



МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО  
ПО РЫБОЛОВСТВУ  
(РОСРЫБОЛОВСТВО)**

Рождественский б-р, д. 12, Москва, 107996  
Факс: (495) 628-19-04, 987-05-54 тел.: (495) 628-23-20  
E-mail [harbour@fishcom.ru](mailto:harbour@fishcom.ru)  
<http://fish.gov.ru>

06.07.2017 № 4400-МЦ/УОЧ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Седьмого Созыва

Н.С. Валугеву

На № ВНС-4/332 от 21 июня 2017 г.

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство по рыболовству рассмотрело Ваше письмо, и благодарит Вас за приглашение принять участие в IX Международном форуме «Экология», который состоится в марте 2018 года в Санкт-Петербурге. Участие в данном мероприятии будет учтено в рабочем графике руководителя Росрыболовства.

В отношении предложений участников Форума, адресованных Минсельхозу России и Росрыболовству, изложенных в Ежегодной общественной резолюции VIII Международного форума «Экология», состоявшегося в Санкт-Петербурге 20-21 марта 2017 г., сообщаем следующее.

1. По пункту 5.13 о возможности внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду

их обитания» в части конкретизации понятия «иной деятельности» в целях снижения рисков необоснованных санкций со стороны государственных органов.

Данное предложение не может быть принято в связи с тем, что понятие «иная деятельность» введено, в первую очередь, Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно ст.1 оценка воздействия на окружающую среду - вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления. Согласно ст. 3 - хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе принципов, в том числе обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Все федеральные законы, регулирующие деятельность, связанную с использованием природных ресурсов, или оказывающую воздействие на окружающую природную среду, содержат понятие «хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на окружающую природную среду, или конкретные природные ресурсы».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 принято в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В связи с вышеперечисленным, внесение изменений в Правила согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности,

оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384, не представляется возможным.

В целях снижения рисков необоснованных санкций со стороны государственных органов Положением о федеральном государственном экологическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2014 г. № 426 установлено, что федеральный государственный экологический надзор осуществляется при осуществлении хозяйственной и иной деятельности с использованием объектов, находящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в ведении Российской Федерации, и объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Минприроды России в 2010-2011 гг. издало приказы об утверждении списков конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности применительно к каждому субъекту Российской Федерации, которые подлежат регулярному изменению.

2. По пункту 5.15 о возможности внесения изменений в нормативы качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения (далее – ПДК), утвержденных приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2016 г. № 552 «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – Приказ № 552), по таким показателям как медь, цинк, не ниже требований к дистиллированной воде, а также нормирования показателей солесодержания (основных ионов) с учетом сложившегося природного фона водных объектов в регионе.

Прежде всего, необходимо обратить внимание на то, что Приказ № 552 не регулирует вопросы применения нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения (далее - рыбохозяйственные ПДК), а лишь устанавливает значения концентраций химических веществ, которые должны обеспечить сохранение и безопасность водных биоресурсов и изготовленной из них продукции.

Рыбохозяйственные ПДК используются для мониторинга и контроля качества среды обитания водных биоресурсов, для расчёта НДС и нормативов допустимого воздействия (НДВ) на водный объект рыбохозяйственного значения, для исчисления размера взысканий за загрязнение водного объекта, оказывающее негативное воздействие на водные биоресурсы. В соответствии с п.1 приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17 декабря 2007 г. № 333 (в ред. от 29 июля 2014 г.) «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», величины нормативов допустимых сбросов (далее – Методика НДС) определяются исходя из нормативов качества воды водного объекта. Если нормативы качества воды в водных объектах не могут быть достигнуты из-за воздействия природных факторов, не поддающихся регулированию, то величины НДС определяются исходя из условий соблюдения в контрольном пункте (створе) сформировавшегося природного фоновое качества воды.

Таким образом, нормирование сбросов на основании сформировавшегося природного фоновое качества воды уже предусмотрено Методикой НДС, поскольку при наличии информации о том, что концентрации нормируемых показателей тех или иных вредных веществ сформировались в водном объекте под воздействием природных факторов, НДС определяется по показателям медь и цинк, а также иным нормативам качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения на уровне фоновых значений.

В свою очередь, внесению изменений в Приказ № 552 в части установления дополнительных нормативов ПДК химических веществ должны предшествовать исследовательские работы, предусмотренные приказом Росрыболовства от 4 августа 2009 г. № 695 «Об утверждении Методических указаний по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения» (далее – Методические указания)). Разработка рыбохозяйственных ПДК осуществляется водопользователями и представляет собой систему комплексных (токсикологических, гидрохимических, органолептических и др.) испытаний химического вещества с использованием представителей всех основных трофических уровней и звеньев экосистемы водного объекта. При этом разработка региональных рыбохозяйственных ПДК предусмотрена разделом 7 Методических указаний для химических элементов, встречающихся в природных водах отдельных геохимических провинций в относительно повышенных или пониженных концентрациях. К ним, в том числе, относятся вещества, способные изменять солевой режим (минерализацию) и pH природных вод. Минсельхоз России и Росрыболовство регулярно предлагают водопользователям решать проблемы применения общих нормативов рыбохозяйственных ПДК для водных объектов, отличающихся высоким природным содержанием, например меди, железа и других металлов, путём разработки региональных нормативов.

Таким образом, водопользователи могут разработать региональные нормативы рыбохозяйственных ПДК и представить их на рассмотрение Секции ПДК и ОБУВ Научно-технического совета ФГБУ «ЦУРЭН», подведомственного Росрыболовству.

3. По пункту 6.32. Поскольку вопрос о внесении изменений в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов

и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2013 г. № 380, в связи с необходимостью разработки и утверждения методики определения эффективности рыбозащитных сооружений, устанавливаемых на водозаборах, уже рассматривался уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по инициативе Федерального агентства по рыболовству, проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания» в части, касающейся определения эффективности рыбозащитных сооружений, направлен Росрыболовством в адрес Минсельхоза России письмом от 30 июня 2017 г. № 4302-ПС/У02. Таким образом данное предложение уже реализуется в порядке принятия актов Правительства Российской Федерации.

4. По пункту 10.7 о внесении изменений в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», дополнив статью 3 частью 8 следующего содержания: «8. Особенности правового регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, возникающих в связи с созданием и функционированием особо охраняемых природных территорий, определяются законодательством об особо охраняемых природных территориях».

Данное предложение не может быть принято в связи с тем, что вопросы правового регулирования отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, возникающих в связи с созданием и функционированием особо охраняемых природных территорий, определяются законодательством об особо охраняемых природных территориях, уже урегулированы Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

В соответствии с частью 2. статьи 1 указанного Федерального закона отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 24 федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (ред. от 3 июля 2016 г.) «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам. Задачи и особенности режима особой охраны территории конкретного государственного природного заказника федерального значения определяются положением о нем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды. На территории государственных природных заказников разрешается осуществление рыболовства при условии соблюдения режима особой охраны территорий заказников и согласования объемов, способов и районов добычи водных биологических ресурсов с Минприроды России.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» иными федеральными законами могут быть установлены другие принципы законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, не противоречащие принципам, установленным настоящим Федеральным законом.

Необходимо отметить, что объемы, способы и правила добычи (вылова) водных биоресурсов определяются законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов с учетом приоритета сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности

и иных прав, согласно которому владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов.

*С уважением,*

Врио руководителя



М.С. Иваник