального бюджета проведения инженерных изысканий, разработки проектно-сметной документации, а также ликвидации и рекультивации Объектов НВОС.

Управление и администрирование на федеральном уровне

5.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать предусмотреть в приоритетном проекте Чистая страна мероприятия по консервации объектов накопленного вреда, оставленных в результате прошлой экономической и иной деятельности.

5.10. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать провести работу по определению источников финансирования работ по очистке акваторий внутренних морских вод РФ. Возможный инструмент финансирования - государственные программы, направленные на ликвидацию ущерба окружающей среде.

5.11. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать рассмотреть вопрос о создании системы экологических фондов в целях финансирования мероприятий по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного вреда в целях создания оптимальной, экономически эффективной системы обращения с коммунальными отходами.

5.12. В целях регламентация процесса получения федерального финансирования работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:

- утверждения постановлением Правительства РФ Порядка организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;
- разработки Приказа Минприроды России, который бы предусматривал процедуру выделения федеральных финансовых средств (сроки, ответственных, формы заявлений и обращений).

5.13. В настоящее время в рамках подпрограммы «Приоритетный проект «Чистая страна» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326, из федерального бюджета предоставляются субсидии региональным бюджетам на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде (далее - Объекты НВОС).

В то же время Объекты НВОС образованы в результате деятельности государственных предприятий. На территории регионов часть таких объектов включена в состав государственной казны Российской Федерации. В соответствии с критериями отбора проектов по ликвидации Объектов НВОС, для включения в указанную подпрограмму Объекты НВОС должны находиться в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

В связи с этим, рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать механизм перераспределения бюджетных средств федерального бюджета на финансирование ликвидации Объектов НВОС Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

5.14. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий деятельность по ликвидации объектов накопленного экологического вреда, расположенных на территории субъекта РФ на земельных участках или водной акватории, находящихся в федеральной собственности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 г. № 790 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба. Правилами предусмотрено финансирование проектов по ликвидации объектов накопленного экологического вреда, расположенных на земельных участках, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности. Вместе с тем на территории субъектов Российской Федерации обнаружены объекты накопленного

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

экологического вреда в водных акваториях, находящихся в федеральной собственности (затопленные суда, бездействующие трубопроводы, оказавшиеся под водой при поднятии уровня вод крупных водохранилищ).

6. Снижение негативного воздействия промышленности на атмосферный воздух

Законодательное регулирование

6.1. Результатом введения новых ставок платы за НВОС, утвержденных Постановлением № 913, приведенных в соответствие с распоряжением Правительства РФ от 08.06.2015 № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области окружающей среды» стало значительное сокращение перечня загрязняющих веществ и, как следствие, отсутствие ставок платы по ним. Однако отсутствие данных веществ в Перечне не означает снижение фактических выбросов таких веществ хозяйствующими субъектами (в особенности, предприятиями газовой и нефтяной промышленности, металлургии), напротив – приводит к неконтролируемому выбросу данных веществ и недополучению денежных средств в бюджеты всех уровней.

Ввиду данного обстоятельства, при исчислении платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках попутного нефтяного газа, а также за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными объектами, крупнейшими плательщиками за фактически произведенные выбросы в атмосферный воздух ряда загрязняющих веществ «сажи», «оксида железа» и другие, расчет платы за НВОС не произведен. В связи с вышеизложенным Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на закрепление на законодательном уровне:

6.1.1. Перечня загрязняющих веществ, либо критериев отнесения веществ к загрязняющим в целях соблюдения данного основополагающего принципа

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

природоохранного законодательства и конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду;

6.1.2. Коэффициенты экологической значимости;

6.1.3. Критерии формирования предприятиями плана мероприятий по снижению выбросов в период НМУ, а также порядок проведения проверок природопользователей в период НМУ.

6.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, направленных на закрепление на законодательном уровне обязанности по разработке сводных расчётов загрязнения атмосферного воздуха выбросами промышленных предприятий и автотранспорта города (региона).

6.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность в целях решения проблемы загрязнения атмосферного воздуха рекомендовать поддержать законопроект законодательного Собрания Красноярского края, направленный на охрану атмосферного воздуха. Законопроект, предусматривает осуществление сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в городских округах края, устанавливает компетенцию органов исполнительной власти края по осуществлению таких расчетов.

Под сводным расчетом загрязнения атмосферного воздуха законопроект понимает определяемую расчетными методами информацию о пространственном распределении концентраций вредных (загрязняющих) веществ (групп веществ) в атмосферном воздухе на основе данных о выбросах вредных (загрязняющих) веществ от всех стационарных и передвижных источников загрязнения атмосферного воздуха на территории городского округа.

Предельно допустимые выбросы устанавливаются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом). Исходя

из буквального толкования Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха», можно предположить, что под сводным томом предельно допустимых выбросов следует понимать сведенную воедино информацию о предельно допустимых выбросах от стационарных источников промышленных предприятий, получивших разрешения на выбросы.

Предлагаемый законопроектом сводный расчет загрязнения атмосферного воздуха представляет собой приближенную к реальности прогнозируемую модель загрязнения атмосферного воздуха, в которую, исходя из определения предлагаемого законопроектом, помимо данных о выбросах от стационарных источников предприятий будет включаться информация и о других источниках загрязнения – автотранспорта, выбросов от печного отопления индивидуальных жилых домов и т.п. Таким образом, введение в краевое законодательство понятия сводный расчет загрязнения атмосферного воздуха создаст правовую основу для работы по инвентаризации и учету всех источников загрязнения атмосферного воздуха, а также дальнейшему использованию получаемой информации, в частности позволит определить долю «участия» каждого вида загрязнителя атмосферы, разработать научно-обоснованные природоохранные мероприятия.

Управление и администрирование на федеральном уровне

6.4. Министерству науки и высшего образования РФ совместно с РАН рекомендовать активизировать работы по реализации Международной конвенции 1972 года о трансграничном переносе загрязняющих веществ, которые в большом количестве с воздушными потоками поступают на территорию России, оказывая неблагоприятное воздействие на состояние окружающей среды и здоровье населения.

6.5. Российскому научному фонду и Российскому фонду фундаментальных исследований рекомендовать оказать действенную поддержку научным исследованиям, направленным на создание средств и методов контроля трансграничного переноса загрязнений, идентификации их российских и

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

зарубежных источников, определения объемов выбросов в атмосферу, а также на разработку системы оценок ущерба, наносимого природной среде, экономике и здоровью населения России.

6.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать оснащать абсорбционно-биохимическими установками (АБХУ) источники выбросов фенола, формальдегида и других вредных органических веществ в окружающую среду. АБХУ предназначены для мокрой очистки вентиляционного воздуха от вредных органических веществ в литейных, покрасочных, деревообрабатывающих, мебельных, химических и других производствах. АБХУ не имеют аналогов на территории СНГ. Всего на сегодняшний день в эксплуатации на 52 предприятиях России, Белоруссии и Украины находится более 100 установок.

6.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотреть возможность увеличения финансирования деятельности по мониторингу состояния атмосферного воздуха, а также внедрение непрерывно действующих автоматических станций мониторинга атмосферного воздуха и улучшение технического оснащения действующих постов Росгидромета.

6.8. Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность пересмотра значений ПДК для загрязняющих атмосферный воздух и дурнопахнущих веществ в стороны их снижения, т.к. в настоящий момент они завышены.

6.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды создавать мобильные группы для пеленгации источников загрязнения атмосферного воздуха.

6.10. Министерству транспорта РФ рассмотреть возможность разработки мер по усилению контроля качества моторного топлива, а также перевода общественного пассажирского автомобильного транспорта на компримированный природный газ (метан), при сжигании которого объем выброса окиси углерода примерно в 3 раза меньше по сравнению с популярными видами топлива (бензин, дизель).

6.11. Федеральному агентству лесного хозяйства проводить искусственное лесовосстановление и дополнение лесных культур, с целью увеличения накопления углерода.

Региональное регулирование

6.12. В целях содействия решению проблемы регулярного превышения предельно допустимых концентраций отравляющих веществ в атмосферном воздухе города Челябинска Правительству Челябинской области рекомендовать организовать он-лайн мониторинг работы и эффективности работы очищающих фильтров промышленных предприятий города Челябинска. Возможность в режиме реального времени контролировать работу очищающих фильтров, для обращения граждан города при выбросе отравляющих веществ в воздух.

6.13. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ принять меры экономического стимулированию автотранспортных хозяйств с целью перевода автотранспортных средств на использование альтернативных моторных топлив (использование газомоторного топлива снижает выбросы оксидов углерода в 3-4 раза, оксидов азота - на 15-20%, исключает выбросы сажи)

7. Охрана водных объектов и практические вопросы водопользования

Законодательное регулирование

7.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство с целью приведения в соответствии Водным кодексом РФ Постановлений Правительства № 230 и №165.

В постановлении Правительства от 14.04.2007 г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», также затрудняет предоставление права пользования на основании договора водопользования, т.к в п.1 данного постановления звучит, что «право на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, приобретается на аукционе в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности. При этом согласно ст.50 Водного кодекса «Использование водных объектов для рекреационных целей» использование акватории водных объектов, для рекреационных целей, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

7.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в Водный кодекс РФ в статью 16 «Случаи и порядок заключения договора водопользования по результатам аукциона или без проведения аукциона» добавить

п. 7 в следующей редакции: «В случае уклонения одной из сторон от заключения договора водопользования другая сторона вправе обратиться в суд с иском о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора».

7.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части послаблений для размещения продуктов очистки водных объектов и дноуглубительных работ. В настоящий момент организации, которые выполняют работы по дноуглублению и очистке водных объектов от донных отложений сталкиваются с проблемой размещения продуктов очистки V класса опасности, т. е. практически не опасных. После поднятия на поверхность, грунты и донные отложения становятся отходами. При этом, если подтверждается, что вынутый грунт имеет V класс опасности (практически не опасный), возможна его утилизация в виде использования в целях рекультивации земель (планировки территории) по решению местных органов власти в местах поблизости от ведения работ по очистке, т.е. можно найти потребность в этом грунте без значительных расходов на перевозку, при одобрении местных органов власти.

В случае, если по результатам анализов, грунт будет отнесен к IV классу опасности, предполагается транспортировка его для последующей утилизации на соответствующие полигоны. При этом ограниченность и значительная удаленность таких полигонов делает эту работу практически не выполнимой по причине огромной стоимости и технической сложности.

7.4. В целях сохранения наследия озера Байкал Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать:

7.4.1. Законодательно определить понятие «территория, занимаемая объектом Всемирного наследия, озером Байкал» для установления зонирования под

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

объекты рекреации и определения норм рекреационной нагрузки, критериев для всей территории Центральной экологической зоны.

7.4.2. Часть 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ дополнить пунктом 4.1) следующего содержания: «4.1) социально значимые объекты – объекты дошкольного образования, объекты начального общего, среднего общего и среднего специального образования; объекты лечебно-профилактических учреждений, объекты доврачебной помощи, скорой и неотложной амбулаторно-поликлинической, стационарной медицинской помощи; объекты социального обслуживания населения; объекты физкультурного, спортивного и физкультурно-досугового назначения; объекты культурно-просветительского назначения; объекты жилищного строительства, необходимые для жизнеобеспечения граждан в буферной экологической зоне и (или) экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории».

7.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Генеральной прокуратурой РФ рассмотреть возможность внесения изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части увеличения санкций для граждан за административные правонарушения в области использования водных объектов.

7.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по охране и очистке малых рек, восстановлению лесов в водоохранных зонах малых рек.

7.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ разработать рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по вовлечению граждан, экодобровольцев, волонтеров в работу по

сохранению малых рек, а также в проведение разъяснительной работы среди населения по соблюдению норм природоохранного законодательства.

7.8. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 5 Водного кодекса Российской Федерации каналы относятся к поверхностным водным объектам, а в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и к гидротехническим сооружениям. При этом отсутствуют критерии отнесения каналов к водным объектам или гидротехническим сооружениям, что вызывает затруднения при оформлении права пользования каналами как водными объектами. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство в части установления критериев отнесения каналов к водным объектам или гидротехническим сооружениям.

7.9. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность о внесении в Лесной кодекс РФ и приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 14.12.2010 № 485 «Об утверждении Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах, лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» изменений, направленных на полный запрет рубок лесов в водоохранных зонах и создание условий, способствующих формированию в этих зонах высоковозрастных лесов, так как только такие леса могут полноценно выполнять водоохранные функции.

7.10. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Комитету Государственной Думы ФС РФ по транспорту и строительству рассмотреть возможность поддержки проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории». Законопроект

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении 21.12.2017 (№ 302180-7).

7.11. В соответствии со ст. 26 Водного кодекса РФ субъектам Российской Федерации переданы отдельные полномочия в области водных отношений, реализация которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета. К полномочиям в части осуществления мер по охране водных объектов, находящихся в федеральной собственности, относится установление на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов. Согласно ст. 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» сведения о водоохранных зонах подлежат внесению в Единый государственный реестр недвижимости. Для внесения указанных сведений в реестр необходим документ об утверждении границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

Статьи 24, 25, 26 Водного кодекса РФ, а также подзаконные нормативные правовые акты в области водных отношений, не содержат информации о полномочиях по принятию решений об утверждении границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

На основании вышеизложенного, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть вопрос о дополнении полномочий органов государственной власти полномочием о принятии нормативных правовых актов об утверждении границ водоохранных зон.

Управление и администрирование на федеральном уровне

7.12. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность пересмотра решения о сокращении природоохранной зоны вокруг озера Байкал.

7.13. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ рекомендовать дать разъяснения по применению

коэффициентов к ставке платы за пользование водными объектами при расчете начальной цены предмета аукциона на 2026 и последующие годы.

7.14. В настоящий момент не внесены изменения в Постановление Правительства от 12.03.2008 г. №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», в части касающейся целей водопользования и перечня документов, необходимых для предоставления права пользования на основании договора водопользования для целей, указанных в новой редакции ст.11 Водного кодекса РФ.

Рекомендовать Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ ускорить принятие соответствующего нормативного акта, так как предоставление государственных услуг имеет заявительный характер и без утвержденного перечня документов, необходимых для предоставления права пользования водным объектом может привести к нарушениям и коррупционной составляющей.

7.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность продления действия после 2020 года Федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации».

7.16. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования в рамках приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» на реконструкцию комплексов очистных сооружений бытовых стоков ниже Рыбинского гидроузла. Последовательная реализация мер по реконструкции очистных сооружений (в первую очередь – городских водоканалов), начиная с Верхней Волги, может служить действенными мерами оздоровления экологического состояния Волги, служащей источником питьевого водоснабжения многих регионов страны.

7.17. В связи со старением и обветшанием гидротехнических сооружений гидроэлектростанций Министерству энергетики РФ, Федеральному агентству водных ресурсов:

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

7.17.1. Совместно с научными организациями проработать вопрос ликвидации водохранилищ и поэтапного возврата рек к их естественному состоянию;

7.17.2. На период существования ГЭС исключить резкие колебания уровней как в верхних, так и в нижних бьефах, зимние паводки и другие негативные проявления режимов эксплуатации ГЭС и обеспечить выполнение требований пункта 21 приложения № 2 к Методическим указаниям по разработке правил использования водохранилищ, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 26.01.2011 № 17;

7.17.3. Установить приоритет регулирования расходов воды через существующие ГТС (ГЭС) в интересах таких отраслей и целей водопользования, как: водоснабжение, энергетика (тепловая), рыбоводство и рыболовство, судоходство, рекреация, энергетика (гидро), сельское хозяйство (орошение), санитарные и экологические попуски.

7.18. Существующие в настоящее время пункты государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды не соответствуют принципу водохозяйственного районирования. Сложившаяся практика не позволяет достоверно оценить качество воды в границах водохозяйственных участков, как того требует Федеральное агентство водных ресурсов при установлении субъектам значений целевых прогнозных показателей и отчетов по реализации схем комплексного использования водных объектов. В связи с вышеизложенным Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральному агентству водных ресурсов рекомендовать скоординировать действия в части совершенствования системы государственной наблюдательной сети. Необходимо решать проблему наполнения государственного водного реестра сведениями по гидрологическим и гидрохимическим характеристикам водных объектов.

7.19. В целях сохранения наследия озера Байкал Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов на основании Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г. и

Стратегии Национальной Безопасности РФ, а также Поручения Президента России от 25.10.2017 года (пункт 3, г «о создании Единого координационного органа по обеспечению экологической безопасности на Байкальской Природной территории») рассмотреть возможность присвоения Байкальской природной территории статуса модельной территории устойчивого: экологического, экономического, социального развития Байкальского региона. Создание модельной территории - это комплексный, стратегически важный процесс, ведущий к решению проблем озера Байкал - обеспечит экологическое, экономическое, социальное развитие Байкальского региона.

7.20. В целях сохранения наследия озера Байкал Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность создания Байкальского федерального проектного офиса либо государственной корпорации с особым статусом и полномочиями по экспертизе, оценке рисков загрязнения озера Байкал, разрушения его экосистемы и гармонизации правового регулирования с точки зрения соответствия задачам сохранения озера Байкал и обеспечения достойного уровня жизни жителей байкальской природоохранной территории.

7.21. Министерству транспорта РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Правительствам Иркутской области и Республики Бурятия в целях развития экологического флота на озере Байкал рассмотреть возможность оснащения объектов инфраструктуры внутренних водных путей на Байкальской природной территории техническими средствами для приёма судовых отходов и экологизации Байкальского Флота.

7.22. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»:

7.22.1. Установить принцип приоритетности для строительства и модернизации очистных сооружений, расположенных в центральной

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

экологической зоне оз. Байкал, а также иных мероприятий ФЦП, имеющих непосредственное влияние на состояние центральной экологической зоны оз. Байкал;

7.22.2. Определить оптимальное количество туристов, учитывая рекреационную нагрузку на озеро Байкал;

7.22.3. Определить ключевые точки развития туристической деятельности в ЦЭЗ оз. Байкал, байкальской природной территории.

7.22.4. Дополнить программу мероприятиями по:

7.22.4.1. Модернизации населённых пунктов: оснастить системами водопользования, очистными сооружениями, инсинераторами, альтернативными источниками энергии, Российского производства;

7.22.4.2. Строительству причалов, портовых комплексов; оснащение объектов инфраструктуры внутренних водных путей на Байкальской природной территории техническими средствами для приёма судовых отходов;

7.22.4.3. Финансированию на основе частно-государственного партнерства по направлению экологического развития региона: эко-бизнес, эко-Флот, эко-гостиницы, эко-турбазы, эко-дома, эко-посёлки, экологический туризм

7.22.4.4. Созданию эко-туристической инфраструктуры. Развитие круглогодичного эко-туризма: сельский этно-экологический отдых, конные, пешие, вело- туристические маршруты, фото-охота, спортивная рыбалка, дайвинг, горно-лыжный туризм и др.

7.22.4.5. Обеспечению системной экологической пропаганды в местах отдыха и туризма, в ООПТ, в домохозяйствах, направленных на экологию человека и охрану окружающей природной среды.

7.22.5. Принять меры по сохранению и восстановлению эндемиков озера Байкал, в частности – восстановлению популяции омуля, определения оптимального количество стада нерпы;

7.22.6. Разработать комплекс мероприятий по борьбе с бактериальной водянкой и Кедровосстановлению в лесах Сибири.

7.23. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность выделения финансирования по восстановлению русла Волги и её судоходного фарватера на территории Республики Марий Эл.

7.24. В настоящее время приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 13.12.2016 № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» утверждены новые нормативы, в которых ряд нормативов, таких как медь, цинк и основные ионы соледержания, остались на прежнем уровне. В соответствии с требованиями к дистиллированной воде, установленными ГОСТ 6709-72, содержание меди не должно превышать 0,02 мг/дм³, цинка 0,2 мг/дм³. При этом предельно допустимые концентрации для водоемов, имеющих рыбохозяйственное значение для меди – 0,001 мг/дм³, цинка – 0,01 мг/дм³. В связи с вышеизложенным Министерству сельского хозяйства РФ, Федеральному агентству по рыболовству предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 13.12.2016 № 552 с учетом сложившегося природного фона водных объектов в регионах и не ниже требований к дистиллированной воде, что позволит значительно снизить размер накладываемых штрафных санкций на предприятия из-за несоответствия нормативов сброса сточных вод.

7.25. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рекомендовать обеспечить методическое сопровождение деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в рамках мониторинга за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей водных объектов, состоянием и режимом

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

использования водоохраных зон, зон затопления и подтопления, водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений, а также деятельности по подготовке предложений об определении границ зон затопления, подтопления.

7.26. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать подготовить разъяснения для субъектов РФ о возможности использования средств субъекта РФ на проектные и изыскательские работы и сами работы по осуществлению следующих мероприятий:

7.26.1. Строительство защитных гидротехнических сооружений, мониторинг в части гидрологических наблюдений, состояния дна и берегов, наблюдений за режимом использования зон затопления, подтопления на водных объектах, полномочия которые субъекту Российской Федерации не переданы;

7.26.2. Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации в их акватории, в том числе восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение их истощения, ликвидация их засорения и загрязнения.

7.27. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в статью 26 Водного кодекса Российской Федерации, изложив пункт 2 части 1 в следующей редакции: «осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением участков водных объектов, по которым проходит Государственная граница Российской Федерации или субъектов Российской Федерации».

7.28. Комитету Государственной Думы ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в статью 11 Водного кодекса РФ, дополнив часть 4 следующим пунктом:

«4) Проведения работ в целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на водных объектах, без изъятия руслового материала».

7.29. Комитету Государственной Думы ФС РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ рассмотреть возможность урегулирования использования сооружений, находящихся в границах рыбоводных участков либо образующих акваторию рыбоводного участка, законодательно закрепив обязанности пользователя рыбоводным участком по эксплуатации сооружений в границах рыбоводных участков, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7.30. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации, дополнив ее следующим пунктом:

«19. Не допускать осуществление строительства, реконструкции объектов, находящихся в границах береговой полосы водных объектов, за исключением случаев выполнения работ по защите территории или для нужд Российской Федерации».

7.31. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству водных ресурсов рассмотреть возможность внесения изменений в статью 26 Водного кодекса Российской Федерации в части наделения субъектов РФ полномочиями по осуществлению мероприятий по расчисткам русел рек на межсубъектовых водных объектах.

7.32. Министерству природных ресурсов и экологии РФ увеличить объемов финансирования мероприятий по осуществлению мер по охране водных объектов в соответствии с Водным Кодексом Российской Федерации осуществляется в рамках переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений и

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

финансируется за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций.

Гражданское общество

7.33. Создать при Общественном совете АНО «Экология» фонд байкальских проектов и программ и Координационный Экспертный Совет по Байкалу.

7.34. В целях стимулирования участия граждан в очистке берегов от мусора и отходов всем заинтересованным субъектам:

7.34.1. Активизировать проведение в школах уроков и тематических мероприятий, направленных на воспитание небезразличного отношения к загрязнению окружающей среды, с последующим привлечением учащихся к «субботникам» по уборке от мусора берегов водных объектов;

7.34.2. Создание и демонстрация в СМИ (на центральных ТВ каналах) социальной рекламы воспитательного характера;

7.34.3. Привлечение граждан и общественных организаций к проведению рейдов по местам несанкционированных свалок.

Развитие отрасли водоснабжения и водоотведения

Законодательное регулирование

7.35. Вступающий в силу Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» является, с одной стороны, реализацией положительной законодательной инициативой по сокращению рисков для организаций ВКХ (в силу направленности их деятельности на соблюдение технологических показателей на основе наилучших доступных технологий (НДТ)), а с другой стороны, не обеспечивает должного сокращения рисков по минимизации сброса в водные объекты техногенных

промышленных загрязнений в силу отказа от ранее признанного законодательного регулирования сбросов промышленных абонентов организаций ВКХ.

В связи с этим, рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ при дальнейшей разработке природоохранных законодательных и нормативно-правовых актов:

- проработать вопрос возврата положений о государственном регулировании сбросов промышленных абонентов организаций ВКХ;
- учесть опыт проведенных в Москве и Санкт-Петербурге деловых игр по получению объектами организаций ВКХ технологических нормативов на основе НДТ в составе комплексных экологических разрешений;
- учесть опыт взаимодействия ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» с природоохранной прокуратурой для привлечения к ответственности абонентов – нарушителей установленных нормативов качества сточных вод.

7.36. Законодательный запрет прямоточных систем и ежегодно увеличивающиеся тарифы платы за пользование водными объектами (постановление Правительства РФ № 1509 от 26.12.2014) приводит к дополнительной финансовой нагрузке на предприятия, использующих прямоточные системы и, соответственно, созданию неравных конкурентных условий по отношению к предприятиям с оборотными системами.

Вместе с тем, замена систем охлаждения на оборотные приводит к снижению эффективности топливоиспользования ТЭС и АЭС. Из-за высокой стоимости работ по переводу на оборотные системы, такие проекты становятся не окупаемыми, что может привести в конечном итоге к решению о закрытии таких предприятий. Данное обстоятельство может повлечь за собой негативные социальные последствия. При этом в ЕС и России прямоточные системы охлаждения признаны наилучшими доступными технологиями для промышленных систем охлаждения. В связи с вышеизложенным Комитету Государственной Думы ФС РФ по энергетике рекомендовать инициировать внесение следующих изменений в законодательство:

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

7.36.1. Внести изменения в часть 4 статьи 60 Водного кодекса РФ об отмене запрета на проектирование прямоточных систем;

7.36.2. Дополнить пункт 1 Постановления Правительства РФ 1509 от 26.12.2014 подпунктом, устанавливающим применение понижающего коэффициента к ставкам платы за пользование водными объектами, для водопользователей, осуществляющих водозабор для целей производства электрической энергии тепловыми и атомными электрическими станциями с прямоточными системами технического водоснабжения.

Управление и администрирование на федеральном уровне

7.37. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность создания государственной программы строительства и модернизации очистных сооружений в городах и районных центрах, предусматривающей финансовую помощь из средств федерального бюджета.

7.38. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ для обеспечения бесперебойного снабжения безопасной и качественной питьевой водой и решения экологических проблем рекомендовать:

7.38.1. Продолжить реализацию мероприятий по импортозамещению, направленных на поддержание российских производителей, осуществляющих разработку и выпуск инновационной продукции для сферы ВКХ.

7.38.2. Обратить особое внимание на проблему, связанную с отсутствием на рынке отдельных позиций высокотехнологичного оборудования российского производства для нужд ВКХ. Разработка и внедрение инновационной продукции для сферы ВКХ является актуальной задачей и для ее решения необходима государственная поддержка.

7.38.3. Для устойчивого развития отрасли ВКХ необходимо привлечение российской науки и промышленности для исследований, разработок и

производства конкурентоспособной отечественной инновационной продукции для предприятий ВКХ.

7.39. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность разработки процедуры разделения ответственности за причинение вреда окружающей среды между организациями ВКХ и их абонентами с четким урегулированием принципа «загрязнитель-платит».

7.40. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в «Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» (утв. приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 13.04.2009 г. № 87) в части наложения моратория на ее применение в период проведение предприятиями, в том числе и организациями ВКХ природоохранных мероприятий направленных на реконструкцию (модернизацию) очистных сооружений.

7.41. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки программы строительства и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотрев долю софинансирования из федерального бюджета, исходя из финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Гражданское общество

7.42. В связи с меняющимся механизмом управления рисками юридической ответственности в сфере водоотведения одной из главных задач организаций водно-коммунального хозяйства на ближайшую перспективу является формирование действенной практики применения вновь принимаемых нормативно-правовых актов, без которой проводимая в настоящее время реформа будет лишена своего смысла.

8. Охрана и защита лесов

Создание и развитие лесопаркового зеленого пояса

Законодательное регулирование

8.1. В целях совершенствования законодательства о лесопарковом зеленом поясе (ЛПЗ):

8.1.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесения изменений в статью 105 Лесного кодекса РФ и статью 1 Градостроительного кодекса РФ регламентирующую отнесение лесопаркового зеленого пояса к защитным лесам или к рекреационным зонам.

8.1.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям среды рассмотреть возможность внесения изменений в статью 62.2 закона Федерального закона от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» в части введения подготовительного этапа работ по созданию лесопаркового зеленого пояса, который заключается в создании картографических материалов, согласованию проектов создания ЛЗП с заинтересованными организациями, как на федеральном уровне, так и на субъектном уровне (Росприроднадзор, Роснедра, Минобороны, градостроительные управления и др.). Такие материалы выполняются специализированными организациями и для этого необходимы финансовые средства.

8.1.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность внесения

изменений в Федеральный закон от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» в части установления порядка определения площади и границ лесопарковых зеленых поясов до проведения публичных слушаний Общественной палатой и принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса региональным парламентом.

8.1.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать часть 9 статьи 62.2 Федерального закона от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - часть 9 статьи 62.2) дополнить случаем, при котором возможно изменение границ лесопаркового зеленого пояса, без компенсации включением в его границы дополнительных территорий, дополнив первое предложение части 9 статьи 62.2 текстом следующего содержания: «, за исключением случаев исключения земельного участка из состава земель лесного фонда, по основаниям предусмотренным частью 3 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»».

8.1.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать часть 10 статьи 62.2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - часть 10 статьи 62.2) дополнить случаем, когда увеличивается площадь лесопаркового зеленого пояса, изложив часть 10 статьи 62.2 в следующей редакции: «10. Решение об упразднении, а также об увеличении площади лесопаркового зеленого пояса принимается в том же порядке, что и решение о его создании.».

8.1.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ для разработки и подготовки рекомендовать разработать усовершенствованную

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

законодательную основу для деятельности, связанной с сохранением и содержанием ЗНОП в городах и городских поселениях Российской Федерации.

8.1.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в связи с нарушением положений СНиП 2.07.01-89 («уровень озелененности территории застройки должен быть не менее 40%, а в границах территории жилого района не менее 25%, включая суммарную площадь озелененной территории микрорайона») и отсутствием необходимого количества квалифицированных специалистов-озеленителей, способных проводить обследование и грамотные работы по обрезке включить в обновленные документы следующие положения рекомендовать объявить мораторий на любую деятельность, связанную с сокращением зеленых насаждений.

8.2. В соответствии с пунктом 3 и пунктом 5 статья 105 Лесного кодекса РФ на территории защитных лесов категорий «зеленые зоны, лесопарковые зоны и городские леса» запрещается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. В связи с установлением данного запрета, лесные участки оказались закрытыми для охоты, проведения мероприятий, обеспечивающих охрану объектов животного мира и среды их обитания, регулирования численности охотничьих ресурсов, осуществляемого в целях охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предотвращения от заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, предотвращения нанесения ущерба народному хозяйству, животному миру и среде его обитания. На территории зеленых и лесопарковых зон, в городских лесах проведение регулирования численности охотничьих ресурсов наиболее актуально, поскольку они интенсивно посещаются человеком и домашними животными.

На основании изложенного Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность подготовки проекта закона о внесении изменений в статью 105 Лесного кодекса Российской Федерации в части предоставления возможности осуществления отдельных видов охоты в зеленых зонах, лесопарковых зонах и городских лесах.

Управление и администрирование на федеральном уровне

8.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки и принятия подзаконных актов Федерального закона от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» регламентирующих:

- порядок создания лесопарковых зеленых поясов;
- порядок разработки и утверждения Положения или других документов по функционированию лесопарковых зеленых поясов.

8.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки перечня сведений, которые должны содержаться в мотивированном ходатайстве, с которым в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются в Общественную палату соответствующего субъекта РФ, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

*Лесопользование и лесовосстановление**Законодательное регулирование*

8.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в Лесной кодекс и иные нормативные правовые акты РФ, предусматривающие:

- 8.5.1. Переход от аукционной системы предоставления лесных участков для заготовки древесины и других основных видов использования лесов к конкурсной системе;

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

8.5.2. Повышение роли граждан (в том числе общин сельского населения) и органов местного самоуправления в принятии решений по использованию и охране лесов.

8.6. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность разработки и внесения изменений в законодательство, устанавливающих возможность проведения аукциона на краткосрочное пользование пищевых и недревесных ресурсов лесов.

8.7. Комитету по природным ресурсам, собственности и земельным отношениями совместно с Министерством природных ресурсов и экологии РФ разработать и внести изменения в Лесной кодекс РФ, предусматривающие включение новой категории защитных лесов - леса Национального лесного наследия - для создания нормативно-правовой базы для выделения и сохранения наиболее ценных малонарушенных лесных территорий и лесов, имеющих важное культурно-историческое и научное значение, с частичным ограничением хозяйственной деятельности.

8.8. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность разработки внесения изменений в законодательство направленных на внесение плантационного лесовыращивания в виды использования сельскохозяйственных земель

8.9. Для развития механизма сохранения и восстановления лесов в целях компенсации углеродного следа предприятий Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям среды рассмотреть возможность внесения изменений в статью 25 Лесного кодекса РФ в целях внесения выращивание и охраны углерододепонирующих насаждения в виды использования лесов с установлением самой низкой арендной платы.

8.10. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экологии и природных ресурсов РФ проанализировать отечественный опыт по воспроизводству лесов и защитному лесоразведению, в

том числе План преобразования природы, введенный в действие постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) от 20 октября 1948 года «О плане полезащитных лесонасаждений, внедрения травопольных севооборотов, строительства прудов и водоемов для обеспечения высоких устойчивых урожаев в степных и лесостепных районах Европейской части СССР», и лучшие его достижения применить при разработке и принятии законодательных мер по созданию экологического каркаса России.»

8.11. Государственной Думе ФС РФ и Правительству РФ в целях учета интересов местного населения лесных субъектов РФ по сохранению многолетней традиции по строительству в лесах временных построек (лесных избушек), используемых безвозмездно населением для собственных нужд, рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс РФ, а также иные федеральные законы в части:

8.11.1. Возможности возведения (размещения) гражданами временных построек на землях лесного фонда, в целях осуществления различных видов использования лесов для собственных нужд;

8.11.2. Определения перечня временных построек, которые вправе возводить (размещать) граждане на землях лесного фонда в целях осуществления различных видов использования лесов для собственных нужд;

8.11.3. Определения видов использования лесов гражданами для собственных нужд, при осуществлении которых допускается возведение (размещение) гражданами временных построек на землях лесного фонда;

8.11.4. Определения порядка оформления гражданами прав пользования временными постройками, возведенными (размещенными) на землях лесного фонда в целях осуществления различных видов использования лесов для собственных нужд.

8.12. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс РФ и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающие:

8.12.1. Переход от аукционной системы предоставления лесных участков для заготовки древесины и других основных видов использования лесов к конкурсной системе;

8.12.2. Повышение роли граждан (в том числе общин сельского населения) и органов местного самоуправления в принятии решений по использованию и охране лесов.

8.13. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях учета интересов местного населения лесных субъектов Российской Федерации по сохранению многолетней традиции по строительству в лесах временных построек (лесных избушек), используемых безвозмездно населением для собственных нужд рассмотреть возможность внесения изменений в Лесной кодекс, а также иные федеральные законы в части:

8.13.1. Возможности возведения (размещения) гражданами временных построек на землях лесного фонда, в целях осуществления различных видов использования лесов для собственных нужд;

8.13.2. Определения перечня временных построек, которые вправе возводить (размещать) граждане на землях лесного фонда в целях осуществления различных видов использования лесов для собственных нужд;

8.13.3. Определения видов использования лесов гражданами для собственных нужд, при осуществлении которых допускается возведение (размещение) гражданами временных построек на землях лесного фонда;

8.13.4. Определения порядка оформления гражданами прав пользования временными постройками, возведенными (размещенными) на землях лесного фонда в целях осуществления различных видов использования лесов для собственных нужд.

Управление и администрирование на федеральном уровне

8.14. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность смены приоритетов государственной политики в области лесопользования от усиления ухода за лесом и лесовосстановления к обеспечению ускоренного прироста лесов.

8.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Министерством промышленности и торговли РФ рекомендовать обеспечить разработку и внедрение мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов к использованию материалов, полученных из возобновляемых ресурсов: древесины, картона, бумаги и целлюлозы.

8.16. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рекомендовать обеспечить полную открытость информации о лесах и лесном хозяйстве, полученной за государственных счет (кроме данных, составляющих государственную тайну), обязать лесозаготовительные компании и органы государственной власти и управления предоставлять в сети интернет данные обо всех участках, на которых планируются или уже проведены лесохозяйственные мероприятия, включая посадки, рубки ухода, заготовку древесины.

8.17. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и внедрения «дорожной карты» по адаптации ведения лесного хозяйства к климатическим изменениям и обеспечить сохранение и повышение потенциала лесов России к сдерживанию климатических изменений.

8.18. Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внедрения контроля за результатами деятельности по лесовыращиванию, а не за процессами и промежуточными шагами (посадка лесных культур, создание лесосеменных центров). Увеличить сроки перевода лесных культур в покрытые лесом земли до 10 лет.

8.19. Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки механизмов

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

стимулирования компаний лесопромышленного комплекса деятельности по уходу за молодыми лесными насаждениями, в первую очередь рубку ухода.

8.20. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки финансовых механизмов (субсидий, налоговых льгот и т.д.) в целях повышения инвестиционной привлекательности лесовыращивания.

8.21. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству экономического развития РФ рассмотреть возможность изменения порядка рассмотрения приоритетных инвестиционных проектов в целях стимулирования эффективного лесовосстановления и обеспечения проведения рубок ухода в молодняках по интенсивной модели.

8.22. Федеральному агентству лесного хозяйства активизировать работу по привлечению населения к участию во Всероссийском дне посадки леса.

8.23. Федеральному агентству лесного хозяйства поддержать инициативу ряда субъектов РФ по строительству питомников, селекционно-семеноводческих центров для улучшения снабжения посадочным материалом.

8.24. Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность снижения издержек и затрат на противопожарную профилактики лесных пожаров, материальную базу тушения пожаров, доступ к информации по пожарам.

8.25. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки дорожной карты использования лесных ресурсов на сельскохозяйственных землях, в том числе создания высокопродуктивных плантаций на них и введения таких лесов в хозяйственный оборот.

8.26. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства и уполномоченным органам исполнительной власти в области лесных отношений субъектов Российской Федерации рекомендовать способствовать развитию добровольной лесной сертификации как механизма сохранения биологического разнообразия при лесопользовании. В частности,

подготовить и реализовать программу выделения и сохранения объектов биологического разнообразия на лесосеках, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, и программу выделения нового типа особо защитных участков леса «национальное лесное наследие».

8.27. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рекомендовать в Приложении 2 («План мероприятий по реализации стратегии развития лесного комплекса российской федерации до 2030 года») проекта «Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года» пункты 11, 16, 20, 54 и 93 изложить в предлагаемой редакции:

8.27.1. 11. Подготовка предложений по совершенствованию нормативно-технического регулирования в целях развития деревянного домостроения, включая требование по ответственному происхождению древесных материалов, подтверждаемому одной из схем добровольной лесной сертификации;

8.27.2. 16. Содействие в продвижении продукции деревянного домостроения, произведенной из ответственно-заготовленной древесины, для населения (экологичность, социальная среда и др.) и профессиональных участников (застройщики, инженеры, архитекторы и др.);

8.27.3. 20. Подготовка предложений по продвижению продукции российской лесной промышленности на экспортных рынках, в т.ч. содействие в продвижении через торговые представительства, субсидирование организации выставок и шоурумов, субсидирование доли затрат на склады и оборотный капитал. Требование экспортных рынков по гарантии ответственного происхождения древесины обеспечивать через механизм добровольной лесной сертификации (например, FSC).

8.27.4. 54. Включение в лесное планирование принятых на международном уровне критериев и индикаторов, взяв за основу стандарт Лесного попечительского совета (FSC).

8.27.5. 93. Сохранение генетического, видового, экосистемного и ландшафтного разнообразия лесов, а также предотвращение их фрагментации

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

путем включения в разрабатываемые нормативы использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов требований международного и отечественного законодательства по сохранению биологического разнообразия природных экосистем, а также существующих международных стандартов схем добровольной лесной сертификации (например, FSC); гармонизации лесного и экологического законодательств.

8.28. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рекомендовать включить в нормативные документы требование обязательного наличия сертификата одной из общепризнанных схем добровольной лесной сертификации для древесных материалов, которые используются для выполнения работ по государственным и муниципальным контрактам.

8.29. Для сохранения лесов в байкальской природоохранной зоне:

8.29.1. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства для решения проблемы локализации очагов вредных организмов на прилегающих к лесному фонду землях сельхозназначения покрытых лесом рассмотреть возможность:

8.29.1.1. перевода земель сельхозназначения покрытых древесной растительностью к лесному фонду;

8.29.1.2. одновременное проведение мероприятий на землях лесного фонда и сельхозназначения (для этого заключить совместное соглашение).

8.29.2. В целях решения проблемы запрета в центральной экологической зоне озера Байкал проведения мероприятий по локализации и ликвидации очагов вредных организмов Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность:

8.29.2.1. Разрешения применения биологического препарата лепидоцид;

8.29.2.2. Разрешения проведения сплошных санитарных рубок и усиленный контроль за их проведением (в исключительных случаях, в

очагах вредных организмов (карантинные очаги) - в целях недопущения их массового распространения.

8.29.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разрешения проведения лесовосстановительных работ при выборочных рубках;

8.29.4. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность увеличения финансирования на мероприятия по воспроизводству лесов, а так же для укрепления материально – технической базы учреждений, занимающихся воспроизводством лесов за счет субвенций из федерального бюджета;

8.29.5. Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования на обеспечение противопожарной техникой и организовать взаимодействие Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края - для своевременного обнаружения очагов пожаров и их ликвидации;

8.29.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность разработки нормативно - правовую базу по школьным лесничествам и предусмотреть финансирование на их развития.

8.29.7. Невозможность расчета суммы ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается на территории Республики Крым.

В приложении 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 08.05. 2007 № 273 "Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства" отсутствуют таксы для субъекта Российской Федерации - Республики Крым, что препятствует осуществлению расчета ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, рубка которых запрещена, а следовательно влечет за собой безнаказанность за совершение.

Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства РФ от 08.05.2007 № 273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в части установления для Республики Крым такс для исчисления размера ущерба, причиненного деревьям и кустарникам, заготовка древесины которых не допускается.

Принятие решения по данному вопросу обеспечит своевременное рассмотрение дел о правонарушениях в сфере лесных отношений, привлечение виновных лиц к ответственности. В среднем за календарный год количество правонарушений, для расчета ущерба по которым необходимы вышеуказанные таксы, составляет порядка 100 и соответственно, приблизительный ущерб по ним около 3,5 млн руб. ежегодно.

8.29.8. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность внесения изменений в Перечень (список) объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 25.10.2005 № 289, а именно: п.484 Перечня (списка) объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, изложить в следующей редакции: "484. Сосна Палласа (за исключением популяции Республики Крым) - (*Pinus pallasiana* D.Don.).

Внесение соответствующих изменений в Перечень (список) объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, позволит обеспечить сохранение экологической ситуации в Республике Крым путем своевременного проведения рубок ухода, санитарно-оздоровительных и противопожарных мероприятий на площади 2000 гектар и значительно снизит риски возникновения пожаров в этих насаждениях.

8.30. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность введения обязанности предоставлять представлять в сети Интернет данные обо всех участках, на которых планируются

или уже проведены лесохозяйственные мероприятия, включая посадки, рубки ухода, заготовку древесины.

8.31. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству лесного хозяйства, Правительству Вологодской области совместно с Генеральной прокуратурой РФ, рекомендовать остановить незаконную вырубку лесов, оказывающую негативное воздействие на жизнь и здоровье населения, проверить действия лесодобывающих компаний, а также природному экосистему, а также сформировать рабочую группу по лесовосстановлению в районе сельского поселения Борисовское Бабаевского района Вологодской области.

Региональное регулирование

8.32. Региональным органам исполнительной власти рекомендовать до конца 2018 года разработать и утвердить перечни объектов биологического разнообразия, которые необходимо сохранять при заготовке древесины, внести их в лесохозяйственные регламенты и контролировать их сохранение при проведении заготовки леса.

8.33. Органам управления лесами субъектов Российской Федерации рекомендовать развивать высокотехнологичные системы оперативного мониторинга за состоянием лесов – например, успешно внедряемую в Хабаровском крае систему «Кедр».

Гражданское общество

8.34. Комитету Государственной Думы ФС РФ по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям рассмотреть возможность проведения слушаний посвященных решению проблемы дефицита лесных ресурсов.

9. Меры охраны животного мира, природных ресурсов и особо охраняемые природные территории России

Особо охраняемы природные территории

Законодательное регулирование

9.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», регулирующих порядок создания морских особо охраняемых природных территорий, в том числе открытых природоохранных морских (водных) акваторий без привязки к прибрежной особо охраняемой природной территории.

9.2. Министерству экономического развития Российской Федерации ускорить разработку и внесение в установленном порядке в Правительство РФ проекта федерального закона «О морском пространственном (акваториальном) планировании».

9.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленных на создания механизма включения в систему Особо охраняемых природных территорий негосударственных охраняемых территорий.

9.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», предусматривающих отмену возможности создания биосферных полигонов в границах государственных

природных заповедников, а также запрет на размещение объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры для обеспечения развития познавательного туризма, физической культуры и спорта на территории государственных природных заповедников и национальных парков.

9.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ внести изменения в Федеральный закон от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленные на закрепление статуса особо охраняемых природных территорий международного значения

9.6. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать ускорить принятие проекта федерального закона № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

9.7. В настоящее время, в местах массового посещения гражданами природных заказников республиканского значения создается угроза захламления территорий хозяйственно-бытовыми отходами, нарушения проходимости существующих грунтовых автодорог, а также почвенного покрова. Как следствие, для предотвращения создающейся угрозы нарушения экологического баланса и (или) превышения предельно допустимых нагрузок на окружающую природную среду (природные комплексы и их компоненты), а также нарушения инфраструктуры ООПТ, требуется регулярное проведение очистки ООПТ от хозяйственно-бытовых отходов, остающихся после их массового посещения гражданами, в том числе на механизированном транспорте, а также ремонт, восстановление дорог и т.д., Соответственно, на проведение таких мероприятий необходимы соответствующие финансовые средства. Кроме того, в ведение в заказнике пропускной системы его посещения требует организации соответствующих контрольно-пропускных пунктов, затраты на содержание которых также требуют соответствующих расходов республиканского бюджета. Для решения данных вопросов введение

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

пропускной системы посещения ООПТ на платной основе считаем правомерным и необходимым. В связи с вышеизложенным, Комитету ГД РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части установления возможности взимания платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения.

9.8. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать дополнить пункт 7 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ пунктом о необходимости предоставить хозяйствующему субъекту – заявителю согласование социально-экономической деятельности, полученного в уполномоченном органе исполнительной власти, если социально-экономическую деятельность по строительству или реконструкции планируется осуществить на земельном участке, входящем в границы особо охраняемой природной территории или его охранной зоны.

9.9. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать дополнить ст. 22 Федерального закона № 33-ФЗ от 14.03.1995 г. «Об особо охраняемых природных территориях» пунктом о необходимости согласования социально-экономической деятельности на территориях государственных природных заказников с уполномоченных органах государственной власти.

9.10. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», которые четко определяют процедуру создания, изменения и отмены ООПТ.

9.11. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об

особо охраняемых природных территориях» в части отмены императивной нормы об обязательности установления охранных зон ООПТ, предусмотренной пунктом 10 статьи 2 указанного закона и закрепления права органов государственной власти субъектов РФ на создание таких зон, как было установлено в ранее действующем законодательстве.

9.12. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», устанавливающее упрощенную процедуру внесения сведений о границах ООПТ в Единый государственный реестр недвижимости исключив требование об обязательном приложении к документам об установлении или изменении границ ООПТ, направляемым в орган регистрации прав, карты (плана) объекта землеустройства, подготовленной в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (часть 18 статьи 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»).

9.13. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 52-ФЗ в части закрепления за субъектом Российской Федерации полномочий по регулированию численности объектов животного мира, находящихся на ООПТ регионального значения.

9.14. Министерству РФ по делам Северного Кавказа рекомендовать ускорить доработку проекта федерального закона «О курортном регионе «Особо охраняемый эколого-курортный регион «Кавказские Минеральные Воды» для рассмотрения Правительством РФ и внесения его в Государственную Думу ФС РФ.

9.15. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность законодательного закрепления обязательств по созданию самостоятельного регионального органа исполнительной власти (региональная дирекция),

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

уполномоченного в области управления и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального уровня

Управление и администрирование на федеральном уровне

9.16.Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность создания самостоятельного федерального органа исполнительной власти (федеральное агентство), уполномоченного в области управления и развития системы особо охраняемых природных территорий федерального уровня.

9.17.Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность введения процедуры открытого конкурса на замещение руководящих должностей федеральных особо охраняемых природных территорий.

9.18.Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с объединениями коренных малочисленных народов, природоохранными организациями, руководителями национальных парков рекомендовать разработать меры, включающие, в том числе изменения в законодательные акты, по обеспечению реализации прав коренных малочисленных народов, проживающих на территории национальных парков, на ведение традиционного образа жизни и хозяйствования.

9.19.Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать и принять необходимые меры для усиления правовой и социальной защищенности инспекторов природоохранных служб.

9.20.Министерству культуры РФ рассмотреть возможность издания атласа национальных парков РФ, что способствует развитию внутреннего туризма.

9.21.Министерству природных ресурсов РФ, Министерству финансов РФ рекомендовать разработать механизмы выделения субвенций субъектам Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации в области охраны и использования животного мира, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации. Целью

разрабатываемого механизма должно стать финансовое обеспечение выполнения всех необходимых мер по охране, надзору, мониторингу и использованию животных, занесенных в Красную книгу РФ.

9.22. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность актуализации и разработки нормативно-правовой базы в части методологического обеспечения вопросов создания и ведения региональных красных книг.

9.23. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству финансов РФ в связи с необходимостью выделения дополнительного финансирования природоохранных мероприятий, в первую очередь - особо охраняемых природных территорий, рассмотрев возможность создания Федерального государственного внебюджетного экологического фонда. Источником формирования средств такого фонда должны стать бюджетные средства, благотворительные средства юридических и физических лиц, в том числе из-за рубежа, другие средства.

9.24. Министерству природных ресурсов и экологии

9.25. РФ рекомендовать провести комплексную проверку соблюдения природоохранного режима в национальном парке «Земля леопарда».

9.26. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть вопрос о создании в севастопольской зоне Южного берега Крыма особо охраняемой природной территории, имеющей статус национального парка федерального значения. Предполагаемое название национального парка «Южнобережный».

9.27. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность подготовки экологических паспортов пещер РФ. На первом этапе для подземных полостей, расположенных в пределах системы особо охраняемых природных территорий - природных парков, заказников, заповедников. Структура такого паспорта уже разработана в Институте географии РАН в лаборатории геоморфологии.

9.28. Учитывая, что Невская губа является водным объектом особого значения, аккумулирующим сток реки Невы (2500 м³/сек) при закрытых затворах Комплекса защитных сооружений в период предотвращения наводнений в Санкт-Петербурге,

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

а также имеет важное рыбохозяйственное, социальное, культурно-историческое и геополитическое значение Министерству природных ресурсов РФ рассмотреть возможность придания Невской губе статус рыбохозяйственной заповедной зоны в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» с особыми видами водопользования.

Считать одним из приоритетных видов водопользования предотвращение морских нагонных наводнений в Санкт-Петербурге с использованием Комплекса защитных сооружений Санкт-Петербурга от наводнений - гидротехническим сооружением I класса, предназначенным для защиты жизни и здоровья жителей, объектов и инфраструктуры Санкт-Петербурга от морских нагонных наводнений, в том числе катастрофических, с максимальным подъемом уровня воды 5,40 м в устье реки Невы.

9.29. В настоящее время на территории Республики Коми функционируют 235 особо охраняемых природных территорий республиканского значения (далее – ООПТ), в том числе 10 ихтиологических, 8 водных, 5 биологических заказников, включающих рыбохозяйственные водные объекты и их участки в бассейне. С 2016 года контрольно-надзорные мероприятия на ООПТ республиканского значения, в рамках обеспечения соблюдения режима их особой охраны, осуществляются ГБУ РК «Республиканский центр обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий и природопользования». До 2018 года контрольно-надзорные мероприятия по обеспечению соблюдения юридическими и физическими лицами правил рыболовства на водных объектах, в том числе расположенных в границах ООПТ республиканского значения, также осуществлялись инспекторами Отдела государственного контроля, надзора и рыбоохраны по Республике Коми Северо-Западного ТУ Федерального агентства по рыболовству (далее – Отдел). В связи с принятием постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.2017 № 41 «О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда РФ» проведение контрольно-надзорных

мероприятий на рыбохозяйственных водных объектах, расположенных в границах ООПТ республиканского значения, Отделом прекращено.

В связи с вышеизложенным, Федеральному Агентству по рыболовству рассмотреть возможность осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в том числе на водных объектах, расположенных на ООПТ регионального значения.

9.30.Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать административный регламент оказания государственной услуги согласования социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, расположенных на территориях национальных парков или их охранных зонах.

9.31.Министерству природных ресурсов и экологии РФ совместно с Правительством Республики Крым рассмотреть возможность организации работ по определению статуса (федеральный/региональный) 7 особо охраняемых природных территорий на территории Республики Крым:

- 1 Природный заповедник "Карадагский";
- 2 Природный заповедник "Крымский";
- 3 Природный заповедник "Ялтинский горно-лесной";
- 4 Природный заповедник "Казантипский";
- 5 Природный заповедник "Опукский";
- 6 Ботанический природный заказник "Малое филофорное поле" (акватория Черного моря)
- 7 Зоологический природный заказник "Каркинитский" (акватория Черного моря, ранее находился в ведении Крымского природного заповедника).

Региональное регулирование

9.32.Рекомендовать Правительству Севастополя провести комплексную экологическую экспертизу территории горы Гасфорта и прилегающей территории

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

с целью создания особо охраняемой природной территории регионального значения «Гора Гасфорта»

9.33.Рекомендовать Правительству Московской области создать Государственное казенное учреждение Московской области «Дирекция особо охраняемых природных территорий Московской области» уполномоченное в области управления и развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Гражданское общество

9.34.В целях повышения узнаваемости и повышения туристической привлекательности инициаторам проекта рассмотреть возможность изменить название Национального парка «Южнобережный» парка на «Крымский Национальный парк» с обязательным написанием на английском языке как «Crymsky National Park».

Сохранение и рациональное использование водных экосистем и водных ресурсов

Законодательное регулирование

9.35.Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды Комитету Государственной Думы ФС РФ по аграрным вопросам в целях сохранения водных биологических ресурсов рассмотреть возможность предоставления пользователям рыбопромысловых участков права зарыблять предоставленные им водоемы.

Управление и администрирование на федеральном уровне

9.36. Министерству сельского хозяйства РФ, Федеральному агентству по рыболовству, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность:

9.36.1. Разработки системы прослеживаемости рыбной продукции на национальном уровне с целью исключения из оборота продукцию, произведенной из нелегально добытых видов, в том числе редких осетровых.

9.36.2. Запрета продажу водных биологических ресурсов, в том числе добытых (выловленных) при любительском рыболовстве, а также на выдачу ветеринарных свидетельств на водные биологические ресурсы, без документов, подтверждающих законность их добычи (вылова).

9.37. Правительству РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ, Федеральному агентству по рыболовству принять меры по преодолению дублирования полномочий и пробелов в функциях в области охраны водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу РФ.

9.38. Министерству сельского хозяйства РФ, Федеральному агентству по рыболовству, Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей рассмотреть возможность разработки системы маркировки и регистрации продукции из осетровых.

9.39. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и принятия нормативных актов, определяющих порядок и критерии установления РХЗЗ (рыбохозяйственных заповедных зон), ограничивающих на морских, других водных объектах определенные виды хозяйственной деятельности.

9.40. Федеральному агентству по рыболовству ускорить создание рыбохозяйственных заповедных зон в целях сохранения водных биологических ресурсов, в первую очередь – на Камчатке.

9.41. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по рыболовству рассмотреть возможность финансирования восстановления русла рек Мегра и Андома (Вологодская область) на устьевых участках с целью обеспечения нерестовой миграции лосося Онежского озера.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

9.42. Министерству природных ресурсов и экологии РФ принять меры по изучению, восстановлению и сохранению занесённых в Красную Книгу Российской Федерации популяций лосося рек Андома и Мегра на территории Вологодской области.

Сохранение биоразнообразия и гуманное обращение с животными

Законодательное регулирование

9.43. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экологии и природных ресурсов РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в Федеральный закон 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

9.43.1. Подпункт 5 статьи 1 после слов «и транспортировкой» дополнить словами «, а также нахождение в охотничьих угодьях физических лиц с орудиями охоты и (или) продукцией охоты, собаками охотничьих пород, ловчими птицами». Действующая редакция статьи 1 содержит не полное определение понятия «охота», в целях исключения двоякого толкования понятия «охота» целесообразно положения части 2 статьи 57 закрепить в статье 1 Закона об охоте.

9.43.2. Статью 1 дополнить подпунктом 17 следующего содержания: «17) путевка – документ о заключении договора об оказании услуг о предоставлении в пользование охотничьих ресурсов, егерских услуг, договора аренды транспортных средств, объектов охотничьей инфраструктуры и иные договоры, заключенные в соответствии с гражданским законодательством в сфере охотничьего хозяйства». Доступ в закреплённые охотничьи угодья осуществляется на основании документов, различных по своей правовой природе - разрешения на добычу охотничьих ресурсов, которое является административным актом, и путёвки, обладающей элементами

гражданско-правового характера. Законом об охоте путёвка определяется как документ, подтверждающий заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства. Закон об охоте, устанавливая в качестве условия осуществления охоты на закреплённых охотничьих угодьях наличие разрешения и путёвки (в совокупности), тем самым автоматически установил требование обязательного заключения договора возмездного оказания услуг (поскольку путёвка как раз и подтверждает заключение такого договора), причём как для охотника, так и для охотпользователя животным миром. При этом закон установил требование заключения именно договора оказания услуг. Однако в сфере охотничьего хозяйства, помимо договора об оказании услуг (например, об оказании егерских услуг), могут быть заключены разнообразнейшие виды договоров, начиная от договора проката охотничьего оборудования и заканчивая договором аренды транспортного средства с экипажем (егерем, аутфиттером). Статья 40 Закона о животном мире закрепила более удачную формулировку, предусмотрев, что пользователи животным миром имеют право заключать договоры (и не обязательно об оказании услуг) с юридическими лицами и гражданами на использование ими объектов животного мира. Изложенное дополнение в Закон об охоте обусловлено приведением в соответствие Закона об охоте Закону о животном мире.

9.43.3. Пункт 2 статьи 7 дополнить подпунктом 3 следующего содержания: «3) охотничьи угодья особо охраняемых природных территорий.». Статьями 14 и 31 Закона об охоте определено, что любительская и спортивная охота осуществляется на особо охраняемых природных территориях, при этом выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется природоохранными учреждениями, из чего следует, что фактически существует еще одна группа охотничьих угодий (помимо общедоступных и закреплённых).

9.43.4. Пункт 3 статьи 10 после слов «максимальная площадь охотничьих угодий» дополнить словами «и максимальный процент площади охотничьих угодий в одном муниципальном районе». Установление ограничений в виде

максимально возможного процента от общей площади охотничьих угодий в муниципальном районе субъекта Российской Федерации направлено на защиту конкуренции в сфере охотничьего хозяйства.

9.43.5. Пункт 3 статьи 16 после слов «в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется» дополнить словами «должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к охотничьим ресурсам, и среды их обитания, а также». Возможность осуществления охоты в целях регулирования численности объектов животного мира на территории общедоступных охотничьих угодий охотниками в настоящее время возможна только штатными работниками охотпользователей. Предложенное дополнение позволит принимать безотлагательные меры по изъятию охотничьих ресурсов из среды их обитания в случае необходимости принятия мер для охраны здоровья населения и устранения угрозы для жизни человека должностными лицами специально уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

9.43.6. Пункт 2 статьи 19 дополнить словами «, порядок определения которого устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.». определение объема добычи охотничьих ресурсов, необходимого для удовлетворения личного потребления, будет способствовать рациональному использованию охотничьих ресурсов в местах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

9.43.7. Пункт 3 статьи 21 изложить в следующей редакции: «3) Охотничий билет является документом единого федерального образца без ограничения территории его действия, имеет учетные серию и номер. Срок действия охотничьего билета составляет 10 лет. Размер государственной пошлины при повторной и последующей выдаче охотничьего билета устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации.». Данное изменение направлено

на обеспечение достоверности данных, содержащихся в государственном охотхозяйственном реестре; установление государственной пошлины позволит уменьшить расходы государственного бюджета на изготовление охотничьих билетов.

9.43.8. В пункте 1 статьи 21 слова «ознакомившимися с требованиями охотничьего минимума (далее - охотминимум)» заменить словами «прошедшим проверку знаний требований охотничьего минимума (далее - охотминимум), в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

9.43.9. Пункт 7 статьи 21 изложить в следующей редакции: «7. Физическое лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти обязано пройти проверку на знание охотминимума, включающего в себя требования правил охоты, требования техники безопасности при осуществлении охоты, требования безопасности при обращении с орудиями охоты, а также основы биологии диких животных.». Обязательная проверка знаний охотминимума направлена в первую очередь на повышение культуры охоты и снижение несчастных случаев на охоте.

9.43.10. В подпункте 7 статьи 27 слово «обязательство» заменить словом «право». Статьей 36 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что использование лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства осуществляется на основании охотхозяйственных соглашений с предоставлением или без предоставления лесных участков, учитывая, что большинство охотничьих угодий расположено на землях лесного фонда предоставление в аренду земельных и лесных участков является правом, а не обязанностью органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

9.43.11. Пункт 5 статьи 27 дополнить подпунктом следующего содержания: «4) в случае ликвидации юридического лица или индивидуального предпринимателя.». В действующей редакции настоящей статьи, расторжение

охотхозяйственного соглашения при ликвидации юридического лица или индивидуального предпринимателя возможно только в судебном порядке, при этом расторжение охотхозяйственного соглашения требует значительного времени, в течение которого может происходить нерациональное использование природных ресурсов, что может привести к неблагоприятным последствиям. Возможность расторжения охотхозяйственного соглашения уполномоченным исполнительным органом государственной власти, в данном случае, позволит в кратчайшие сроки провести новый аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения.

9.43.12. Пункт 3 статьи 28 после слов «(начальную цену права на заключение охотхозяйственного соглашения)» дополнить словами «, которая рассчитывается в соответствии с частью 5 статьи 71 настоящего Федерального закона». Установление начальной цены аукциона данным способом ставит в равные условия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключающих охотхозяйственные соглашения на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключающих охотхозяйственные соглашения по результатам аукционов.

9.43.13. Пункт 13 статьи 28 дополнить подпунктом 4 следующего содержания: «4) при наличии Заявителя в реестре недобросовестных участников аукциона.».

9.43.14. Пункт 27 статьи 28 дополнить абзацем следующего содержания: «Сведения о лицах победивших в аукционе и уклонившихся от заключения охотхозяйственного соглашения, включаются в реестр недобросовестных участников аукциона. Порядок ведения реестра недобросовестных участников аукциона определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.».

Реестр недобросовестных участников аукциона является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры аукциона обязательств.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

охотничьих ресурсов на особо охраняемых природных территориях обеспечивается уполномоченными природоохранными учреждениями, предусмотренными законодательством об особо охраняемых природных территориях.».

9.43.20. Статьей 20 Закона об охоте определена возможность ограничения прав правообладателей земельных участков в границах охотничьих угодий, однако ни в самом законе, ни в других федеральных законах и в подзаконных актах не раскрывается, в чем должны состоять эти ограничения и насколько значительными они должны быть. Необходимо устранение этих пробелов в лесном, земельном и охотничьем законодательстве. Также, по пункту 9.33.2. проекта резолюции считаем, что проведение учетных работ 1 раз 3 года не сможет обеспечить достоверность сведений о численности охотничьих видов животных в связи с ежегодными изменениями в динамике численности большинства охотничьих видов животных, как по естественным причинам, так и в результате охотхозяйственной деятельности.

9.44.В целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство и обеспечение их защиты, в том числе путем внесения изменений в «хозяйственные соглашения» рекомендовать Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды внести соответствующие изменения в части наделения госорганов правом внесения изменений в заключенные охотхозяйственные соглашения.

9.45.Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации проработать вопрос по обеспечению возможности предоставления разрешений на добычу охотничьих ресурсов в целях спортивной и любительской охоты на наиболее востребованные виды (пушные животные и птицы) в электронном виде, без посещения уполномоченного органа государственной власти»

9.46.Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность разработки и утверждения порядка прекращения права пользования охотничьими ресурсами, возникшего у юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром. В целях совершенствования отношений по развитию дичеразведения рекомендовать Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экологии и природных ресурсов РФ рассмотреть возможность внесения изменений направленных на:

9.46.1. Определения понятий «неволя», «полувольное содержание», «искусственно созданная среда обитания»;

9.46.2. Принятия нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны и использования диких животных, содержащихся в неволе;

9.46.3. Расширения круга лиц, которые могут получить разрешения на содержание охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

9.46.4. Принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок использования охотничьих ресурсов, содержащихся в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также порядок осуществления контроля за их содержанием и использованием.

9.47. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на установление критериев крупного ущерба, причинного объектам животного мира, незаконного хранения и транспортировки продукции незаконной охоты, при которых наступает уголовная ответственность.

9.48. В целях решения проблемы нехватки финансирования на разработку региональной схемы охраны охотугодий, а также отсутствия механизмов создания целевых региональных источников финансирования Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность:

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

9.48.1. Внесения изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении разработки и утверждения схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, включив ее в переданные полномочия Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, финансируемые за счет субвенций из федерального бюджета.

9.48.2. Внесения изменений в законодательство направленных на установления платности оказания услуг по выдаче охотбилетов и распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотугодиях, предусмотрев поступление средств в региональные бюджеты;

9.48.3. Внесения изменений в законодательство направленных на формирование в регионах региональных целевых фондов развития охотничьего хозяйства, наполняемых за счет сбора за пользование объектами животного мира, платы за заключение охотхозяйственных соглашений, штрафов, исков и прочих платежей.

9.49.В целях создание единой системы государственное мониторинга и государственного учета охотничьих ресурсов Министерству экологии и природных ресурсов РФ рассмотреть возможность:

9.49.1. Использования не затратных учетных методик, позволяющих проводить учет силами сотрудников уполномоченных государственных органов.

9.49.2. Проведения учетных работ 1 раз в несколько лет (1 раз в 3 года).

9.49.3. Разработки и утверждения учетных методик для объектов животного мира, в отношении которых методики учета в настоящее время отсутствуют.

9.50.В целях создание единой системы государственное мониторинга и государственного учета охотничьих ресурсов Министерству экологии и природных ресурсов РФ рассмотреть возможность ежегодного проведения учетных работ.

9.51. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды в целях решения проблемы безнадзорных животных рассмотреть возможность разработки законопроекта, вводящего лицензирование, квоты и патенты на разведение домашних животных, а также животных, содержащихся в контактных зоопарках. Запретить продажу животных на рынках, в неспециализированных магазинах и других общественных местах. Назначить федеральный государственный орган, контролирующей деятельность по разведению животных

9.52. В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Федерального закона 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» общий объем средств предоставляемых субъекту Российской Федерации в виде субвенции из федерального бюджета, определяется в отношении каждого субъекта Российской Федерации на основании методик и критериев, утвержденных Правительством Российской Федерации, исходя из:

- площади среды обитания охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- видов охотничьих ресурсов, средней численности охотничьих ресурсов на единицу площади или объема пространства среды обитания охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- численности населения субъекта Российской Федерации.

При этом не учитывается количество охотопользователей и охотничьих хозяйств, а также площадь общедоступных охотничьих угодий, представляющих социальную значимость для охотников, поддержание которых должно проводиться за счет государства.

В связи с этим для увеличения результативности проводимой работы в сфере охотопользования, воспроизводства и регулирования использования объектов животного мира, отнесенным к объектам охоты и среды их обитания, а также

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

осуществления функций по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений требований действующего законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части пересмотра штатной численности уполномоченных органов, исходя из количества охотопользователей и охотничьих хозяйств, площади общедоступных охотничьих угодий и площади охотничьих угодий субъекта в целом.

В целях эффективности исполнения переданных полномочий, необходимо реализовать распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1216-р «Об утверждении стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года» в части наличия в каждом муниципальном районе субъекта Российской Федерации, на территории которого имеются охотничьи угодья, не менее трех государственных охотничьих инспекторов.

9.53. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях определения оснований для прекращения охотохозяйственного соглашения с охотопользователями в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств и требований, установленных законодательством и охотохозяйственным соглашением.

В связи с отсутствием названных оснований возникают сложности в контроле исполнения федерального законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и охотохозяйственного соглашения.

9.54. В целях повышения техники безопасности при осуществлении охоты и при обращении с орудиями охоты Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения в Федеральный закон от

24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях введения обязательного тестирования на знание правил охоты и правил техники безопасности, а также ограничить срок действия охотничьего билета до 10 лет.

9.55. В целях увеличения эффективности федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федерального государственного охотничьего рекомендовать Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьей, непосредственно предусматривающей ответственность за нарушение требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, также предлагаем дополнить часть 1 статьи 23.26 КоАП РФ указанием на возможность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.29 КоАП РФ (уничтожение мест обитания животных) (за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения).

9.56. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ дополнить статью 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частями 4 и 5 следующего содержания:

«4. Невыполнение обязательных требований и мероприятий по охране и воспроизводству объектов животного мира (охотничьих ресурсов), предусмотренных законодательством в сфере охраны и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания, а также об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, охотхозяйственным соглашением (договором на использование объектов

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

животного мира) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц -от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Невыполнение требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередач влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц -от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей»

9.57.Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность исключения требования части 1 статьи 21 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» о запрете получения гражданами Российской Федерации, имеющими непогашенную или неснятую судимость за образца в связи с тем, что контроль за исполнением данного требования не предусмотрен и на практике не выполняем.

9.58.Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в часть 12 статьи 39 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

«12. Документом внутрихозяйственного охотустройства является схема использования и охраны охотничьего угодья. Порядок согласования и утверждения схемы использования и охраны охотничьего угодья утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания».

9.59.Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть

возможность в пункте 1 части 5 статьи 13, части 3 статьи 14, пункте 1 части 4 статьи 15, пункте 1 части 2 статьи 17, пункте 1 части 3 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключить слова «путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства)».

9.60. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части:

9.60.1. Установления принципа приоритета интересов государства как собственника объектов животного мира перед имущественными интересами лиц, осуществляющих пользование охотничьими ресурсами, и иммунитета правоотношений в области сохранения охотничьих ресурсов перед иными отраслями права;

9.60.2. Определения понятия «иные территории, являющиеся средой обитания охотничьих ресурсов» и порядка осуществления деятельности на таких территориях;

9.60.3. Выделения в отдельную (дублирующую) категорию работников охотпользователей в рамках части 2 статьи 20 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

9.60.4. Установления для субъектов Российской Федерации лимита добычи охотничьих ресурсов с последующим распределением квот по результатам государственного мониторинга охотничьих ресурсов;

9.60.5. Обязательности разработки схем территориального охотустройства и внутрихозяйственного охотустройства каждые 10 лет;

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

9.60.6. Восстановления воспроизводственных участков в целях воспроизводства охотничьих ресурсов;

9.60.7. Установления порядка регулирования охотничьих ресурсов при безотлагательном изъятии в целях устранения угрозы причинения вреда жизни и здоровью населения.

Управление и администрирование на федеральном уровне

9.61. Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность:

9.61.1. Наделения должностных лиц охотничьего надзора полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в смежных отраслях (в области лесных отношений);

9.61.2. Разработки правила оборота продукции охоты;

9.61.3. Усиления социальной защиты государственных инспекторов, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор, а именно обеспечить государственной защитой как сотрудников, осуществляющих функции, выполнение которых может быть сопряжено с посягательствами на их безопасность, так и их близких;

9.61.4. Расширения перечня должностных лиц, уполномоченных на осуществление контроля в сфере охоты и использования объектов животного мира;

9.61.5. Наделения государственных инспекторов в области охраны окружающей среды, осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях предусмотренных ч. 1 ст. 8.37 КоАП РФ;

9.61.6. Наделения должностных лиц охотничьего надзора полномочиями по осуществлению проверки соответствующих документов, в том числе ветеринарных документов в случае участия в производстве охоты собаки, а также по составлению протоколов в случае отсутствия соответствующих

документов, отметки о прививке собаки против бешенства. Определения размера и вида санкций в отношении гражданина, допустившего к производству охоты непривитую собаку.

9.62. Министерству финансов РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность выделения субъектам РФ дополнительных средств на исполнение переданных полномочий в сфере охоты, в том числе в целях безотлагательного изъятия животного в случае угрозы его здоровью и жизни, порядок передачи таких животных для реабилитации и дальнейшего выпуска в природу. Осуществление переданных полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов финансируется за счет средств субвенции из федерального бюджета, которых в настоящее время не достаточно для надлежащего оснащения автотранспортом, внедорожными мотосредствами, техническими средствами фиксации правонарушений и средствами связи.

9.63. В целях оптимизации деятельности по регулированию численности отдельных видов охотничьих ресурсов рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии РФ:

9.63.1. Разработать программу по снижению численности волка на территории Российской Федерации и выделению соответствующих финансовых средств из федерального бюджета;

9.63.2. Внести соответствующие изменения в порядок принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов, в том числе в целях безотлагательного изъятия животного в случае угрозы его здоровью и жизни, порядок передачи таких животных для реабилитации и дальнейшего выпуска в природу;

9.63.3. Установить правовые основания регулирования численности охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий сотрудниками органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

9.64. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность расширения полномочий органов государственного ветеринарного контроля

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

(надзора) в направлении контроля Личного подсобного хозяйство граждан. В настоящее время такие полномочия у них фактически отсутствуют.

9.65. Министерству природных ресурсов и экологии РФ для повышения контроля в сфере охотпользования и получении достоверных данных о состоянии охотничьих ресурсов и среды их обитания предлагаем проработать вопрос об изменении методики зимнего маршрутного учета охотничьих животных: осуществляющего в рамках государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания в соответствии со статьёй 36 Закона об охоте и на основании Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Минприроды РФ от 06.09.2010 № 344.

9.66. В целях совершенствования действующего законодательства Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность:

9.66.1. Внесения изменений в статью 7 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ в части определения трех категорий охотугодий: общедоступных; закрепленных; охотугодий особо охраняемых природных территорий и иных зон охраны охотничьих ресурсов, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

9.66.2. Внесения изменений в пункт 30 статьи 28 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ в части определения трех случаев, когда аукцион признается не состоявшимся:

- 1) в аукционе участвовали менее чем два участника аукциона;
- 2) после троекратного объявления начальной цены предмета аукциона ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении приобрести предмет аукциона по начальной цене;
- 3) в случае, если в день проведения аукциона победитель не определен»;

9.67. Внесения изменений в пункт 4 статьи 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ в части конкретизации случаев, когда внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости не требуется: слова «охотничьих угодий» исключить, после слов «особо охраняемых природных территорий» добавить слова

«(за исключением особо охраняемых природных территорий, созданных на ограниченных срок). Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях повышения контроля в сфере охотопользования и получении достоверных данных о состоянии охотничьих ресурсов и среды их обитания предлагаем проработать вопрос об изменении методики зимнего маршрутного учета охотничьих животных осуществляющего в рамках государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания.

9.68. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать актуализировать требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередач, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997.

9.69. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать разработать нормы, позволяющие осуществлять мероприятия по охране охотничьих ресурсов и мест их обитания на территории, не являющейся охотничьими угодьями (дороги общего пользования, населенные пункты). Данные нормы необходимы для выявления правонарушений, допущенных в процессе охоты, которая не редко осуществляется с дорог общего пользования. Кроме того необходимо учитывать, что транспортировка продукции охоты также производится и по дорогам общего пользования, однако должностные лица не наделены полномочиями по остановке транспортных средств вне охотничьих угодий.

10. Экологические технологии и внедрение НДТ

Законодательное регулирование

10.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии рассмотреть возможность в рамках перехода на наилучшие доступные технологии изменить систему нормирования негативных выбросов веществ, в окружающую среду введя ограниченное число параметров по которому оценивается воздействие промышленных компаний.

10.2. В связи с тем, что в Постановлении Правительства РФ от 28.09.2015 г. №1029 отсутствует объективная оценка влияния сельхоз и пищевого производства на окружающую среду 78% предприятий свиноводства, 100% предприятий по убою России оказались в I (высшей) категории опасности. В итоге практически все российское свиноводство и предприятия по убою наносят значительный ущерб экологии и окружающей среде вне зависимости от мощности предприятий и отсутствия обоснований о фактическом негативном воздействии на окружающую среду.

В целях решения данной проблемы Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству сельского хозяйства РФ рассмотреть возможность внесения изменений в:

- Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды»;
- Постановление Правительства РФ №1029 от 28.09.2015 г. «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»,
- Информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям ИТС 41-2017 «Интенсивное разведение свиней», ИТС 42-2017

«Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы», ИТС 43-2017 «Убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях, побочные продукты животноводства».

Управление и администрирование на федеральном уровне

10.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии принять нормативно-правовые акты, устанавливающие переходный период по начислению платы за НВОС на время получения комплексного экологического разрешения и установления технологических нормативов для предприятия. 01.01.2020 года вводится коэффициент 100 к плате за негативное воздействие на окружающую среду за сверх нормативный сброс при недостижении технологических нормативов. Одновременно с 01.01.2019 года 300 пилотных предприятий различных отраслей промышленности, в том числе организации ВКХ, должны будут начать переход на НДТ и получить комплексное экологическое разрешение. Вместе с тем, в ст.16.3. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не указано переходных периодов по начислению платы за НВОС на время получения комплексного экологического разрешения и установления технологических нормативов для предприятия. В следствии, отсутствия на сегодняшний момент ряда подзаконных актов, необходимых для внедрения НДТ, даже 300 пилотных предприятий, заведомо обрекает на внесение платы за НВОС с коэффициентом 100. Данный факт ставит под угрозу внедрение НДТ, т.к. плата за НВОС для предприятий будет исчисляться десятками и сотнями миллионов рублей в год, что сопоставимо с объемами средств, необходимых для модернизации и технического перевооружения.

10.4. В целях решения проблемы диффузного стока Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии рассмотреть возможность:

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

10.4.1. Разработки рекомендаций по способу определения концентрации загрязняющих веществ в рассредоточенном стоке с частей водосбора, имеющих различное хозяйственное использование (селитебные территории, сельскохозяйственные угодья, животноводческие комплексы, отвалы обогатительных комплексов и др.); использовать натурные наблюдения за качеством стока разработчики вряд ли могут себе позволить, тем более что для получения более-менее точных значений требуется не один год наблюдений;

10.4.2. Принятия нормативно-правовых актов в части определения площади антропогенно-загрязненного участка водосбора, с которого учитывается диффузный сток – применение десятикратной ширины водоохранной зоны ничем не обоснована;

10.4.3. Принятия нормативно-правовых актов определяющих отличия модуля стока (определяет наряду с концентрациями и площадью загрязненного склонового стока массу выноса загрязняющих веществ в водный объект) с частей водосбора имеющих различное хозяйственное использование (различные виды сельскохозяйственной обработки земель, селитебные территории, техногенно-нарушенные территории и др.).

10.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии рекомендовать в ходе реализации государственной политики в области экологических технологий опираться на проведении конкретных исследований направленных на анализе специфике и особенностей проекта, а не выбором одной из стандартных технологий.

10.6. Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии в целях содействия использованию современных экологически безопасных технологий начать работу по актуализации отраслевых справочников НДТ по утилизации и обезвреживанию отходов.

10.7. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству по техническому

регулированию и метрологии в целях содействия переходу промышленных компаний на наилучшие доступные технологии рекомендовать внедрить систему экспертной оценки внедрения НДТ.

10.8. Низкий уровень развития инфраструктуры из-за незаинтересованности инвесторов в строительстве автогазонаполнительных компрессорных станций (далее - АГНКС) в местах, где отсутствует достаточное количество транспортных средств, работающих на природном газе, обеспечивающих минимальную загрузку АГНКС. Владельцы транспортных средств рассматривают возможность приобретения подвижного состава, работающего на природном газе, только при условии наличия АГНКС. Одним из решений данной проблемы является стимулирование приобретения биотопливных транспортных средств. Однако Министерством промышленности и торговли РФ, начиная с 2018 года, субсидирование биотопливных транспортных средств прекращено. В связи с этим Министерству промышленности и торговли РФ рекомендовать возобновить субсидирование биотопливных транспортных средств.

10.9. Министерству промышленности и торговли РФ, Министерству энергетики РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии рассмотреть возможность повышения на приобретения газомоторной техники. В настоящий момент стоимость автобусов малого класса, работающих на традиционных видах топлива, и автобусов, работающих на природном газе, может отличаться в 2 и более раза при прочих равных других условиях. При этом стоимость газомоторной техники ежегодно увеличивается, а размеры субсидий в рамках федеральных программ уменьшаются. В 2018 году размер субсидий уменьшен на 30%.

11. Снижение негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду

11.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях рассмотреть возможность разработки законопроекта или нормативно-правовой акт, вводящий прямой запрет эксплуатации промысловых нефтепроводов, достигших своего нормативного срока службы, определенного правилами эксплуатации таких опасных производственных объектов.

Управление и администрирование на федеральном уровне

11.2. В целях решения проблемы негативного воздействия на окружающую среду вследствие износа и аварий на магистральных и промысловых трубопроводах Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору рекомендовать:

11.2.1. Упорядочить обязательные требования при продлении срока безаварийной эксплуатации магистральных и промысловых трубопроводов.

11.2.2. Установить требование об исключении магистральных и промысловых трубопроводов из государственного реестра опасных производственных объектов после фактического выполнения работ по ликвидации с приложением подтверждающих документов (Постановление Правительства РФ от 24.11.1998 №1371, Приказ Ростехнадзора от 25.11.2016 №494).

11.2.3. Установить требование об обязательном получении положительного заключения государственной экологической экспертизы документации на консервацию и ликвидацию магистральных и промысловых трубопроводов (ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

11.2.4. Предусмотреть повышенную ответственность эксплуатирующей организации за правонарушения, связанные с невыполнением предусмотренных законодательством требований по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов как в случае аварийных ситуаций, так и в процессе ликвидации магистральных и промысловых трубопроводов (ст. 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Кодекс об административных правонарушениях).

11.2.5. Усилить контроль за нарушениями природоохранного законодательства участниками рынка бывших в употреблении труб и информировать контрольно-надзорные и правоохранительные органы по выявленным нарушениям.

11.3. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору рекомендовать:

11.3.1. Разработать единый нормативно-руководящий документ, который устанавливает общие требования по обращению с отходами производства при строительстве скважин, к строительству, эксплуатации и последующей ликвидации систем накопления отходов в условиях буровой площадки.

11.3.2. Включить в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) вид отхода «Выбуренная порода» с определенным классом опасности и, соответственно, кодом.

12. Экологическое развитие Арктической зоны РФ

Законодательное регулирование

12.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность поддержки проекта федерального закона «Об охране и рациональном использовании вечной мерзлоты» разработанного Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) в рамках реализации Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года. Проект федерального закона «Об охране и рациональном использовании вечной мерзлоты» состоит из 23 статей. В проекте федерального закона отражены управление и организация деятельности в области охраны и рационального использования вечной мерзлоты, государственный учет и надзор, вводится государственная регистрация факторов, влияющих на состояние вечной мерзлоты, определяется порядок мониторинга, создается федеральный фонд информации о состоянии «вечной мерзлоты», а также механизм государственного и общественного надзора.

Законопроект устанавливает полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти. Проектом предложено нормировать воздействие на состояние вечной мерзлоты, определить требования к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на состояние вечномерзлых грунтов.

В законопроекте отражены экономические механизмы, вводится ответственность за нарушение законодательства в области охраны «вечной мерзлоты». На случай изменения состояния «вечномерзлых грунтов», угрожающего жизни и здоровью людей, отражены мероприятия по защите населения.

12.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Правительству РФ в соответствии с Государственной программой РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля

2014 г. № 366 рассмотреть вопрос финансирования мероприятия «Обеспечение хозяйствования в условиях вечномёрзлых грунтов» в текущем году. В соответствии с Государственной программой РФ «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 366 предусмотрено финансирование мероприятия «Обеспечение хозяйствования в условиях вечномёрзлых грунтов» на 2018-2020 годы в размере 201 миллионов рублей. Однако Государственным бюджетом Российской Федерации на 2018 год выделение финансовых средств на эти мероприятия не предусмотрены.

Финансирование мероприятия «Обеспечение хозяйствования в условиях вечномёрзлых грунтов» Государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ», утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.04.2014 г. № 366 приведет к актуализации и разработке нормативно-технических документов, касающихся сферы проектирования и строительства объектов в Арктической зоне Российской Федерации, а также разработке механизма геотехнического мониторинга крупных городов Арктической зоны Российской Федерации. Обеспечит проведение таких мероприятий, как прогноз изменения температурного режима грунтов основания зданий и сооружений крупных городов северных регионов страны; исследование влияния опасных геокриологических процессов на устойчивость зданий и сооружений, разработка рекомендаций по инженерной защите; оценка технического состояния ответственных зданий и сооружений крупных городов в северных регионах; разработка рекомендаций по организации сети геотехнического мониторинга и т.д.

12.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Государственному Собранию (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), заинтересованным органам государственной власти субъектов Российской Федерации инициировать принятие федерального закона направленного на установление временного моратория на запрет на размещение отходов на объектах, не внесенных в Государственный реестр объектов размещения отходов согласно

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

части 7 статьи 12 Федерального закона от 24.06. 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В настоящее время в районах Крайнего Севера отсутствует необходимая инфраструктура обращения с твердыми коммунальными отходами, а управление твердыми коммунальными отходами существенно усложняется объективными причинами, среди которых экстремальные природно-климатические условия, малонаселенность, труднодоступность и расредоточенность населенных пунктов, отсутствие круглогодичного транспортного сообщения и т.д.

12.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях решения проблемы размещения твердых коммунальных отходов рассмотреть возможность:

12.4.1. Разработки предусмотренных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» требований к объектам размещения производственных отходов и требований к объектам размещения ТКО.

12.4.2. Предусмотреть в проекте порядка предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ в области обращения с отходами за счет средств экологического сбора, для субъектов Российской Федерации, относящихся к Арктической зоне, возможность расходования субсидий на компенсацию региональному оператору расходов на транспортирование ТКО из малочисленных и труднодоступных населенных пунктов до объектов обработки, обезвреживания и захоронения в другие населенные пункты, в том числе расположенные за пределами субъекта Российской Федерации.

12.4.3. В части 2 статьи 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ дополнить абзацем вторым следующего содержания: «До момента создания объектов утилизации, обезвреживания, захоронения, включенных в государственный реестр объектов, запрет установленный пунктом 7 статьи 12 настоящего Федерального закона, не распространяется на объекты размещения отходов,

созданные на территориях поселений, не имеющих круглогодичную доступность наземным автомобильным транспортом до объектов утилизации, обезвреживания, захоронения, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов»;

12.5. В части 3 статьи 10 2 статьи 29.1 Федерального закона № 89-ФЗ дополнить словами «за исключением поселений, не имеющих круглогодичную доступность наземным автомобильным транспортом до объектов утилизации, обезвреживания, захоронения, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов». Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать внести изменения в Федеральный закон 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», разрешающие накопление отходов сроком не более чем тридцать шесть месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения для в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В настоящее время в районах Крайнего Севера отсутствует необходимая инфраструктура обращения с твердыми коммунальными отходами, а управление твердыми коммунальными отходами существенно усложняется объективными причинами, среди которых экстремальные природно-климатические условия, малонаселенность, труднодоступность и рассредоточенность населенных пунктов, отсутствие круглогодичного транспортного сообщения и т.д.

Управление и администрирование на федеральном уровне

12.6. Министерству природных ресурсов и экологии РФ в целях обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность:

12.6.1. Совместно с Министерством экономического развития РФ разработки стратегии экологической безопасности в Арктике на период до 2035 года;

12.6.2. Совместно с Министерством науки и высшего образования РФ подготовки программы научных исследований по экологической безопасности

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

в Арктике, включая вопросы по оценке и ликвидации экологического ущерба на период до 2035 года;

12.6.3. Проведения стратегической экологической оценки влияния на окружающую среду Арктики крупных инфраструктурных проектов;

12.6.4. Проведения оценки влияния изменения климата в Арктике на состояние секторов экономики и население, разработка мер адаптации;

12.6.5. Совместно с Министерством науки и высшего образования РФ подготовки предложений по созданию сети региональных научных центров по вопросам развития Арктики;

12.6.6. Разработки рекомендаций по организации мониторинга экологических угроз в Арктике.

12.7. Министерству природных ресурсов и экологии РФ во избежание причинения экологического ущерба территориям Арктической зоны рекомендовать провести соответствующие научные исследования необходимо в рамках разработки предусмотренных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) требований к объектам размещения производственных отходов и требований к объектам размещения

Региональное регулирование

12.8. Рекомендовать Правительству г. Москвы выпуск суб-суверенных облигаций для финансирования проектов в области зеленого транспорта.

13. Актуальные экологические проблемы строительства

Законодательное регулирование

13.1. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитет Государственной Думы ФС РФ по транспорту и строительству рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях установления обязательной экологической сертификации объектов недвижимости на соответствие «зеленым» стандартам.

13.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в целях стимулирования использования экологичных технологий в строительстве рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях установления критерия экологичности строительных материалов, как одного из определяющих для государственных закупок в ходе осуществления строительства и капитального ремонта.

13.3. Правительству РФ, Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать ускорить внесение и принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду в внедрения стратегической экологической экспертизы.

13.4. Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

подготовить проекты изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и Положение «О порядке проведения государственной экологической экспертизы», предусматривающий порядок учёта заключения общественной экологической экспертизы и обоснованного общественного мнения по объекту экспертизы.

13.5. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность подготовки изменений в законодательные и подзаконные акты, обеспечивающих возможность отмены решений органов власти субъектов Российской Федерации об утверждении заключений государственной экологической экспертизы в случае нарушения ими требований законодательства, например, проведения государственной экологической экспертизы объектов федерального уровня.

13.6. Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей рекомендовать подготовить проекты изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и Положение «О порядке проведения государственной экологической экспертизы» обеспечивающие публикацию заключений государственной экологической экспертизы и регламентацию порядка такой публикации.

13.7. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность подготовки изменений в законодательные и подзаконные акты, обеспечивающих сокращение сроков проведения государственной экологической экспертизы по приоритетным проектам РФ, в том числе по очистке акваторий внутренних морских вод РФ от затонувшего имущества.

13.8. Министерству экологии и природных ресурсов РФ, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей рассмотреть возможность внесения изменений в статью 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической

экспертизе», расширив перечень объектов государственной экологической экспертизы, проектной документацией объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

13.9. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность для 300 предприятий, считающихся наиболее опасными загрязнителями исключить необходимость прохождения государственной экологической экспертизы.

13.10. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки законодательной базы для полной или почти полной замены в зимнее время противогололедных реагентов на гранитную крошку во всех населенных пунктах РФ, где в настоящее время используются химические противогололедные реагенты.

13.11. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Министерству экологии и природных ресурсов РФ рассмотреть законодательные предложения депутатов Государственной Думы ФС РФ членов межфракционной рабочей группы «Байкал» С.Ю. Тена, А.В. Дамдинова, А.Н. Красноштанова, Н.В. Говорина, В.В. Кулиевой о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории различными категориями объектов, в части проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Центральной экологической зоне, за исключением проектной документации социально значимых объектов, необходимых для жизнеобеспечения граждан, являющихся объектами региональной экологической экспертизы, иные предложения

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

13.12. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 174-ФЗ от 23.11.1995 «Об экологической экспертизе» в части продления срока действия заключения государственной экологической экспертизы в тех случаях, когда проект в целом не реализован в период действия положительного заключения, в проектную документацию при этом изменения не вносились и в соответствии с проектом планируется строительство второй или последующих очередей (кварталов) полигона или определить срок действия заключения государственной экологической экспертизы (при отсутствии изменений в проектной документации и реализации объекта в соответствии с проектом) на весь период реализации проектной документации. Для полигонов он составляет не менее 20 - 25 лет.

13.13. В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и государственной политики в сфере охраны окружающей среды Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 174-ФЗ от 23.11.1995 «Об экологической экспертизе» в части расширения перечня объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, а именно дополнить статью 12 подпунктом следующего содержания: «Проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения, указанных в Федеральном законе от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

13.14. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральному агентству по недропользованию рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на возможность получения

в установленном порядке застройщиком (при наличии разрешения на строительство) на период строительства объекта лицензии на пользование участком недр местного значения для разведки и добычи или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых без проведения аукциона, если проектом строительства планируется разработка котлована либо строительство подземного сооружения (в целях предупреждения незаконной реализации высвобождающихся в ходе земляных работ грунтов).

13.15. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность в целях совершенствования административного регламента организации и проведения государственной экологической экспертизы:

13.15.1. Пересмотра и приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Федеральный закон) в действующей редакции норм государственной экологической, которые устанавливаются в постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698.

13.15.2. Определения степени сложности объекта экспертизы и требований по исчерпывающему перечню материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу;

13.15.3. Устранения несогласованности положений пп.1.1 ст.14 Федерального закона, ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства РФ от 07.11.2008 № 822 "Об утверждении Правил представления проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, для проведения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы" в части определения порядка представления материалов на ГЭЭ (в настоящее время действующим законодательством не урегулирован вопрос представления на ГЭЭ материалов, которые по определению Градостроительного кодекса РФ не являются объектом экспертизы, соответственно не могут быть направлены в

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

режиме «одного» окна на проведение ГЭЭ, как этого требуют положения действующего законодательства);

13.15.4. Приведение в соответствие абзаца 2 п.1.1. ст.14 Федерального закона в части состава материалов, представляемых на ГЭЭ по объекту п.4.1 ст.12 Федерального закона (в настоящее время в Федеральном законе отсутствует требование о представлении материалов оценки воздействия на окружающую среду по объекту п.4.1 ст.12 Федерального закона, которые, собственно, и являются основным материалом для проведения ГЭЭ).

Управление и администрирование на федеральном уровне

13.16. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки отечественных «зеленых» стандартов строительства либо внедрения международных «зеленых» стандартов строительства.

13.17. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать активизировать работу по привлечению профессиональных общественных ассоциаций и организаций к развитию в России «зеленого» строительства.

13.18. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рекомендовать усилить контроль за выделением земельных участков под строительства жилых и социальных объектов в целях исключения случаев строительства таких объектов в санитарных зонах предприятий.

13.19. Министерству строительства и коммунального-хозяйства РФ рассмотреть возможность разработки положений о том чтобы перед сносом зданий (в т.ч. в рамках программы реновации) проводилось изъятие всех вторичных материальных ресурсов для переработки.

13.20. Министерству строительства и коммунального-хозяйства РФ, Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность

разработку дорожной карты использования вторичных ресурсов от строительных отходов.

13.21. Министерству РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий рассмотреть возможность предоставления строительным компаниям информации о загрязнении опасными веществами земель попадающих под застройку.

13.22. Во исполнение Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

13.22.1. Разработать положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы;

13.22.2. Установить требования к составу и содержанию материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, в том числе к материалам оценки воздействия на окружающую среду;

13.22.3. Внести изменения в приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» в части приведения его в соответствие с Федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

14. Экологическое образование, просвещение населения и эко-волонтерство

Законодательное регулирование

14.1. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке, Комитету Государственной Думы ФС РФ по культуре рассмотреть возможность создания рабочей группы с целью разработки изменений в законодательство направленных на поддержку экологической культуры, образование и просвещение населения.

14.2. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность разработки законопроекта об экологическом образовании, в т.ч. ввести понятия «экологическое образование» и «экологическое просвещение».

14.3. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рассмотреть возможность внесение изменений в законодательство направленных на введение понятия эко-волонтерство-это одна из видов добровольческой деятельности, направленная на решение экологических проблем. Распространение волонтерской деятельности – один из показателей развития гражданского общества.

14.4. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды рекомендовать инициировать создание рабочих групп по подготовке и внесению изменений и дополнений в нормативные акты и в частности в Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» нормы о всеобщем, комплексном экологическом образовании, воспитании и просвещении. Кроме того, следует разработать и законодательно закрепить механизм экологической аттестации кадров всех сфер деятельности в обществе, связанной с природопользованием.

Управление и администрирование на федеральном уровне

14.5. Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность стимулирования прохождения производственных практик студентами направлений экология и природопользование, геология, инженерная экология на базе ведомственных управлений и отделов.

14.6. Министерству просвещения РФ рекомендовать разработать комплекс мер по совершенствованию и актуализации экологического образования как части экологической политики России, для повышения социального статуса экологического образования как части системы образования.

14.7. Министерству просвещения РФ совместно с Министерством природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность разработки и утверждения Концепции (методики) общего экологического образования в интересах устойчивого развития и рекомендовать ее для практического использования с 01.09.2018 во всех образовательных учреждениях Российской Федерации (за основу можно использовать экологические уроки, разработанные движением ЭКА сайт экокласс.рф).

14.8. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке Министерству просвещения РФ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рекомендовать в целях поддержки формирования экологической культуры, а также развития и интенсификации экологического образования:

14.8.1. Разработать комплекс мер по совершенствованию и актуализации экологического образования как части экологической политики России, для повышения социального статуса экологического образования как части системы образования;

14.8.2. Доработать Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части статьи 74 «Экологическое просвещение»: введение обязанности образовательных и культурных учреждений по проведению системных экологических мероприятий (лекции, тематические

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

выставки и т.п.), а также требований к обязательному экологическому контенту и его объему в СМИ (социальная реклама, формат просветительских передач/статей и т.п.);

14.8.3. Включить в федеральные образовательные стандарты бакалавриата и магистратуры обязательные экологические компетенции, направленные на формирование экологически ориентированных знаний, умений, навыков

14.8.4. Ввести практику государственного премирования и освещение лучших инициатив и проектов в сфере экологии;

14.8.5. Разработать и реализовать стратегию ответственного потребления на государственном уровне;

14.8.6. Выделить государственные субсидии на изготовление и размещение рекламного и просветительского контента, направленного популяризацию культуры ответственного потребления в России;

14.8.7. Рекомендовать руководству учреждений высшего и среднего образования в обязательном порядке включать дисциплину «Экология» в учебные планы всех образовательных программ в качестве регионального компонента.

14.9. Министерству РФ рассмотреть возможность введения обязательных уроков в образовательных учреждениях (школы, институты) об ответственном содержании животных, о правильном взаимодействии с безнадзорными и с домашними животными на улице. Проведение данных уроков должно происходить при участии (или в полном объеме) кинологов и зоозащитных организаций, а также привлечение молодого поколения к волонтерской деятельности, при взаимодействии с организациями, где может быть востребована данная помощь (приюты для животных, дома сирот, дома престарелых и т.д.), поддержать развитие детских школьных и дошкольных экологических движения.

14.10. Министерству просвещения РФ, субъектам РФ в целях развития экологического волонтерства рекомендовать:

14.10.1. Обеспечить системную популяризацию экологических образовательных и волонтерских проектов, реализуемых в муниципальных образованиях;

14.10.2. Принять меры для популяризации экологического туризма через создание сети экологических троп на территории муниципальных образований;

14.10.3. Развивать практикоориентированную деятельность на природных объектах на территории муниципальных образований».

14.10.4. На регулярной основе проводить встречи представителей органов местного самоуправления и представителей природоохранных общественных организаций с целью усиления взаимодействия и обмена опытом.

14.11. Министерству просвещения РФ рекомендовать осуществлять конкурсную целевую поддержку структур, осуществляющих экологическое образование, просвещение населения и эко-волонтерство на территории Российской Федерации.

14.12. Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды, Комитету Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке обеспечить распространение через СМИ и правительственные Интернет-сайты ежегодных докладов о состоянии окружающей среды, экологическом образовании, просвещении населения и эко-волонтерстве на территории Российской Федерации.

Региональное регулирование

14.13. Рекомендовать органам исполнительной власти, администрациям муниципальных образований субъектов Российской Федерации, муниципальным органам управления образованием:

14.13.1. Оказывать активное содействие дальнейшему развитию и совершенствованию образовательных проектов в области экологического образования и просвещения, поддержку детскому и юношескому экологическому движению, школьному экологическому туризму.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

14.13.2. Активнее привлекать общественные и волонтерские организации, население к участию в федеральных и региональных акциях по экологическому образованию и просвещению."

14.13.3. Продолжить практику проведения в общеобразовательных организациях экологических уроков, направленных на популяризацию культуры ответственного потребления, ответственное содержание животных."

14.13.4. Организовать работу по популяризации экологических образовательных и волонтерских проектов, реализуемых в муниципальных образованиях, в том числе экологического туризма через создание и функционирование сети экологических троп, содействовать организации практикоориентированной деятельности на природных объектах.

Гражданское общество

14.14. Организовать на базе Комитета Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей среды и Комитета Государственной Думы ФС РФ по образованию и науке рабочую группу экспертов по разработке предложений по внесению изменений в главу XII и XIII Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях отражения в них действенных государственных механизмов, направленных на формирование экологической культуры молодежи. Это соответствует решению задачи по экологически устойчивому развитию нашей страны предусмотренной в Основах государственной политики по экологическому развитию России до 2030 года.

14.15. На площадке Международного форума «Экология» организовать постоянно действующую методологическую лабораторию Цель лаборатории: разработка содержания и методологических рекомендаций для включения в муниципальные, региональные проекты (мероприятия) по устойчивому развитию для:

- систем общего, дополнительного, профессионального образования и переподготовки кадров по обеспечению УР:

-представителей просветительских и общественных структур, СМИ для продвижение целей УР и др.

А также, направленных на развитие сетевого взаимодействия учреждений образования, культуры, бизнеса и органов региональной и муниципальной власти через создание и реализацию социально-эколого-экономических проектов, обеспечивающих устойчивое развитие муниципальных образований, межмуниципального и межрегионального взаимодействия.

В содержание работы можно включать:

- круглые столы, открытые дискуссии и диалог, инициированные заинтересованными лицами как самые экономные по времени способы обретения новых знаний, выявления и обсуждения проблем, анализа ситуации, изучения опыта, развития социального партнерств, корректировка своих действий;

-описание и распространение опыта модели сетевого взаимодействия учреждений образования, культуры, бизнеса и органов местного самоуправления с учетом специфики муниципальной территории, региона через создание и внедрение проектного управления и реализацию территориальных проектов, обеспечивающих устойчивое развитие.

14.16. Министерству природных ресурсов и экологии РФ, Государственной Думе ФС РФ, Министерству промышленности и торговли РФ, Федеральному агентству водных ресурсов, Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды рассмотреть возможность:

14.16.1. Организационной и информационной поддержки экспедиции «Эковолна» от Балтики до Каспия по водным путям России. В рамках экспедиции пройдет научно-технический фестиваль «Эковолна» в 14 городах по маршруту: Санкт-Петербург, Великий Новгород, Петрозаводск, Череповец, Москва, Рязань, Нижний Новгород, Чебоксары, Казань, Ульяновск, Самара, Саратов, Волгоград, Астрахань, который предполагает обширную экологическую программу для школьников и студентов. В ходе экспедиции будут проведены уникальные научные исследования водной экосистемы, учитывая «экологически чистый след» катамарана, на котором будет пройден маршрут.

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

14.16.2. Организационной и информационной поддержки экспедиции ежегодных инженерных соревнований «Солнечная регата» (соревнования экологически чистых лодок, сделанных студентами и школьниками).

Список инициаторов:

1. Государственная Дума ФС РФ
2. Администрация Волгоградской области
3. Администрация Кемеровской области
4. Администрация Костромской области
5. Администрация Краснодарского края
6. Администрация Ненецкого автономного округа
7. Администрация Приморского края
8. Администрация Тамбовской области
9. Администрация Хабаровского края
10. Алтайское краевое Законодательное Собрание
11. Брянская областная Дума
12. Волгоградская областная Дума
13. Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
14. Государственный совет Республики Крым
15. Государственный совет Республики Коми
16. Дума Ставропольского края
17. Законодательное Собрание Иркутской области
18. Законодательное Собрание Кировской области
19. Законодательное Собрание Красноярского края
20. Законодательного Собрания Нижегородской области
21. Законодательное Собрание Оренбургской области
22. Законодательное Собрание Республики Карелия
23. Законодательное собрание Ростовской области
24. Законодательное собрание города Севастополя
25. Московская городская Дума
26. Народное собрание Республики Дагестан
27. Пермская городская Дума

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

28. Правительство Брянской области
29. Правительство Вологодской области
30. Правительство Республики Дагестан
31. Правительство Забайкальского края
32. Правительство Ивановской области
33. Правительство Кировской области
34. Правительство Курганской области
35. Правительство Ленинградской области
36. Правительство Магаданской области
37. Правительство Мурманской области
38. Правительство Московской области
39. Правительство Нижегородской области
40. Правительство Новосибирской области
41. Правительство Пермского края
42. Правительство Республики Башкортостан
43. Правительство Республики Калмыкия
44. Правительства Республики Коми
45. Правительство Республики Татарстан
46. Правительство Республики Саха (Якутия)
47. Правительство Республики Северная Осетия-Алания
48. Правительство Ростовской области
49. Правительство Рязанской области
50. Правительство Саратовской области
51. Правительство Свердловской области
52. Правительство Тверской области
53. Правительство Тюменской области
54. Правительство Ярославской области
55. Совет депутатов городского округа Чехов
56. Тамбовская областная Дума
57. Альянс «Слово», АНО

58. Банк развития и внешнеэкономической деятельности, ПАО
59. Верхне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов
60. Водоканал Санкт-Петербурга, ГУП
61. Волжский Оргсинтез, АО
62. Всемирный фонд дикой природы (WWF) России
63. Государственный университет управления, ФГБОУ ВПО
64. Гринпис России
65. Дирекция особо охраняемых природных территорий Смоленской области, ОГКУ
66. Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России, ФКП
67. Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры, Адвокатское бюро
68. За Сбережение народа, ООД
69. Зеленое движение России «ЭКА»
70. Зелёной коалиции Петербурга
71. Зеленые стандарты, НОЦ
72. Инженерные конкурсы и соревнования, АНО
73. Институт географии Российской академии наук, ФГБНУ
74. Институт физики атмосферы Им. А.М. Обухова РАН
75. Институт стратегии развития образования РАО, ФГБУ
76. Интер РАО, ПАО
77. Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council, FSC)
78. Международный Консорциум проектного инжиниринга и инвестиций в сфере обращения с отходами Global Green Technologies Group
79. Межрегиональная экологическая общественная организация «Зеленый фронт»
80. Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, ФГБОУ ВО
81. Московский педагогический государственный университет, ФГБОУ ВО
82. Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов

ЕЖЕГОДНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

83. Национальный парк «Плещеево озеро», ФГБУ
84. Научно-технологический парк БНТУ «Политехник»
85. Научно-Инженерно-Производственное Объединение «НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ», НП
86. Научно-исследовательский институт «Центр экологической промышленной политики, ФГАУ
87. Национальной ассоциации поставщиков, производителей и потребителей мяса и мясопродуктов, НО
88. Национальный комитет экологической безопасности, НП
89. Нижегородский водоканал, ОАО
90. НоваВинд, АО
91. НПО Экология, ООО
92. Общественный Экологический Контроль России, ООО
93. Пивоваренная компания «Балтика», ООО
94. Природоохранный союз, МОО
95. Roland Berger, GmbH
96. Раздельный сбор, Ассоциация в сфере экологии и защиты окружающей среды
97. Республиканский центр обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий и природопользования, ГБУ учреждение Республики Коми
98. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, ФГБОУ ВПО
99. Российская академия образования
100. Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения
101. Российский государственный университет правосудия, ФГБОУ ВО
102. Российская экологическая партия «Зелёные»
103. РУСРЕЦИКЛИНГ, Общероссийское межотраслевое объединение работодателей в сфере охраны окружающей среды
104. Сегежа, ГК
105. Совет по изучению производительных сил, ФГБНИУ

106. Совет по экологическому строительству
107. Союз гаражей, стоянок и паркингов, ОО
108. СПАСФ «ПРИРОДА», ООО
109. Татех, АО
110. Тетра Пак, АО
111. Торгово-промышленная палата РФ
112. Физтех-лаборатория Природоохранных Инноваций Эко-чиста
«Возобновляющаяся Энергия»
113. Флотвег Москау, ООО
114. Фонд развития трубной промышленности, НО
115. Фонда содействия изобретательскому процессу «НОВИК»
116. Хелпдог СПб. Помощь питбулям и стаффам, АНО
117. Центр энергоэффективности – XXI век (ЦЭНЭФ-XXI), ООО
118. Центр экологических инноваций, АНО
119. Челябинский зеленый крест, ОО
120. Чистый Город, ГК
121. Экологическая Ассоциация «Байкальское Содружество»
122. Экология и Жизнь, журнала