



МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
[www.minsstroy.ru](http://www.minsstroy.ru)  
21.09.2018 № 39242-АЧ/06

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство природных  
ресурсов и экологии  
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 21 августа 2018 г. № И9-43057 в пределах компетенции рассмотрело итоговую резолюцию IX Международного форума «Экология», который состоялся 22-23 марта 2018 года в городе Москве, направленную Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордееву письмом Депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Валуева от 26 июля 2018 г. № ВНС-4/221, и направляет позицию по вопросам, относящимся к компетенции Минстроя России.

Приложение: на 13 л. в 1 экз. *бч. вч*

Подлинник электронного документа,  
подписанного ЭП, хранится в системе электронного  
документооборота Минстроя России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Владелец: Чибис Андрей Владимирович  
Сертификат: 3DD6446B1FAC1394E711E9E31F8CABEC  
Действителен: с 18.12.2017 до 18.12.2018

А.В. Чибис

Исп. Толстокорова Оксана Николаевна  
Тел. (495) 647-15-80, доб. 53028



Красильщиков А.Г.

056 330 / 09

## Приложение

### Позиция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по итоговой резолюции IX Международного форума «Экология» (22-23 марта 2018 года)

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по итоговой резолюции IX Международного форума «Экология» (далее – Резолюция) в пределах своей компетенции сообщает следующее.

#### **По пункту 3.2 Резолюции сообщаем.**

В целях более четкого урегулирования вопроса о правовом статусе отношений по приему (вывозу) жидких бытовых отходов в подготовленном Депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации П.Р. Качкаевым, А.Г. Сидякиным, Р.В. Кармазиной и внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекте федерального закона № 509085-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 509085-7), вводится понятие «некентрализованная система водоотведения», которое в настоящее время действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Законопроектом № 509085-7 вводится понятие «некентрализованная система водоотведения», что обусловлено необходимостью урегулирования Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ) отношений, когда объекты абонентов не имеют подключения (технологического присоединения) к централизованной системе водоотведения, а осуществляют сброс сточных вод в выгребные ямы, септики и иные тому подобные устройства (сооружения). Однако, такие сточные воды в конечном итоге также должны сбрасываться в централизованную систему водоотведения (специально оборудованные на ней пункты) либо в иные сооружения, специально предназначенные для приема сточных вод, так как в противном случае возникает риск загрязнения окружающей среды или нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. При этом, во избежание коллизии с законодательством Российской Федерации об обращении с отходами производства и потребления, понятие «жидкие бытовые отходы» заменяется формулировкой «сточные воды, сбрасываемые с использованием некентрализованной системы водоотведения».

Законопроект № 509085-7 также вводит определения понятий «осадок сточных вод и осадок водоподготовки» (далее - осадок) и «обращение с осадком». Это делается в целях разграничения терминологии Закона № 416-ФЗ и законодательства Российской Федерации об обращении с отходами производства и потребления.

Существующая система регулирования отношений по обращению с осадком не позволяет четко разграничить, когда осадок становится отходом производства и

потребления. Регулирование данного разграничения разъяснительными письмами Росприроднадзора не является надлежащим регулированием и приводит к возникновению неоднозначного правоприменения в различных субъектах Российской Федерации.

Соответственно, законопроектом № 509085-7 в Закон № 416-ФЗ вводится статья 30.4, в которой, в том числе, устанавливается, что требования законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления подлежат применению в отношении осадка по завершении обращения с осадком в соответствии с Законом № 416-ФЗ и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644. До указанного времени осадок не является отходом производства и потребления, а используется организацией водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) или третьими лицами с целью извлечения его полезных свойств, производства продукции или осуществляется предварительная обработка осадка с целью дальнейшего обращения с ним как с отходом.

**По пунктам 3.3, 3.13, 3.28, 3.29, 3.36, 3.52, 3.59 Резолюции** сообщаем, что рассмотрение указанных вопросов относится к полномочиям Министерства природных ресурсов и экологии России Федерации, которое в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим, в том числе, функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления.

**По пункту 3.14 Резолюции** сообщаем.

Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 503-ФЗ) внесены изменения в понятийный аппарат Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ). Так, в соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ под сбором отходов понимается прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение. Соответственно, сбор отходов осуществляется только юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение. В рамках транспортирования отходов сбор отходов не осуществляется.

В связи с чем, торги не проводятся на услугу по сбору отходов.

В связи с изменениями, внесенными Законом № 503-ФЗ в Закон № 89-ФЗ и иные нормативные правовые акты, Минстромом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства

Российской Федерации» (далее – проект постановления), предусматривающий, в том числе, приведение в соответствие с терминологией и нормами Закона № 89-ФЗ положений Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 (далее – Правила № 1133). Ориентировочный срок принятия проекта акта – сентябрь 2018 года.

В случае проведения региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) торгов на транспортирование твердых коммунальных отходов до дня приведения Правил № 1133 в соответствие с положениями Закона № 89-ФЗ следует руководствоваться Правилами № 1133 с учетом изменений, внесенных в Закон № 89-ФЗ.

**По пункту 3.16 Резолюции сообщаем.**

Относительно обязанности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, по созданию мест накопления твердых коммунальных отходов, образуемых в жилых помещениях, сообщаем.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме. Согласно части 1 статьи 39 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Доля в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме пропорциональна размеру общей площади указанного помещения.

Структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме определена частью 2 статьи 154 ЖК РФ и включает в себя, помимо прочего, плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 г. № 491 (далее - Правила № 491), в состав общего имущества включаются земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом и границы которого определены на основании данных государственного кадастрового учета, с элементами озеленения и благоустройства.

Согласно подпунктам «д» и «д (1)» пункта 11 Правил № 491 содержание общего имущества включает в себя, в том числе, содержание мест накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с установленными требованиями, организацию мест для накопления и накопление отработанных ртутьсодержащих ламп и их передачу в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности (далее – специализированные организации).

Отмечаем, что пунктом 8.1 Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 681, предусмотрено, что у потребителей ртутьсодержащих ламп, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах, сбор и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп обеспечивают лица, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании заключенного с собственниками помещений многоквартирных домов договора управления или договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах, в местах, являющихся общим имуществом собственников многоквартирных домов и содержащихся в соответствии с требованиями к содержанию общего имущества, предусмотренными Правилами № 491.

В соответствии с пунктом 17 Правил № 491, собственники помещений обязаны утвердить на общем собрании перечень услуг и работ, условия их оказания и выполнения, а также размер их финансирования.

Перечень услуг и работ из числа включенных в минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, периодичность их оказания и выполнения определяются и отражаются в зависимости от выбранного и реализованного способа управления многоквартирным домом:

в решении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме - в случае, если управление многоквартирным домом осуществляется непосредственно собственниками помещений в многоквартирном доме;

в договоре управления многоквартирным домом - в случае, если в установленном порядке выбран способ управления многоквартирным домом управляющей организацией (пункт 2 Правил оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. № 290 (далее – Постановление № 290)).

Согласно пункту 26(1) Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением № 290, в работы по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов включается организация сбора отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и других) и их передача в специализированные организации.

При этом следует отметить, что согласно положениям пункта 14 Правил обращении с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила № 1156), в контейнерах, предназначенных для складирования твердых коммунальных отходов, запрещается складировать горячие, раскаленные или

горячие отходы, крупногабаритные отходы, снег и лед, осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

На основании изложенного, в работы по содержанию мест накопления твердых коммунальных отходов включается организация сбора отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и других) и их передача в специализированные организации, которые являются составной частью содержания общего имущества многоквартирного дома, соответствующие платежи входят в состав платы за содержание общего имущества в многоквартирном доме, рассчитываемой исходя из площади занимаемого помещения и определяемой на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома. Соответствующая услуга предоставляется собственникам, пользователям и нанимателям помещений в многоквартирном доме на основании договора управления многоквартирным домом или договора об оказании соответствующих услуг.

Относительно внесения изменений в санитарные правила, регулирующие вопросы обращения с отходами производства и потребления, сообщаем.

Во исполнение пункта 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 24 апреля 2017 г. № ДК-П9-115пр Роспотребнадзором совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан проект санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий населенных мест», который проходит процедуру согласования.

**По пунктам 3.18, 3.19 Резолюции сообщаем.**

Закон № 89-ФЗ содержит различные условия и требования к осуществлению деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, дифференцированные в зависимости от видов отходов. Также с 1 января 2016 года введено отдельное регулирование в отношении сферы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Вместе с тем существующая редакция статьи 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) не учитывает особенности обращения с твердыми коммунальными отходами и устанавливает общий состав административного правонарушения по несоблюдению экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления и единые размеры штрафов вне зависимости от значимости административного правонарушения.

В связи с чем, Минстрой России поддерживает необходимость проработки вопроса о дополнении КоАП РФ специальной нормой, предусматривающей ответственность за несоблюдение законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе за нарушение операторами по

обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами требований Закона № 89-ФЗ по соблюдению схемы потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренной территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – территориальная схема), субъекта Российской Федерации, за нарушение правил обращения с твердыми коммунальными отходами, за незаключение договора на оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором.

**По пункту 3.25 Резолюции сообщаем.**

Согласно статье 24.6 Закона № 89-ФЗ зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта Российской Федерации, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей. Зона деятельности регионального оператора определяется в территориальной схеме обращения с отходами. Если иное не установлено федеральным законом, зоны деятельности региональных операторов должны охватывать всю территорию субъекта Российской Федерации и не должны пересекаться.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно осуществляют полномочия по разработке и утверждению территориальной схемы, в том числе формирует зоны деятельности региональных операторов исходя из экономических и технологических обоснований. Необходимость введения прямого указания на необходимость объединения сельской и городской территории в одной зоне деятельности регионального оператора, по мнению Минстроя России, должно быть дополнительно проработано с субъектами Российской Федерации, так как может повлечь нарушение выстроенных экономических схем и логистики.

**По пунктам 3.26, 3.32 Резолюции сообщаем.**

Рассмотрение вопросов тарифного регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям ФАС России, который является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю, в том числе в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), в соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331.

**По пункту 3.27 Резолюции сообщаем,** что Минстроем России не поддерживаются указанные предложения.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

**По пунктам 3.30 и 3.31 Резолюции** в отношении рекомендации об уточнении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505 (далее - Правила коммерческого учета), в части осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов, сообщаем, что в рамках проведенного анализа применения действующего законодательства Минстрой России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации», предусматривающий, в частности, возможность осуществления таких расчетов исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов, количества и объема контейнеров, а также массы твердых коммунальных отходов. Ориентировочный срок принятия указанного проекта постановления – сентябрь 2018 года.

В отношении предложения об уточнении порядка расчета в случае, если объекты обращения с твердыми коммунальными отходами не оборудованы средствами измерения или они вышли из строя, сообщаем, что данный вопрос находится в стадии проработки. После того как все отобранные в установленном порядке региональные операторы приступят к оказанию услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, будет проведен комплексный анализ соответствующей нормы и принято решение о целесообразности ее корректировки.

**По пункту 3.34 Резолюции** в отношении рекомендации о закреплении за региональным оператором обязанности по заключению субконтрактов на более половины объемов рынка с другими компаниями в целях предотвращения монополизации сообщаем.

Действующим законодательством Российской Федерации предусмотрены положения, способствующие развитию конкуренции на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами. В частности, Правилами № 1133 определены случаи и порядок проведения региональными операторами торгов на транспортирование твердых коммунальных отходов. Кроме того, в зависимости от организационно-правовой формы, а также осуществляемых региональными операторами регулируемых видов деятельности, должны проводиться конкурентные процедуры закупки товаров, работ и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе, а также законодательством о закупках товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами. Таким образом, в настоящее время созданы условия для обеспечения конкуренции. Ведение дополнительных требований представляется преждевременным.

**По пункту 3.44 Резолюции** сообщаем.

В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в

том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Вместе с тем, мероприятия по рекультивации и ликвидации объектов размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, требуют значительных финансовых затрат. Включение таких расходов в тарифы организаций, осуществляющих деятельность на объектах размещения твердых коммунальных отходов, обоснованно не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации, так как существует значительный риск искусственного банкротства таких организаций по истечении срока эксплуатации объектов размещения отходов.

Бюджеты муниципальных образований и субъектов Российской Федерации также не могут обеспечить выполнение указанной функции.

Минстроем России направлены в Минприроды России предложения о создании региональных экологических фондов, формируемых за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за несоблюдение экологических требований при обращении с отходами и исков о возмещении вреда окружающей среде при несанкционированном размещении отходов. Денежные средства указанных фондов должны носить целевой характер и направляться исключительно на мероприятия, связанные с охраной окружающей среды, в том числе на рекультивацию объектов размещения отходов (письма от 17 июля 2017 г. № 25394-АЧ/06 и от 5 октября 2017 г. № 35803-НС/06).

Указанные меры приведут к значительному снижению количества брошенных объектов размещения твердых коммунальных отходов, исчерпавших свою мощность, что в свою очередь не потребует усиления ответственности организаций, осуществляющих эксплуатацию таких полигонов, и контроля за ними.

**По пунктам 3.56, 3.57, 3.58, 3.59, 3.64, 3.66, 3.83 Резолюции сообщаем.**

Развитие раздельного накопления твердых коммунальных отходов непосредственно связано с общим подходом к развитию отрасли по обращению с отходами, в том числе введением ответственности производителей (импортеров) товаров за утилизацию отходов от использования произведенных/ввезенных ими товаров, включая упаковку, введением ограничений и запретов (например, на захоронение отдельных видов отходов).

Согласно положениям статьи 6 Закона № 89-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления). Временных ограничений, препятствий и сдерживающих факторов по принятию органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов законодательством Российской Федерации не установлено.

При соответствующем экономическом и технологическом обосновании, орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение о целесообразности введения раздельного накопления твердых коммунальных отходов и утвердить порядок раздельного накопления твердых коммунальных

отходов на территории субъекта Российской Федерации, в том числе установить виды отходов, которые должны раздельно накапливаться, основываясь на анализе образующихся видов отходов, их классе опасности и имеющейся инфраструктуры по обращению с данными видами отходов на территории субъекта Российской Федерации.

Целесообразность введения раздельного накопления твердых коммунальных отходов и принятия мер к стимулированию деятельности по его развитию определяются наличием достаточной инфраструктуры по обработке и утилизации отходов в каждом конкретном регионе, принципами экологической безопасности при обращении с отдельными видами отходов (например, опасными отходами, входящими в состав твердых коммунальных отходов), а также спросом на определенные виды отходов со стороны производителей (импортеров) товаров, реализующих расширенную ответственность производителей.

В соответствии с пунктом 19 Правил № 1156, в случаях, установленных законодательством субъекта Российской Федерации, потребители обязаны осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов.

Таким образом, в случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов на соответствующей территории, раздельное накопление твердых коммунальных отходов будет предусматривать разделение твердых коммунальных отходов потребителями (население, проживающее в многоквартирных домах, владельцы частных домовладений, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы) по установленным видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов, в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов, установленных на контейнерных площадках для накопления твердых коммунальных отходов.

Следует отметить, что раздельное накопление твердых коммунальных отходов следует считать организованным в случае утверждения органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка раздельного накопления твердых коммунальных отходов и фактического выполнения потребителями разделения твердых коммунальных отходов по установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации видам отходов и складирование сортированных твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем, при принятии органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов на соответствующей территории субъекта Российской Федерации необходима корректировка территориальной схемы, с целью отражения в ней данных о нахождении источников образования отходов, местах накопления отходов, объектах по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению

отходов, схеме потоков отходов и других сведений с учетом введения раздельного накопления твердых коммунальных отходов в установленном порядке.

Таким образом, в рамках реализации возложенных полномочий органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно предусмотреть особенности раздельного накопления твердых коммунальных отходов, различные способы и механизмы реализации раздельного накопления твердых коммунальных отходов. При наличии акта субъекта Российской Федерации о раздельном накоплении твердых коммунальных отходов региональный оператор вправе участвовать в организации соответствующей деятельности.

Отмечаем, что для внедрения в субъектах Российской Федерации системы раздельного накопления твердых коммунальных отходов, прежде всего, необходимо проводить разъяснительную работу с населением в части раздельного накопления твердых коммунальных отходов в целях передачи раздельно накопленных отходов для их утилизации специализированным организациям, что способствует уменьшению объема твердых коммунальных отходов, передаваемых для захоронения на объекты размещения отходов. Обращаем внимание, что с 1 января 2019 года организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Одновременно сообщаем, что пунктом 8 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484, тарифы могут дифференцироваться по муниципальным образованиям, видам твердых коммунальных отходов, а также технологическим особенностям в соответствии с территориальной схемой.

Таким образом, орган регулирования тарифов вправе установить дифференцированные тарифы для сортированных и несортированных твердых коммунальных отходов.

Относительно оплаты собственниками жилых помещений (жилой дом, квартира) услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (пункт 3.83 Резолюции) сообщаем.

Порядок оказания и оплаты коммунальных услуг, в том числе услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, регулируется положениями ЖК РФ и Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (далее – Правила № 354).

В соответствии со статьей 12 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений относится, в частности, установление порядка расчета и внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги (пункт 16 статьи 12 ЖК РФ).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений, в частности, относятся иные вопросы, отнесенные к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений Конституцией Российской Федерации, ЖК РФ, другими федеральными законами и не отнесенные к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, полномочиям органов местного самоуправления (пункт 9 статьи 13 ЖК РФ).

С учетом положений жилищного законодательства, в том числе Правил № 354, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять порядок оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (пункт 148 (30) Правил № 354).

В случае принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из общей площади жилого помещения, то в качестве расчетной единицы для домовладений принимается норматив накопления твердых коммунальных отходов на 1 кв.метр общей площади жилого помещения.

В случае если размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами определяется исходя из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, то в качестве расчетной единицы для домовладений принимается норматив накопления твердых коммунальных отходов на 1 проживающего в жилом помещении.

Формулы для расчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, которые определены в приложении № 2 к Правилам № 354, применяются в зависимости от принятого в субъекте Российской Федерации порядка оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Согласно положениям статьи 24.10 Закона № 89-ФЗ объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов в случаях, определенных Правительством Российской Федерации. Указанные случаи установлены Правилами коммерческого учета.

Для расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов применяется порядок коммерческого учета ТКО, установленный подпунктом «а» пункта 5 Правил коммерческого учета, согласно которому коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления.

Положения в части коммерческого учета твердых коммунальных отходов применительно к собственникам жилых помещений (жилой дом, квартира) уточняются в Правилах № 354.

Согласно пунктам 148 (30) и 148 (38) Правил № 354 в отношении потребителей в жилых помещениях (жилой дом, квартира) и нежилых помещениях в многоквартирном доме, в случаях если введено раздельное накопление сортированных твердых коммунальных отходов или если это указано в заключенном с региональным оператором договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления.

**По пункту 3.78 Резолюции** в отношении рекомендации создать единый информационный портал для переработчиков вторичных материальных ресурсов сообщаем, что реализация данного предложения может потребовать дополнительных расходов федерального бюджета в случае разработки и введения в эксплуатацию информационной системы, содержащей предлагаемую информацию. Дополнительно отмечаем, что территориальные схемы обращения с отходами в соответствии с действующим законодательством содержат информацию об объемах образования отходов, их источниках, а также объектах обращения с отходами.

**По пункту 6.39 Резолюции сообщаем.**

Минстромом России ведется значительная работа по совершенствованию системы регулирования сбросов сточных вод через системы водоотведения.

Так, 29 июля 2017 года принят Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 225-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2019 года. Законом № 225-ФЗ предусматривается разделение ответственности за причинение вреда окружающей среды между организациями ВКХ и их абонентами.

Существующая система нормирования сточных вод (до вступления в силу Закона № 225-ФЗ) никак не учитывает особенности сброса сточных вод организациями водопроводно-канализационного хозяйства (водоканалами): загрязняющие вещества образуется не самими водоканалами, а предприятиями, сбрасывающими сточные воды в централизованную систему водоотведения. Исходя из действующей системы нормирования, все санкции за сброс загрязняющих веществ предъявляются государством к конечному водопользователю, которым является водоканал. При этом истинные загрязнители водных объектов (промышленные предприятия) фактически никак не привлечены к мероприятиям по охране водных объектов от загрязнения.

Водоканалы на сегодняшний день несут ответственность за сброс всех веществ, которые попадают в водный объект из централизованной системы водоотведения. Однако, очистные сооружения водоканалов предназначены для очистки только веществ, характерных для хозяйствственно-бытового стока. Для очистки сточных вод от иных загрязняющих веществ (металлы, нефтепродукты), должна осуществляться предварительная очистка сточных вод непосредственно на

самых промышленных предприятиях. До принятия Закона № 225-ФЗ данный вопрос не был четко урегулирован.

Законом № 225-ФЗ предусматривается изменение системы нормирования сточных вод, сбрасываемых в водные объекты водоканалами: осуществляется переход на нормирование на основе технологических нормативов, устанавливаемых исходя из наилучших доступных технологий (НДТ). Водоканалы будут нести полную ответственность за сброс веществ, для очистки которых они предназначены. Охрана водных объектов от загрязнения иными веществами обеспечивается абонентами.

В настоящее время Минстроем России в целях реализации положений Закона № 225-ФЗ разрабатываются соответствующие проекты актов Правительства Российской Федерации.

**Вопросы пункта 6.37 Резолюции** реализуются в рамках федерального проекта «Оздоровление реки Волга», входящего в состав национального проекта «Экология», в частности предусмотрено строительство и модернизация очистных сооружений в городах и районных центрах, предусматривающего финансовую помощь из средств федерального бюджета.

**Вопросы пункта 6.38 Резолюции** реализуются в федеральном проекте «Чистая вода», также входящем в состав национального проекта «Экология».

**Вопросы пункта 6.41 Резолюции** реализуются в федеральном проекте «Чистая вода», в рамках которого предусмотрено строительство и реконструкция объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотрена доля софинансирования из федерального бюджета, исходя из финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации.

