



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

МИНИСТР

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телефон 112242 СФЕН

18.10.2018 № 01-12-27/26400
на № _____ от _____

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

О направлении информации

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации от 21.08.2018
№ П9-43057

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минприроды России в соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации и в дополнение к письму Минприроды России от 10.10.2018 № 02-12-27/25727 направляет в Ваш адрес поступившие к настоящему времени в Минприроды России позиции федеральных органов исполнительной власти по вопросу рассмотрения резолюции IX международного форума «Экология».

Отдельно отмечаем, что позиции Минфина России, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минобороны России, Минсельхоза России, Минкавказа России и Роспотребнадзора в Минприроды России не поступали. После поступления позиций указанных федеральных органов исполнительной власти Минприроды России проинформирует Вас дополнительно.

Приложение: 1. Копия письма заявителю на 112 л. в 1 экз.;

2. Копия письма Минэнерго России от 29.08.2018

№ АТ-8681/02 на 2 л. в 1 экз.;

3. Копия письма Минкультуры России от 03.09.2018

№ 13586-01.1-54-НМ на 5 л. в 1 экз.;

4. Копия письма МЧС России от 03.09.2018

№ 43-6716-14 на 5 л. в 1 экз.;



5. Копия письма Минтранса России от 30.08.2018
№ ИА-22/12538 на 7 л. в 1 экз.;
6. Копия письма Минпросвещения России от 05.09.2018
№ ОВ-15/03 на 6 л. в 1 экз.;
7. Копия письма Минпромторга России от 28.08.2018
№ 55472/17 на 6 л. в 1 экз.;
8. Копия письма Минстроя России от 21.09.2018
№ 39242-АЧ/06 на 14 л. в 1 экз.

С уважением,

Министр
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации



Д.Н. Кобылкин



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10
сайт: www.mnr.gov.ru
e-mail: minprirody@mnr.gov.ru
телефон 112242 СФБН

10.10.2018 № 02-12-27/25427
на № _____ от _____

Г
Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

Г О направлении информации

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минприроды России в соответствии с Вашим письмом от 20.07.2018 № ВНС-4/214 направляет информацию о рассмотрении в пределах компетенции Резолюции IX Международного форума «Экология».
Приложение: информационная справка на 111 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Министра

Д.Г. Храмов

Т.М. Хавронина,
Д.В. Филиппова
(499) 254-11-33

Информационная справка
по вопросам, изложенным в Резолюции IX Международного форума «Экология».

По разделу I «Экологически устойчивое развитие России» сообщаем.

По пунктам 1.7 и 1.7.1.

В целях решения вопроса механизмов применения риск-ориентированного подхода при проведении проверок недропользователей (осуществляющих добычу общераспространенных полезных ископаемых, а также добычу подземных вод), водопользователей, осуществляющих добычу воды из поверхностного водного объекта предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 года № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие

на окружающую среду, к объектам I, II, III, IV категорий и в другие нормативные правовые акты, регламентирующие проведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Критерии № 1029).

В соответствии с Федеральным законом от 07.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Объекты, с использованием которых осуществляется деятельность по добыче подземных вод, общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ), а также пользование водными объектами, соответствуют указанному выше понятию и оказывают негативное воздействие на окружающую среду, в связи с чем, по мнению Минприроды России, не ясны основания для неприсвоения таким объектам соответствующей категории риска с учетом Критериев № 1029, а также для непостановки таких объектов на государственный учет.

Вместе с тем в целях устранения возможных неопределенностей при правоприменении Минприроды России готово уточнить Критерии № 1029, в том числе в части отнесения объектов недропользования по добыче подземных вод и ОПИ к III категории, а также внести соответствующие изменения в форму заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет (утверженную приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554) в части включения сведений о водопотреблении.

Указанные проекты нормативных правовых актов подготовлены и находятся на различных стадиях рассмотрения и согласования.

По пункту 1.8.

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях повышения экологической безопасности с введением риск-ориентированного подхода предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты в части проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов с применением принципа внезапности.

Обращаем внимание, что риск-ориентированный подход внедряется в практику осуществления государственного экологического надзора при проведении плановых проверок и в соответствии с положениями, предусмотренными Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в указанной сфере, является Минэкономразвития России.

По пункту 1.11.

Минфином России прорабатывается вопрос внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Подготовленный проект федерального закона предусматривает перераспределение в пользу местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации 5 процентов доходов, поступающих от платы за негативное воздействия на окружающую среду. В случае принятия указанного проекта федерального закона в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации будет поступать доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 %, а в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением - по нормативу 60 %.

По пункту 1.12.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовано разработать стандарт минимально необходимого количества государственных инспекторов в субъектах Российской Федерации как по государственному экологическому надзору регионального уровня в целом, так и по отдельным направлениям такого надзора.

В соответствии со статьей 65 Закона № 7-ФЗ государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном

соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, определение порядка осуществления регионального государственного экологического надзора не входит в компетенцию Минприроды России. Разработка стандарта минимально необходимого количества государственных инспекторов в субъектах Российской Федерации в рамках государственного экологического надзора в целом и по отдельным входящим в него видам законодательством не предусмотрена.

Более того, полагаем, что количество необходимых инспекторов зависит от целого ряда факторов, связанных с климатическими и иными особенностями территории, количеством и характеристиками поднадзорных объектов, в связи с чем разработка подобных стандартов на федеральном уровне представляется нецелесообразной.

По пункту 1.14.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность создания экологической полиции.

Полагаем, что предложение требует предварительного анализа функций этой структуры и ее места в системе органов исполнительной власти.

При этом в настоящее время увеличение государственного аппарата не соответствует целям и направлениям действующей бюджетной политики и текущей экономической ситуации в стране, нацеленной на оптимизацию государственных расходов. С учетом изложенного, представляется более целесообразным совершенствование существующей системы контрольно-надзорных органов, обеспечивающих повышение эффективности их практической деятельности.

По пункту 1.15.

В настоящее время принят Федеральный закон от 29.07.2018 № 252 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и статьи 1 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части создания систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ».

В рамках реализации указанного Федерального закона Минприроды России и Минпромторгом России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти осуществляется разработка ряда нормативных правовых актов, в том числе правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ.

По пункту 1.16.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность пересмотра и совершенствования Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденное приказом Госкомэкологии Российской Федерации от 16.05.2000 № 372, нормы которого устарели и не отвечают современным требованиям, в том числе по вопросам информирования общественности по намечаемой хозяйственной деятельности, длительных сроков проведения процедуры ОВОС и т.д.

Необходимо отметить, что указанное Положение об ОВОС соответствует принципам и содержит все основные элементы указанной процедуры, принятой в международной практике и зафиксированной в международных договорах в данной области.

При этом также обращаем внимание, что сроки проведения процедуры ОВОС Положением не регламентируются в связи с чем говорить о длительных сроках ее проведения не обосновано.

Вместе с тем, Положение действительно нуждается в совершенствовании, что будет сделано Минприроды России на системной основе в рамках предлагаемого совершенствования законодательство в рамках ОВОС и государственной экологической экспертизы.

Проект соответствующего федерального закона в настоящее время внесен в Правительство Российской Федерации и предусматривает регулирование основных положений в части проведения ОВОС на уровне Федерального закона «Об охране окружающей среды» (для чего в указанный закон вносятся изменения), а также издание на уровне Правительства Российской Федерации нового положения об ОВОС и ряда актов Минприроды России, в том числе устанавливающих требования к материалам ОВОС, а также к проведению обсуждений с общественностью.

По пункту 1.17.

Вопрос целевого использования средств от природоохранных платежей в целях снижения негативного воздействия на окружающую среду прорабатывался Минприроды России неоднократно, в том числе и вопрос создания экологических фондов.

Так, в 2010 году во исполнение подпункта «и» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.06.2010 № Пр-1640 по итогам заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 27.05.2010 Минприроды России были подготовлены соответствующие предложения о создании экологических фондов.

Однако данные предложения не были поддержаны Минфином России, который указал на наличие ограничений в действующем бюджетном законодательстве, и вышеуказанное поручение было снято с контроля.

Минприроды России поддерживает предложения, направленные на усиление механизма целевого использования средств от взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и других природоохранных платежей для реализации конкретных природоохранных мероприятий и считает целесообразным вновь вернуться к данному вопросу.

Создание и развитие системы экологических фондов является одним из приоритетных направлений в области обеспечения экологической безопасности (подпункт «н», пункта 26 Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176).

В соответствии с заключением Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.09.2017 № 68/21-з принято решение создать рабочую группу по вопросу подготовки предложений о создании экологических фондов.

Следует учитывать, что в соответствии с бюджетным законодательством доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по следующим нормативам: 5% - в доход федерального бюджета Российской Федерации;

40% - в доход бюджетов субъектов Российской Федерации;

55% - в доход бюджетов муниципальных районов и городских округов Российской Федерации.

Поступающие в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду денежные средства могут расходоваться бюджетополучателями на решение вопросов охраны окружающей среды и рационального природопользования. Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств осуществляется органами, уполномоченными на проведение финансового контроля.

С учетом изложенного, Минприроды полагает, что расходование бюджетополучателями доходов, полученных от платы за негативное воздействие на окружающую среду, может быть проверено органами, осуществляющими финансовый контроль.

По пункту 1.23.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствуют развитые «зеленые» финансовые инструменты и правила «зеленого» финансирования и кредитования. Кроме того, не определены однозначные критерии отнесения бизнес - проектов к «зелёным» проектам, не установлен порядок мониторинга и верификации их реализаций.

Основной целью внедрения «зеленых» финансовых инструментов - это

стимулирование инвестиционных проектов, направленных на улучшение экологической ситуации в России.

В настоящее время российские институты развития и организации практики экологически устойчивого развития, публичные компании, государственные организации, корпорации и компании принимают участие в создании добровольных механизмов экологической ответственности (ПАО «НК «Роснефть», АО «Россельхозбаня», ПАО «Нижнекамскнефтехим», АО «РВК», ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ПАО «ГАЗПРОМ», ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»).

В качестве мер стимулирования внедрения российскими институтами развития и организациями практики экологически устойчивого развития, применения добровольных механизмов экологической ответственности и раскрытия информации в области охраны окружающей среды согласно международным стандартам может стать обязательство компаний, получающих «зеленое» финансирование, предоставлять ежегодный отчет об устойчивом развитии в соответствии с международными стандартами.

Вместе с тем, практика применения «зеленых» финансовых инструментов в части использования инвестиционного потенциала от внедрения наилучших доступных технологий может быть значительно расширена в случае регламентации нормативными правовыми актами конкретных механизмов и порядка получения государственной поддержки юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими внедрение наилучших доступных технологий.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2017 № 876-р утверждены Концепция развития публичной нефинансовой отчетности и план мероприятий по реализации Концепции.

Во исполнение пункта 2 плана мероприятий постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2017 г. № 948 «О внесении изменения в пункт 1 Положения о Министерстве экономического развития Российской Федерации», вступившим в силу 18.08.2017, Минэкономразвития России определено федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере публичной нефинансовой отчетности.

Наряду с этим отмечаем, что создана Рабочая группа по вопросам ответственного, в том числе «зеленого» финансирования при Экспертном совете по рынку долгосрочных инвестиций при Банке России (далее – Рабочая группа), в состав которой включены представители Минприроды России. В настоящее время Рабочая группа ведет подготовку диагностического доклада «Зеленые финансы: повестка дня для России», целью которого является разработка «дорожной карты»

по созданию национальной системы верификации зеленых финансовых инструментов, признаваемой на международном уровне, которая может стать основой активного применения финансовых инструментов в сфере устойчивого развития, в том числе и зеленых облигаций – как суверенных, так и корпоративных.

По разделу 3 «Создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления» сообщаем.

По пункту 3.1.

В целях исполнения подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 13.10.2017 № Пр-2066 Минприроды России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минприроды России от 17.07.2018

№ 01-12-07/18914 проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – законопроект).

Законопроектом предусматривается создание единой государственной системы обращения с отходами I и II классов опасности, центральное место в которой должен занять федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности (далее – федеральный оператор).

В соответствии с законопроектом индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности либо ином законном основании объектов, предназначенных для утилизации, обезвреживания, размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают такие отходы федеральному оператору по обращению с отходами I и II классов опасности в соответствии с особенностями обращения с отходами I и II классов опасности.

По пункту 3.2.

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ).

В соответствии со статьей 2 Закона № 416-ФЗ сточные воды централизованной системы водоотведения – принимаемые от абонентов в централизованные системы водоотведения воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды.

Согласно статье 7 Закона № 416-ФЗ водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения; холодное и горячее водоснабжение с использованием нецентрализованных систем соответственно холодного и горячего водоснабжения осуществляются на основании соглашений с лицами, эксплуатирующими указанные системы.

В случае если сточные воды попадают под определение сточных вод в терминологии Водного кодекса Российской Федерации и Закона № 416-ФЗ и удаляются способом, предусматривающим их очистку на очистных сооружениях, сброс в водные объекты или направление в систему оборотного водоснабжения, обращение с такими сточными водами регулируется нормами водного законодательства и законодательства в области водоснабжения и водоотведения.

Если жидкие фракции, образующиеся в ходе хозяйственной деятельности, удаляются способом, исключающим их очистку на очистных сооружениях, сброс в водные объекты или направление в систему оборотного водоснабжения, такие жидкие фракции относятся к отходам, дальнейшее обращение с которыми должно осуществляться в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления. При этом деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению таких отходов, отнесенных к I - IV классам опасности, подлежит лицензированию.

Таким образом, по мнению Минприроды России, образующиеся в ходе хозяйственной деятельности жидкие фракции, которые удаляются способом, исключающим их очистку на очистных сооружениях, сброс в водные объекты или направление в систему оборотного водоснабжения, не могут быть исключены из сферы действия законодательства об отходах.

По пункту 3.3.

Пунктом 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено:

плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее – лица, обязаные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории;

плательщиками платы при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), являются юридические лица и

индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы;

плательщиками платы при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их размещению.

В настоящее время Минфином России прорабатывается вопрос замены платы за негативное воздействие на окружающую среду на экологический налог.

Кроме того, следует учитывать, что основания возникновения и порядок осуществления права собственности регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – Кодекс). В силу статьи 210 Кодекса собственник несет бремя содержания имущества (отхода), если иное не предусмотрено законом или договором.

Таким образом, хозяйствующие субъекты – собственники отходов, несут ответственность за соблюдение действующего природоохранного законодательства.

Вместе с этим, исходя из нормы статьи 4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» вопросы установления права собственности на отходы и, как следствие, вопросы определения стороны, ответственной за соблюдение требований действующего природоохранного законодательства, могут быть урегулированы хозяйствующими субъектами в рамках договоров, заключенных в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Таким образом, заказчик работ и подрядчик вправе урегулировать вопросы передачи права собственности на образуемые подрядчиком при выполнении работ, услуг отходы, в договоре подряда.

По пункту 3.5

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Закона № 89 – ФЗ применительно к индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов производства и потребления (далее – отходов) и лимиты на их размещение*.

Согласно статьи 1 Закона № 89 – ФЗ под нормативами образования отходов понимается установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции.

Установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному

государственному экологическому надзору в соответствии со статьей 5 Закона № 89-ФЗ отнесены к полномочиям Российской Федерации.

В свою очередь установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в соответствии со статьей 6 Закона № 89-ФЗ отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

В соответствии со статьей 8.1 Закона № 89-ФЗ полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами, установленные Законом № 89-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По пункту 3.7

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовано установить целевые показатели по уровню собираемости вторичных материальных ресурсов, растущие по годам по каждому виду групп отходов в соответствии с ростом норм утилизации, внести соответствующих изменений в статью 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ).

В соответствии со статьей 13.3 Закона № 89-ФЗ в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема обращения с отходами, ТКО), которая в свою очередь разрабатывается в соответствии с документами территориального планирования.

Требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197.

Территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в субъекте Российской Федерации (с разбивкой по годам).

Таким образом, вопросы разработки и утверждения территориальных схем обращения с отходами, в том числе определение целевых показателей по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, законодательно отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Дополнительно сообщаем, что Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО, а также требований к составу и содержанию таких схем», определяющий порядок разработки, общественного обсуждения территориальных схем обращения с отходами, включающего, в том числе порядок представления в ходе проведения общественных обсуждений заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проектам территориальных схем, рассмотрения указанных предложений, замечаний органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подготовки заключений по результатам их рассмотрения, утверждения, корректировки территориальных схем, а также требования к составу и содержанию таких схем.

По пункту 3.8.

В соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно Федеральному классификационному каталогу отходов (далее – ФККО), утвержденному приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении федерального классификационного каталога отходов» к ТКО относятся, в том числе все виды отходов подтипа отходов «Отходы коммунальные твердые» (код 7 31 000 00 00 0), а также другие отходы типа отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) в случае, если в наименовании подтипа отходов или группы отходов указано, что отходы относятся к ТКО.

Следует отметить, что в указанный тип отходов включены группы отходов «Отходы из жилищ при раздельном сборе» (код 7 31 120 00 00 0).

Так в блоке 7 ФККО выделена группа отходов «Остатки сортировки твердых коммунальных отходов, отнесенные к твердым коммунальным отходам»

(код 7 41 119 00 00 0), включающая отходы «остатки сортировки твердых коммунальных отходов при совместном сборе» (код 7 41 119 11 72 4) и «остатки сортировки твердых коммунальных отходов при совместном сборе практически неопасные» (код 41 119 12 72 5).

По пункту 3.9.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ) Минприроды России ведется разработка национального проекта «Экология», в рамках которого планируется формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая создание федеральной электронной схемы обращения с ТКО и разработку подпрограммы, направленной на создание комплексной системы обращения с ТКО. Указанные мероприятия будут реализованы в национальном проекте «Экология», в рамках федерального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами». Данный федеральный проект направлен на создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления, а также на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке ТКО, 36,68 млн. тонн/год и по утилизации отходов, 22,99 млн. тонн/го, что позволит решить задачу, установленную в подпункте «б» пункта 7 Указа по созданию современной инфраструктуры суммарной мощностью порядка 59,67 млн. тонн/год, обеспечивающей безопасное обращение с отходами I-V классов опасности и отвечающей принципам наилучших доступных технологий.

По пункту 3.10

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовано рассмотреть возможность разработки правил обращения с отходами, образующимися от использования товаров, не относящихся к ТКО (отработанные батарейки, автомобильные покрышки, масла, электрическое оборудование).

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 14 Закона № 89-ФЗ Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработан проект приказа «О требованиях при обращении с группами однородных отходов I– V классов опасности», который в свою очередь предусматривает требования при обращении с группой однородных отходов «Отходы аккумуляторов и аккумуляторных батарей транспортных средств», «Отходы электролитов аккумуляторов и аккумуляторных батарей», «Батареи и аккумуляторы, утратившие потребительские свойства, кроме аккумуляторов для транспортных средств», «Минеральные и синтетические масла, утратившие потребительские свойства», «Оборудование компьютерное, электронное, оптическое, утратившее потребительские свойства», «Отходы шин, покрышек, камер автомобильных».

Вышеуказанный проект приказа проходит процедуру согласования с заинтересованным федеральными органами исполнительной власти, по завершении которой согласно Правилам раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851, будет размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.regulation.gov.ru для общественного обсуждения.

По пункту 3.11

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовано обеспечить распространение действия договоров по утилизации бытовых отходов и опасных веществ, заключенных с управляющими организациями по поводу утилизации энергосберегающих ламп, на ртутные градусники.

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, во исполнение подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 13 октября 2017 г. № Пр-2066, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (в части создания единой государственной системы обращения с отходами I и II классов опасности) (далее – законопроект)

Для регулирования деятельности в области обращения с чрезвычайно опасными (I класс опасности) и высокоопасными отходами (II класс опасности) законопроектом предусматривается создание единой государственной системы обращения с отходами I и II классов опасности, согласно которой обращение с такими отходами будет осуществлять федеральный оператор.

В качестве федерального оператора предполагается определить федеральную государственную организацию, способную организовать весь цикл обращения с отходами I и II классов опасности и реализовать единую федеральную схему обращения с отходами I и II классов опасности.

С учетом успешного опыта реализации государственной политики в области обращения с радиоактивными отходами, а также наличия современных технологий комплексного обращения с чрезвычайно опасными отходами при развитой управленческой и производственной инфраструктуре, предлагается закрепить полномочия по организации обращения с отходами I и II классов опасности за Государственной корпорацией «Росатом».

Вышеупомянутый законопроект направлен на регулирование деятельности по обращению с отходами I и II классов опасности, в том числе с такими отходами, как энергосберегающие лампы и ртутные градусники.

По пункту 3.12

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рекомендовано рассмотреть возможность отмены ограничений предельных сроков накопления отдельных составляющих ТКО; введения раздельного сбора на определенные фракции отходов – металл, ПЭТ и стекло; организации переработки остальных составляющих отходов на месте с использованием современных технологий, которые позволяют осуществлять утилизацию ТКО путем производства из них почвогрунта или компоста; определения источником финансирования создания систем обращения с ТКО для малых и труднодоступных населенных пунктов – субсидии федерального бюджета в рамках программы «Окружающей среды»; создания систем контроля обращения с отходами в малых и труднодоступных населенных пунктах; закрытия ныне действующих полигонов и мусорных свалок за счет субсидий федерального бюджета местным оператором.

В соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения; хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения. Следует отметить, что указанные Законом № 89-ФЗ понятия являются достаточным для минимизации образования несанкционированных свалок отходов и исключения сложностей вывоза отходов из труднодоступных мест.

Обращаем внимание, что действующим законодательством не установлены определения труднодоступных и малонаселенных пунктов. В этой связи не представляется возможным определить основания и критерии, обосновывающие рассмотрение вопроса об увеличении срока накопления отходов с одиннадцати месяцев, с внесением изменений в законодательство в сфере охраны окружающей среды.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации готово вернуться к рассмотрению указанного вопроса после установления в законодательстве определений и критериев труднодоступных и малонаселенных пунктов

Вместе с тем статьей 6 Закона № 89-ФЗ определено, что к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления), утверждение инвестиционных программ в области обращения с ТКО, разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, участие в разработке и

выполнении федеральных программ в области обращения с отходами, разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

Согласно статье 13.2 Закона № 89-ФЗ региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, должна содержать среди прочего перечень мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, в которых присутствуют мероприятия, направленные на стимулирование утилизации отходов.

Согласно пунктам 2, 3 статьи 13.3 Закона № 89-ФЗ территориальная схема обращения с отходами разрабатывается в соответствии с документами территориального планирования и должна содержать, в том числе данные о месте нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов; данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов; схему потоков отходов, в том числе ТКО, от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов; данные о планируемом строительстве, реконструкции объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе ТКО.

Вместе с тем согласно статье 1 Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

При этом накопление ТКО осуществляется в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством Российской Федерации, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится

уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем согласно положениям статьи 24.13 Закона № 89-ФЗ строительство, реконструкция объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО осуществляются в соответствии с инвестиционными программами. Инвестиционная программа разрабатывается на основании территориальной схемы в области обращения с отходами и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, вопросы организации деятельности по обращению с отходами, в том числе по накоплению ТКО (в том числе раздельному накоплению), законодательно отнесены к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Кроме того, в целях создания инфраструктуры по утилизации отходов Федеральным законом от 29.14.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» введен механизм установления расширенной ответственности производителя (статья 24.2 Закона № 89-ФЗ), согласно которому юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ производители, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением ТКО).

В случае невыполнения этих функций производителями и импортерами товаров возникает их обязанность по уплате в федеральный бюджет экологического сбора, порядок взимания которого установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора».

Согласно пункту 10 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ средства в объеме поступившего в федеральный бюджет экологического сбора расходуются

посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ в области обращения с отходами.

Дополнительно сообщаем, что пунктами 5.1, 5.1.3, Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, определено, что Росприроднадзор осуществляет в пределах своей компетенции федеральный государственный экологический надзор, включающий в себя, в том числе государственный надзор в области обращения с отходами.

Статьей 6 Закона № 89-ФЗ определено, что к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ) в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды осуществляется общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль).

Порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, в том числе форма удостоверения, порядок его выдачи, порядок взаимодействия общественных советов органов государственного лесного и экологического надзора и общественных инспекторов по охране окружающей среды, утверждены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.07.2017 № 403.

Обращаем внимание, что вывод из эксплуатации объектов размещения отходов представляет собой комплекс мероприятий, включая проведение рекультивационных и иных восстановительных работ в соответствии с законодательством Российской Федерации, по окончательному прекращению эксплуатации таких объектов, направленных на исключение их дальнейшего использования для размещения отходов и обеспечивающих предотвращение негативного воздействия таких объектов на окружающую среду.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Закона № 89-ФЗ собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 4 Конституции Российской Федерации федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, действующим природоохранным законодательством урегулирован вопрос обращения с отходами на территории Российской Федерации.

По пункту 3.13

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рекомендовано в ходе реформирования отрасли придерживается принципов повышения объемов платежей и платежной дисциплины виновников загрязнения; совершенствования подходов к планированию, проектированию, сооружению и эксплуатации объектов инфраструктуры обращения с отходами; перехода от парадигмы «дотационной отрасль» к парадигме «монетизация (почти) повсюду»; внедрение подхода «Design thinking»; проведение проактивной эко-политики.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации сообщает, что Ваши предложения приняты к сведению и при необходимости будут использованы в процессе принятия, разработки и внесения в Правительство Российской Федерации нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Министерства.

По пункту 3.14.

В соответствии с пунктом 3 плана-графика подготовки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм Федерального закона от 31.12.2017 № 503 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработка соответствующего нормативного акта осуществляется Минстроем России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации исполнительной власти Российской Федерации.

По пункту 3.15.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования предложено рассмотреть возможность внесения изменений в нормативно-правовых акты в целях устранения несоответствия понятия «твердые коммунальные отходы», данного в Законе № 89-ФЗ, и перечне отходов, включенных в группу «отходы коммунальные» Федерального классификационного каталога отходов, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242.

В соответствии со статьей 1 Закон № 89-ФЗ ТКО - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В целях реализации пунктов 1 и 2 статьи 20 Закона № 89-ФЗ и в исполнение приказа Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» (далее – Порядок) Росприроднадзор осуществляет ведение государственного кадастра отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО).

Согласно пункту 7 Порядка определено, что для классификации отходов в ФККО используется вид отходов, представляющий собой совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов.

Пунктом 8 Порядка установлено, что ФККО имеет шесть уровней классификации отходов, расположенных по иерархическому принципу (в порядке убывания) и отражающих происхождение отходов по исходному сырью и по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу (блок, тип, подтип, группа); химический и (или) компонентный состав отходов (подгруппа); агрегатное состояние и физическая форма отходов (позиция).

В блоки включаются типы отходов, обобщенные по классификационному признаку происхождения: отходы органические природного происхождения (животного и растительного); отходы минерального происхождения; отходы химического происхождения; отходы коммунальные.

Классификация отходов по типам, подтипа, группам, подгруппам и позициям отражает развернутое описание происхождения и состава отходов, а также их агрегатное состояние и физическую форму.

В соответствии с пунктом 9 Порядка определено, что конкретные виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности – в кодифицированной форме по 11-значной системе.

Обращаем внимание, что Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (далее – Приказ № 242), содержит Блок 7, в который входит тип отходов «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению».

Таким образом, Приказ № 242 не противоречит требованиям Закона № 89-ФЗ.

По пункту 3.17.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Минприроды России не вырабатывает государственную политику в сфере обращения с биологическими и медицинскими отходами.

На сегодняшний день медицинские отходы регулируются Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Вместе с тем вопросы обращения с биологическими отходами регулируются Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации В.М. Авиловым 04.12.1995 № 13-7-2/469 (зарегистрирован в Минюсте России 05.01.1996, регистрационный № 1005).

По пункту 3.21

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложено рассмотреть возможность внесения в законодательство изменений, согласно которым оценка и согласование территориальных схем обращения с отходами будет производиться органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в части обеспечения безопасности и достаточности размещения мест накопления отходов, а также соответствия объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.4 Закона №89-ФЗ накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, определено, что Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Таким образом, осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора отнесено к полномочиям Роспотребнадзора.

По пункту 3.22

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовано внести изменения в статью 14 Закона № 89-ФЗ дополнив ее частью 5 следующего содержания «5. Запрещается обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов производства и потребления, в том числе ТКО, на объектах, не включенных в территориальные схемы в области обращения с отходами, в том числе ТКО».

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию таких схем», определяющий порядок разработки, общественного обсуждения территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО, включающего, в том числе порядок представления в ходе проведения общественных обсуждений заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проектам территориальных схем, рассмотрения указанных предложений, замечаний органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подготовки заключений по результатам их рассмотрения, утверждения, корректировки территориальных схем, а также требования к составу и содержанию таких схем.

С учетом изложенного, считаем предложение о внесении изменений в Закон № 89-ФЗ, касающееся запрета деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе ТКО, на объектах, не включенных в территориальные схемы обращения с отходами, избыточным, так

как данный вопрос должен быть учтен органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в процессе разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 13.3 Закона № 89-ФЗ в территориальную схему обращения с отходами включаются, в том числе данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

В свою очередь пунктом 7 статьи 12 Закона № 89-ФЗ установлен запрет на размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов.

По пункту 3.24.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать доработать Правила обращения с ТКО, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, в целях конкретизации процедуры присвоения и лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с ТКО.

Согласно пунктом 4 статьи 24.6. Закона № 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила).

Согласно пункту 6 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

По пункту 3.26.

Указанное предложение направлено на установление требований к региональным схемам по обращению с отходами.

Вместе с тем понятие «региональная схема по обращению с отходами» в законодательстве Российской Федерации не содержится и в тексте предложения не раскрывается.

Кроме того, указанные предложения противоречат положениям статьи 24.9 Закона № 89-ФЗ, правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 в соответствии с которыми

государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее также - тарифы) осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

По пункту 3.27

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рекомендовано рассмотреть возможность внесения в требования к региональным схемам обращения с отходами положения о том, что региональный оператор должен быть одновременно главным инвестором создания инфраструктуры обращения с ТКО.

Согласно пунктом 4 статьи 24.6. Закона № 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурса отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила).

Пунктом 22 Правил определено, что в случае, предусмотренном пунктом 68 настоящих Правил (проведение конкурсного отбора впервые), организатор конкурсного отбора вправе установить дополнительные критерии качества услуги регионального оператора, в том числе критерий обеспеченности - владение объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора на праве собственности или иных законных основаниях или наличие обязательства по завершению строительства и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально - частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления.

Вместе с тем статьей 24.13 Закона № 89-ФЗ определено, что строительство, реконструкция объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО осуществляются в соответствии с инвестиционными программами. Инвестиционная программа разрабатывается на основании территориальной схемы в области обращения с отходами.

Пунктом 3 статьей 24.13 Закона № 89-ФЗ инвестиционная программа утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с ТКО, в том числе порядок определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Таким образом, вопросы организации деятельности по обращению с отходами, в том числе определение критериев качества услуги регионального оператора, утверждения инвестиционных программ, законодательно отнесены к полномочиям субъекта Российской Федерации.

По пункту 3.28.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность внесения в территориальные схемы по обращению с отходами информации о предприятиях – переработчиках и о текущем уровне загрузки этих предприятий вторичными материальными ресурсами, а также информация обо всех объектах сбора, обработки, обезвреживания, утилизации отходов.

В соответствии со статьей 13.3 Закона № 89-ФЗ в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема обращения с отходами, которая в свою очередь разрабатывается в соответствии с документами территориального планирования.

Вышеуказанной статьей определено, что территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации), данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации с разбивкой по видам и классам опасности отходов; данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в субъекте Российской Федерации (с разбивкой по годам); данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации; данные о месте нахождения объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов, в том числе ТКО; баланс количественных

характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе ТКО, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; схему потоков отходов, в том числе ТКО, от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

С учетом изложенного, действующим законодательством Российской Федерации предусмотрено, что территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе схему потоков отходов, в том числе ТКО, от источников их образования до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

К пункту 3.29.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать внести в требования к региональным схемам по обращению с отходами возможность корректировки объемов, ежегодно размещаемых на полигоне ТКО отходов. Во многих регионах России существует дефицит мощностей для размещения отходов. Выходом в данном случае является возможность до нагружать действующие полигоны, при этом сокращая их срок службы, но не увеличивая общую вместимость полигонов.

В соответствии со статьей 12 Закона № 89-ФЗ определение места строительства объектов размещения отходов осуществляется на основе специальных (геологических, гидрологических и иных) исследований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Закон № 174-ФЗ) государственной экологической экспертизе федерального уровня подлежит, в том числе проектная документация объектов, используемых для размещения I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для размещения отходов I - V классов опасности подлежит.

Вместе с тем пунктом 5 статьи 18 Закона № 174-ФЗ определено, что положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет свою юридическую силу, в том числе в случае реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или)

в случае внесения изменений в указанную документацию, а также внесений изменений в проектную и иную документацию после получения положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Таким образом, эксплуатация объекта размещения отходов с отклонениями от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в частности, превышения утвержденной проектной мощности объекта, является нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

По пункту 3.33.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования вопросов обращения с отходами рекомендовано установить порядок действия регионального оператора при наличии претензий о неправомерности включения в тариф платы за негативное воздействия на окружающую среду для объектов, не обязанных вносить указанную плату.

Согласно пунктом 4 статьи 24.6. Закона № 89-ФЗ юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее - Правила).

Пунктом 20 Правил определены критерии оценки и сопоставления заявок участников конкурсного отбора, в том числе критерий оперативности - срок рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора.

Согласно пункту 6 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, вопрос рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора могут быть определены соглашением между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами.

Дополнительно сообщаем, что вопросы регулирования тарифов не относятся к компетенции Минприроды России, установленной Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.06.2003 № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в том числе в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

По пункту 3.35.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования предложено рассмотреть возможность разработки единого подхода к формированию электронных моделей территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО, облегчив тем самым фиксацию региональными операторами всей цепочки образования и перемещения отходов в регионах.

В целях осуществления интеграции электронных моделей территориальных схем обращения с отходами с Единой государственной информационной системой учета отходов от использования товаров (далее – ЕГИС УООИТ) субъектам Российской Федерации при осуществлении разработки (доработки) электронных моделей территориальных схем необходимо обеспечить отражение в электронных территориальных схемах информацию и порядок ее предоставление в ЕГИС УООИТ, связи с чем, установить единые требования к электронным моделям территориальных схем, а также к составу и содержанию региональных систем учета отходов на основе автоматизированного поступления данных весового контроля с объектов утилизации и размещения ТКО, а также информации об их перемещении.

Вместе с этим необходимо отметить, что в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 29.06.2017 № Ах-П10-4211 (далее - поручение) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляется разработка нормативно правовых актов, предусматривающих возможность сбора и обработки информации о маршрутах перевозки ТКО с бортовых устройств спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, устройств видеосъемки, а также с автоматических систем контроля и учета объема и (или) массы ТКО.

По пункту 3.38

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложено рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, предусматрев рекультивацию именно объектов (а не земель) по размещению отходов (полигонов) без вывоза отходов.

Пунктом 4 статьи 12 Закона № 89-ФЗ определено, что собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В рамках реализации пунктов 6 и 7 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель», которым определено, что лицами, деятельность которых привела к деградации земель, в том числе правообладатели земельных участков, лицами, использующими земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута, а также лицами, использующими земли или земельные участки, находящимися в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов разрабатывают проект рекультивации и консервации земель, а также проводят рекультивацию и консервацию земель.

Кроме того, согласно подпункту 7.2 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проекты вывода из эксплуатации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I-V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности являются объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации вопросы проведения организациями, эксплуатирующими полигоны ТКО и иные объекты размещения отходов, работ по рекультивации нарушенных земель и восстановлению состояния окружающей среды после вывода таких объектов из эксплуатации урегулированы.

По пункту 3.40.

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложено рассмотреть возможность внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих запрет приема для захоронения на полигонах жидких отходов; опасных отходов, которые в условиях полигона являются взрывчатыми, коррозийными, окисляемыми, высокоогнеопасными или огнеопасными; инфицированных отходов от медицинских или ветеринарных учреждений; запрет смешивания отходов в целях выполнения критериев приема; регламентацию понятия «циклические технологии»; возложение на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязанностей по

организации мероприятий, нацеленных на сокращение захоронения биологически разлагаемых отходов, включая меры по их утилизации: компостированию, производству биогаза и/или использованию в целях производства продукции.

Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается (далее - Перечень), утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 №1589-р (далее – Распоряжение № 1589-р), в соответствии с которым запрет на захоронение видов отходов вводится поэтапно.

В настоящее время в Перечень включен только те виды отходов, которые образуются в виде материала одного вида, либо изделие одного вида, компоненты которых могут быть утилизированы.

Вместе с тем согласно статье 1 Закона № 89-ФЗ ТКО - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Виды отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, представляющие смесь компонентов, утилизация которых возможна только при предварительном разделении, пока не включены в Перечень. К таким отходам преимущественно относятся ТКО, которые должны подлежать запрету захоронения без предварительной подготовки по разделения на компоненты и могут быть самостоятельно утилизированы. Включение данных видов отходов в перечень может быть эффективным после оценки формирования системы обращения с ТКО в субъектах Российской Федерации.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с ТКО. Переходный период, позволяющий субъектам Российской Федерации по мере готовности переходить на новую систему обращения с ТКО устанавливается в срок до 01.01.2019.

Таким образом, дать полную оценку возможности введения запрета на поступающие ТКО на объекты (полигоны) без предварительной обработки и утилизации будет возможно только после завершения переходного периода.

По вопросу обращения с отходами медицинских и ветеринарных учреждений Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации сообщает, что действие Закона № 89-ФЗ, а также нормативных правовых актов Правительства

Российской Федерации и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, регулирующих отношения в области обращения с отходами производства и потребления, не распространяется на отходы медицинских и ветеринарных учреждений.

Пунктом 3 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 322, Роспотребнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов.

Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450, определено, что Минсельхоз России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию.

Дополнительно сообщаем, что предложения по запрету захоронения жидких отходов, опасных отходов, которые в условиях полигона являются взрывчатыми, коррозийными, окисляемыми, высокоогнеопасными и огнеопасными приняты к сведению и при необходимости будут использованы в процессе принятия, разработки и внесения в Правительство Российской Федерации нормативно правовых актов относящихся к сфере деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

По пункту 3.41

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, предусматривающих для полигонов, систематически нарушающих принятые нормативы, жесткую систему наказаний – от увеличения существующих штрафов до лишения лицензии с последующей передачей в управление другой, более ответственной компании. Обеспечить общественный контроль за работой полигонов и заводов по переработке отходов.

Во исполнение пункта 10 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 329, а также подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам обращения с отходами животноводства от 01.02.2017 № Пр-179, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект направлен на дифференциацию составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления, в соответствии с экологическими требованиями, предъявляемыми к индивидуальным предпринимателям, физическим и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами и закрепленными Законом № 89-ФЗ.

Вместе с тем основания прекращения действия лицензии содержатся в Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ).

Согласно статье 18 Закона № 99-ФЗ действие лицензии прекращается со дня принятия лицензирующим органом решения о прекращении действия лицензии на основании заявления лицензиата о прекращении лицензируемого вида деятельности, либо со дня внесения соответствующих записей в единый государственный реестр юридических лиц или единый реестр индивидуальных предпринимателей, либо со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Основные положения об общественном контроле в области охраны окружающей среды (далее – общественный экологический контроль) определены в статье 68 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Общественный экологический контроль осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды. Данный вид контроля осуществляется некоммерческими организациями и гражданами. Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной и муниципальной власти, подлежат обязательному рассмотрению.

Граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный экологический контроль в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды. Общественные

инспекторы при осуществлении указанной деятельности взаимодействуют с общественными советами органов государственного экологического надзора.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с пунктом 7.2. статьи 11 Закона 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Закон № 174-ФЗ) объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I - V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I - V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности.

Согласно статьи 20 Закона №174-ФЗ общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, возможность осуществления общественного экологического контроля предусмотрена действующим законодательством Российской Федерации.

По пункту 3.42

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложено рассмотреть возможность законодательного закрепления за эксплуатирующей полигон организацией обязательства по проведению поэтапной (ступенчатой) рекультивации отработанных карт размещения отходов.

В соответствии Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, раздел 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» должен содержать, в том числе мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова, в том числе мероприятия по рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков и почвенного покрова.

Таким образом, проектная документация объекта размещения отходов должна содержать в своем составе поэтапную рекультивацию отработанных карт объекта размещения отходов.

По пунктам 3.45, 3.48 и 3.49.

В соответствии с п.2.3.1 Соглашения между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Московской области о передаче Правительству Московской области осуществления части полномочий Российской Федерации в области охраны окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2016 № 1646-р, осуществление федерального государственного надзора в области обращения с отходами на территории Московской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 01.09.2016 относится к полномочиям Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – министерство).

Таким образом, осуществление федерального государственного надзора в области обращения с отходами в отношении ООО «Комбинат», эксплуатирующего полигон ТКО «Алексинский карьер», в соответствии с соглашением передано в министерство.

Дополнительно сообщаем, что в ноябре 2017 года природоохранной прокуратурой Московской области совместно с министерством проведена, согласованная в установленном порядке с прокуратурой Московской области, внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Комбинат», эксплуатирующего полигон ТКО «Алексинский карьер». По фактам выявленных нарушений эксплуатирующая организация и генеральный директор привлечены к административной ответственности в соответствии с ч.2 ст. 8.21, ст. 8.1, ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Проверка соответствия существующих объектов размещения отходов требованиям природоохранного законодательства осуществляется в рамках контрольно-надзорной деятельности. При несоответствии требованиям законодательства Российской Федерации Росприроднадзором принимаются все необходимые меры по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Росприроднадзор считает одним из ключевых мероприятий, направленных на пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов в рамках реализации перехода на новую систему в области обращения с отходами, обязательное оснащение транспортных средств системой спутниковой навигации ГЛОНАСС, трекерами, а объектов размещения отходов – системой весового контроля и видеонаблюдения. Считаем целесообразным добавление в перечень подсистем единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров подсистемы контроля перемещения и размещения твердых коммунальных отходов, определяющей оператора подсистемы контроля перемещения и размещения твердых коммунальных отходов – в части информации о маршрутах движения транспортных средств, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов. Это позволит в режиме реального времени отслеживать соблюдение транспортных потоков, исключая возможность несанкционированного размещения отходов.

В сфере водоснабжения и водоотведения перед разработкой процедуры разделения ответственности за причинение вреда окружающей среды между организациями ВКХ и их абонентами с четким урегулированием принципа «загрязнитель–платит» требует уточнения механизм по установлению конкретного абонента, сброс которого был допущен с нарушением установленных требований, поскольку сброс самой организации, осуществляющей водоотведение, является суммарным.

Доказать вину конкретного абонента возможно только в случае наличия в его сбросах специфических веществ, либо при осуществлении контрольных мероприятий в его отношении параллельно с проверкой организации, осуществляющей водоотведение. Следует отметить, что в настоящее время оснащение лабораторных организаций, привлекаемых Росприроднадзором в рамках надзорных мероприятий, а также лабораторий, имеющихся у организаций, осуществляющих водоотведение, не позволяет вычленение из суммарного сброса загрязняющих веществ конкретных абонентов. Реализовать предлагаемую норму закона возможно только при наличии доказательств совершенного правонарушения абонентом.

Порядок разделения ответственности за причинение вреда окружающей среде между организациями ВКХ и их абонентами может предусматриваться договором водоотведения (в виде штрафов и компенсационных мероприятий), а его применение принципа «загрязнитель–платит» возможно при контроле, осуществляемом организацией водоотведения в отношении абонента, в случае выявления нарушений условий и обязательств, предусмотренных договором водоотведения.

По пункту 3.43.

В целях стимулирования юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с обращением отходов производства и потребления, компании могут применять следующий дополнительный понижающий коэффициент к плате за размещение отходов производства и потребления 0,3 - при размещении отходов производства и потребления, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных лимитов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями.

По пунктам 3.47.

Минприроды России подготовлены проекты приказов «Об утверждении требований к объектам размещения отходов (за исключением ТКО)» и «Об утверждении требований к объектам размещения ТКО» предусматривающие установление требований к объектам размещения отходов системами автоматического весового контроля отходов и системами фотосъемки и видеосъемки, в соответствии с проектной документацией.

По пункту 3.55.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность разработки и принятия законопроекта, направленного на отмену НДФЛ при реализации вторичного сырья физическими лицам.

Согласно Федеральному закону от 03.07.2018 № 179-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» доходы, получаемые от реализации макулатуры, образующейся у физических лиц в быту и принадлежащей им на праве собственности, не подлежат налогообложению.

По пункту 3.58.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на закрепление обязанности региональных властей внедрять раздельный сбор отходов. Сделать обеспечение раздельного сбора отходов обязательным условием при выборе регионального оператора. Внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» и связанные нормативно-правовые акты.

В соответствии со статьей 6 Закона № 89-ФЗ утверждение порядка накопления ТКО, в том числе их раздельного накопления, организация деятельности по накоплению, в том числе раздельному накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

К пункту 3.60.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службе рекомендовать разработать механизмы субсидирования предприятий, осуществляющих деятельность по сортировке ТКО, за счет средств экологического сбора и иных средств федерального бюджета Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ производители, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов

от использования товаров (за исключением ТКО).

Согласно положениям Закона № 89-ФЗ производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора».

Согласно пункту 10 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ средства в объеме поступившего в федеральный бюджет экологического сбора расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ в области обращения с отходами. Указанные субсидии федерального бюджета предоставляются в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации.

Данные субсидии в приоритетном порядке предоставляются для выполнения нормативов утилизации отходов от использования, обязанность по утилизации которых исполнена производителями, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора, а также для выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов обработки, утилизации отходов.

Таким образом, действующим законодательством в области обращения с отходами утверждены механизмы субсидирования предприятий, осуществляющих деятельность по сортировке ТКО.

К пункту 3.63.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовать обеспечить предсказуемость регулирования сферы обращения с отходами и исключить резкое многократное увеличение нормативов утилизации и ставки экологического сбора на упаковку.

Согласно пункту 11 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ нормативы утилизации устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года.

В соответствии с пунктом 5 статьи 24.5 Закона № 89-ФЗ ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства. В ставку экологического сбора может включаться удельная величина затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для этих целей. Ставки экологического сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, учитывая, что инфраструктура раздельного сбора развивается постепенно, то резкого увеличения нормативов утилизации и ставок экологического сбора на упаковку не планируется.

При этом следует отметить, что Минприроды России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09 апреля 2016 г. № 284». Данный проект постановления Правительства Российской Федерации подготовлен в соответствии с Перечнем товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р, и устанавливает ставки сбора для упаковки, аналогичные действующим ставкам сбора, с учетом материала, которым представлена упаковка.

По пункту 3.64.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в целях стимулирования раздельного сбора рассмотреть возможно: разработки механизма стимулирования населения к раздельному сбору. Экономическое стимулирование населения может развиваться по направлениям (установление различных нормативов накопления отходов; установление дифференцированных тарифов); разработки механизмов поощрения раздельного сбора в многоквартирных домах путем уменьшения платы за вывоз ТКО или путем возврата денежных средств, потраченных на вывоз ТБО, на проведение текущего ремонта дома; разработать механизмы экономического стимулирования компаний к развитию инфраструктуры раздельно сбора отходов, подлежащих переработке; совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для решения проблемы недостатка свободных площадок рядом с многоквартирными домами для размещения контейнеров для раздельного сбора рассмотреть возможность создания на базе гаражных кооперативов в Москве пунктов раздельного сбора, в связи с удобным расположением в спальных районах и наличием свободного места для складирования мусора; совместно с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотреть возможность установки на контейнерных площадках контейнеров двух типов: для пищевых и непищевых отходов; установки предельного тарифа на оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО, позволяющего населению сокращать свои расходы на вывоз отходов в случае, если население отдает предпочтение раздельному сбору отходов, направляемых на утилизацию (вторичное использование).

В рамках исполнения подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16.11.2017 № Пр-2319 Министерством природных

ресурсов и экологии Российской Федерации разработан план-график мероприятий по экологическому просвещению и мотивации населения к деятельности по раздельному накоплению ТКО, который направлен для реализации в субъектах Российской Федерации.

В 42 субъектах Российской Федерации разработаны и утверждены региональные планы-графики мероприятий по экологическому просвещению и мотивации населения к деятельности по раздельному накоплению ТКО, планы информационно-разъяснительной работы по вопросам реформирования отрасли обращения с отходами, в том числе ТКО.

Информирования населения о раздельном накоплении ТКО в субъектах Российской Федерации осуществляется через средства массовой информации, публикации в газетах, репортажи на телеканалах. Сведения о местах установки контейнеров размещаются в виде объявлений на информационных досках, оборотной стороне квитанций об оплате за коммунальные услуги.

Издаются брошюры «Правила обращения с отходами», разрабатываются для учебных учреждений дошкольного и школьного образования методические материалы по подготовке экологических уроков, буклеты для населения с призывом бережного отношения к окружающей среде и раздельному накоплению ТКО.

По вопросу накопления ТКО сообщаем, что согласно пункту 10 статьи 1 Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

При этом накопление ТКО осуществляется в соответствии с требованиями Правил обращения с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правил ведения их реестра», который содержит в себе требования к порядку создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Дополнительно сообщаем, что Роспотребнадзором совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан проект санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН «Санитарно-

эпидемиологические требования к содержанию территорий населенных мест», который содержит в себе требования к организации рациональной системы накопления, сбора и транспортирования ТКО.

По пункту 3.65.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовать ввести механизм учета инвестиций, вложенных производителем в раздельный сбор и переработку отходов, в счет экологического сбора на упаковку.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации сообщает, что предложения приняты к сведению и при необходимости будут использованы в процессе принятия, разработки и внесения в Правительство Российской Федерации нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Министерства.

По пункту 3.66.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на закрепление обязанности региональных властей внедрять раздельный сбор отходов. Сделать обеспечение раздельного сбора отходов обязательным условием при выборе регионального оператора. Внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» и связанные нормативно-правовые акты.

В соответствии со статьей 6 Закона № 89-ФЗ утверждение порядка накопления ТКО, в том числе их раздельного накопления, организация деятельности по накоплению, в том числе раздельному накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Порядок выбора регионального оператора и определение зоны его деятельности осуществляется в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881.

По пункту 3.70.

Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство направленных на

определение, уточнение и разграничений понятий «отходы производства и потребления», «вторичные материальные ресурсы» и «продукция». Так, «отходы производства и потребления», согласно ст.1 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» - это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению. При анализе указанного понятия, являющегося ключевым, возникает вопрос: что же понимается под термином «удаление»? Закон не отвечает на этот вопрос, однако «удаление» является устоявшимся термином, употребляемым, в частности, в ряде ГОСТов, а также нормативных правовых актов РСФСР и означает конечную стадию обращения с отходами, в результате которой отход должен прекратить свое существование.

Примененные в Законе № 89-ФЗ понятия «удаляются» и «удаление» полностью соответствуют английской транскрипции операций, перечисленных в приложениях IV А и IV В к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 25.11.1994 № 49-ФЗ (далее – Базельская конвенция).

В соответствии Базельской конвенцией содержание операций «удаляются» и «удаление» раскрывается в приложении IV.

В Законе № 89-ФЗ операции по удалению отходов, перечисленные в Базельской конвенции, раскрываются в следующих терминах: «утилизация», «обезвреживание», «захоронение».

Таким образом, внесение в действующее законодательство изменений, направленных на определение, уточнение и разграничение понятия «отходы производства и потребления» является не целесообразным.

По пунктам 3.73 и 3.74.

Согласно статье 2 Закона № 89-ФЗ отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами, веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства), с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ) к медицинским отходам относятся все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской и фармацевтической деятельности, деятельности по производству

лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 681 «Об утверждении критериев разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания» утверждены критерии разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания.

В соответствии со статьей 49 Закона № 323-ФЗ медицинские отходы (классов А, Б, В, Г, Д) подлежат сбору, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур (далее - медицинские отходы), а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами определены в СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.12.2010 № 163 (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10).

Класс А (эпидемиологически безопасные отходы, по составу приближенные к твердым бытовым отходам, критерием опасности которых является отсутствие в их составе возбудителей инфекционных заболеваний) включает отходы, не имеющие контакта с биологическими жидкостями пациентов, инфекционными больными: канцелярские принадлежности, упаковка, мебель, инвентарь, потерявшие потребительские свойства, смет от уборки территории, пищевые отходы центральных пищеблоков, а также всех подразделений организаций, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, кроме инфекционных, в том числе фтизиатрических.

В соответствии с пунктами 7.1 и 7.2 СанПиН 2.1.7.2790-10 транспортирование отходов класса А организуется с учетом схемы санитарной очистки, принятой для данной территории, в соответствии с требованиями санитарного законодательства к содержанию территорий населенных мест и обращению с отходами производства и потребления. Кроме того, при транспортировании медицинских отходов указанного

класса разрешается применение транспорта, используемого для перевозки твердых бытовых отходов.

Согласно пункту 2.8 СанПиН 2.1.7.1038-01. 2.1.7. «Почва, очистка населенных мест, отходы производств и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.05.2001 № 16, на полигоны твердых бытовых отходов осуществляется прием твердых отходов лечебно-профилактических учреждений в соответствии с разработанной и утвержденной схемой обращения с медицинскими отходами, содержащей информацию о способах обеззараживания/обезвреживания и удаления медицинских отходов.

Согласно определению «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», обработка отходов, имеющая целью исключение их опасности или снижение ее уровня до допустимого значения, является обезвреживанием. Также в соответствии с определением Закона № 89-ФЗ уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду является обезвреживанием.

Учитывая, что иных способов обезвреживания для медицинских отходов класса «А», кроме вышеуказанного (обеззараживание физическими методами и последующее видоизменение), законодательством не предусмотрено, отходы, образованные в производственном процессе по обеззараживанию медицинских отходов и изменению их товарного вида, являются отходами производства, и деятельность по их обращению регулируется Законом № 89-ФЗ.

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 Федеральный классификационный каталог отходов включает в себя группу 7 47 840 00 00 0 «Отходы при обезвреживании медицинских отходов».

По пункту 3.75.

В связи с отсутствием в настоящее время в законодательстве Российской Федерации понятия вторичных ресурсов, к продуктам, полученным в результате обработки отходов, применяются в полном объеме нормы законодательства об отходах, что препятствует их полноценному вовлечению в хозяйственный оборот. Для снятия данных ограничений Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство, регулирующее сферу обращения с отходами, целесообразно ввести понятие «вторичных материальных ресурсов».

Сообщаем, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрабатывается проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части нормативно-правового регулирования вторичных ресурсов.

К пункту 3.80.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в части установления обязанности для производителей, импортеров товаров организовать прием для последующей утилизации отходов, образующихся от использования товаров, на территории субъектов Российской Федерации, где осуществляется реализация данных товаров.

На создание инфраструктуры утилизации отходов направлен введенный Законом № 458-ФЗ механизм установления расширенной ответственности производителя (статья 24.2 Закона № 89-ФЗ), согласно которому производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров.

Пунктами 4, 5 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ определено, что самостоятельное обеспечение выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров осуществляется следующими способами:

путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке, утилизации отходов от использования товаров;

путем заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором по обращению с ТКО, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО);

путем создания ассоциации (союза) производителей, импортеров товаров.

Установление обязанности для производителей, импортеров товаров организовать прием для последующей утилизации отходов производится в рамках реализации Закона № 89-ФЗ.

По пункту 3.81.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть возможность разработки и принятия закона, направленного на вывод из обращения на территории Российской Федерации одноразовых пластиковых пакетов. Одновременно с этим инициировать в Комиссии ЕАЭС разработку соответствующего технического регламента. В проекте закона предусмотреть наличие следующих основных положений: запрет на производство

одноразовых пластиковых пакетов; для многоразовых пакетов установить критерии их признания таковыми (например, проведение обязательной сертификации их возможного многократного использования не менее 125 раз); ввести обязательную плату за распространение одноразовых пластиковых пакетов предприятиями розничной торговли; ввести правило обязательности сбора пришедших в негодность полиэтиленовых пакетов в местах их реализации, с обязательной передачей на утилизацию и с предоставлением документов о факте утилизации; установить предельный срок вступления закона в силу не более 3-х лет с момента принятия соответствующего закона.

Согласно пункту 8 статьи 12 Закона № 89-ФЗ захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, запрещается.

Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р.

С 2019 года вводится запрет за захоронение видов отходов, полностью состоящих из пластика. Отходы пластика входят в подтип ФККО «Отходы продукции из пластмасс, не содержащих галогены, незагрязненные» (4 34 000 00 00 0).

Данный механизм регулирования обращения с отходами направлен на стимулирование отрасли утилизации отходов, развитие которой является одним из приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами в соответствии со статьей 3 Закона № 89-ФЗ.

На создание инфраструктуры утилизации отходов направлен введенный Законом № 458-ФЗ механизм установления расширенной ответственности производителя (статья 24.2 Закона № 89-ФЗ), согласно которому производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров и товаров в упаковке обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, либо уплатить экологический сбор.

Также в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 16.11.2017 № Пр-2319 ведется работа с субъектами Российской Федерации по экологическому просвещению и мотивации населения к деятельности по раздельному накоплению ТКО и потреблению биоразлагаемых тары и упаковки.

В связи с чем вывод из обращения на территории Российской Федерации одноразовых пластиковых пакетов постепенно реализуется в рамках действующего законодательства в области обращения с отходами.

По пункту 3.82.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Министерству природных ресурсов и экологии

Российской Федерации рекомендовать внести изменения в статью 24_2 «Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров» Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и соответствующие подзаконные акты, что позволит запретить засчитывать за расширенную ответственность производителей импортеров, отходы, извлеченные на мусоросортировке.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации сообщает, что предложения приняты к сведению и при необходимости будут использованы в процессе принятия, разработки и внесения в Правительство Российской Федерации нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Министерства.

По пункту 3.84.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовать закрепить на законодательном уровне ответственность органов власти и региональных операторов за осуществление раздельного сбора отходов.

Статьей 1 Закона № 458-ФЗ внесены изменения в статью 6 Закона № 89-ФЗ, согласно которым утверждение порядка накопления ТКО, в том числе их раздельного накопления, организация деятельности по накоплению, в том числе раздельному накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Статьей 1 Федерального закона от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в понятия «накопление отходов» и «сбор отходов». Согласно указанной статье накопление отходов представляет собой складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения; сбор отходов это прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Таким образом, полномочия по раздельному накоплению и сбору ТКО законодательно отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

По пункту 3.85.

Статьей 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены полномочия Российской Федерации в области обращения с отходами, в частности, по установлению перечня видов отходов, захоронение которых запрещается. Данный перечень в настоящее время утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается». Необходимо включить в указанный перечень такой вид отходов производства и потребления, как отходы заготовки леса и деревообработки (ветки, щепу, опилки, обрезь древесины и т.п.), а также установить запрет на сжигание указанных отходов вне специализированных установок. Данная мера будет направлена на предотвращение возгорания ранее захороненных отходов древесины, возникновение стихийных свалок указанных отходов, а также на обеспечение глубокой переработки данных отходов.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений: в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается»; в статью 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с целью ужесточения административной ответственности за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается (далее - Перечень), утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р.

Данным распоряжением установлено поэтапное вступление в силу запрета на захоронение отдельных видов отходов из Перечня.

В настоящее время в Перечень включены только те виды отходов, которые образуются в виде материала одного вида, либо изделия одного вида, компоненты которых могут быть утилизированы.

По пунктам 3.87.5, 3.88.7, 3.91.

В настоящее время, Минприроды России при участии Минпромторга России и бизнес-сообщества прорабатывает вопрос о повышении размеров ставок экологического сбора. Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий начало его действия с отчетного периода за 2019 год, планируется разработать до конца ноября текущего года.

По пункту 3.87.

Во исполнение пункта 10 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций и оптимизации предоставления государственных услуг в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 329-р, а также подпункта "б" пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам обращения с отходами животноводства от 01.02.2017 № Пр-179 Минприроды России подготовлен проект федерального закона (далее – законопроект) направленный на внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации) и предусматривает дифференциацию составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления.

Законопроектом предусмотрено выделение отдельных составов административных правонарушений за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований, а также требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов.

Таким образом, подготовленным Минприроды России законопроект предусматривает установление административной ответственности за указанные виды правонарушений.

пунктом 18 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского, сельского поселения отнесены:

К вопросам местного значения городского поселения относятся:

участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

14) участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов;

По пункту 3.92.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовать обязать торговые сети обеспечивать сбор упаковки и тары из-под товаров, продаваемых в этих магазинах.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

сообщает, что предложения приняты к сведению и при необходимости будут использованы в процессе принятия, разработки и внесения в Правительство Российской Федерации нормативно-правовых актов, относящихся к сфере деятельности Министерства.

По пункту 3.93.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 № 2491-р были утверждены нормативы утилизации отходов от использования товаров, в том числе бумаги и картона гофрированных и тары бумажной и картонной (группа № 10). Согласно утвержденным нормативам доля утилизации картона и бумаги в 2017 году должна была составить 20 процентов. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р были утверждены новые нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018–2020 годы. Согласно утвержденным нормативам установлено две схожих по составу группы отходов (№ 10 «Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона», № 12 «Тара, упаковка бумажная и картонная прочая»). Доля утилизации картона и бумаги по группе № 12 в 2018 году снижена в 2 раза по отношению к ранее утвержденному нормативу утилизации отходов в 2017 году и составила 10 процентов. Значение норматива утилизации картона и бумаги в 20 процентов должно быть достигнуто лишь в 2020 году. С учетом схожести групп отходов, по которым установлены нормативы утилизации производители и импортеры товаров в упаковке из картона различных видов получили возможность предоставлять отчетность о выполнении норматива утилизации, либо уплаты экологического сбора по группе товаров № 12, установленными распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р, с минимальными нормативами. Сформированные группы отходов со схожим составом позволяют минимизировать суммы экологического сбора посредством выбора товаропроизводителем наиболее выгодной для него группы с наименьшим нормативом утилизации, что может привести к сокращению средств, поступающих в бюджет Российской Федерации. Для решения вопроса эффективности мер экономического стимулирования производителей товаров Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации необходимо повышение норматива утилизации бумаги и картона по группе № 12, либо введения единой группы для отходов бумаги и картона в целях исключения двоякого чтения правового акта.

Согласно пункту 11 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ нормативы утилизации устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат пересмотру раз в три года.

С целью увеличения количества утилизируемых отходов норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации любых

отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров, групп упаковки товаров в соответствии с Перечнем готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, с учетом возможных социально-экономических последствий, а также уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, связанного с утратой потребительских свойств такими товарами, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р, при условии аналогичного назначения таких товаров, такой упаковки товаров или аналогичного способа обработки отходов от их использования.

Нормативы утилизации на 2018, 2019, 2020 годы установлены с учетом данных отчетности производителей и импортеров товаров о выполнении нормативов утилизации в 2016 году.

Таким образом, учитывая, что инфраструктура раздельного сбора отходов развивается постепенно, то резкое увеличение нормативов утилизации не предусмотрено.

По разделу 4 «Ликвидация накопленного экологического ущерба – на пути кооперации бизнеса и власти»

По пункту 4.1.1:

Пунктом 1 статьи 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) установлено, что юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Согласно пункту 4 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Указанными нормами действующего законодательства в сфере охраны окружающей среды установлены обязанности хозяйствующих субъектов, ответственных за причинение вреда окружающей среды, по его ликвидации и восстановлению нарушенных земель.

Кроме того, пунктом 4 статьи 80.1 Закона № 7-ФЗ выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде вправе проводить органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, выявление и оценка объектов накопленного вреда окружающей среде проводятся федеральными органами исполнительной власти.

На основании изложенного, предлагаемые внесения изменений в статьи 80.1 и 80.2 Закона № 7-ФЗ и разработка иных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, расположенных на территории субъекта Российской Федерации на земельных участках или водной акватории, являются нецелесообразными.

Изложенные положения, также применимы к предложениям пунктов 4.2 и 4.14.

По пункту 4.1.2.:

Данным пунктом предлагается внести изменение в пункт 2 статьи 80.1 Закон № 7-ФЗ установив, что оценка объекта накопленного вреда окружающей (далее - ОНВОС) среде будет включать в себя, в том числе установление расположения ОНВОС на территории Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ).

Однако, установление того, что ОНВОС расположен на территории АЗРФ, не носит оценочный характер и не согласуется с общей структурой параметров оценки ОНВОС, установленных пунктом 2 статьи 80.1 Закона № 7-ФЗ.

Вместе с тем, исходя из пояснительной записки основной проблемой, на решение которой направлен законопроект, является то, что при отборе субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее - субсидии) в соответствии с пунктом 6 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде (приложение 6 к государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326) (далее - Госпрограмма), проекты, предлагаемые к реализации на территории АЗРФ, получают низкий балл. В связи с чем, Минприроды России

предлагается проработать вопрос определении особого (приоритетного) порядка предоставления субсидий в рамках Госпрограммы на реализацию проектов по ликвидации ОНВОС на территории АЗРФ, в том числе возможности разработки и установления критериев повышающего статус заявок субъекта Российской Федерации, входящего в состав АЗРФ.

По пункту 4.1.3.:

По вопросу наделения дополнительными полномочиями Федеральное агентство морского и речного транспорта Минприроды России считает, что данная компетенция отнесена к полномочиям Минтранса России и определена следующими положениями действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с главой VII «Затонувшее имущество» Федерального закона от 30.04.1999 № 81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации» (далее – Кодекс) установлены правила, применяемые к подъему, удалению и уничтожению имущества, затонувшего в пределах внутренних морских вод или территориального моря Российской Федерации, а также к подъему, удалению и уничтожению имущества, затонувшего в акватории Северного морского пути.

В соответствии со статьей 109 Кодекса обязанность по подъему затонувшего судна либо иного затонувшего имущества возложена на его владельца (собственника). Также указанной главой Кодекса для владельца (собственника) установлены сроки в которые необходимо поднять судно, иное затонувшее имущество, а также его ответственность по обязательствам, возникшим в результате затопления судна, его обломков, оборудования, грузов и других находившихся на судне предметов.

Статьей 111 Кодекса Администрация морских портов имеет право поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его в случаях, если:

1. Собственник затонувшего имущества обязан поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его в соответствии с пунктом 1 статьи 109 настоящего Кодекса, но собственник затонувшего имущества не установлен или он не поднял затонувшее имущество и при необходимости не удалил или не уничтожил его в установленный срок.

2. Затонувшее имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности мореплавания или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба морской среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности в порту и проводимым в нем работам (гидротехническим и другим).

3. При наличии достаточных оснований собственнику затонувшего имущества не разрешено поднимать, удалять или уничтожать его своими средствами либо средствами избранной им судоподъемной организации.

При этом подъем, удаление или уничтожение затонувшего имущества в случаях, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, осуществляется за счет собственника такого имущества.

В соответствии со статьей 113 Кодекса в случае, если подъем, удаление или уничтожение затонувшего имущества осуществлялись в соответствии с пунктом 1 статьи 111 настоящего Кодекса, по истечении срока, предусмотренного статьей 112 настоящего Кодекса, администрация морских портов имеет право продать поднятое затонувшее имущество или его часть в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и получить за счет суммы, вырученной от его продажи, возмещение расходов на его подъем и других понесенных в связи с этим расходов или получить от собственника затонувшего имущества возмещение расходов, не покрываемых суммой, вырученной от его продажи, и при уничтожении затонувшего имущества - возмещение расходов, понесенных в связи с уничтожением такого имущества.

По вопросу очистки от затонувших судов акваторий внутренних водных путей Минприроды России сообщает.

В соответствии с пунктами 15 и 16 статьи 19 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – Кодекс) выявление и учет выявление бесхозяйных судов осуществляют администрации бассейнов внутренних водных путей (далее - Администрация).

В соответствии с приказом Минтранса России от 02.10.2014 № 278 «Об утверждении Правил учета бесхозяйных судов и о внесении изменений в Правила государственной регистрации судов, утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 26.09.2001 № 144» при выявлении бесхозяйного судна Администрация осуществляет мероприятия по подготовке материалов для идентификации бесхозяйного судна, для чего составляется опись основных параметров и характеристик судна (далее - опись бесхозяйного судна), которые можно установить путем визуального осмотра выявленного бесхозяйного судна.

После учета бесхозяйного судна Администрация принимает меры по установлению владельца такого судна путем проверки наличия совпадений данных описи бесхозяйного судна с информацией о зарегистрированных судах в информационной системе централизованного учета зарегистрированных судов.

Таким образом, Минприроды России полагает целесообразным, провести инвентаризацию затонувших (брошенных) судов, и в случае определения собственников судов обязать их очистить водные объекты от затонувших судов.

Согласно статье 52 Кодекса случайно поднятые затонувшее судно или иное затонувшее имущество, от прав, на которые владелец или собственник отказался либо, которые являются бесхозяйными, может быть обращено в государственную,

муниципальную или частную собственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен порядок действий для органа, осуществляющего государственную регистрацию права на недвижимое имущество, и органа местного самоуправления, порядок обращения в собственность Администрацией бесхозяйного судна не определен.

При этом в соответствии со статьей 51 Кодекса Администрация имеет право на полное возмещение расходов, понесенных на подъем затонувшего имущества при условии не поднятия указанного имущества собственником и если с момента подъема затонувшего имущества прошел не более чем один год.

Таким образом, Администрация может продать поднятое затонувшее имущество или его часть в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и получить за счет суммы, вырученной от его продажи, возмещение расходов на его подъем и других понесенных в связи с этим расходов или получить от собственника затонувшего имущества возмещение расходов, не покрываемых суммой, вырученной от его продажи, и при уничтожении затонувшего имущества - возмещение расходов, понесенных в связи с уничтожением такого имущества.

На основании изложенного, Минприроды России считает целесообразным внести изменения в статьи 51, 52 Кодекса о возможности продажи затонувших бесхозяйных судов и установить аналогичные условия по подъему и возможности реализации поднятого имущества для физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность по очистке акваторий от затонувших судов, предусмотрев при этом меры государственной поддержки осуществления такой деятельности.

Потому вопросы подъема, удаления и утилизации затонувших судов и иного имущества в границах акваторий внутренних морских вод и внутренних водных путей в рамках законодательства Российской Федерации урегулированы.

Одновременно Минприроды России сообщает, что в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395, Минтранс России является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере использования морского (включая морские порты) и внутреннего водного транспорта.

Руководствуясь изложенным порядком, определение источников финансирования работ по ликвидации акваторий внутренних морских вод

Российской Федерации (пункт 4.10) отнесено к компетенции Минтранса России.

По пунктам 4.3 и 4.13.:

Минприроды России считает возможным на законодательном уровне определить ответственного исполнителя федерального уровня по предложениям, изложенным в пунктах 4.3 и 4.13, по результатам межведомственного обсуждения, которое необходимо было бы провести на площадке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с участием Минтранса России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Федерального агентства по управлению государственным имуществом и иными заинтересованными федеральными органами власти.

По пунктам 4.7 и 4.8:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 397 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы» в Госпрограмму включен приоритетный проект «Чистая страна», который направлен, в том числе на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде.

Приложением № 6 к Госпрограмме устанавливаются Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба (далее - Правила). Согласно Правилам субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации, прошедшим отбор на право получения субсидий на основе заявок субъектов Российской Федерации, представленных в Минприроды России, в которых должна содержаться информация, позволяющая провести оценку затрат на реализацию мероприятий по критериям отбора проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде (природоохранных проектов).

Одним из критериев является, в том числе наличие в составе заявки субъекта Российской Федерации на участие в отборе утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, копии приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», а также заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости природоохранных проектов. Указанные документы, представляемые субъектом Российской Федерации, позволяют провести оценку стоимостного выражения затрат на реализацию мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Таким образом, в рамках Госпрограммы Минприроды России осуществляет финансирование мероприятий на ликвидацию накопленного вреда окружающей среды, реализация которых будет осуществляться за счет средств федерального

бюджета, в соответствии с предельным уровнем софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации в порядке, установленном пунктом 13 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

На основании изложенного, Минприроды России считает нецелесообразным внесения изменений, предлагаемые пунктами 4.7 и 4.8, так как изложенным порядком регламентировано предоставление финансирование расходов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на ликвидацию и рекультивацию ОНВОС.

При этом, финансирование работ по проведению инженерных изысканий, разработки проектно-сметной документации в рамках Госпрограммы предусмотрены быть не могут, так как они носят подготовительный характер и не согласуется с общей структурой природоохранных проектом, реализуемых в рамках государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации, как и мероприятия по консервации ОНВОС, согласно пункту 4.9. Поскольку мероприятия по консервации производятся после рекультивации, и не имеют ликвидационного свойства для накопленного вреда.

Изложенное согласуется с Правила организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542, и отвечает на предложение подпункта 1 Пункта 4.12.

По пункту 4.12.2.

В соответствии пунктом 6 Правил (Приложение № 6 к Госпрограмме) Минприроды России в настоящее время разработан проект приказа об утверждении формы заявки на получение субсидии из федерального бюджета, предоставляемой Минприроды России, на реализацию мероприятий Государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы» в части приоритетного проекта «Чистая страна». После завершения согласительных процедур, проект приказа будет утвержден и представлен в Минюст России на государственную регистрацию.

По разделу 5 «Снижение негативного воздействия промышленности на атмосферный воздух» сообщаем.

По пунктам 5.1 и 5.1.1.

Действующая редакция перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей

среды, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р (далее – Перечень), была подготовлена в соответствии с положениями пункта 1 статьи 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а именно:

с учетом уровня токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей среде, а также их способности к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью;

с учетом данных государственного экологического мониторинга и социально-гигиенического мониторинга;

при наличии методик (методов) измерения загрязняющих веществ.

В настоящее время Минприроды России в рамках совершенствования законодательства на основе правоприменительной практики проводится работа по актуализации Перечня, в том числе раздела «Для атмосферного воздуха».

По пунктам 5.1.3 и 5.2.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24.01.2017 № Пр-140ГС, по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27.12.2016, Минприроды России разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты в части снижения загрязнения атмосферного воздуха, а также о проведении эксперимента по квотированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» в части снижения выбросов в атмосферный воздух» (далее – Законопроект).

Законопроектом предлагается наделить федеральный орган исполнительной власти полномочием по утверждению требований к формированию мероприятий по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий. Кроме того, законопроектом устанавливаются особенности проведения проверок в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ), в частности, предусмотрено, что в периоды НМУ внеплановая выездная проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя будет проводиться после извещения органов прокуратуры

о проведении такой проверки. В этом случае согласование органом государственного надзора с органом прокуратуры внеплановой проверки не потребуется.

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

По пункту 5.3.

Проект федерального закона, подготовленный законодательным Собранием Красноярского края, в Минприроды России не поступал.

Одновременно информируем, что Минприроды России подготовлен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», которым предусмотрено введение понятия «сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха» - О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты в части снижения загрязнения атмосферного воздуха, а также о проведении эксперимента по квотированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

По пункту 5.6.

Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, не предусмотрено наделение Минприроды России полномочиями по внедрению и продвижению конкретных проектов и технологий, в том числе по оснащению источников выбросов конкретными очистными сооружениями.

По пункту 5.9.

Пеленгация источников загрязнения атмосферного воздуха не входит в компетенцию Минприроды России и Росгидромета. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» Росгидромет осуществляет мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды.

Согласно пункту 2 Положения о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477, атмосферный воздух отнесен к объектам государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды.

Следует отметить, что основу государственной наблюдательной сети Росгидромета, на которой осуществляется государственный мониторинг атмосферного воздуха, составляют стационарные и подвижные пункты наблюдений, в которых выполняются соответствующие наблюдения.

По пункту 5.11.

В соответствии с частью 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия Российской Федерации по организации воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов) на

землях лесного фонда переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим, целесообразно в пункте 5.11. слова «Федеральному агентству лесного хозяйства проводить» заменить словами «Органам государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным в области лесных отношений, обеспечить».

По разделу б «Охрана водных объектов и практические вопросы водопользования» сообщаем.

По пункту 6.1.

Федеральным законом от 26.07.2017 № 208-ФЗ в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации введена часть 1.1, согласно которой использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2018 № 306 были внесены соответствующие изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 и от 12.03.2008 № 165.

Учитывая изложенное, вопросы заключения договора водопользования без проведения аукциона в настоящее время урегулированы.

По пункту 6.2.

Порядок действий организатора аукциона в случае уклонения одной из сторон от заключения договора водопользования урегулирован пунктом 14 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230.

Учитывая изложенное, Росводресурсы считают нецелесообразным внесение изменений в ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации в части понуждения заключения договора водопользования.

По пунктам 6.4, 6.19 и 6.20

Правовое регулирование в области охраны озера Байкал осуществляется в соответствии и Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал".

В соответствии со статьей 15 указанного Федерального закона, во исполнение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р и в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края по вопросам формирования и реализации государственной политики в области охраны озера Байкал, изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов Байкальской природной территории, сохранения биологического разнообразия, обеспечения экологической безопасности, решения социально-экономических задач региона на принципах устойчивого развития создана Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В состав Комиссии входят представители Правительства Республики Бурятия, Правительства Иркутской области, Правительства Забайкальского края, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Минпромторга России, Минэнерго России, МИДа России, МЧС России, Минздрава России, Ростехнадзора, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедр, Росрыболовства и других ведомств, а также ученые Российской академии наук.

Росводресурсы считают целесообразным рассмотреть предложенные участниками форума инициативы в рамках работы указанной Комиссии.

По пункту 6.6.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (лесные отношения).

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» относится к законодательству в области охраны окружающей среды и определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды.

В этой связи положениями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по «восстановлению лесов».

Кроме того, согласно части 3 статьи 61 Лесного кодекса воспроизведение лесов, в том числе лесовосстановление, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса.

По пункту 6.7.

Относительно разработки рекомендаций органам государственной власти

субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вовлечению граждан, экодобровольцев, волонтеров в работу по сохранению малых рек, а также в проведение разъяснительной работы среди населения по соблюдению норм природоохранного законодательства необходимо отметить следующее.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350 (далее – Программа), информационное сопровождение которой обеспечивает подведомственное Минприроды России ФГБУ «Центр развития ВХК», проводятся различные мероприятия, в том числе с привлечением органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленные на просвещение и информирование населения по вопросам использования и охраны водных объектов.

По пункту 6.8.

Критерии отнесения каналов к гидротехническим сооружениям определены в Федеральном законе от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с которым гидротехническими сооружениями являются те каналы, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Водным объектом в силу статьи 1 Водного кодекса Российской Федерации является природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима, к последним из которых можно отнести изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте.

Каналы в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации являются поверхностными водными объектами и относятся к категории «водотоки».

На основании изложенного в дополнительной правовой регламентации данный вопрос не нуждается.

По пункту 6.11.

Предложение о наделении органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочием о принятии нормативных правовых актов об утверждении границ водоохранных зон полагаем нецелесообразным ввиду следующего.

Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 17.

Что касается процесса внесения сведений о границах зон с особыми условиями использования территорий в Единый государственный реестр недвижимости, то данный вопрос относится к предмету правового регулирования законодательства

Российской Федерации о государственном кадастровом учете и государственной регистрации недвижимости.

По пункту 6.14.

В целях реализации норм Федерального закона от 26.07.2017 № 208-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» принято постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2018 № 306 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования процедур по предоставлению водных объектов в пользование», которым предусмотрено совершенствование регулирования правоотношений, возникающих при предоставлении прав пользования водными объектами, в том числе при предоставлении акватории на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

По пункту 6.15.

Принимая во внимание окончание в 2020 году срока реализации ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах", Росводресурсами в рамках предложений по формированию федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены и направлены в Минприроды России как ответственному исполнителю государственных программ предложения о реализации водохозяйственных мероприятий в составе подпрограммы "Использование водных ресурсов" государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов", предполагаемой к пролонгации, что позволит обеспечить в дальнейшем выполнение всех запланированных мероприятий, в том числе после 2020 года.

По пункту 6.16

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» осуществляется подготовка национального проекта «Экология», в состав которого формируется федеральный проект «Оздоровление Волги», направленный, в том числе, на улучшение экологического состояния реки Волга за счет сокращения к концу 2024 года в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волгу. Ответственным за данное направление является Минстрой России, который будет формировать перечни соответствующих мероприятий.

По пункту 6.17.

В соответствии с пунктом 6.17 проекта итоговой резолюции форума в связи со старением и обветшанием гидротехнических сооружений гидроэлектростанций Минэнерго России и Росводресурсам рекомендовано:

6.17.1. Совместно с научными организациями проработать вопрос ликвидации водохранилищ и поэтапного возврата рек к их естественному состоянию;

6.17.2. На период существования ГЭС исключить резкие колебания уровней как в верхних, так и в нижних бьефах, зимние паводки и другие негативные проявления режимов эксплуатации ГЭС и обеспечить выполнение требований пункта 21 приложения № 2 к Методическим указаниям по разработке правил использования водохранилищ, утвержденных приказом Минприроды России от 26.01.2011 № 17;

6.17.3. Установить приоритет регулирования расходов воды через существующие ГТС (ГЭС) в интересах таких отраслей и целей водопользования, как: водоснабжение, энергетика (тепловая), рыбоводство и рыболовство, судоходство, рекреация, энергетика (гидро), сельское хозяйство (орошение), санитарные и экологические попуски.

Минприроды России указанные рекомендации не могут быть поддержаны по следующим основаниям.

В соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» ответственность за безопасность гидротехнического сооружения вплоть до момента перехода прав собственности к другому физическому или юридическому лицу либо до полного завершения работ по ликвидации гидротехнического сооружения, отнесена к обязанностям собственника гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующей организации.

При проектировании ГЭС одним из критериев определения параметров гидроузлов гидроэнергетического назначения является выполнение требований по обеспечению комплексного использования водных ресурсов образуемых ими водохранилищ.

Т.е. проектные решения (параметры водохранилищ, функциональное назначение, компоновка гидротехнических сооружений) принимаются с учетом сложившейся потребности иных отраслей экономики в использования водотока и перспективной использования указанными отраслями водных ресурсов проектируемого водохранилища.

Примером тому служат каскады гидроузлов и крупные водохозяйственные системы (Волжско-Камский каскад, Ангаро-Енисейский и др.). В частности, водохранилища Волжско-Камского каскада являются водохранилищами комплексного назначения и, не смотря на серьезные изменения состава участников уникальной водохозяйственной системы, произошедшие за время эксплуатации каскада, по-прежнему являются значимым фактором для социально-экономического развития регионов Поволжья, покрывая потребности в водных ресурсах не только гидроэнергетики, но и коммунального и промышленного водоснабжения, сельского

и рыбного хозяйства, судоходства, а также обеспечивая противопаводковое регулирование стока.

Накопленные в водохранилищах каскада водные ресурсы позволяют за счет специальных весенних попусков в низовья Волги в интересах сельского и рыбного хозяйства обеспечить обводнение Волго – Ахтубинской поймы, зоны западных подстепных ильменей, нерестовых массивов, поддерживать летне – осенние меженные расходы Нижней Волги на уровне 4000-5000 м³/с при 1500 – 2500 м³/с, наблюдавшихся в естественных условиях.

Поскольку демонтаж плотин каскада и ликвидация водохранилищ потребует переустройства водотранспортной инфраструктуры, замены флота, коренной перестройки и адаптации к новым гидрологическим условиям всей тяготеющей к водохранилищам водохозяйственной инфраструктуры, поиску альтернативных источников электроэнергии, а также масштабной рекультивации осушаемых при спуске водохранилищ площадей, предложения о ликвидации плотин Волжско-Камского каскада, а также иных каскадов водохранилищ и водохозяйственных систем, поддержаны быть не могут.

Относительно рекомендаций, отраженных в пунктах 6.17.2 и 6.17.3 резолюции, сообщаем.

В соответствии со статьей 45 Водного кодекса Российской Федерации использование водохранилищ осуществляется в соответствии с правилами использования водохранилищ, включающими в себя правила использования водных ресурсов водохранилищ и правила технической эксплуатации и благоустройства водохранилищ.

Режим использования водных ресурсов водохранилищ (установление режимов пропуска паводков, специальных попусков, наполнения и сработки водохранилищ) устанавливается приказами Федерального агентства водных ресурсов на основании правил использования водных ресурсов водохранилищ с учетом складывающейся водохозяйственной и гидрометеорологической обстановки.

В соответствии с требованиями Методических указаний по разработке правил использования водохранилищ, утвержденными приказом Минприроды России от 26.01.2011 № 17, в правилах использования водных ресурсов определяется порядок регулирования режима функционирования водохранилищ с применением принципа диспетчеризации.

При составлении диспетчерских правил должны быть обеспечены, как учет отраслевых требований по использованию водных объектов и водных ресурсов участников водохозяйственной системы, так и требований и ограничений, накладываемых на режим использования водных ресурсов водохранилища, в целях непревышения значений допустимых расчетных (проектных) нагрузок, воздействий и их сочетаний на водоподпорные и водопропускные гидротехнические сооружения

водохранилища, требований и ограничений, накладываемых на режим использования водных ресурсов водохранилища с целью предотвращения затопления и подтопления территорий, занятых населенными пунктами, хозяйственными объектами, сельскохозяйственными угодьями и природными ландшафтами, расположенных в верхнем и нижнем бьефах гидроузла водохранилища, сохранению водных экосистем (качество воды в водных объектах, гидробионты, ихтиофауна), околоводных систем (растительность и животный мир).

Разработке проектов правил использования водохранилищ предшествует уточнение исходной информации, необходимой для составления или пересмотра Правил, выполнения необходимых водохозяйственных, водноэнергетических и гидравлических расчетов.

Выбор оптимального диспетчерского графика осуществляется на основании сопоставления вариантов диспетчерских правил, разработанных для каждого из водопользователей, обеспечивающих максимальное обеспечение требований каждого из водопользователей, а также в обязательном порядке варианта управления, обеспечивающего максимально близкий к естественному водный режим водохранилища и нижнего бьефа гидроузла (с учетом ограничений по безопасности нижнего бьефа).

В этой связи, оснований для дополнительного нормативного урегулирования требований, перечисленных в пункте 6.17.2 рекомендаций, не усматривается.

В отношении рекомендаций, перечисленных в пункте 6.17.3 отмечаем, что приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования (предоставление водных объектов в пользование для иных целей допускается только при наличии достаточных водных ресурсов) установлен Водным кодексом Российской Федерации.

Указанный приоритет обеспечивается Росводресурсами при предоставлении прав пользования водными объектами, разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, правил использования водохранилищ, установлении режимов пропуска паводков, специальных попусков, наполнения и сработки (выпуска воды) водохранилищ.

Условия доступа к использованию водных объектов и водных ресурсов иных отраслей равны, а законодательно установленное регулирование водных правоотношений в целом позволяет обеспечить принятие сбалансированных решений по использованию водных ресурсов организациями различных отраслей экономики.

Различия в составе отраслевых участников водохозяйственных систем, а также их ресурсных запросов учитываются при разработке Росводресурсами схем комплексного использования и охраны водных объектов, правил использования

водохранилищ. Механизмами координации и обеспечения учета отраслевых интересов рассматриваются согласование заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проектов схем комплексного использования и охраны водных объектов, правил использования водохранилищ, а в случаях, установленных законодательством, и условий водопользования при предоставлении прав пользования водными объектами.

Учет оперативных отраслевых потребностей участников водохозяйственных систем осуществляется Росводресурсами при установлении режимов пропуска паводков, специальных попусков, наполнения и сработки (выпуска воды) водохранилищ, обеспечивается участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в деятельности межведомственных оперативных рабочих групп по регулированию режимов работы водохранилищ комплексного назначения, их каскадов, бассейновых водохозяйственных систем, образованных при Агентстве и его территориальных органах.

В этой связи, необходимости дополнительного законодательного или нормативного урегулирования вопросов установления приоритетов в использовании водных ресурсов при установлении режимов работы водохранилищ не усматривается.

По пункту 6.18.

Росводресурсы поддерживают предложение по совершенствованию государственной наблюдательной сети с учетом существующего водохозяйственного районирования, поскольку в целях соблюдения утвержденных нормативов допустимого воздействия на водные объекты, а также в целях контроля за эффективностью реализации мероприятий, предусмотренных Схемами комплексного использования и охраны водных объектов, необходима информация о качестве воды в замыкающих створах водохозяйственных участков.

По пункту 6.23.

Судоходные пути Волги с притоками в настоящее время обслуживает Волжское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства, основными функциями которого являются содержание, эксплуатация и развитие внутренних водных путей Волжского бассейна (включая расчистку фарватера), пропуск судов и плавучих объектов через гидротехнические сооружения, диспетчерское регулирование движения судов, иные функции.

По пункту 6.25.

Министерство не поддерживает данную рекомендацию. Порядок осуществления государственного мониторинга водных объектов установлен Положением об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219.

В соответствии с Положением (пункт 14) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвуя в организации и осуществлении мониторинга: организуют проведение регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон, зон затопления, подтопления и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъекта Российской Федерации, за исключением водных объектов, мониторинг которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти, а также водных объектов, водохозяйственных систем, в том числе гидротехнических сооружений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и находящихся в собственности как субъектов Российской Федерации, так и муниципальных образований.

Методические указания по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей утверждены приказом Минприроды России от 08.10.2014 № 432 (Зарегистрирован в Минюсте России 11.11.2014 № 34630).

Мониторинг за состоянием дна, берегов, изменениями морфометрических особенностей водных объектов, состоянием и режимом использования водоохранных зон, зон затопления и подтопления к компетенции Росгидромета не относится.

По пунктам 6.26 и 6.26.1.

В части подготовки разъяснений для субъектов Российской Федерации о возможности использования средств субъекта Российской Федерации на проектные и изыскательские работы и сами работы по осуществлению мониторинга в части гидрологических наблюдений, состояния дна и берегов, наблюдений за режимом использования зон затопления, подтопления на водных объектах Министерство не поддерживает данное предложение и отмечает следующее.

Порядок осуществления государственного мониторинга водных объектов установлен Положением об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219. Указанным порядком определены полномочия всех участников государственного мониторинга водных объектов

Вместе с тем Федеральным законом Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочием по участию в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в

осуществлении государственного экологического мониторинга с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлены, в том числе принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 26.3).

Согласно статье 26.3 к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

По пункту 6.27.

Внесение предлагаемых изменений в пункт 2 части 1 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации в части передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением участков водных объектов, по которым проходит Государственная граница Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, затруднит выполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по охране водных объектов, т.к. искусственное исключение указанных участков русел рек из реализации мероприятий по охране водных объектов снизит эффективность выполняемых охранных мероприятий.

Кроме того, предлагаемые изменения обуславливают необходимость внесения соответствующих изменений в статьи 24 и 25 Водного кодекса Российской Федерации

Обращаем внимание, что информация от субъектов Российской Федерации о возникающих проблемах при выполнении водоохранных мероприятий на участках

водных объектов, по которым проходит Государственная граница Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, до настоящего времени в Росводресурсы не поступала.

По пункту 6.28.

Использование поверхностных водных объектов в зависимости от целей водопользования согласно статье 11 Водного кодекса Российской Федерации осуществляется на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, либо без предоставления водных объектов в пользование, в случаях, предусмотренных и иными федеральными законами.

Организационно-правовые нормы в области защиты населения, земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены нормами Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Например, что касается водного законодательства, то статьей 53 Водного кодекса Российской Федерации предусмотрено изъятие водных ресурсов для тушения пожаров из любых водных объектов без какого-либо разрешения, бесплатно и в необходимом для ликвидации пожаров количестве.

Так, в дополнительной правовой регламентации данный вопрос не нуждается.

По пункту 6.30.

В отношении береговых полос водных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации установлен особый режим правового регулирования.

Так, в соответствии со статьей 6 Водного кодекса Российской Федерации полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования, каждый гражданин вправе пользоваться береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

В свою очередь, нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации береговые полосы относят к территориям общего пользования, территории, занятые береговыми полосами водных объектов общего пользования, могут включаться в состав зон рекреационного назначения, линии, обозначающие проходы к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, получают свое отражение в проекте планировки территорий.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации земельные участки в пределах береговой полосы водных объектов общего пользования не подлежат приватизации, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, заключается при условии обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе.

Таким образом, использование расположенных в пределах береговой полосы земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, должно осуществляться при безусловном соблюдении норм законодательства Российской Федерации, в соответствии с установленным для земельных участков целевым назначением и разрешенным использованием.

Дополнительно следует отметить, что в целях строительства сооружений инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод допускается изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в порядке, установленном земельным законодательством и гражданским законодательством (часть 4 статьи 67.1. Водного кодекса Российской Федерации).

В этой связи предложение о дополнении статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации положением о невозможности осуществления строительства, реконструкции объектов, находящихся в границах береговой полосы, за исключением случаев выполнения работ по защите территории или для нужд Российской Федерации, является нецелесообразным.

По пункту 6.31.

Полномочия по осуществлению мер по охране водных объектов, включая межсубъектовые водные объекты (за исключением водоемов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации № 2054-р от 31.12.2008), переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации с 2007 года.

В части передачи полномочий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий на межсубъектовых водных объектах сообщаем.

Выполнение мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод на подобных крупных реках напрямую связано с обеспечением безопасности населения и объектов инфраструктуры населенных пунктов и требует принятия срочных решений на межсубъектовом и межотраслевом уровне, в связи с чем ответственность за своевременное и эффективное выполнение мероприятий противопаводкового назначения на указанных водных объектах должна быть сохранена за федеральными органами власти.

Обращаем внимание, что субъекты Российской Федерации ежегодно допускают неосвоение средств федерального бюджета, предоставляемых в виде

субвенции на осуществление переданных полномочий в области водных отношений. Общий размер остатка неосвоенных средств субвенций составляет 250-300 млн. рублей ежегодно (порядка 15% от общего объема предоставляемой субвенции), в связи с чем не все запланированные мероприятия выполняются в полном объеме и в установленные сроки.

По пункту 6.32.

Общий объем субвенций из средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений определяется по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2003 № 636. Распределение субвенций между субъектами Российской Федерации согласно статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2006 № 668, исходя из квоты забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, выделенной определенному субъекту Российской Федерации, количества жителей, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод, протяженности береговой линии водных объектов в границах поселения, утверждается Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и уточняется в ходе ежегодно проводимой сверки исходных данных с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При формировании федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период объем субвенций субъектам Российской Федерации на реализацию переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений определяется Минфином России исходя из объема субвенций текущего года.

По пункту 6.35.

В Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон № 416-ФЗ) внесены значительные изменения Федеральным законом от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые вступают в силу с 01.01.2019 и предусматривают признание утратившей силу главы 5 Закона № 416-ФЗ и установление иных требований к нормированию сбросов сточных вод предприятий в централизованные системы водоотведения.

В рамках реализации указанного Федерального закона Минстроем России совместно с заинтересованным федеральными органами исполнительной власти ведется подготовка ряда постановлений Правительства Российской Федерации.

Опыт проведенных в Москве и Санкт-Петербурге деловых игр по получению комплексных экологических разрешений учитывается Минприроды России при подготовке проектов нормативных правовых актов, касающихся установления технологических нормативов и выдачи комплексных экологических разрешений.

По пункту 6.36.

Одним из принципов водного законодательства и изданных в соответствии с ним нормативных правовых актов, установленным статьей 3 Водного кодекса Российской Федерации, является приоритет охраны водных объектов перед их использованием.

В соответствии со статьей 20 Водного кодекса Российской Федерации один из принципов, на основе которых устанавливается плата за пользование водными объектами, – стимулирование экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов.

Для прямоточных систем технического водоснабжения (далее – ПСТВ) требуются водные объекты с большими расходами воды в любое время года. Кроме того, использование ПСТВ оказывает негативное воздействие на состояние окружающей среды, в том числе на водные объекты, водные биологические ресурсы, а также на санитарно - эпидемиологическое благополучие населения.

Так, при использовании ПСТВ вода забирается из водного объекта, однократно используется и отводится из системы охлаждения значительно нагретой.

Нагрев воды оказывает неблагоприятное воздействие на живые организмы, находящиеся в водном объекте.

В связи с тем, что растворимость кислорода в воде при превышении температуры понижается, тепловое загрязнение приводит к снижению количества кислорода в водных объектах, что, в свою очередь, замедляет темпы роста живых организмов и снижению количества рыб и крупных беспозвоночных.

Согласно общим требованиям к составу и свойствам воды водных объектов рыбохозяйственного значения (приложение 6 к Методическим указаниям по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения, утвержденным приказом Росрыболовства от 04.08.2009 № 695), для водных объектов рыбохозяйственного значения температура воды не должна повышаться по сравнению с естественной температурой водного объекта более чем на 5°C с общим повышением температуры не более чем до 20°C летом и 5°C зимой для водных объектов, где обитают холодноводные рыбы (лососевые и сиговые), и не более чем до 28°C летом и 8°C зимой. В местах нерестилищ налима запрещается повышать температуру воды зимой более чем до 2°C.

Очевидно, что при использовании ПСТВ вышеуказанные требования не будут

соблюдались.

Минприроды России неоднократно обращало внимание на целесообразность перехода компаний на оборотное водоснабжение, указывало на предусмотренные действующим законодательством меры государственной поддержки перехода компаний на оборотное и повторно-последовательное водоснабжение (например, письмо Минприроды России от 01.11.2017 № 06-09-32/28826 Министру энергетики Российской Федерации). Переход на оборотные системы технического водоснабжения является для компаний добровольным, а государство создает для этого стимулы (возможность снижения вплоть до нуля размера уплачиваемой платы за негативное воздействие на окружающую среду; возможность возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и модернизации систем оборотного и повторно-последовательного водоснабжения и комплексов очистных сооружений; более высокий уровень расходов на плату за пользование водными объектами в случае использования ПСТВ по сравнению с оборотной системой технического водоснабжения в связи с большими объемами забранной из водного объекта воды).

Кроме того, использование ПСТВ не соответствует стратегическим целям и приоритетным направлениям развития водохозяйственного комплекса, определенным Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235-р (далее - Водная стратегия), предусматривающей повышение рациональности использования водных ресурсов, снижения водоемкости производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, непроизводительных потерь воды.

Следуя положениям Водной стратегии, основным направлением повышения рациональности водопользования является экономическое стимулирование сокращения удельного водопотребления, непроизводительных потерь воды и внедрения водосберегающих технологий. Стимулирование экономного использования водных ресурсов предусмотрено частью 2 статьи 20 Водного кодекса Российской Федерации и является одним из основных принципов установления платы за пользование водными объектами.

Внедрение оборотных систем в производственные циклы отвечает всем вышеуказанным требованиям.

Переход компаний на оборотное водоснабжение позволяет снизить нагрузку на водный объект, что отвечает основным принципам водного законодательства и способствует рациональному водопользованию. Поскольку при этом технологически предполагается уменьшение потребления воды, указанный переход ведет также к сокращению финансовых затрат компаний в части уплаты платежей за

забор воды из водных объектов.

В Резолюции отмечается, что прямоточные системы охлаждения признаны в ЕС и России наилучшими доступными технологиями. В Информационно-техническом справочнике по наилучшим доступным технологиям ИТС 20-216 «Промышленные системы охлаждения», утвержденном приказом Росстандарта от 15.12.2016 № 1882 (далее – Справочник по НДТ), указывается, что «для комплексной оценки влияния возвратного водопользования на водные объекты необходимо учитывать качество возвратных вод, так как в процессе использования воды могут изменяться ее химический состав, физические свойства, например, температура, микробиологические свойства». В качестве экологических аспектов прямоточных промышленных систем охлаждения (ПСО), приведенных в Справочнике по НДТ, указаны, в том числе, следующие:

- использование (но не безвозвратное изъятие из водных объектов) больших объемов воды;
- тепловое воздействие на водные объекты, в результате которого возможно недопустимое повышение температуры воды водного объекта;
- риск утечек охлаждаемого вещества в водные объекты в случае, если охлаждается экологически опасное вещество, и др.

При этом прямоточные ПСО лишь в общем случае являются наиболее предпочтительным видом ПСО в связи с их способностью обеспечения наиболее низких температур охлаждения технологического оборудования и только при условиях и экологических ограничениях, указанных в подразделе 5.2.3 Справочника по НДТ.

Кроме того, Справочник по НДТ является документом по стандартизации (юридический статус определен Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»), не является нормативным правовым документом и не содержит правовых норм, обязательных для применения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Применение рекомендаций, содержащихся в Справочнике по НДТ, осуществляется субъектами хозяйственной деятельности на добровольной основе.

Результаты правоприменения постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» (далее – Постановление № 1509), предусматривающего ежегодный 15-процентный рост ставок платы в период с 2015 по 2024 годы, показывают, что существенного роста платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, не произошло. Так, в 2017 году поступления от платы в консолидированный бюджет Российской Федерации составили 15,42 млрд рублей, что в 1,48 раза выше уровня

поступлений в 2014 году, в то время как согласно Постановлению № 1509 размер ставки платы за указанный период вырос в 1,52 раза.

По пунктам 6.39 и 6.40.

Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 225-ФЗ) устанавливает с 01.01.2019 особенности возмещения вреда окружающей среде при сбросе загрязняющих веществ через централизованные системы водоотведения поселений или городских округов.

Пунктом 3 статьи 78.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяется, что порядок возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 5 Плана-графика подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм Закона 225-ФЗ, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, разработка постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений, городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами» закреплена за Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

По разделу 7 «Охрана и защита лесов»

По пунктам 7.1.6 и 7.1.7.

Вопросы сохранения и содержания зеленых насаждений общего пользования в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219 не относятся к полномочиям Минприроды России.

Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации утверждены приказом Госстроя Российской Федерации от 15.12.1999 № 153.

Согласно пункту 1.1.1 указанных правил зеленый фонд города является составной частью природного комплекса города и включает в себя озелененные и лесные территории всех категорий и видов, образующие систему городского озеленения в пределах городской черты, а также озелененные территории, лесные

территории за пределами городской черты, если эти территории решениями федеральных органов управления или органов управления субъектов Федерации переданы в ведение местного городского самоуправления для экологической защиты и организации рекреации городского населения.

В соответствии с пунктом 11 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации территории, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом могут включаться в состав зон рекреационного назначения.

Исходя из пункта 9 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, а также применительно к территориям, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности соответствующей территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения являются градостроительным регламентом.

В этой связи деятельность, связанная с сохранением и содержанием зеленых насаждений общего пользования в городах и городских поселениях регулируется законодательством о градостроительной деятельности.

По пункту 7.2.

Возможность одновременного осуществления охоты, регулирования численности охотничьих ресурсов и проведения мероприятий, обеспечивающих охрану объектов животного мира и среды их обитания, представляется сомнительным.

Так, в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» охота является видом пользования животным миром.

В пункте 5 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под охотой понимается

деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой.

Согласно части 5 статьи 102 Лесного кодекса Российской Федерации в защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

К городским лесам, исходя из положений статьи 23 Лесного кодекса Российской Федерации и статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся леса, расположенные на землях населенных пунктов и включенные в зону рекреационного назначения.

В соответствии с пунктами 2 и 3 Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границы лесопарковых зон, зеленых зон, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2009 № 1007, лесопарковые зоны устанавливаются в целях организации отдыха населения, сохранения санитарно-гигиенической, оздоровительной и эстетической ценности природных ландшафтов, а зеленые зоны - в целях обеспечения защиты населения от неблагоприятных природных и техногенных воздействий, сохранения и оздоровления окружающей среды.

В этой связи, осуществление охоты и видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в лесах указанных категорий защитных лесов несовместимо с их целевым назначением и выполняемыми ими рекреационными функциями для городского населения.

По пунктам 7.3, 7.4.

Статьями 62.1. и 62.2. Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) установлен правовой статус лесопарковых зеленых поясов, а также порядок их создания соответственно.

Согласно статье 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ вопрос о создании лесопарковых зеленых поясов и об их площади прорабатывается органами государственной власти (или органами местного самоуправления) и общественными палатами соответствующих субъектов Российской Федерации. Решение о создании лесопарковых зеленых поясов принимается законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый зеленый пояс создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, - Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации.

Границы лесопаркового зеленого пояса устанавливают уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о его создании.

В связи с этим, необходимость в разработке и принятии подзаконных актов, регламентирующих порядок создания лесопарковых зеленых поясов, представляется избыточной.

В отношении разработки и утверждения Положения или других документов по функционированию лесопарковых зеленых поясов необходимо отметить следующее.

Пунктом 1 статьи 62.1 Федерального закона № 7-ФЗ определено, что лесопарковые зеленые пояса - это зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

Таким образом, Федеральный закон № 7-ФЗ содержит критерии отбора лесных участков, включаемых в границы лесопарковых зеленых поясов. Это позволяет формировать лесопарковые зеленые пояса, исходя из наличия лесных участков, соответствующих критериям отбора.

Пунктом 3 статьи 62.1 Федерального закона № 7-ФЗ определен перечень территорий, не подлежащих включению в лесопарковые зеленые пояса.

Кроме того, вопросы, связанные с прохождением материалов о создании лесопарковых зеленых поясов, подлежат общественным (публичным) слушаниям, что позволяет формировать лесопарковые зеленые пояса с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, включая местное население.

Таким образом, представляется нецелесообразной разработка и утверждение положения или других документов по функционированию лесопарковых зеленых поясов ввиду их избыточности.

Вместе с тем, учитывая, что согласно пункту 6 статьи 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ решение о создании лесопарковых зеленых поясов в границах субъектов Российской Федерации принимается законодательными (представительными) органами государственной субъектов Российской Федерации, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно обеспечить разработку необходимых документов по функционированию лесопарковых зеленых поясов.

Требования к перечню сведений, которые должны содержаться в мотивированном ходатайстве, в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются в общественную палату соответствующего субъекта

Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса, могут устанавливаться соответствующими органами, осуществляющими рассмотрение таких ходатайств.

По пунктам 7.5.1, 7.12.1

Федеральным законом от 29.12.2017 № 471-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования порядка использования лесов с предоставлением и без предоставления лесных участков» в Лесной кодекс внесены изменения, направленные на установление дополнительного способа заключения договора аренды лесного участка предприятиями, осуществляющими глубокую переработку древесины – конкурса.

Таким образом, предложение частично реализовано.

При этом необходимо отметить, что в Лесном кодексе виды использования лесов не подразделяются на основные и дополнительные (вспомогательные).

По пункту 7.6

В соответствии с частью 1 статьи 3 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) лесное законодательство регулирует отношения в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (лесные отношения).

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» относится к законодательству в области охраны окружающей среды и определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды.

В этой связи положениями Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» не могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по «восстановлению лесов».

Кроме того, согласно части 3 статьи 61 Лесного кодекса воспроизведение лесов, в том числе лесовосстановление, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса.

По пунктам 7.7. и 7.26.

Минприроды России во исполнение абзаца 8 пункта 1 «в» перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 мая 2013 г. № Пр-1037 по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 11 апреля 2013 г., подготовлен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 140177-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и особо защитных участков лесов».

Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении (постановление от 07.06.2017 № 1655-7 ГД).

Указанный законопроект предполагает дополнение перечня особо защитных участков лесов объектами национального лесного наследия

В этой связи представляется нецелесообразной дополнительная проработка вопроса выделение новой категории защитных лесов – леса Национального лесного наследия, имеющих важное культурно – историческое и научное значение, с частичным ограничением хозяйственной деятельности.

По пункту 7.9.

Статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации уже предусмотрены такие виды использования лесов как создание лесных плантаций и их эксплуатация, выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 по субъектам Российской Федерации установлены достаточно не высокие ставки для указанных видов использования лесов: для создания лесных плантаций и их эксплуатация от 3,39 руб. до 62,48 руб. за 1 га в год, для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений от 5,35 до 3186,46 руб. за 1 га в год.

Учитывая изложенное, внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации изменений, предусматривающих вид использования лесов «выращивание и охраны углерододепонирующих насаждений» не целесообразно. В связи с этим пункт 7.9 следует исключить.

По пунктам 7.11 и 7.13.

Согласно статье 33 Лесного кодекса граждане, осуществляющие заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса, не вправе возводить навесы и другие временные постройки.

Аналогичное правовое регулирование закреплено в частях 1 и 3 статьи 35 Лесного кодекса, в соответствии с которыми заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд осуществляются гражданами в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса без предоставления права возводить временные постройки.

Вместе с тем, Минприроды России выражает готовность рассмотреть проекты нормативных правовых актов, направленные на совершенствование лесного законодательства в части регулирования пребывания граждан в лесах, при их поступлении в установленном порядке, а также при необходимости принять участие в обсуждении проектируемых изменений лесного законодательства.

По пункту 7.15

Вопрос не относится к компетенции Министерства, установленной Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской

Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219.

По пунктам 7.16. и 7.30.

Вопрос обеспечения открытости информации о лесах урегулирован в связи с принятием приказа Минприроды России от 29.06.2018 № 301 «Об утверждении Состава и содержания информации о лесах», определяющий состав и содержание информации о лесах размещаемой на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

По пункту 7.18.

В целях недопущения снижения качества проводимого в Российской Федерации воспроизводства лесов не поддерживается исключение промежуточных этапов оценки его эффективности до отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса.

При этом срок, в отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, на которых расположены леса, зависит от региональных природно-климатических условий, восстанавливаемой древесной породы, группы типов лесов, типов лесорастительных условий.

Таким образом, пункт 7.18 подлежит исключению.

По пункту 7.26.

Лесная сертификация проводится лесозаготовительными компаниями добровольно, в дополнительных мерах стимулирования не нуждается. Все необходимые нормативные правовые акты, предусматривающие сохранение биологического разнообразия в лесах, в том числе при разработке лесосек, прияты. В связи с этим исключить указанный пункт.

По пункту 7.27.5.

По вопросу сохранения генетического, видового, экосистемного и ландшафтного разнообразия лесов, а также предотвращение их фрагментации путем включения в разрабатываемые нормативы использования, охраны и защиты и воспроизводства лесов требований международного и отечественного законодательства по сохранению биологического разнообразия природных экосистем, а также существующих международных стандартов схем добровольной лесной сертификации (например FSC) сообщаем следующее.

В настоящее время Минприроды России совместно с Рослесхозом проводится работа по установлению базовых (предельных) нормативов затрат на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов с целью получения экономически объективных обоснований выделения из федерального бюджета необходимых объемов финансирования на нужды лесного хозяйства Российской Федерации, а также обеспечения единообразия подходов при распределении субвенций из

федерального бюджета субъектам Российской Федерации на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений.

Мероприятия по сохранению генетического, видового, экосистемного и ландшафтного разнообразия лесов, а также предотвращение их фрагментации не входят в перечень работ по охране, защите и воспроизводству лесов в связи с их отсутствием в Лесном кодексе Российской Федерации.

По пунктам 7.25 и 7.29.1.

По итогам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по вопросу охраны и защиты лесов и глубокой переработке древесины (протокол от 20.07.2018 № ДМ-П9-31пр) было поручено представить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих механизм упрощенного порядка перевода в земли лесного фонда покрытых лесной растительностью земель сельскохозяйственного назначения, дальнейшее использование которых для нужд сельского хозяйства не целесообразно.

Ответственным за подготовку указанных предложений назначено Минэкономразвития России.

Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства для решения проблемы локализации очагов вредных организмов на прилегающих к лесному фонду землях сельхозназначения покрытых лесом рассмотреть возможность:

7.29.1.1. перевода земель сельхозназначения покрытых древесной растительностью к лесному фонду;

Предлагается данный пункт исключить, т.к. Минприроды России не является правообладателем земель сельхозназначения и не может инициировать перевод таких земельных участков.

7.29.1.2. одновременное проведение мероприятий на землях лесного фонда и сельхозназначения (для этого заключить совместное соглашение).

Предлагается исключить, либо определить по данному подпункту ответственным исполнителем региональные органы власти, уполномоченные на проведение мероприятий по защите лесов на землях лесного фонда.

По пункту 7.29.2.

В целях решения проблемы запрета в центральной экологической зоне озера Байкал проведения мероприятий по локализации и ликвидации очагов вредных организмов Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству лесного хозяйства рассмотреть возможность:

7.29.2.2. Разрешения проведения сплошных санитарных рубок и усиленный контроль за их проведением (в исключительных случаях, в очагах вредных организмов (карантинные очаги) - в целях недопущения их, массового распространения.

Предлагается исключить, т.к. в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации в целях ликвидации очагов вредных организмов не предусмотрено проведение сплошных санитарных рубок, как мероприятия, направленного на предупреждение возникновения очагов вредных организмов.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с разработанным Минприроды России проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений на Байкальской природной территории» в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров, на лесных участках в составе земель лесного фонда в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории до 1 января 2021 года разрешается проведение вне границ особо охраняемых природных территорий сплошных рубок погибших лесных насаждений.

По пункту 7.29.4.

По вопросу увеличения финансирования на мероприятия по воспроизводству лесов, а также для укрепления материально-технической базы учреждений, занимающихся воспроизводством лесов за счет субвенций из федерального бюджета сообщаем, что в настоящее время Минприроды России совместно с Минфином России проводится работа по увеличению финансирования на указанные мероприятия в рамках подготовки федерального проекта «Сохранение лесов» в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

По пункту 7.29.6.

Относительно разработки нормативно-правовой базы по школьным лесничествам и финансированию на их развитие следует отметить, что соответствующая работа проводится Минприроды России в рамках Плана мероприятий по развитию школьных лесничеств на 2018 – 2027 годы (поручение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № АХ-П9-8369).

По пункту 7.29.7.

В рамках реализации положений Федерального закона от 23.06.2016 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» Минприроды России разработан проект

постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, включая таксы и методики определения размера возмещения такого вреда» (далее – проект постановления). Проект постановления содержит, в том числе таксы для исчисления размера вреда, причиненного лесным насаждениям, заготовка древесины которых не допускается, установленные для Республики Крым и города федерального значения Севастополь.

В настоящее время проект постановления подготавливается к направлению в Аппарат Правительства Российской Федерации.

По разделу 8 «Меры охраны животного мира, природных ресурсов и особо охраняемые природные территории России»

По пунктам 8.43.1 и 8.43.2.

В настоящее время Минприроды России осуществляется подготовка нескольких проектов федеральных законов предусматривающих внесение изменений в законодательство об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов.

Вопросы, связанные с уточнением понятийного аппарата Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) прорабатываются Минприроды России в рамках осуществляющей работы.

По пункту 8.43.3.

Регулирование правоотношений в области охоты на особо охраняемых природных территориях тесно связано с осуществлением хозяйственной деятельности на таких территориях и подлежит регулированию в рамках совершенствования законодательства об особо охраняемых природных территориях.

По пунктом 8.43.4.

Предложение по установлению максимального процента площади охотничьих угодий в одном муниципальном районе требует дополнительной проработки в связи с тем, что административно-территориальное деление субъектов Российской Федерации не всегда предусматривает наличие муниципальных районов.

По пунктам 8.43.5 и 8.43.19.

Предложение по наделению должностных лиц осуществляющих государственный охотничий надзор полномочиями по регулированию численности охотничьих ресурсов противоречит требованиям статьи 12 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», которым определен принцип недопустимости совмещения деятельности по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования

объектов животного мира и среды его обитания с деятельностью по использованию объектов животного мира.

По пункту 8.43.6.

Минприроды России поддерживает предложения, содержащиеся в Вашем обращении по вопросам осуществления охоты в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, осуществляющейся лицами, относящимися к коренными малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и их общинами, а также лицами, которые не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (далее – КМНС).

В настоящее время ФАДН России осуществляется разработка проекта федерального закона направленного на совершенствование вопросов, связанных с осуществлением КМНС традиционного природопользования.

В связи с этим Минприроды России направило аналогичные по содержанию предложения в ФАДН России для включения в разрабатываемый агентством законопроект.

По пунктам 8.43.7-8.43.9, 8.48.2, 8.54 и 8.57.

Минприроды России подготовлен соответствующий проект федерального закона, предусматривающий законодательное закрепление за гражданами, претендующими на получение охотничьего билета, обязанности по обучению и успешной сдаче теоретического экзамена на знание требований охотминимума в форме тестирования.

По пунктам 8.43.10-8.43.14, 8.44, 8.53 и 8.66.2.

В целях совершенствования прав и обязанностей охотпользователей, а также в целях совершенствования механизма заключения охотхозяйственных соглашений Минприроды России прорабатывается возможность внесения соответствующих изменений в статьи 27 и 28 Закона об охоте.

По пунктам 8.43.15 и 8.43.17.

Предложение по определению в Законе об охоте необходимости уплачивать сбор за пользование объектами животного мира не может быть поддержано Минприроды России, поскольку указанные правоотношения регулируются налоговым законодательством. При этом, Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрена уплата такого сбора только за выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

Вопрос определения налоговых сборов не является предметом регулирования законодательства об охоте и охранении охотничьих ресурсов.

По пунктам 8.43.16, 8.58 и 8.60.5.

Минприроды России поддерживает необходимость установления срока проведения охотпользователем внутрихозяйственного охотустройства. При этом вопросы о сроке, в течение которого охотпользователь обязан провести охотустройство, а также об установлении порядка согласования и утверждения схемы использования и охраны охотничьего угодья, требуют дополнительной проработки.

По пункту 8.43.18.

Минприроды России поддерживает необходимость внесения изменений в статью 43 Закона об охоте.

В связи с этим Минприроды России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, направленный на регулирование вопросов, связанных с проведением мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней в охотничьих угодьях.

По пункту 8.43.20.

Предложение по дополнительному законодательному урегулированию вопросов, связанных с установлением дополнительных ограничений на пользование земельным участком в границах охотничьего угодья, не может быть поддержано Минприроды России. Вопрос ограничения прав обладателей земельных участков в границах охотничьих угодий в достаточной мере урегулирован Земельным кодексом посредством установления сервитута.

По пункту 8.45.

Минприроды полагает целесообразным проработать вопрос по обеспечению возможности представления разрешений на добычу охотничьих ресурсов в электронном виде без посещения уполномоченного органа государственной власти.

При этом, указанные вопросы могут быть урегулированы подзаконными актами без внесения изменений в Закон об охоте.

По пункту 8.46.

Минприроды России полагает нецелесообразным внесение изменений в Закон об охоте в части определения порядка прекращения права пользования охотничьими ресурсами, возникшего на основании долгосрочной лицензии на пользование объектами животного мира, поскольку указанный вопрос в достаточной мере урегулирован положениями статьи 71 Закона об охоте.

По пунктам 8.46.1-8.46.4, 8.51 и 8.64.

Следует отметить, что законодательное урегулирование вопросов содержания животных в неволе и безнадзорных животных, домашних животных, животных содержащихся в зоопарках, а также вопросы контроля личного подсобного хозяйства граждан не относятся к компетенции Минприроды России.

Достаточными полномочиями по регулированию указанных вопросов обладает Минсельхоз России. При этом законодательное регулирование вопросов

полувольного содержания диких животных в искусственной среде обитания в достаточной мере урегулированы подзаконными актами. Дальнейшее законодательное регулирование таких вопросов возможно только после их дополнительной проработки с привлечением широкого круга отраслевых специалистов.

По пункту 8.47.

Минприроды России поддерживает необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации, в части определения крупного и особо крупного ущерба, при котором наступает уголовная ответственность предусмотренная статьей 258 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем в статью 258 Уголовного кодекса Российской Федерации уже внесены соответствующие изменения, а крупный и особо крупный ущерб установлены.

Критерии исчисления такого ущерба будут установлены актом Правительства Российской Федерации.

По пункту 8.48.1.

Полагаем нецелесообразным поддержать предложение об отнесении некоторых полномочий субъекта Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов к полномочиям осуществление которых передано Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Поскольку полагаем не достаточно обоснованным осуществлять финансирование собственных полномочий субъектов Российской Федерации путем внесения изменений в законодательство. Финансирование таких полномочий должно осуществляться за счет увеличения субвенций федерального бюджета.

По пункту 8.48.3.

Минприроды России неоднократно поднимало вопрос о необходимости создания экологических фондов, однако до сих пор данная инициатива не была поддержана федеральными органами исполнительной власти.

По пунктам 8.49.1-8.49.3, 8.50 и 8.65.

По вопросам учета численности охотничьих ресурсов необходимо отметить, что в настоящее время Минприроды России осуществляется работа по совершенствованию вопросов, связанных с учетом объектов охотничьих ресурсов.

В настоящее время Минприроды России завершает доработку проекта приказа по совершенствованию методики зимнего маршрутного учета охотничьих животных.

По пункту 8.52.

Минприроды России совместно с субъектами Российской Федерации осуществляется реализация Стратегии развития охотничьего хозяйства Российской Федерации до 2030 года.

Успешная реализация основных положений указанной стратегии приведет, в том числе, к увеличению штатной численности уполномоченных органов и охотинспекторов. При этом дополнительного изменения законодательства в области охоты не потребуется.

По пунктам 8.55.-8.56. и 8.68.

В настоящее время в достаточной мере урегулированы вопросы, связанные с обязательствами юридических лиц по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов.

В случае нарушения установленных требований вред, причиненный объектам животного мира подлежит возмещению в соответствии с утвержденными тарифами и методиками.

Возмещение такого вреда предусмотрено как законодательством об охоте и сохранении охотничьих ресурсов, так и законодательством о животном мире.

Установление дополнительной ответственности полагаем необоснованным.

По пункту 8.59.

Требование о наличии у охотника путевки (документа об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства) при осуществлении им охоты в закрепленных охотничьих угодьях направлено на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих указанные услуги.

По пункту 8.60.1.

Принцип приоритета интересов государства, как собственника объектов животного мира, перед имущественными интересами лиц, осуществляющих пользование охотничьими ресурсами в полной мере реализован в действующей редакции Закона об охоте.

По пунктам 8.60.2-8.60.6 и 8.66.1.

Законом об охоте определяются два основных вида охотничьих угодий – общедоступные охотничьи угодья и закрепленные охотничьи угодья.

Понятие «иные территории, являющиеся средой обитания охотничьих ресурсов» выведено за понятие охотничьих угодий, поскольку правовой режим таких территорий не в полной мере, либо не всегда позволяет осуществлять там виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства. При этом вопросы связанные с осуществлением охоты на таких территориях, как правило, Законом об охоте не регулируются, а регулируются смежным законодательством.

Таким образом, определение дополнительных категорий охотничьих угодий, уточнение понятия «иные территории» и установление порядка осуществления деятельности на таких территориях, а равно как и вопросы выделения отдельных категорий работников охотпользователей, установления лимитов добычи по результатам государственного мониторинга, периодичности разработки схемы

внутрихозяйственного охотоведения на таких территориях преждевременно, и требует дополнительной проработки с привлечением широкого круга специалистов.

По пунктам 8.60.7, 8.63.1-8.63.3.

Минприроды России поддерживает необходимость внесения изменений в Закон об охоте, в части совершенствования вопросов связанных с регулированием численности охотничьих ресурсов.

В связи с этим, Минприроды России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, совершенствующий порядок регулирования численности охотничьих ресурсов, в том числе в случаях необходимости их безотлагательного изъятия.

По пунктам 8.61.1, 8.61.4-8.61.6.

В целях расширения прав должностных лиц осуществляющих государственный экологический надзор Минприроды России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий наделение перекрестными полномочиями должностных лиц охотничьего надзора по составлению протоколов об административных правонарушениях в смежных отраслях.

По пункту 8.61.2.

Вопросы, связанные с разработкой правил оборота продукции охоты выходят за пределы компетенции Минприроды России, и не являются предметом регулирования Закона об охоте.

По пункту 8.61.3.

Минприроды России безусловно поддерживает необходимость социальной поддержки и защиты должностных лиц осуществляющих государственный охотничий надзор и членов их семей.

Вместе с тем, вопрос обеспечения мерами государственной защиты родственников государственных инспекторов, осуществляющих государственный охотничий надзор, выходит за пределы регулирования законодательства об охоте и требует дополнительной проработки.

По пункту 8.62.

Минприроды России определен объем финансирования для обеспечения деятельности не менее 3 государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном образовании Российской Федерации (6,2 млрд. руб.). Минфином России на 2019 год доведен предельный объем финансирования в размере 1,3 млрд. руб. В целях обеспечения дополнительных источников доходов бюджетной системы Российской Федерации, которые могут быть направлены на увеличение финансирования отрасли, Минприроды подготовлены изменения в законодательство в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (установление ставок сборов на

массовые виды охотничьих ресурсов и введение платы за получение охотничьего билета единого федерального образца).

По пункту 8.67.

Внесение изменений в порядок ведения Единого государственного реестра недвижимости не входит в компетенцию Минприроды России.

По пункту 8.69.

Организация контроля за оборотом продукции охоты за пределами охотничьих угодий не относится к функциям федерального государственного охотничьего надзора. Законодательством в области охоты Минприроды России не наделено полномочиями по установлению правил оборота продукции охоты.

По разделу 9 «Экологические технологии и внедрение НДТ» сообщаем.

По пункту 9.1.

01.01.2019 вступают в силу положения Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 219-ФЗ), предусматривающие применение дифференцированных мер государственного регулирования к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от их категории.

Так в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах IV категории, плановые проверки проводиться не будут. Законом № 219-ФЗ также предусмотрено, что для осуществления выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах III категории вместо получения комплексного экологического разрешения и заполнения декларации о воздействии на окружающую среду потребуется представить в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах II категории будут осуществляться на основании декларации о воздействии на окружающую среду, представляющей в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и на объектах I категории – на основании комплексного экологического разрешения, выданного в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

В рамках реализации Закона № 219-ФЗ принят ряд нормативных правовых актов, в том числе распоряжением Правительства Российской Федерации

от 08.07.2015 № 1316-р утвержден перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (далее – Перечень). Перечнем ограничен список загрязняющих веществ, в отношении которых осуществляется нормирование негативного воздействия на окружающую среду, в том числе выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, и взимается плата за негативное воздействие на окружающую среду.

По мнению Минприроды России, введение новых параметров оценки воздействия предприятий на окружающую среду целесообразно после реализации норм, предусмотренных Законом 219-ФЗ и анализа правоприменительной практики.

По пункту 9.3.

Вопросы платы за негативное воздействие на окружающую среду урегулированы Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ) и вступили в силу с 01.01.2016.

Для усиления стимулирующей роли платы с 01.01.2020 предусмотрено повышение коэффициентов, применяемых к ставкам платы за выбросы, сбросы, размещение отходов с превышением установленных нормативов выбросов, сбросов загрязняющих веществ или временно разрешенных выбросов, сбросов загрязняющих веществ ($K = 100$ за выбросы и сбросы по сравнению с действующим коэффициентом 25, и $K=25$ за отходы по сравнению с действующим коэффициентом 5).

Согласно Закону 219-ФЗ временно разрешенные выбросы, сбросы загрязняющих веществ (лимиты на выбросы, сбросы загрязняющих веществ) устанавливаются при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности.

Временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы (лимиты на выбросы, сбросы загрязняющих веществ) устанавливаются на основе фактических показателей объема или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ. В период осуществления мероприятий по снижению выбросов, сбросов загрязняющих веществ временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются в соответствии с планируемыми показателями уменьшения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, предусмотренными планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности.

При этом Законом № 219-ФЗ предусмотрен ряд льготы по плате:

зачет затрат на осуществление мер по снижению негативного воздействия и внедрение НДТ в счет платы;

отказ от взимания платы для предприятий, перешедших на НДТ;

отказ от взимания платы в отношении объектов IV категории.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона № 219-ФЗ предусмотрено, что разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, до 1 января 2019 года, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.

Таким образом, коэффициент 100 будет применяться только в случае аварийных выбросов, сбросов или неисполнения мероприятий плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности.

Учитывая изложенное, предложение по внесению изменений в законодательство в части установления переходного периода по начислению платы за негативное воздействие на окружающую среду на время получения комплексного экологического разрешения, не поддерживается.

По пункту 9.2.

Согласно подпунктам «ч» и «ш» п.1 Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029, к объектам I категории отнесены объекты, на которых осуществляется хозяйственная деятельность по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более), а также по переработке и консервированию мяса в части, касающейся выполнения работ по убою животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях. Ко II категории относятся объекты, на которых осуществляется выращивание и разведение свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

Указанное постановление издано в рамках реализации Федерального закона от 21 июня 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в «Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219).

Главной новацией указанного федерального закона является разделение предприятий на категории и применение к каждой из категорий дифференцированных адекватных мер государственного регулирования, а также переход на принципы технологического нормирования и применение наилучших доступных технологий (НДТ) для объектов I категории, отнесенных к областям применения НДТ.

Области применения НДТ определены распоряжением Правительства № 2674-р от 24.12. 2014. При его подготовке проведен анализ ресурсоемкости, уровней воздействия на окружающую среду отраслей и производств и рисков от этого воздействия для здоровья населения, включая экспертные оценки. Кроме того был использован международный опыт природоохранного регулирования, в том числе в странах Европейского союза.

Так учитывались виды производственной деятельности, предусмотренные приложением 1 к Модельному закону «О предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды» (принят в г. Санкт-Петербурге 25.11.2008 постановлением 31-8 на 31-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ), а также во внимание принималась Директива Совета № 2010/75/ЕС Европейского Парламента и Совета Европейского Союза «О промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и контроле над ним).

Экологические проблемы упомянутых отраслей подробно описаны в Информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, в том числе ИТС 41-2017 «Интенсивное разведение свиней» и ИТС 43-2017 «Убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях, побочные продукты животноводства».

В частности, указано, что исследование производственных процессов при интенсивном ведении животноводства позволило определить отрасль как потенциально способствующую ряду экологических проблем, включая закисление почвы, эвтрофикацию, сокращение озонового слоя, увеличение парникового эффекта, неприятные запахи, загрязнение окружающей среды, в том числе тяжелыми металлами и пестицидами. Промышленное производство свинины, для которого характерно интенсивное разведение животных на ограниченной площади, превратило отрасль в источник серьезных загрязнений. Устойчивая тенденция укрупнения сельхозпредприятий, увеличения поголовья на отдельных площадках ведет к снижению затрат на производство, но одновременно увеличивает экологические риски.

При этом степень влияния на объекты и компоненты окружающей среды зависит не только от мощности предприятия, но и многом определяется

рационами кормления животных и применяемой на конкретном предприятии системой использования навоза.

Проблема переработки и использования отходов свиноводства, да и в целом животноводства, является одной из самых острых в России. Технологии производства продукции на комплексах, особенно крупных свиноводческих, предусматривают, в основном, бесподстилочное содержание животных, когда экскременты удаляются с помощью гидросмыыва. При такой технологии накапливается огромное количество навозных стоков, которые, в зависимости от вида животных (каждая свинья в сутки выделяет от 2,2 до 12 кг) и мощности животноводческих комплексов, составляют от 100 до 7000 куб. м в сутки.

Исходя из зарубежного опыта, в сложившейся ситуации наиболее перспективным направлением представляется внедрение модели экологического нормирования с учетом концепции НДТ.

Основные экологические проблемы, возникающие при убое животных и птицы, вызваны образованием:

высокозагрязненных сточных вод, требующих обязательной очистки;

непищевых отходов убоя, требующих утилизации или переработки;

вентиляционных выбросов, требующих очистки, особенно из цехов переработки отходов убоя;

жидких отходов очистки сточных вод (шламы, осадок, избыточный ил).

Вместе с тем с учетом анализа итогов постановки объектов на учет, Минприроды России рассматривает возможность ограничения мощности объектов по убою, включаемых в 1 категорию объектов.

Включение предприятий в 1 категорию отнюдь не означает для них установление непосильных обременений.

Так, Закон № 219-ФЗ одной из своих целей имеет снятие излишних административных барьеров, в т.ч. для объектов 1 категории.

В первую очередь – это уход от сложных процедур утверждения нормативов допустимых сбросов, выбросов и нормативов образования отходов, получения отдельных разрешений по выбросам, сбросам и отходам и их замена одним комплексным экологическим разрешением. При этом в отличие от нынешних нормативов выбросов и сбросов, рассчитанных на основе нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в окружающей среде и являющихся достаточно жесткими, показатели допустимых воздействий для объектов 1 категории будут устанавливаться на принципах НДТ, а значит, будут технологически достижимы.

Также для этих предприятий предусмотрена государственная поддержка – система стимулов. Одним из них является отказ от взимания платы за негативное воздействие для предприятий, внедривших НДТ.

Предприятия, осуществляющие воздействие с превышением технологических нормативов НДТ, обязаны будут разработать программы повышения экологической эффективности для модернизации производств.

Законом установлен максимальный срок реализации таких программ - 14 лет для градообразующих предприятий и 7 лет - для остальных.

На первом этапе (2019-2022 гг.) такие программы в pilotном режиме должны быть приняты для 300 действующих предприятий. Перечень этих объектов утвержден приказом Минприроды России. Предприятия свиноводства и объекты по убою животных не вошли в этот перечень.

Все остальные предприятия 1 категории должны получить комплексные экологические разрешения до 2025 г.

Таким образом, действующие предприятия по выращиванию и разведению свиней, а также по убою животных, должны будут предпринимать практические меры по внедрению НДТ в течение 7 лет после 2025 года.

По пункту 9.3.

Вопросы платы за негативное воздействие на окружающую среду урегулированы Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ) и вступили в силу с 01.01.2016.

Для усиления стимулирующей роли платы с 01.01.2020 предусмотрено повышение коэффициентов, применяемых к ставкам платы за выбросы, сбросы, размещение отходов с превышением установленных нормативов выбросов, сбросов загрязняющих веществ или временно разрешенных выбросов, сбросов загрязняющих веществ ($K = 100$ за выбросы и сбросы по сравнению с действующим коэффициентом 25, и $K=25$ за отходы по сравнению с действующим коэффициентом 5).

Согласно Закону 219-ФЗ временно разрешенные выбросы, сбросы загрязняющих веществ (лимиты на выбросы, сбросы загрязняющих веществ) устанавливаются при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности.

Временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы (лимиты на выбросы, сбросы загрязняющих веществ) устанавливаются на основе фактических показателей объема или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ. В период осуществления мероприятий по снижению выбросов, сбросов загрязняющих веществ временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются в соответствии с планируемыми показателями уменьшения объема

или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, предусмотренными планом мероприятий по охране окружающей среды или программой повышения экологической эффективности.

При этом Законом № 219-ФЗ предусмотрен ряд льгот по плате:

зачет затрат на осуществление мер по снижению негативного воздействия и внедрение НДТ в счет платы;

отказ от взимания платы для предприятий, перешедших на НДТ;

отказ от взимания платы в отношении объектов IV категории.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона № 219-ФЗ предусмотрено, что разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, до 1 января 2019 года, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.

Таким образом, коэффициент 100 будет применяться только в случае аварийных выбросов, сбросов или неисполнения мероприятий плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности.

Учитывая изложенное, предложение по внесению изменений в законодательство в части установления переходного периода по начислению платы за негативное воздействие на окружающую среду на время получения комплексного экологического разрешения, не поддерживается.

По пункту 9.5.

В соответствии с пунктом 10 статьи 28.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в редакции Закона № 219-ФЗ внедрением наилучшей доступной технологии юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями признается ограниченный во времени процесс проектирования, реконструкции, технического перевооружения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установки оборудования, а также применение технологий, которые описаны в опубликованных информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям и (или) показатели воздействия на окружающую среду которых не должны превышать установленные технологические показатели наилучших доступных технологий.

Таким образом, все предусмотрено.

По пункту 9.6.

Минприроды России 06.08.2018 в Минпромторг России направлены предложения по актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, в том числе по:

ИТС 9-2015 «Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов)» требуется актуализация в связи с развитием генерирующих мощностей в Российской Федерации (в целях расширения области применения путем включения технологий утилизации отходов методом термической деструкции, с целью обеспечения использования материального и энергетического потенциала отходов);

ИТС 15-2016 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов))» (в целях дополнения технологиями по группам отходов, вошедших в область применения данного справочника, но неохваченных описанием НДТ);

ИТС 17-2016 «Размещение отходов производства и потребления» (в целях дополнения и уточнения технологических показателей НДТ).

По пункту 9.7.

Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», статью 14 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и в статью 28¹ Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части уточнения порядка выдачи комплексных экологических разрешений» (далее – законопроект).

Учитывая, что в настоящее время вопросы внедрения наилучших доступных технологий (далее – НДТ) находятся в стадии формирования, а также принимая во внимание незначительное количество экспертов в данной сфере, законопроектом предлагается предусмотреть создание Бюро НДТ экспертного сообщества в области НДТ. При этом предусмотрено, что положение об экспертном сообществе по наилучшим доступным технологиям будет утверждаться федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики (Минпромторгом России).

По пунктам 9.8 и 9.9.

С целью поддержки регионов и транспортных предприятий, а также стимулирования закупки и эксплуатации экологически чистых транспортных средств постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2015 № 244 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств.

Субсидия предоставляется на основании договора о предоставлении субсидии, заключенного между Минпромторгом России и организацией (пункт 5 указанных Правил).

Предельные размеры субсидий на компенсацию части затрат, понесенных российскими организациями в связи с производством колесных транспортных средств установлены в приложении 1 указанных Правил.

Во исполнение части второй подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24.01.2017 № Пр-140ГС Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в статью 14 Федерального закона «Об охране озера Байкал» и статью 28.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части уточнения порядка выдачи комплексных экологических разрешений» (далее – законопроект по КЭР).

Законопроектом по КЭР предусмотрено создание Бюро наилучших доступных технологий экспертного сообщества по наилучшим доступным технологиям в целях осуществления экспертной оценки внедрения наилучших доступных технологий.

Законопроект по КЭР внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

По разделу 10 «Снижение негативного воздействия нефтегазовой промышленности на окружающую среду» сообщаем.

По пунктам 10.1. и 10.2.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 (далее – Положение), Ростехнадзор является уполномоченным органом в области промышленной безопасности.

Руководство деятельностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору согласно осуществляет Правительство Российской Федерации. На основании изложенного, внесение Минприроды России в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на запрет эксплуатации промысловых нефтепроводов, достигших своего нормативного срока службы, определенного правилами эксплуатации таких опасных производственных объектов, а также установление иных требований, касающихся промышленной безопасности при эксплуатации магистральных и промысловых трубопроводов, не представляется возможным.

Вместе с тем Минприроды России обратится по данным вопросам в Ростехнадзор.

По вопросу повышения ответственности эксплуатирующей организации за правонарушения, связанные с невыполнением требований законодательства по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов сообщаем.

В настоящее время для морских акваторий Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 287-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О континентальном шельфе Российской Федерации" и Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" (далее - Закон № 287-ФЗ) для организаций установлен уведомительный порядок утверждения плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ПЛРН) при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Законом № 287-ФЗ установлены требования:

выполнять план ПЛРН;

создать систему наблюдений за состоянием морской среды в районе осуществления своей деятельности (в том числе систему обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов), систему связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов;

иметь финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом ПЛРН, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде;

иметь в наличии собственные аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования, силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и (или) привлекать на договорной основе указанные аварийно-спасательные службы и (или) указанные аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с Законом № 287-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1189 "Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации".

Для сухопутных территорий аналогичное регулирование на законодательном уровне отсутствует, равно как и полномочия Правительства Российской Федерации по установлению требований в данной сфере.

В настоящее время для сухопутных территорий действует порядок, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613 "О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов".

В целях ликвидации данного правового пробела, обеспечения экологической безопасности и готовности к реагированию на возможные разливы нефти и нефтепродуктов на сухопутной территории разработаны и внесены в Государственную Думу Российской Федерации два законопроекта, устанавливающие требования к эксплуатирующим организациям по

предотвращению и ликвидации нефтеразливов на сухопутной территории, включающие необходимость проведения комплексных учений, в том числе на море, а также ответственность за нарушение правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации нефтеразливов.

В настоящее время ответственность за невыполнение требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций предусмотрена статьей 20.6 КоАП Российской Федерации, размер административного штрафа на юридических лиц составляет от ста до двухсот тысяч рублей.

Однако учитывая, что не все случаи разливов нефти и нефтепродуктов могут быть отнесены к чрезвычайным ситуациям, а также важную роль стимулирования принятия мер для недопущения разливов нефти и нефтепродуктов и предотвращения загрязнения компонентов окружающей среды нефтью и нефтепродуктами, Минприроды России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части усиления мер ответственности за нарушение требований экологической безопасности при проведении работ в сфере недропользования, а также за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный экологический надзор)», который 27.01.2018 внесен в Государственную Думу и готовится к рассмотрению в первом чтении.

Законопроектом предлагается установление мер административной ответственности за правонарушения, связанные с невыполнением предусмотренных законодательством требований по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, непредставлением, несвоевременным представлением, представлением не в полном объеме или представлением заведомо недостоверных сведений (информации) о мероприятиях по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, невыполнением в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный экологический надзор, об устранении нарушений законодательства. При этом размер административного штрафа на юридических лиц будет доходить до пятисот тысяч рублей, а при повторном совершении правонарушения до одного миллиона рублей.

По разделу 11 «Экологическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» сообщаем.

По пункту 11.2.3.

Предлагается установить требование об обязательном получении положительного заключения государственной экологической экспертизы документации на консервацию и ликвидацию магистральных и промысловых

трубопроводов (ст. 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Уполномоченным органом в области промышленной безопасности является Ростехнадзор.

По пункту 11.6.1.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, национальная безопасность включает в себя экологическую безопасность.

Главные цели, основные задачи, стратегические приоритеты и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в Арктике, а также система мер стратегического планирования социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности России определены Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 18.09.2008 № Пр-1969 (далее – Основы).

Согласно Основам главными целями государственной политики Российской Федерации в Арктике в сфере экологической безопасности являются сохранение и обеспечение защиты природной среды Арктики, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата. Основными мерами по реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне Российской Федерации является, в том числе установление особых режимов природопользования и охраны окружающей природной среды в Арктической зоне Российской Федерации, включая мониторинг ее загрязнения.

Во исполнение Основ Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, определившая основные механизмы, способы и средства достижения стратегических целей и приоритетов устойчивого развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Таким образом, на федеральном уровне разработаны и утверждены документы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности в Арктической зоне Российской Федерации, включающие вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Территории Арктической зоны Российской Федерации являются достаточно уязвимыми экологическими системами. Активное освоение природно-ресурсного потенциала данных территорий требует более пристального внимания к

обеспечению экологической безопасности, сохранению уникальных природных систем и биологического разнообразия.

Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176, в качестве одного из приоритетных направлений в области обеспечения экологической безопасности определено совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

В настоящее время Минэкономразвития России с участием Минприроды России и иных федеральных органов исполнительной власти разрабатывает проект федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации», в рамках подготовки которого прорабатываются вопросы установления особых режимов природопользования и охраны окружающей природной среды в Арктической зоне Российской Федерации.

По пункту 11.6.4.

В соответствии с пунктом 11 Плана реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12.12. 2015 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 2344-р (далее – План), Министерству экономического развития Российской Федерации поручено разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект национального плана адаптации к неблагоприятным изменениям климата (срок реализации данного пункта Плана – декабрь 2018 года).

На основании вышеизложенного Минприроды России направило в Минэкономразвития России письмо с просьбой рассмотреть возможность включения в проект национального плана адаптации к неблагоприятным изменениям климата мероприятия по проведению оценки влияния изменения климата в Арктике на состояние секторов экономики и населения, разработке мер адаптации.

Минприроды России в целях обеспечения экологической безопасности в Арктической зоне РФ рассмотреть возможность проведения оценки влияния изменения климата в Арктике на состояние секторов экономики и населения, разработка мер адаптации.

В соответствии с пунктом 11 Плана реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 2344-р, Министерству

экономического развития Российской Федерации поручено разработать и внести в Правительство Российской Федерации до декабря 2018 г. проект национального плана адаптации к неблагоприятным изменениям климата.

На основании вышеизложенного Минприроды России направило в Минэкономразвития России письмо с просьбой рассмотреть возможность включения в проект национального плана адаптации к неблагоприятным изменениям климата мероприятия по проведению оценки влияния изменения климата в Арктике на состояние секторов экономики и населения, разработке мер адаптации.

По разделу 12 «Актуальные экологические проблемы строительства» сообщаем.

По пункту 12.3.

Правительству Российской Федерации, Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды рекомендовано ускорить внесение и принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду в внедрения стратегической экологической экспертизы.

Доработанный законопроект внесен Минприроды России в Правительство Российской Федерации 26.06.2018. В настоящее время Законопроект дорабатывается по итогам состоявшегося в Аппарате Правительства Российской Федерации согласительного совещания.

По пункту 12.4.

Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей рекомендовано подготовить проекты изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и Положение «О порядке проведения государственной экологической экспертизы», предусматривающий порядок учёта заключения общественной экологической экспертизы и обоснованного общественного мнения по объекту экспертизы.

Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и иные законодательные акты», которым комплексно решаются вопросы совершенствования оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, в том числе на законодательном

уровне определяются основные положения проведения оценки воздействия, включая обязанность рассмотрения замечаний общественности.

В развитие данного закона будут подготовлены необходимые нормативные правовые акты, включая новое положение о проведении оценки воздействия на окружающую среду и о проведении обсуждений с общественностью, а также внесены изменения в положение о проведении экологической экспертизы.

В настоящее время Законопроект дорабатывается по итогам состоявшегося в Аппарате Правительства Российской Федерации согласительного совещания.

По пункту 12.5.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей, Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования предложено рассмотреть возможность подготовки изменений в законодательные и подзаконные акты, обеспечивающих возможность отмены решений органов власти субъектов Российской Федерации об утверждении заключений государственной экологической экспертизы в случае нарушения ими требований законодательства, например, проведения государственной экологической экспертизы объектов федерального уровня.

Не поддерживается, так как не ясны основания и отсутствуют обоснования для внесения в законодательство предлагаемых изменений.

По пункту 12.6.

Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Комитету Государственной Думы ФС РФ по экологии и охране окружающей рекомендовано подготовить проекты изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и Положение «О порядке проведения государственной экологической экспертизы» обеспечивающие публикацию заключений государственной экологической экспертизы и регламентацию порядка такой публикации.

Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и иные законодательные акты», которым комплексно решаются вопросы совершенствования оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, которым в том числе регламентируется вопрос публикации информации о заключении государственной экологической экспертизы.

В настоящее время Законопроект дорабатывается по итогам состоявшегося в Аппарате Правительства Российской Федерации согласительного совещания.

По пункту 12.7.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей, Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования предлагается рассмотреть возможность подготовки изменений в законодательные и подзаконные акты, обеспечивающих сокращение сроков проведения государственной экологической экспертизы по приоритетным проектам Российской Федерации, в том числе по очистке акваторий внутренних морских вод Российской Федерации от затонувшего имущества.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 27.12.2016 № Пр-140ГС (часть третья подпункта «в» пункта 1) Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект).

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 23.09.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», в части сокращения срока проведения ГЭЭ по всем объектам с 3 до 2 месяцев с сохранением возможности его продления не более чем на 1 месяц по заявлению заказчика.

Законопроект в настоящее время внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу.

По пункту 12.8.

Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей рассмотреть возможность внесения изменений в статью 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», расширив перечень объектов государственной экологической экспертизы, проектной документацией объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМН).

Включение в объекты ГЭЭ проектной документации строительства, реконструкции объектов на территориях КМН нецелесообразно, так как Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ в объекты ГЭЭ федерального уровня уже включена проектная документация объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам 1 категории, оказывающим значительное негативное воздействие на окружающую среду (вне зависимости от их территориального расположения). Таким образом, деятельность,

осуществляемая промышленными компаниями на территориях КМН, в том числе по добыче и первичной переработке полезных ископаемых (что является наиболее актуальным для указанных территорий) с 01.01.2019 будет подлежать ГЭЭ федерального уровня.

По пункту 12.9.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложено рассмотреть возможность для 300 предприятий, считающихся наиболее опасными загрязнителями, исключить необходимость прохождения государственной экологической экспертизы.

Исключение для объектов, считающихся наиболее опасными загрязнителями, необходимости прохождения государственной экологической экспертизы, представляется необоснованным и недопустимым, в том числе с точки зрения обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

По пункту 12.11.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Министерству экологии и природных ресурсов Российской Федерации предложено рассмотреть законодательные предложения депутатов Государственной Думы ФС Российской Федерации членов межфракционной рабочей группы «Байкал» С.Ю. Тена, А.В. Дамдинова, А.Н. Красноштанова, Н.В. Говорина, В.В. Кулиевой о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, регулирующие порядок прохождения государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории различными категориями объектов, в части проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Центральной экологической зоне, за исключением проектной документации социально значимых объектов, необходимых для жизнеобеспечения граждан, являющихся объектами региональной экологической экспертизы, иные предложения.

Указанные законодательные предложения неоднократно рассматривались Минприроды России. Позиция направлялась письмами Минприроды России от 13.02.2018 № 01-12-27/4400 и от 06.03.2018 № 06-12-27/6559.

Кроме того, указанные законодательные предложения также обсуждались 04.04.2018 в Государственной Думе Российской Федерации на заседании Межфракционной рабочей группы «Байкал».

По пункту 12.12.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии Российской

Федерации предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 174-ФЗ от 23.11.1995 «Об экологической экспертизе» в части продления срока действия заключения государственной экологической экспертизы в тех случаях, когда проект в целом не реализован в период действия положительного заключения, в проектную документацию при этом изменения не вносились и в соответствии с проектом планируется строительство второй или последующих очередей (карт) полигона или определить срок действия заключения государственной экологической экспертизы (при отсутствии изменений в проектной документации и реализации объекта в соответствии с проектом) на весь период реализации проектной документации. Для полигонов он составляет не менее 20 - 25 лет.

Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и иные законодательные акты», которым комплексно решаются вопросы совершенствования оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, которым в том числе предполагается отмена срока действия положительного заключения экспертизы. В настоящее время Законопроект дорабатывается по итогам состоявшегося в Аппарате Правительства Российской Федерации согласительного совещания.

По пункту 12.13.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и государственной политики в сфере охраны окружающей среды Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации предложено рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 174-ФЗ от 23.11.1995 «Об экологической экспертизе» в части расширения перечня объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе, а именно дополнить статью 12 подпунктом следующего содержания: «Проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения, указанных в Федеральном законе от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 19.09.2016 № Пр-1817ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 26.08.2016 и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № ОГ-П12-5810, Минприроды России подготовлен и в установленном порядке внесен в Правительство Российской

Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления требований по проведению государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов)», которым предусмотрено расширение перечня объектов государственной экологической экспертизы как федерального, так и регионального уровня (в зависимости от значения лечебно-оздоровительных местностей и курортов), проектной документацией объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

По пункту 12.15.1.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность в целях совершенствования административного регламента организации и проведения государственной экологической экспертизы пересмотра и приведения в соответствие с положениями Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Федеральный закон) в действующей редакции норм государственной экологической, которые устанавливаются в постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698.

Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и иные законодательные акты», которым комплексно решаются вопросы совершенствования оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы. В настоящее время Законопроект дорабатывается по итогам состоявшегося в Аппарате Правительства Российской Федерации согласительного совещания.

В развитие данного закона будут подготовлены необходимые нормативные правовые акты, а также внесены изменения в положение о проведении экологической экспертизы.

По подпункту 12.15.2.

Комитету Государственной Думы ФС Российской Федерации по экологии и охране окружающей, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность в целях совершенствования административного регламента организации и проведения государственной экологической экспертизы определения степени сложности объекта экспертизы и требований по исчерпывающему перечню материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу.

Положения, касающиеся определения степени сложности объекта экспертизы ранее были исключены из Федерального закона «Об экологической экспертизе». Исчерпывающий перечень материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу, определен статьей 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе» и соответствующим административным регламентом Росприроднадзора.

С учетом изложенного, предложение не поддерживается.

По пункту 12.15.3.

Рекомендуется устраниТЬ несогласованности положений пп.1.1 ст.14 Федерального закона, ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2008 № 822 "Об утверждении Правил представления проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, для проведения государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы" в части определения порядка представления материалов на ГЭЭ (в настоящее время действующим законодательством не урегулирован вопрос представления на ГЭЭ материалов, которые по определению Градостроительного кодекса Российской Федерации не являются объектом экспертизы, соответственно не могут быть направлены в режиме «одного» окна на проведение ГЭЭ, как этого требуют положения действующего законодательства);

По имеющейся информации, Минстроем России подготовлен проект федерального закона, предусматривающий исключение из Градостроительного кодекса режима «одного окна» при подаче документов на экологическую и градостроительную экспертизы. Таким образом, документы будут представляться на экологическую экспертизу в порядке, предусмотренном законодательством об экологической экспертизе, что устраниТ отмеченную проблему.

По пункту 12.15.4.

Предлагается привести в соответствие абзац 2 п.1.1. ст.14 Федерального закона в части состава материалов, представляемых на ГЭЭ по объекту п.4.1 ст.12 Федерального закона (в настоящее время в Федеральном законе отсутствует требование о представлении материалов оценки воздействия на окружающую среду по объекту п.4.1 ст.12 Федерального закона, которые, собственно, и являются основным материалом для проведения ГЭЭ).

Данные несоответствия устранены федеральным законом от 28.12.2017 № 422.

По пункту 12.22 (подпункт 12.22.1).

Во исполнение Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» Министерству природных ресурсов и экологии

Российской Федерации рекомендовано разработать положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы.

Предложение не может быть поддержано, так как разработка такого документа Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» не предусмотрена.

По подпункту 12.22.2.

Во исполнение Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации рекомендовано установить требования к составу и содержанию материалов комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие приздание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий, в том числе к материалам оценки воздействия на окружающую среду.

Установление таких требований нецелесообразно.

В настоящее время принят Федеральный Закон № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие приздание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, исключаются из объектов экологической экспертизы.

По пункту 12.22.3.

Предлагается внести изменения в приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» в части приведения его в соответствие с Федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и иные законодательные акты», которым комплексно решаются вопросы совершенствования оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы, в том числе на законодательном уровне определяются основные положения проведения оценки воздействия. В настоящее время Законопроект дорабатывается по итогам состоявшегося в Аппарате Правительства Российской Федерации согласительного совещания.

В развитие данного закона будут подготовлены необходимые нормативные правовые акты, включая новое положение о проведении оценки воздействия на

окружающую среду, которое предполагается утвердить актом Правительства Российской Федерации.

По разделу 13 «Экологическое образование, просвещение населения и эко-волонерство» сообщаем.

Минприроды России поддерживает указанные рекомендации в части развития природоохранных социально-образовательных проектов, а также создание общественного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по данному направлению деятельности.

Учитывая важность работы по воспитанию у подрастающего поколения бережного отношения к природе, Минприроды России, Рослесхоз, Росприроднадзор и Росводресурсы готовы в рамках своей компетенции рассмотреть вопросы совместной деятельности.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 06.12.2017 № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)» в Росводресурсах сформирован План Федерального агентства водных ресурсов по подготовке и проведению в 2018 году в Российской Федерации Года добровольца (волонтера).

Учитывая национальные цели, определенные пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях, стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в сфере экологии, а также принимая во внимание важность объединения усилий государственных органов исполнительной власти, общественных организаций, волонтерского движения и граждан для обеспечения приоритетов стратегического развития до 2024 года планируется дальнейшее участие в развитии природоохранных социально-образовательных проектов.

В рамках исполнения подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16.11.2017 № Пр-2319 Минприроды России разработан план-график мероприятий по экологическому просвещению и мотивации населения к деятельности по раздельному накоплению ТКО (далее – План-график), который направлен для реализации в субъекты Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации разрабатываются и утверждаются региональные планы-графики мероприятий по экологическому просвещению и мотивации населения к деятельности по раздельному накоплению ТКО, планы информационно-разъяснительной работы по вопросам реформирования отрасли обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Информирование населения о раздельном накоплении ТКО в субъектах Российской Федерации осуществляется через средства массовой информации,

публикации в газетах, репортажи на телеканалах. Сведения о местах установки контейнеров размещаются в виде объявлений на информационных досках, оборотной стороне квитанций об оплате за коммунальные услуги. Места приема вторичного сырья отражаются в составе территориальных схем обращения с отходами, в том числе с ТКО.

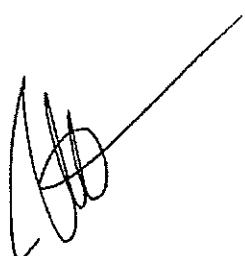
Издаются брошюры «Правила обращения с отходами», разрабатываются для учебных учреждений дошкольного и школьного образования методические материалы по подготовке экологических уроков, буклеты для населения с призывом бережного отношения к окружающей среде и раздельному накоплению ТКО.

Также проводятся семинары, конкурсы, всероссийские экологические субботники, во многих субъектах ведется работа по подготовке к проведению всероссийской акции «Сдай макулатуру – спаси дерево». Ведутся работы с управляющими компаниями по определению мест первичного раздельного накопления ТКО.

Информация об организациях, осуществляющих деятельность по обращению с отходами, размещается в общем доступе в сети «Интернет» на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области охраны окружающей среды.

В июле - августе 2018 г. сотрудниками территориальных органов Росводресурсов принимается участие в мероприятиях научно-технического фестиваля "Эковолна", а также в заседаниях круглых столов (с информационными докладами об особенностях управлением водными ресурсами) во время прохождения экспедиции на территории Нижегородской, Самарской, Саратовской, Волгоградской и Астраханской областей.

Оказание информационной поддержки и участие в мероприятиях экспедиции и фестиваля "Эковолна" планируется продолжить в 2019 году.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.Н.Б.' followed by a stylized surname, is positioned at the bottom left of the page. A thin diagonal line extends from the end of the signature towards the right edge of the page.



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)
ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП - 6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

Минприроды России

На № _____ от _____

О резолюции IX Международного
форума «Экология»

Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации от 21.08.2018
№ П9-43057

Минэнерго России (далее – Министерство) в рамках своей компетенции рассмотрело резолюцию, подготовленную в по итогам IX Международного форума «Экология» (далее – резолюция), и отмечает, что вопрос экологического развития отраслей топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК) России является одним из приоритетных в работе Министерства.

Основной задачей по охране окружающей среды и противодействию изменениям климата при развитии энергетического сектора является всемерное сдерживание роста и уменьшение негативного влияния на окружающую среду, климат и здоровье людей добычи, производства, транспортировки и потребления энергоресурсов.

В число реализуемых Министерством мер, способствующих решению данной задачи, в том числе отмеченных в резолюции, входят:

обеспечение открытости и доступности экологической информации, своевременного информирования заинтересованных сторон

об авариях, происшествиях
30 Авг 2018
вх. № 054844/32

Храмову А.Г.

056330/09

экологических последствиях и мерах по ликвидации, усиление взаимодействия с общественными экологическими организациями и движениями (раздел 1 резолюции);

совершенствование законодательной, нормативной правовой и методической базы в сфере возобновляемых источников энергии (раздел 2 резолюции);

совершенствование законодательной, нормативной правовой и методической базы в сфере обеспечения промышленной и экологической безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и при осуществлении работ на объектах ТЭК, в том числе на объектах гидроэнергетики (пункт 6.17 раздела 6 резолюции);

переход в отраслях ТЭК на принципы наилучших доступных технологий, в том числе в части отмены запрета на проектирование прямоточных систем охлаждения в электроэнергетике (пункт 6.26 раздела 6 резолюции);

развитие рынка газомоторного топлива (пункт 9.9 раздела 9 резолюции);

интеграция показателей устойчивого развития в систему ключевых показателей деятельности на корпоративном уровне, развитие нефинансовой отчетности, повышение качества отчетности по устойчивому развитию.

При этом ключевым для Минэнерго России при внедрении принципов экологического развития остается соблюдение баланса интересов как государства, так и организаций ТЭК России с целью недопущения необоснованной дополнительной нагрузки на отрасли ТЭК (пункт 2.4 раздела 2 и раздел 10 резолюции).

В связи с этим сообщаем, что положения резолюции будут учитываться в дальнейшей работе при формировании документов, ответственным исполнителем по которым является Министерство.

А.Л. Текслер



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА

125993, ГСП-3, Москва,
Малый Гнездниковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2
Телефон: +7 495 629 10 10
E-mail: mail@mkrf.ru

Министерство природных
ресурсов и экологии
Российской Федерации

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, 125993

«03» 09.2018 № 13586-01.1-54-Н.э.

на № _____ от « ____ » _____

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21.08.2018 № П9-43057 Минкультуры России рассмотрело итоговую Резолюцию IX Международного форума «Экология» и направляет копию ответа депутату Государственной Думы Н.С.Валуеву.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

б. в. бузе

Н.А.Малаков

Исп. Лыткнин И.А.
(495)629-10-10 доб. 1593

Минприроды России
03 СЕН 2018
Вх. № 058618/41

02

056 330/09



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

125993, ГСП-3, Москва,
Малый Гнездниковский пер., д. 7/6, стр. 1, 2
Телефон: +7 495 629 10 10
E-mail: mail@mkrf.ru

31.08.2018 № 13511-01.1-16-НМ

на № _____ от « ____ »

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по экологии и охране окружающей
среды

Н.С.ВАЛУЕВУ

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21.08.2018 № П9-43057 Минкультуры России рассмотрело итоговую Резолюцию IX Международного форума «Экология» и сообщает, что по данному вопросу Вы были проинформированы письмом от 09.08.2018 № 12335-01.1-17-НМ.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Врио Министра

Н.А.Малаков



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

125993, ГСП-3, Москва,
Малый Гнездниковский переулок, д. 7/6, стр. 1, 2
Телефон: +7 495 629 10 10
E-mail: mail@mkr.ru

03.08.2018 № 12325-СИ-17-ММ

на № _____ от « _____ »

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по экологии и охране окружающей
среды

Н.С.ВАЛУЕВУ

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим письмом от 20.07.2018 № ВНС-4/214
Минкультуры России рассмотрело в части своей компетенции итоговую
Резолюцию IX Международного форума «Экология» и сообщает, что данные
рекомендации будут учтены в дальнейшей работе Минкультуры России.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Врио Министра

Н.А.Малаков



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

Москва

№ 09-103-1-100

О командировании В.Р.Мединского
в г. Петропавловск-Камчатский

Считать меня находящимся в служебной командировке в
г. Петропавловске-Камчатском с 9 августа по 10 августа 2018 года.

Цель командировки: рабочая поездка.

Срок командировки: 2 дня.

Все командировочные расходы произвести за счет средств
Минкультуры России.

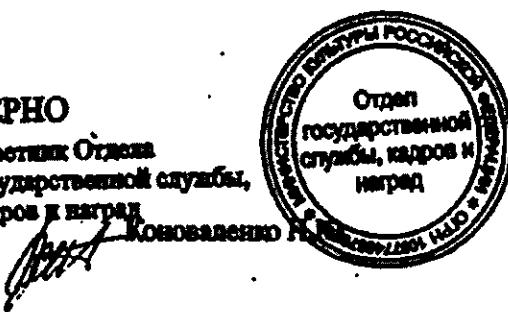
На время командировки с 9 по 10 августа 2018 года временное
исполнение обязанностей Министра возложить на заместителя Министра
культуры Российской Федерации Н.А.Малакова.

Основание: график командировок В.Р.Мединского на август
2018 года.

Министр

ВЕРНО

Советник Отдела
государственной службы,
кадров и науки



В.Р. Мединский



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

28.08.2018

Москва

№ 333-о.к.

О временном исполнении обязанностей Министра культуры Российской Федерации

На период временной нетрудоспособности 28 и 29 августа 2018 года исполнение обязанностей Министра возложить на заместителя Министра культуры Российской Федерации Н.А. Малакова, 30 августа 2018 г. на статс-секретаря - заместителя Министра А.Ю. Манилову и с 31 августа 2018 года на заместителя Министра Н.А. Малакова.

Министр

ВЕРНО

Советник Отдела
государственной службы,
кадров и наград

Коноваленко Н.Ю.

В.Р.Мединский





МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телеграф: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

03 СЕН 2018 № 43-6#16-14

На № _____ от _____

Министерство
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

О рассмотрении резолюции

В соответствии с поручением от 21.08.2018 № П9-43057 сообщается следующее.

Запрос Депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Н.С. Валуева о рассмотрении ежегодной Резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации в рамках IX Международного форума «Экология» ранее поступал в адрес МЧС России (исх. от 20.07.2018 № ВНС-4/214).

Депутату Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Н.С. Валуеву был направлен ответ в установленном порядке.

Копия ответа прилагается.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. *бч. вкл*

П.Ф. Барышев

А.Д. Шаповалов
(495)983-65-48(доб. 51-55)

Минприроды России 221182
03 СЕН 2018
Вх.№ 058547/34

Храмову а.г.

056330/09



МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА**

Театральный проезд, 3, Москва, 109012
Тел. 8(499)216-79-01; факс: 8(495)624-19-46
Телетайп: 114-933 «ФОТОН», 114-934 «ФОТОН»
E-mail: info@mchs.gov.ru

10 АВГ 2018 № 44-128-14

На № _____ от _____

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим обращением от 20.07.2018 № ВНС-4/214 МЧС России рассмотрело ежегодную общественную Резолюцию по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации в рамках IX Международного форума «Экология» (далее – Форум) и принимает ее к сведению.

Вместе с тем, по итогам рассмотрения Резолюции направляем замечания к инициативам участников Форума, касающимся предложений, адресованных МЧС России.

Также выражаем Вам благодарность за приглашение принять участие в X Международном форуме «Экология» и уделяемое внимание вопросам экологической безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

А.П. Чуприян

Сухова Ирина Владимировна
(495) 400-98-46

0065864

Приложение

Замечания МЧС России к инициативам, содержащимся в ежегодной общественной Резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации в рамках IX Международного форума «Экология»

По пункту 3.53.3 Резолюции.

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868, вопросы организации сети стационарных опорных пунктов для контроля за параметрами атмосферного воздуха в населенных пунктах, а также предупреждения жителей о неблагоприятных условиях нахождения на улице не относятся к полномочиям МЧС России.

В то же время, согласно пунктам 5.4.3, 5.4.4 и 5.4.11 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 372, Росгидромет осуществляет деятельность по следующим направлениям:

формирование и обеспечение функционирования государственной наблюдательной сети, в том числе организация и прекращение деятельности стационарных и подвижных пунктов наблюдений, определение их местоположения;

государственный мониторинг атмосферного воздуха;

обеспечение выпуска экстренной информации об опасных природных явлениях, о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни и здоровью населения и наносить ущерб окружающей среде.

Учитывая изложенное, МЧС России предлагает исключить пункт 4.53.3 из Резолюции в связи с тем, что реализация указанных вопросов находится в компетенции Росгидромета.

По пункту 12.21 Резолюции.

В соответствии с пунктом 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, в состав проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения включен раздел «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», в котором содержатся результаты расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ, анализ и предложения по предельно допустимым и временно согласованным выбросам, а также мероприятия по охране и рациональному использованию земельных ресурсов и почвенного покрова, в том числе мероприятия по рекультивации нарушенных или загрязненных земельных участков и почвенного покрова.

Согласно пункту 5.1.13 Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, Росреестр осуществляет государственный мониторинг земель в Российской Федерации (за исключением земель сельскохозяйственного назначения).

В рамках государственного мониторинга земель территориальными органами Росреестра проводится сбор и обработка информации о качественном состоянии земель в субъектах Российской Федерации, включающей загрязнение химическими веществами, в соответствии с порядком организации деятельности и взаимодействия территориальных органов и структурных подразделений Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии при осуществлении государственного мониторинга земель, утвержденным приказом Росреестра от 26.06.2015 № П/343.

В этой связи МЧС России полагает целесообразным исключить пункт 12.21 из Резолюции в связи с тем, что реализация указанных вопросов находится в компетенции Росреестра.



МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
(МЧС РОССИИ)

ПРИКАЗ

08.08.2018

Москва

№ 325

О возложении обязанностей на
Первого заместителя Министра Чуприяна А.П.

В связи с моим командированием исполнение обязанностей Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с 8 по 10 августа 2018 года возложить на первого заместителя Министра Александра Петровича Чуприяна.

Министр
генерал - лейтенант

Е.Н. Зиничев

Верно
Начальник Административно-правового управления

Р.Н.Лаврентьев



121579



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-01, факс: (499) 495-00-10

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

30.08.2018 № 01A-22/12538

На № _____ от _____

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

В связи с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 августа 2018 г. № П9-43057 о рассмотрении резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации IX Международного форума «Экология» направляем в приложении копию письма Минтранса России в адрес Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Н.С. Валуева.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. 8 лл. 3.

И.С. Алафинов

Лаврова Ирина Сергеевна
8 499 495 00 00; доб. 21-44, ДПР

Минприроды России
30 АВГ 2018
Вх.№ 054944/39

Грамоту 0,1

056 330/09



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

23.08.2018 № УКА-13/12180

На № _____ от _____

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по экологии и охране
окружающей среды

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

В связи с Вашим обращением от 20 июля 2018 г. № ВНС-4/214 Министерство транспорта Российской Федерации рассмотрело Резолюцию по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации IX Международного форума «Экология» и направляет оценку содержащихся в ней инициатив (прилагается).

Приложения: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Министра

С уважением,

И.С. Алафинов

ПРИЛОЖЕНИЕ

По пункту 4.1.3. Резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации IX Международного форума «Экология» (далее – резолюция), в соответствии с которым предлагается наделить полномочиями Федеральное агентство морского и речного транспорта в части поднятия бесхозных затонувших судов или иного затонувшего имущества и их утилизации, а также при необходимости удаления либо утилизации затонувших судов или иного затонувшего имущества, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество.

Вопросы, связанные с обращением затонувшего имущества, регулируются главой VII Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ) и главой VIII Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ).

В соответствии со статьей 108 главы VII КТМ если собственник затонувшего имущества намерен поднять затонувшее имущество, он должен известить об этом капитана ближайшего морского порта в течение одного года со дня, когда имущество затонуло.

В свою очередь капитан морского порта в течение трех месяцев со дня получения заявления собственника затонувшего имущества устанавливает для собственника порядок подъема, а также срок, достаточный для подъема затонувшего имущества, но не менее чем один год со дня получения собственником уведомления капитана морского порта о порядке и сроке подъема затонувшего имущества.

В соответствии со статьей 109 КТМ в случаях, если затонувшее имущество создает угрозу безопасности мореплавания или причинения ущерба морской среде загрязнением либо препятствует осуществлению рыболовства, деятельности порта и проводимым в нем работам (гидротехническим и другим), собственник затонувшего имущества обязан по требованию капитана морского порта в установленный им срок поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его.

В случае, если собственник затонувшего имущества известен, капитан морского порта уведомляет его о своем решении.

В случае, если собственник затонувшего имущества не известен, капитан морского порта делает публикацию о сроках, установленных для подъема затонувшего имущества. В случае, если при этом известен флаг затонувшего судна, капитан морского порта направляет также соответствующее уведомление в федеральный орган исполнительной власти в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами.

В соответствии со статьей 111 главы VII КТМ Администрация морских портов имеет право поднять затонувшее имущество и при необходимости удалить или уничтожить его в случаях, если:

– собственник затонувшего имущества не установлен или он не поднял затонувшее имущество и при необходимости не удалил или не уничтожил его в установленный срок;

- затонувшее имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности мореплавания или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба морской среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности в порту и проводимым в нем работам (гидротехническим и другим);

- при наличии достаточных оснований собственнику затонувшего имущества не разрешено поднимать, удалять или уничтожать его своими средствами либо средствами избранной им судоподъемной организации.

Данный подъем, удаление или уничтожение затонувшего имущества осуществляется за счет собственника такого имущества.

Вопросы обращения с затонувшим имуществом на внутренних водных путях Российской Федерации регулируются КВВТ. В соответствии со статьей 47.1 КВВТ владелец затонувшего судна обязан обеспечить подъем затонувшего судна.

В случае, если затонувшее судно или иное затонувшее имущество создает угрозу безопасности судоходства или причинения вреда окружающей среде либо препятствует деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам, подъем затонувшего судна или иного затонувшего имущества по требованию администрации бассейна внутренних водных путей осуществляется в установленный администрацией бассейна внутренних водных путей срок.

В случае, если затонувшее судно или иное затонувшее имущество не создает угрозу безопасности судоходства либо не препятствует деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам, подъем затонувшего судна или иного затонувшего имущества осуществляется не позднее чем через один год со дня затопления судна или иного имущества либо обнаружения их.

В соответствии со статьей 121 КВВТ владелец затонувшего судна несет ответственность по обязательствам, возникшим в результате затопления судна, его обломков, оборудования, грузов и других находившихся на судне предметов.

В соответствии со статьей 48 КВВТ в случаях, если собственник затонувшего имущества не поднимет имущество в срок, установленный в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 47.1 КВВТ, права собственника на затонувшее имущество определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 49 КВВТ Администрация бассейна внутренних водных путей поднимает затонувшее судно или иное затонувшее имущество и при необходимости удаляет либо утилизирует их, если владелец затонувшего судна или собственник иного затонувшего имущества не поднимет затонувшее судно или иное затонувшее имущество в срок и такое имущество создает серьезную и непосредственную угрозу безопасности судоходства или непосредственную угрозу причинения значительного ущерба окружающей среде загрязнением либо значительно препятствует осуществлению рыболовства, деятельности на внутреннем водном транспорте и проводимым на внутренних водных путях путевым работам.

Данный подъем, удаление либо утилизация затонувшего судна или иного затонувшего имущества в случае осуществляется за счет владельца затонувшего судна или собственника иного затонувшего имущества.

Учитывая вышеизложенное, вопросы поднятия и утилизации затонувших судов или иного затонувшего имущества законодательством урегулированы. В связи с чем наделение Росморречфлота полномочиями в части поднятия затонувших судов или иного затонувшего имущества, не представляющего угрозу безопасности судоходства и окружающей среде, и их утилизации считаем не целесообразным.

По пункту 5.10. резолюции, в соответствии с которым Министерству транспорта Российской Федерации предлагается рассмотреть возможность разработки мер по усилению контроля качества моторного топлива, а также перевода общественного пассажирского автомобильного транспорта на компримированный природный газ (метан), при сжигании которого объем выброса окиси углерода примерно в 3 раза меньше по сравнению с популярными видами топлива (бензин, дизель).

В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395, к полномочиям Минтранса России не относится рассмотрение вопросов, связанных с контролем качества моторного топлива.

Кроме того, учитывая, что в соответствии с решениями, принятыми на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака (протокол от 28.06.2018 № ДК-П9-114пр; далее – Протокол), Минэнерго России определен федеральным органом исполнительной власти, ответственным за развитие рынка газомоторного топлива, считаем целесообразным определить Минэнерго России головным по вопросу перевода общественного пассажирского автомобильного транспорта на компримированный природный газ.

Также в соответствии с Протоколом Минэнерго России поручено внести в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» в части дополнения ее подпрограммой развития рынка газомоторного топлива (далее – Подпрограмма).

Письмом от 30 мая 2018 г. № КМ-5321/06 Минэнерго России направил в Минтранс России на рассмотрение Подпрограмму. По результатам рассмотрения Минтранс России письмом от 13.06.2018 № НА-22/8350 направил в адрес Минэнерго России соответствующие замечания. Доработанная Подпрограмма в адрес Минтранса России до настоящего времени не поступала.

При этом сообщаем, что во исполнение пункта 8 поручения Правительства Российской Федерации от 27.08.2016 № АД-П9-5126 Минтранс России координирует деятельность субъектов Российской Федерации, крупных городских агломераций в части развития экологически чистого общественного транспорта (далее – ЭЧТ).

В текущем году продолжена реализация региональных программ по расширению использования ЭЧТ и развитию соответствующей инфраструктуры в 52 субъектах Российской Федерации:

- Алтайский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Ставропольский, Хабаровский края;
- Архангельская, Белгородская, Воронежская, Волгоградская, Владимирская, Ивановская, Иркутская, Калининградская, Костромская, Курская, Курганская,

Ленинградская, Липецкая, Московская, Новосибирская, Нижегородская, Омская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Сахалинская, Свердловская, Саратовская, Смоленская, Тюменская, Томская, Тверская, Тульская, Ульяновская, Челябинская области;

- Республики Алтай, Бурятия, Крым, Кабардино-Балкарья, Коми, Северная Осетия-Алания, Саха (Якутия), Татарстан, Тыва, Черкесская, Чувашия;
- Ханты-Мансийский автономный округ;
- города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург.

В восьми субъектах расширение использования ЭЧТ вследствие отсутствия регионального софинансирования и/или соответствующей инфраструктуры не предусмотрено: Астраханская, Калужская, Кировская, Самарская области, Еврейский, Чукотский автономные округа, Республики Удмуртия, Хакасия.

В настоящее время Минпромторгом России реализуются мероприятия по обновлению парка газомоторной техники, а также городского наземного электрического транспорта согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12.07.2016 № 667 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета производителям техники, использующей природный газ в качестве моторного топлива» и постановлению Правительства Российской Федерации от 19.08.2016 № 817 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета производителям городского наземного электрического транспорта».

В текущем году в рамках предоставления субсидий производителям техники предусмотрено производство и реализация не менее 2500 единиц газомоторной техники.

Кроме того, ПАО «ГТЛК» в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 767-р «О регулировании отношений в сфере использования газового моторного топлива» за счет собственных средств реализуется программа лизинга техники на газомоторном топливе на льготных условиях. В рамках программы дорожная техника и пассажирский автотранспорт приобретены и переданы в лизинг в Тульскую, Челябинскую, Свердловскую, Самарскую, Волгоградскую, Ленинградскую области, а также Ямalo-Ненецкий автономный округ, Республику Коми и г. Санкт-Петербург.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 2788-р «Об утверждении программы некоммерческого лизинга наземного и морского пассажирского транспорта на территориях Республики Крым и г. Севастополя» ПАО «ГТЛК» реализует программу лизинга энергоэффективного пассажирского транспорта на территориях Республики Крым и г. Севастополя, которая обеспечивает обновление и расширение парков техники городских автотранспортных предприятий. Общий объем инвестиций, запланированный в рамках данной программы, составляет 11492,4 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета - 4944,4 млн. рублей (путем взноса в уставный капитал ПАО «ГТЛК»);
- за счет средств внебюджетных источников, в том числе за счет возвратных средств лизингополучателей, – 6548 млн. рублей.

В настоящее время 8 млрд. рублей инвестированы в производство 744 единиц электрического и газомоторного транспорта.

По пункту 6.21. резолюции, в соответствии с которым Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральному агентству морского и речного транспорта, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Правительствам Иркутской области и Республики Бурятия в целях развития экологического флота на озере Байкал предлагается рассмотреть возможность оснащения объектов инфраструктуры внутренних водных путей на Байкальской природной территории техническими средствами для приёма судовых отходов и экологизации Байкальского флота.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 08.12.2016 № ДМ-П13-7461 о мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016 № Пр-2346 Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфину России, Минкультуры России совместно с органами исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края, Иркутской области, заинтересованными организациями и общественными объединениями поручено разработать и представить паспорт приоритетного проекта в части Байкальской природной территории и озера Байкал.

В рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» предусмотрена реализация мероприятия «Организация и обустройство приемных пунктов нефтесодержащих, хозяйствственно-бытовых сточных вод и твердых коммунальных отходов с судов в акватории озера Байкал».

В этой связи ответственным по пункту 6.21 резолюции считаем целесообразным определить Минприроды России.

При этом информируем, что в целях оснащения объектов инфраструктуры внутренних водных путей на Байкальской природной территории техническими средствами для приема судовых отходов в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» осуществляется строительство танкера-бункеровщика – экологического судна проекта RT37 класса PPP [«Х М 3,0 (лед 30 А)», предназначенного для сбора и переработки отходов, утилизации нефтесодержащих вод в акватории озера Байкал. Срок окончания работ по контракту – октябрь 2019 г.



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)
МИНИСТР

Каретный ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 629-08-91
E-mail: info@edu.gov.ru
ОГРН 1187746728840
ИНН/КПП 7707418081/770701001

5 сентября 2018 г. № ОВ-15/03

Министру природных ресурсов
и экологии Российской Федерации
д.н. КОБЫЛКИНУ

Об инициативах участников
Международного форума «Экология»
Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 21 августа 2018 г. № П9-43057

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации
Минпросвещения России рассмотрело инициативы участников IX Международного
форума «Экология», представленные в ежегодной общественной резолюции
по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации,
и направляет копию ответа депутату Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации Валуеву Н.С. от 3 августа 2018 г. № МОН-П-3503.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением!
Ю.О. Васильева

11747
Т.С. Носенко
(499) 681-03-87, доб. 4188

Об инициативах участников - 03

Хранитъ 0.1

056330/09

Минприроды России
07 СЕН 2018
Вх. № 059459/38



МИЛ-3503
от 3 августа 2018 г.

Депутату Государственной
Думы Федерального
Собрания Российской
Федерации

Н.С. ВАЛУЕВУ

Об инициативах участников
Международного форума «Экология»
На № ВНС-4/214 от 20 июля 2018 г.

Уважаемый Николай Сергеевич!

Благодарю Вас за содействие в совершенствовании государственной политики в сфере защиты окружающей среды и неравнодушное отношение к проблемам формирования экологической культуры школьников.

В соответствии с Вашим письмом Министерство просвещения Российской Федерации (далее – Минпросвещения России) рассмотрело инициативы участников IX Международного форума «Экология», представленные в ежегодной общественной резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации (далее – резолюция), и сообщает.

По пунктам 13.6-13.7 резолюции.

В 2017-2018 годах Минпросвещения России в рамках обновления экологического образования разработаны:

проект концепции общего экологического образования в интересах устойчивого развития России (во исполнение подпункта «и» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 140ГС);

примерные программы воспитания и социализации обучающихся для основного общего и среднего общего образования (в части раздела

по формированию экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни) на основе интегрированного содержания;

примерная программа «Экология и безопасность жизнедеятельности» для среднего общего образования;

предложения по внесению изменений в федеральные государственные стандарты (далее – ФГОС) основного общего и среднего общего образования в части экологической составляющей и на основе современных подходов к формированию экологической культуры обучающихся.

В настоящее время проекты ФГОС начального общего и основного общего образования дорабатываются по итогам проведения общественного и профессионального обсуждения, предусмотренного Правилами разработки, утверждения ФГОС и внесения в них изменений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 661 (в редакции от 8 января 2018 года).

После утверждения в Минпросвещения России концепция общего экологического образования в интересах устойчивого развития России может быть вынесена на обсуждение на X Международном форуме «Экология» с целью выработки предложений по формированию плана основных мероприятий по ее реализации.

По пункту 13.8.7 резолюции.

Частью 2 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) установлено, что образовательные организации свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам.

Частью 7 статьи 12 Закона об образовании установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам (за исключением образовательных программ высшего образования, реализуемых на основе образовательных стандартов, утвержденных образовательными организациями высшего образования

самостоятельно), разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами и с учетом соответствующих примерных основных образовательных программ.

Федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования предусматривают наличие базовой (обязательной) части и вариативной, устанавливаемой образовательной организацией. Вариативная часть дает возможность расширения и (или) углубления подготовки, определяемой содержанием обязательной части, получения дополнительных компетенций, умений и знаний, необходимых для обеспечения конкурентоспособности выпускника в соответствии с запросами регионального рынка труда и возможностями продолжения образования. Дисциплины, междисциплинарные курсы и профессиональные модули вариативной части определяются образовательной организацией самостоятельно при разработке основной образовательной программы.

Таким образом, образовательная организация среднего профессионального образования может самостоятельно при разработке основной образовательной программы ввести в нее дисциплины в области экологии.

По пункту 13.9 резолюции.

Согласно статье 28 Закона об образовании образовательные организации вправе не только самостоятельно организовывать образовательный процесс, но и вести консультационную, просветительскую деятельность, в том числе деятельность в сфере поддержки экологических движений.

По пункту 13.10 резолюции.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 536 создана Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников» (далее – РДШ).

В настоящее время региональные отделения РДШ созданы во всех субъектах Российской Федерации. Избраны председатели и члены советов региональных отделений, в число которых вошли представители организаций – учредителей движения, осуществляющих свою деятельность в субъекте Российской Федерации.

В рамках направления «Гражданская активность» РДШ особое внимание уделяется развитию экологического направления. Основной целью указанного направления является воспитание у подростков бережного, экологически обоснованного, социально активного отношения к природе посредством вовлечения их в природоохранную, исследовательскую и проектную деятельность. Созданы школьные экологические отряды, детские экологические объединения на базе образовательных учреждений.

В Год экологии был сформирован Всероссийский детско-юношеский экологический совет, в состав которого вошли юные экологи из 57 субъектов Российской Федерации. Необходимость создания совета была продиктована необходимостью поддержки юных экологов, ведущих непрерывную работу в области экологии. Члены совета принимают участие в разработке концепций всероссийских конкурсов и акций, выступают в роли детского жюри на конкурсах, а также являются лидерами школьных экологических отрядов, обеспечивая их взаимодействие с другими школьными экологическими отрядами города.

По пункту 13.11 резолюции.

По вопросу о государственном финансировании Минпросвещения России сообщает, что существующей формой поддержки для юридических лиц является предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий в рамках реализации мероприятия «Субсидия на реализацию pilotных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям» приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» направления (подпрограммы) «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642.

Дополнительно Минпросвещения России сообщает, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1501 затраты, понесенные на уплату процентов по кредитам частными

образовательными организациями, могут быть возмещены им из федерального бюджета на конкурсной основе.

В настоящее время Минпросвещения России разрабатывается новое постановление Правительства Российской Федерации об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям (лицам), осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей.

После утверждения проекта указанного постановления Минпросвещения России будет объявлен конкурсный отбор.

Информация о конкурсных мероприятиях размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.minobrnauki.ru в подразделе «Конкурсы» раздела «Документы».

Кроме того, в рамках реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493, на конкурсной основе предоставляется поддержка некоммерческим организациям, молодежным и детским общественным объединениям, организующим научные экспедиции в сфере этнографии, геологии, биологии и иных наук.

Информация по участникам от Минпросвещения России в мероприятиях X Международного форума «Экология», который состоится в марте 2019 года в Москве, будет представлена дополнительно.

Министр просвещения
Российской Федерации

С. Ю. Васильева
О.Ю. Васильева



МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074
Тел. (495) 539-21-66, (495)539-21-87
Факс (495) 632-87-83
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

Министерство природных
ресурсов и экологии Российской
Федерации

28.08.2018 № 55472/17

На № _____ от _____

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 августа 2018 г. № П9-43057 Департамент metallurgии и материалов Минпромторга России сообщает, что ранее в адрес Минпромторга России уже поступало обращение Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды, Председателя общественного совета АНО «Общественного форума «Экология» Н.С. Валуева по вопросу рассмотрения итоговой резолюции форума, консолидирующей наиболее актуальные проблемы в сфере экологии и пути их решения.

Позиция Минпромторга России направлена письмом от 6 августа 2018 г. № ЕВ-50124/17 (копия письма прилагается).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Брио директора Департамента
металлургии и материалов

А.С. Ушаков

А.С. Полухин
8 (495) 632-88-88 (доб. 13-70)

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли
Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E3C9D11E880E1E0071BCCEC9C59
Кому выдан: Ушаков Алексей Сергеевич
Действителен: с 10.04.2018 до 10.04.2019

Минприроды России
28 АВГ 2018
Вх.№ 057569/32

Оформлено а/р

056 330/09



МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074
Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87
Факс (495) 632-87-83
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по экологии и
охране окружающей среды,
Председателю общественного совета
АНО «Общественный форум
«Экология»

Н.С. Валуеву

06.08.2018 № ЕВ-50124/17
На № _____ от _____

О рассмотрении резолюции
IX форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим письмом от 20 июля 2018 г. № ВНС-4/214 Минпромторг России рассмотрел Ежегодную общественную резолюцию по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации по итогам IX Международного форума «Экология».

По подпунктам 3.9.1, 3.9.2 и пункту 3.90 сообщаем, что в настоящее время в рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» Минпромторгом России реализован ряд мер государственной поддержки, направленных на разработку и применение передовых отечественных промышленных технологий, формирование и освоение новых рынков инновационной продукции, в том числе, развитие технологий переработки отходов с целью вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья:

льготное заемное финансирование из средств Фонда развития промышленности (www.frprf.ru);

субсидирование части затрат на НИОКР по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1312;

субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам на реализацию комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 г. № 3;

заключение специинвестконтрактов в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 г. № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»;

субсидии на возмещение затрат на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1119 (инфраструктура индустриальных парков предполагает размещение мощностей по утилизации отходов);

поддержка производителей оборудования в виде компенсации части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 г. №634.

Рекомендации, изложенные в пункте 3.61, реализованы в Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года (далее – Стратегия), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р.

Основными целями Стратегии определены:

формирование и перспективное развитие отрасли промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, обеспечивающей максимальное вовлечение отходов в производство и планомерную минимизацию количества отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, с применением мирового принципа 3R (предотвращение образования отходов, повторное использование, переработка во вторичные ресурсы).

формирование и перспективное развитие российской технологической и машиностроительной базы, обеспечивающей отрасль промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов современным высокотехнологичным оборудованием, обладающим также высоким экспортным потенциалом.

С целью реализации положений Стратегии Минпромторгом России подготовлен и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти план мероприятий по реализации Стратегии.

Рекомендации пункта 3.62 об обеспечении и принятии мер стимулирования управляющих компаний и ТСЖ к организации раздельного сбора отходов реализуются Минпромторгом России в пределах своей компетенции совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По пунктам 3.70, 3.75 и 3.77 сообщаем, что Минпромторгом России во исполнение подпункта «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 ноября 2017 г. № Пр-2319 по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации в сфере регулирования обращения с отходами (далее – перечень поручений Президента Российской Федерации) разработан и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части нормативно-правового регулирования вторичных ресурсов)».

Для того, чтобы предоставлять преимущества организациям, использующим вторичное сырье для производства товаров (продукции), в первую очередь, необходимо определение понятия «вторичные ресурсы», установление перечня вторичных ресурсов и критериев отнесения отходов ко вторичным ресурсам, определение компетенции уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с вторичными ресурсами, установление требований при обращении с вторичными ресурсами.

По пункту 3.74 информируем, что механизм поддержки производителей продукции с использованием вторичного сырья, предполагающий отмену НДС, был предложен в проекте доклада Минпромторга России по вопросу регулирования обращения вторичных материальных ресурсов и стимулирования спроса на продукцию из них, подготовленный в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации.

По итогам рассмотрения указанного проекта доклада Минфин России направил в адрес Минпромторга России письмо о нецелесообразности применения указанного механизма стимулирования использования вторичного сырья и его вовлечения в хозяйственный оборот.

По пункту 3.78 сообщаем, что Минпромторгом России с целью информирования переработчиков вторичного сырья о компаниях, видах и способах переработки, а также создания банка технологий ведется работа по совершенствованию государственной информационной системы промышленности (далее – ГИСП), созданной в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Относительно введения залоговой стоимости тары и упаковки (пункт 3.76) информируем, что Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» введена расширенная ответственность производителей, импортеров товаров за утилизацию отходов от использования этих товаров (статья 24.2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Совершенствование механизма расширенной ответственности производителей включено в план мероприятий по реализации Стратегии.

Одновременно отмечаем, что до урегулирования вопроса освобождения от уплаты налога на доходы физических лиц при получении средств от сдачи тары и упаковки введение залоговой стоимости тары и упаковки нецелесообразно.

По пунктам 3.81 и 3.89 в части ограничения оборота на территории Российской Федерации одноразовой тары и упаковки, в том числе, пластиковой сообщаем, что Минпромторгом России по данному вопросу проводилась серия совещаний с отраслевым сообществом, включающем представителей торговых компаний и ассоциаций, производителей упаковки из различных материалов, переработчиков полимерных отходов, операторов, осуществляющих сбор и сортировку коммунального мусора.

В настоящее время существует проблема недозагруженности мощностей по переработке полимерных отходов и заинтересованности российских производителей полимерной продукции в развитии проектов по созданию производства вторичного полимерного сырья, выделенного из твердых коммунальных отходов.

Отмечено, что с технологической точки зрения вторичной переработке подлежат практически все полимерные отходы, но с точки зрения экономической эффективности может быть переработано не более 50 %. В связи с чем экспертами предложено разработать требования к составу полимерной упаковки, которые позволили бы увеличить на российском рынке долю вторично перерабатываемой полимерной упаковки. Параллельно необходимо совершенствовать систему сортировки и внедрять производство неответственных полимерных изделий, таких как конусы, люки, мусорные пакеты и прочее, из вторичного сырья.

По пункту 3.86 сообщаем, что в целях поддержки отечественных производителей пеллет в Перечень высокотехнологичной продукции, утвержденный приказом Минпромторга России от 23 июля 2018 г. № 1993, включен товарный код ТН ВЭД ЕАЭС 4401 31 000 0 (позиция «гранулы древесные»).

Включение древесных гранул в вышеуказанный перечень даёт возможность получить производителю данного вида продукции субсидию со стороны государства на компенсацию части затрат на транспортировку продукции в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного машиностроения и энергетического машиностроения, на компенсацию части затрат на транспортировку продукции».

Минпромторг России в целом поддерживает инициативы, предлагаемые в резолюции IX Международного форума «Экология», и сообщает о готовности принять участие в работе X Международного форума «Экология».

В.Л. Евтухов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Министерства промышленности и торговли Российской Федерации.
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 00E1036E334C11E880E1E0071B2883048C Кому выдан: Евтухов Виктор Леонидович Действителен: с 29.03.2018 до 29.03.2019



МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

21.09.2018 № 39242-АЧ/06

На № _____ от _____

Министерство природных
ресурсов и экологии
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 августа 2018 г. № П9-43057 в пределах компетенции рассмотрело итоговую резолюцию IX Международного форума «Экология», который состоялся 22-23 марта 2018 года в городе Москве, направленную Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордееву письмом Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Валуева от 26 июля 2018 г. № ВНС-4/221, и направляет позицию по вопросам, относящимся к компетенции Минстроя России.

Приложение: на 13 л. в 1 экз. *бч. чуб*

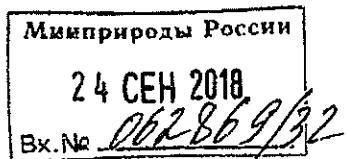
А.В. Чуб

Подлинник электронного документа,
подписанного ЭП, хранится в системе электронного
документооборота Минстроя России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Владелец: Чуб Андрей Владимирович
Сертификат: 3DD6446B1FAC1394E711E8E31F8CA8EC
Действителен: с 18.12.2017 до 18.12.2018

Исп. Толстокорова Оксана Николаевна
Тел. (495) 647-15-80, доб. 53028



Хранючую 0,1

056330/09

Приложение

Позиция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по итоговой резолюции IX Международного форума «Экология» (22-23 марта 2018 года)

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по итоговой резолюции IX Международного форума «Экология» (далее – Резолюция) в пределах своей компетенции сообщает следующее.

По пункту 3.2 Резолюции сообщаем.

В целях более четкого урегулирования вопроса о правовом статусе отношений по приему (вывозу) жидких бытовых отходов в подготовленном Депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.Р. Качкаевым, А.Г. Сидякиным, Р.В. Кармазиной и внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекте федерального закона № 509085-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 509085-7), вводится понятие «нецентрализованная система водоотведения», которое в настоящее время действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Законопроектом № 509085-7 вводится понятие «нецентрализованная система водоотведения», что обусловлено необходимостью урегулирования Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ) отношений, когда объекты абонентов не имеют подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоотведения, а осуществляют сброс сточных вод в выгребные ямы, септики и иные тому подобные устройства (сооружения). Однако, такие сточные воды в конечном итоге также должны сбрасываться в централизованную систему водоотведения (специально оборудованные на ней пункты) либо в иные сооружения, специально предназначенные для приема сточных вод, так как в противном случае возникает риск загрязнения окружающей среды или нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. При этом, во избежание коллизии с законодательством Российской Федерации об обращении с отходами производства и потребления, понятие «жидкие бытовые отходы» заменяется формулировкой «сточные воды, сбрасываемые с использованием нецентрализованной системы водоотведения».

Законопроект № 509085-7 также вводит определения понятий «осадок сточных вод и осадок водоподготовки» (далее - осадок) и «обращение с осадком». Это делается в целях разграничения терминологии Закона № 416-ФЗ и законодательства Российской Федерации об обращении с отходами производства и потребления.

Существующая система регулирования отношений по обращению с осадком не позволяет четко разграничить, когда осадок становится отходом производства и

потребления. Регулирование данного разграничения разъяснительными письмами Росприроднадзора не является надлежащим регулированием и приводит к возникновению неоднозначного правоприменения в различных субъектах Российской Федерации.

Соответственно, законопроектом № 509085-7 в Закон № 416-ФЗ вводится статья 30.4, в которой, в том числе, устанавливается, что требования законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления подлежат применению в отношении осадка по завершении обращения с осадком в соответствии с Законом № 416-ФЗ и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644. До указанного времени осадок не является отходом производства и потребления, а используется организацией водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) или третьими лицами с целью извлечения его полезных свойств, производства продукции или осуществляется предварительная обработка осадка с целью дальнейшего обращения с ним как с отходом.

По пунктам 3.3, 3.13, 3.28, 3.29, 3.36, 3.52, 3.59 Резолюции сообщаем, что рассмотрение указанных вопросов относится к полномочиям Министерства природных ресурсов и экологии России Федерации, которое в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в том числе, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления.

По пункту 3.14 Резолюции сообщаем.

Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 503-ФЗ) внесены изменения в понятийный аппарат Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ). Так, в соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ под сбором отходов понимается прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение. Соответственно, сбор отходов осуществляется только юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение. В рамках транспортирования отходов сбор отходов не осуществляется.

В связи с чем, торги не проводятся на услугу по сбору отходов.

В связи с изменениями, внесенными Законом № 503-ФЗ в Закон № 89-ФЗ и иные нормативные правовые акты, Минстромом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства

Российской Федерации» (далее – проект постановления), предусматривающий, в том числе, приведение в соответствие с терминологией и нормами Закона № 89-ФЗ положений Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 (далее – Правила № 1133). Ориентировочный срок принятия проекта акта – сентябрь 2018 года.

В случае проведения региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) торгов на транспортирование твердых коммунальных отходов до дня приведения Правил № 1133 в соответствие с положениями Закона № 89-ФЗ следует руководствоваться Правилами № 1133 с учетом изменений, внесенных в Закон № 89-ФЗ.

По пункту 3.16 Резолюции сообщаем.

Относительно обязанности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, по созданию мест накопления твердых коммунальных отходов, образуемых в жилых помещениях, сообщаем.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме. Согласно части 1 статьи 39 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме пропорциональна размеру общей площади указанного помещения.

Структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме определена частью 2 статьи 154 ЖК РФ и включает в себя, помимо прочего, плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 (далее - Правила № 491), в состав общего имущества включаются земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства.

Согласно подпунктам «д» и «д (1)» пункта 11 Правил № 491 содержание общего имущества включает в себя, в том числе, содержание мест накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными требованиями, организацию мест для накопления и накопление отработанных ртутьсодержащих ламп и их передачу в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности (далее – специализированные организации).

Отмечаем, что пунктом 8.1 Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 681, предусмотрено, что у потребителей ртутьсодержащих ламп, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах, сбор и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп обеспечивают лица, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании заключенного с собственниками помещений многоквартирных домов договора управления или договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах, в местах, являющихся общим имуществом собственников многоквартирных домов и содержащихся в соответствии с требованиями к содержанию общего имущества, предусмотренными Правилами № 491.

В соответствии с пунктом 17 Правил № 491, собственники помещений обязаны утвердить на общем собрании перечень услуг и работ, условия их оказания и выполнения, а также размер их финансирования.

Перечень услуг и работ из числа включенных в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, периодичность их оказания и выполнения определяются и отражаются в зависимости от выбранного и реализованного способа управления многоквартирным домом:

в решении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме - в случае, если управление многоквартирным домом осуществляется непосредственно собственниками помещений в многоквартирном доме;

в договоре управления многоквартирным домом - в случае, если в установленном порядке выбран способ управления многоквартирным домом управляющей организацией (пункт 2 Правил оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290 (далее – Постановление № 290)).

Согласно пункту 26(1) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением № 290, в работы по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов включается организация сбора отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и других) и их передача в специализированные организации.

При этом следует отметить, что согласно положениям пункта 14 Правил обращении с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила № 1156), в контейнерах, предназначенных для складирования твердых коммунальных отходов, запрещается складировать горящие, раскаленные или

горячие отходы, крупногабаритные отходы, снег и лед, осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

На основании изложенного, в работы по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов включается организация сбора отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и других) и их передача в специализированные организации, которые являются составной частью содержания общего имущества многоквартирного дома, соответствующие платежи входят в состав платы за содержание общего имущества в многоквартирном доме, рассчитываемой исходя из площади занимаемого помещения и определяемой на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома. Соответствующая услуга предоставляется собственникам, пользователям и нанимателям помещений в многоквартирном доме на основании договора управления многоквартирным домом или договора об оказании соответствующих услуг.

Относительно внесения изменений в санитарные правила, регулирующие вопросы обращения с отходами производства и потребления, сообщаем.

Во исполнение пункта 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 24 апреля 2017 г. № ДК-П9-115пр Роспотребнадзором совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан проект санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий населенных мест», который проходит процедуру согласования.

По пунктам 3.18, 3.19 Резолюции сообщаем.

Закон № 89-ФЗ содержит различные условия и требования к осуществлению деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, дифференцированные в зависимости от видов отходов. Также с 1 января 2016 года введено отдельное регулирование в отношении сферы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с тем существующая редакция статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) не учитывает особенности обращения с твердыми коммунальными отходами и устанавливает общий состав административного правонарушения по несоблюдению экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления и единые размеры штрафов вне зависимости от значимости административного правонарушения.

В связи с чем, Минстрой России поддерживает необходимость проработки вопроса о дополнении КоАП РФ специальной нормой, предусматривающей ответственность за несоблюдение законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе за нарушение операторами по

обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами требований Закона № 89-ФЗ по соблюдению схемы потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренной территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема), субъекта Российской Федерации, за нарушение правил обращения с твердыми коммунальными отходами, за незаключение договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

По пункту 3.25 Резолюции сообщаем.

Согласно статье 24.6 Закона № 89-ФЗ зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей. Зона деятельности регионального оператора определяется в территориальной схеме обращения с отходами. Если иное не установлено федеральным законом, зоны деятельности региональных операторов должны охватывать всю территорию субъекта Российской Федерации и не должны пересекаться.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно осуществляют полномочия по разработке и утверждению территориальной схемы, в том числе формирует зоны деятельности региональных операторов исходя из экономических и технологических обоснований. Необходимость введения прямого указания на необходимость объединения сельской и городской территории в одной зоне деятельности регионального оператора, по мнению Минстроя России, должно быть дополнительно проработано с субъектами Российской Федерации, так как может повлечь нарушение выстроенных экономических схем и логистики.

По пунктам 3.26, 3.32 Резолюции сообщаем.

Рассмотрение вопросов тарифного регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям ФАС России, который является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю, в том числе в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), в соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331.

По пункту 3.27 Резолюции сообщаем, что Минстроем России не поддерживаются указанные предложения.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По пунктам 3.30 и 3.31 Резолюции в отношении рекомендации об уточнении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 (далее - Правила коммерческого учета), в части осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов, сообщаем, что в рамках проведенного анализа применения действующего законодательства Минстрой России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации», предусматривающий, в частности, возможность осуществления таких расчетов исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема контейнеров, а также массы твердых коммунальных отходов. Ориентировочный срок принятия указанного проекта постановления – сентябрь 2018 года.

В отношении предложения об уточнении порядка расчета в случае, если объекты обращения с твердыми коммунальными отходами не оборудованы средствами измерения или они вышли из строя, сообщаем, что данный вопрос находится в стадии проработки. После того как все отобранные в установленном порядке региональные операторы приступят к оказанию услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, будет проведен комплексный анализ соответствующей нормы и принято решение о целесообразности ее корректировки.

По пункту 3.34 Резолюции в отношении рекомендации о закреплении за региональным оператором обязанности по заключению субконтрактов на более половины объемов рынка с другими компаниями в целях предотвращения монополизации сообщаем.

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрены положения, способствующие развитию конкуренции на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами. В частности, Правилами № 1133 определены случаи и порядок проведения региональными операторами торгов на транспортирование твердых коммунальных отходов. Кроме того, в зависимости от организационно-правовой формы, а также осуществляемых региональными операторами регулируемых видов деятельности, должны проводиться конкурентные процедуры закупки товаров, работ и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, а также законодательством о закупках товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами. Таким образом, в настоящее время созданы условия для обеспечения конкуренции. Ведение дополнительных требований представляется преждевременным.

По пункту 3.44 Резолюции сообщаем.

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в

том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Вместе с тем, мероприятия по рекультивации и ликвидации объектов размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, требуют значительных финансовых затрат. Включение таких расходов в тарифы организаций, осуществляющих деятельность на объектах размещения твердых коммунальных отходов, обоснованно не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации, так как существует значительный риск искусственного банкротства таких организаций по истечении срока эксплуатации объектов размещения отходов.

Бюджеты муниципальных образований и субъектов Российской Федерации также не могут обеспечить выполнение указанной функции.

Минстроем России направлены в Минприроды России предложения о создании региональных экологических фондов, формируемых за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за несоблюдение экологических требований при обращении с отходами и исков о возмещении вреда окружающей среде при несанкционированном размещении отходов. Денежные средства указанных фондов должны носить целевой характер и направляться исключительно на мероприятия, связанные с охраной окружающей среды, в том числе на рекультивацию объектов размещения отходов (письма от 17 июля 2017 г. № 25394-АЧ/06 и от 5 октября 2017 г. № 35803-НС/06).

Указанные меры приведут к значительному снижению количества брошенных объектов размещения твердых коммунальных отходов, исчерпавших свою мощность, что в свою очередь не потребует усиления ответственности организаций, осуществляющих эксплуатацию таких полигонов, и контроля за ними.

По пунктам 3.56, 3.57, 3.58, 3.59, 3.64, 3.66, 3.83 Резолюции сообщаем.

Развитие раздельного накопления твердых коммунальных отходов непосредственно связано с общим подходом к развитию отрасли по обращению с отходами, в том числе введением ответственности производителей (импортеров) товаров за утилизацию отходов от использования произведенных/ввезенных ими товаров, включая упаковку, введением ограничений и запретов (например, на захоронение отдельных видов отходов).

Согласно положениям статьи 6 Закона № 89-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления). Временных ограничений, препятствий и сдерживающих факторов по принятию органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов законодательством Российской Федерации не установлено.

При соответствующем экономическом и технологическом обосновании, орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение о целесообразности введения раздельного накопления твердых коммунальных отходов и утвердить порядок раздельного накопления твердых коммунальных

отходов на территории субъекта Российской Федерации, в том числе установить виды отходов, которые должны раздельно накапливаться, основываясь на анализе образующихся видов отходов, их классе опасности и имеющейся инфраструктуры по обращению с данными видами отходов на территории субъекта Российской Федерации.

Целесообразность введения раздельного накопления твердых коммунальных отходов и принятия мер к стимулированию деятельности по его развитию определяются наличием достаточной инфраструктуры по обработке и утилизации отходов в каждом конкретном регионе, принципами экологической безопасности при обращении с отдельными видами отходов (например, опасными отходами, входящими в состав твердых коммунальных отходов), а также спросом на определенные виды отходов со стороны производителей (импортеров) товаров, реализующих расширенную ответственность производителей.

В соответствии с пунктом 19 Правил № 1156, в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, потребители обязаны осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов.

Таким образом, в случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов на соответствующей территории, раздельное накопление твердых коммунальных отходов будет предусматривать разделение твердых коммунальных отходов потребителями (население, проживающее в многоквартирных домах, владельцы частных домовладений, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы) по установленным видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов, в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов, установленных на контейнерных площадках для накопления твердых коммунальных отходов.

Следует отметить, что раздельное накопление твердых коммунальных отходов следует считать организованным в случае утверждения органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка раздельного накопления твердых коммунальных отходов и фактического выполнения потребителями разделения твердых коммунальных отходов по установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем, при принятии органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов на соответствующей территории субъекта Российской Федерации необходима корректировка территориальной схемы, с целью отражения в ней данных о нахождении источников образования отходов, местах накопления отходов, объектах по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению

отходов, схеме потоков отходов и других сведений с учетом введения раздельного накопления твердых коммунальных отходов в установленном порядке.

Таким образом, в рамках реализации возложенных полномочий органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно предусмотреть особенности раздельного накопления твердых коммунальных отходов, различные способы и механизмы реализации раздельного накопления твердых коммунальных отходов. При наличии акта субъекта Российской Федерации о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов региональный оператор вправе участвовать в организации соответствующей деятельности.

Отмечаем, что для внедрения в субъектах Российской Федерации системы раздельного накопления твердых коммунальных отходов, прежде всего, необходимо проводить разъяснительную работу с населением в части раздельного накопления твердых коммунальных отходов в целях передачи раздельно накопленных отходов для их утилизации специализированным организациям, что способствует уменьшению объема твердых коммунальных отходов, передаваемых для захоронения на объекты размещения отходов. Обращаем внимание, что с 1 января 2019 года организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Одновременно сообщаем, что пунктом 8 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484, тарифы могут дифференцироваться по муниципальным образованиям, видам твердых коммунальных отходов, а также технологическим особенностям в соответствии с территориальной схемой.

Таким образом, орган регулирования тарифов вправе установить дифференцированные тарифы для сортированных и несортированных твердых коммунальных отходов.

Относительно оплаты собственниками жилых помещений (жилой дом, квартира) услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (пункт 3.83 Резолюции) сообщаем.

Порядок оказания и оплаты коммунальных услуг, в том числе услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, регулируется положениями ЖК РФ и Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (далее – Правила № 354).

В соответствии со статьей 12 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений относится, в частности, установление порядка расчета и внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги (пункт 16 статьи 12 ЖК РФ).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений, в частности, относятся иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений Конституцией Российской Федерации, ЖК РФ, другими федеральными законами и не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, полномочиям органов местного самоуправления (пункт 9 статьи 13 ЖК РФ).

С учетом положений жилищного законодательства, в том числе Правил № 354, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять порядок оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (пункт 148 (30) Правил № 354).

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения, то в качестве расчетной единицы для домовладений принимается норматив накопления твердых коммунальных отходов на 1 кв.метр общей площади жилого помещения.

В случае если размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, то в качестве расчетной единицы для домовладений принимается норматив накопления твердых коммунальных отходов на 1 проживающего в жилом помещении.

Формулы для расчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, которые определены в приложении № 2 к Правилам № 354, применяются в зависимости от принятого в субъекте Российской Федерации порядка оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Согласно положениям статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов в случаях, определенных Правительством Российской Федерации. Указанные случаи установлены Правилами коммерческого учета.

Для расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов применяется порядок коммерческого учета ТКО, установленный подпунктом «а» пункта 5 Правил коммерческого учета, согласно которому коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления.

Положения в части коммерческого учета твердых коммунальных отходов применительно к собственникам жилых помещений (жилой дом, квартира) уточняются в Правилах № 354.

Согласно пунктам 148 (30) и 148 (38) Правил № 354 в отношении потребителей в жилых помещениях (жилой дом, квартира) и нежилых помещениях в многоквартирном доме, в случаях если введено раздельное накопление сортированных твердых коммунальных отходов или если это указано в заключенном с региональным оператором договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления.

По пункту 3.78 Резолюции в отношении рекомендации создать единый информационный портал для переработчиков вторичных материальных ресурсов сообщаем, что реализация данного предложения может потребовать дополнительных расходов федерального бюджета в случае разработки и введения в эксплуатацию информационной системы, содержащей предлагаемую информацию. Дополнительно отмечаем, что территориальные схемы обращения с отходами в соответствии с действующим законодательством содержат информацию об объемах образования отходов, их источниках, а также объектах обращения с отходами.

По пункту 6.39 Резолюции сообщаем.

Минстроем России ведется значительная работа по совершенствованию системы регулирования сбросов сточных вод через системы водоотведения.

Так, 29 июля 2017 года принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 225-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2019 года. Законом № 225-ФЗ предусматривается разделение ответственности за причинение вреда окружающей среды между организациями ВКХ и их абонентами.

Существующая система нормирования сточных вод (до вступления в силу Закона № 225-ФЗ) никак не учитывает особенности сброса сточных вод организациями водопроводно-канализационного хозяйства (водоканалами): загрязняющие вещества образуется не самими водоканалами, а предприятиями, сбрасывающими сточные воды в централизованную систему водоотведения. Исходя из действующей системы нормирования, все санкции за сброс загрязняющих веществ предъявляются государством к конечному водопользователю, которым является водоканал. При этом истинные загрязнители водных объектов (промышленные предприятия) фактически никак не привлечены к мероприятиям по охране водных объектов от загрязнения.

Водоканалы на сегодняшний день несут ответственность за сброс всех веществ, которые попадают в водный объект из централизованной системы водоотведения. Однако, очистные сооружения водоканалов предназначены для очистки только веществ, характерных для хозяйствственно-бытового стока. Для очистки сточных вод от иных загрязняющих веществ (металлы, нефтепродукты), должна осуществляться предварительная очистка сточных вод непосредственно на

самых промышленных предприятиях. До принятия Закона № 225-ФЗ данный вопрос не был четко урегулирован.

Законом № 225-ФЗ предусматривается изменение системы нормирования сточных вод, сбрасываемых в водные объекты водоканалами: осуществляется переход на нормирование на основе технологических нормативов, устанавливаемых исходя из лучших доступных технологий (НДТ). Водоканалы будут нести полную ответственность за сброс веществ, для очистки которых они предназначены. Охрана водных объектов от загрязнения иными веществами обеспечивается абонентами.

В настоящее время Минстроем России в целях реализации положений Закона № 225-ФЗ разрабатываются соответствующие проекты актов Правительства Российской Федерации.

Вопросы пункта 6.37 Резолюции реализуются в рамках федерального проекта «Оздоровление реки Волга», входящего в состав национального проекта «Экология», в частности предусмотрено строительство и модернизация очистных сооружений в городах и районных центрах, предусматривающего финансовую помощь из средств федерального бюджета.

Вопросы пункта 6.38 Резолюции реализуются в федеральном проекте «Чистая вода», также входящем в состав национального проекта «Экология».

Вопросы пункта 6.41 Резолюции реализуются в федеральном проекте «Чистая вода», в рамках которого предусмотрено строительство и реконструкция объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотрена доля софинансирования из федерального бюджета, исходя из финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации.

