



МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

ул. Житная, 16, Москва, 119991

03.08.2018 № 3487710518602

на № ВНС-4/214 от 20.07.2018

О рассмотрении предложений

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по экологии и охране
окружающей среды,
Председателю общественного совета
АНО «Общественный форум
«Экология»

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

Министерством внутренних дел Российской Федерации рассмотрены инициативы участников IX Международного форума «Экология», изложенные в ежегодной общественной Резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации.

Информация о результатах рассмотрения прилагается.

Приложение: по тексту, на 3 л.

Первый заместитель Министра

А.В. Горовой



132698 870202

Государственная Дума ФС РФ

Дата 04.08.2018

№525586-7; 3.11

471762

**Информационные материалы
о результатах рассмотрения инициативы участников IX Международного
форума «Экология», изложенной в ежегодной общественной Резолюции
по охране окружающей среды и экологическому
развитию Российской Федерации.**

По вопросу создания экологической полиции (*подпункт 1.14, главы 1*) сообщаем, что ранее, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 1738-р был заключен Договор о проведении эксперимента по отработке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и Правительства Москвы в сфере борьбы с экологическими правонарушениями на территории столицы Российской Федерации.

В связи с этим, было создано подразделение органов внутренних дел по предупреждению экологических правонарушений, которому в порядке эксперимента были делегированы права специально уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в части принятия мер административного воздействия к правонарушителям (аналогичные подразделения были созданы в Московской области, городах Казани, Ижевске, Новосибирске).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1999 г. № 913-р срок проведения эксперимента (а, следовательно, и действия Договора) был продлён до 2000 года.

По итогам 1999 года результаты эксперимента показали низкую эффективность деятельности названного подразделения органов внутренних дел. В последующем решением Центральной экспертной комиссии МВД России по передовому опыту от 8 августа 2000 г. № 2 было признано нецелесообразным дальнейшее продолжение эксперимента.

В настоящее время правовая основа регулирования общественных отношений в области обеспечения экологической безопасности закреплена в Федеральном законе от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Кроме того, вопросы экологической безопасности в различной степени отражены в иных федеральных законах (*например, от 10 июля 2001 г. № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории», от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и другие*).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «Об охране окружающей среды» государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 на Министерство природных ресурсов и экологии

Российской Федерации возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Как указано в части 1 статьи 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее - Федеральный закон «О полиции»), предназначением полиции являются защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности. Таким образом, за полицией законодательно закрепляются правоохранительные функции.

Расширение круга задач полиции путём её наделения полномочиями по решению природоохранных вопросов, связанных с несанкционированным размещением мусора и твердых бытовых отходов в непредназначенных для этого местах, усилением борьбы со свалками, а также других вопросов охраны окружающей среды противоречит назначению полиции и подменяет функции уполномоченных природоохранных органов.

Осуществление контроля в указанной сфере правоотношений не предусмотрено основными направлениями деятельности и не отнесено к числу обязанностей полиции (статьи 2 и 12 Федерального закона «О полиции»).

Одновременно следует учитывать отсутствие у МВД России штатных ресурсов для обеспечения данной функции.

В связи с вышеизложенным оснований для создания специальных подразделений, отвечающих за отслеживание и пресечение нарушений права на благоприятную окружающую среду, не имеется.

Наделение же должностных лиц государственных органов юрисдикционными полномочиями должно осуществляться с учётом той компетенции, которой обладает соответствующий государственный орган.

Согласно пункту 3 части второй и пункту 1 части третьей статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предварительное следствие, а также дознание проводится следователями (дознавателями) органов внутренних дел Российской Федерации по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (статьями 259, 260 частями второй и третьей, 261 частью второй, 250 частью первой, 251 частью первой, 252 частью первой, 254 частью первой, 257-258, 260 частью первой и др.), устанавливающими ответственность за экологические преступления.

Согласно статье 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностные лица органов внутренних дел уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования (статьи 8.2, 8.3, 8.5, 8.6, 8.13, 8.17, 8.22, 8.23, 8.28-8.32, 8.37, 8.42), а также рассматривать дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьями 8.22 и 8.23 КоАП.

В сфере обеспечения экологической безопасности полиции предоставлены полномочия по применению отдельных мер государственного принуждения. В частности, полиция вправе проводить оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий (пункт 1 части 2 статьи 16 Федерального закона «О полиции»).

Во время эпидемий и эпизоотий сотрудники полиции могут привлекаться к проведению карантинных мероприятий (участие в оцеплении, контроле автотранспорта, выезжающего с территории, находящейся на карантине). На полицию возлагаются также обязанности по охране оставшегося имущества граждан.

В карантинной зоне и прилегающих территориях полиция разъясняет местному населению сущность и значение проводимых мероприятий, а также нецелесообразность противодействия им.

Таким образом, деятельность полиции по участию в обеспечении экологической безопасности в достаточной мере урегулирована действующим законодательством.

МВД России