



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

30.06.2014 № ЦА/44862-ПР/14

На № _____ от _____

218262-7

Первому заместителю Председателя
Комитета по экологии и охране
окружающей среды
Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации седьмого созыва,
Председателю общественного
совета АНО «Общественный форум
«Экология»

Н.С. Валугеву

Георгиевский пер., д. 2, Москва,
103265

О рассмотрении резолюции VIII
Международного форума «Экология»

на № ВНС-4/332 от 21.06.2017

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная антимонопольная служба в соответствии с Вашим письмом от 21.06.2017 № ВНС-4/332 в рамках своей компетенции рассмотрела ежегодную общественную резолюцию VIII Международного форума «Экология» (далее — Резолюция) и сообщает, что вопросы повышения эффективности администрирования в области охраны природных ресурсов и экологического развития Российской Федерации приобрели особую значимость в рамках трансформации подходов к функционированию отрасли обращения с отходами.

Необходимо отметить несомненную актуальность обозначенных участниками форума вопросов, а также необходимость дальнейшей проработки предложенных участниками путей решения с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и представителями отраслевого сообщества.

Вместе с тем, ряд обозначенных проблем (пункты 2.5, 2.9, 2.10, 2.12, 2.16, 2.17, 2.34, 2.60, 2.78, 2.79 раздела 2 Резолюции, пункт 3.2 раздела 3 Резолюции, пункты 5.1, 5.11 раздела 5 Резолюции) неоднократно обсуждался в рамках подготовки Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации законодательных инициатив в сфере



обращения с твердыми коммунальными отходами и сфере водоснабжения и водоотведения (проект поправок к проекту федерального закона № 22886-7 «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»), а также является предметом соответствующих поручений Правительства Российской Федерации.

Отдельно хотелось бы отметить инициативу проработки вопроса о выделении средств федерального бюджета для строительства межмуниципальных комплексов по переработке и утилизации твердых коммунальных отходов, а также полигонов для размещения твердых коммунальных отходов в счет платежей за негативное воздействие на окружающую среду, а также экологического сбора (пункт 2.63 раздела 2 Резолюции).

Внедрение предложенного механизма «финансирования» строительства объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами позволит снизить тарифную нагрузку на потребителей услуг и обеспечить субъекты Российской Федерации необходимой инфраструктурой, соответствующей поставленным задачам в области охраны природных ресурсов и экологического развития Российской Федерации.

Также учитывая, что вопрос финансирования мероприятий по рекультивации объектов захоронения твердых коммунальных отходов законодательно не урегулирован (пункт 2.18 раздела 2 Резолюции), полагаем целесообразным рассмотреть возможность направления средств от платы за негативное воздействие на окружающую среду на рекультивацию объектов захоронения твердых коммунальных отходов.

В части введения регулирования деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (пункт 2.77 раздела 2 Резолюции) сообщаем.

Федеральной антимонопольной службой в соответствии с приказом от 05.12.2016 № 1718/16 «О плане работы по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2017-2018 годы» был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов за 2016 год.

По результатам анализа рынка был выявлен рост числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, по сравнению с предыдущими периодами, что характеризует рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов как достаточно конкурентный.

Введение государственного регулирования указанной деятельности может спровоцировать уменьшение количества хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых

коммунальных отходов, и снижение конкуренции ввиду невозможности конкурирования ценой услуги.

Кроме того, действующим законодательством в области обращения с твердыми коммунальными отходами установлены основания, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, а также порядок проведения таких торгов (постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»).

В настоящее время в целях повышения прозрачности проводимых региональным оператором торгов Министерством экономического развития Российской Федерации ведется работа по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих концептуальные изменения порядка проведения указанных торгов в части установления процедуры проведения аукционов в электронной форме.

Учитывая вышеизложенное полагаем, что введение государственного регулирования деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов преждевременно, а указанный вопрос требует более детальной проработки и обсуждения.

Дополнительно отмечаем, что в настоящее время большое количество концессионных соглашений заключается в сфере обращения с отходами.

В целях исключения субъективного подхода при оценке заявок при проведении конкурсов целесообразно распространить особенности, установленные в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, также и на торги в сфере обращения с отходами.



И.Ю. Артемьев