МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

ул. Б. Грузинская, д.4/6
ГСП-3, 125993, Москва

06.08.2018 № АА-03-02-23/16548

на № ВНС-4/214 от 20.07.2018

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по экологии и охране окружающей среды

Н.С. Валуеву

О рассмотрении обращения

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела резолюцию Международного форума «Экология» (далее – Форум) с предложениями участников по совершенствованию государственной политики в области охраны природных ресурсов и экологического развития России и сообщает следующее.

Большая часть предложений участников Форума относится к компетенции органа, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

Ряд инициатив участников Форума уже поддержаны Росприроднадзором. В частности по п.5.1.1 Росприроднадзор направил в Минприроды России предложения по корректировке перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р, подготовленные с учетом правоприменительной практики территориальных органов Росприроднадзора. По пункту 5.1.3 Росприроднадзором направлены предложения о необходимости законодательно утвердить в качестве основания для проведения внеплановых проверок по соблюдения воздухоохранного законодательства поступление в орган экологического надзора информации о НМУ.

Данные предложения нашли свое отражение в проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» и отдельные законодательные акты в части снижения загрязнения атмосферного воздуха, а также о проведении эксперимента по квотированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» (далее – проект Федерального закона). Проект Федерального закона не внесен в Государственную Думу Федерального собрания Россиской Федерации.

Обязанность по разработке сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха выбросами промышленных предприятий и автотранспорта города (региона),

133012 154206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.08.2018
№530607-7; 3.11

предложенная в пункте 5.2 резолюции Форума, также предусмотрена проектом Федерального закона. Проект Федерального закона согласован Росприроднадзором.

Росприроднадзор поддерживает ряд предложений участников Форума и по пунктам 3.45, 3.48, 3.49 и 6.39 резолюции Форума сообщает следующее.

В соответствии с п.2.3.1 Соглашения между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Московской области о передаче Правительству Московской области осуществления части полномочий Российской Федерации в области охраны окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2016 № 1646-р, осуществление федерального государственного надзора в области обращения с отходами на территории Московской области в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с 01.09.2016 относится к полномочиям Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – министерство).

Таким образом, осуществление федерального государственного надзора в области обращения с отходами в отношении ООО «Комбинат», эксплуатирующего полигон ТКО «Алексинский карьер», в соответствии с соглашением передано в министерство.

Дополнительно сообщаем, что в ноябре 2017 года природоохранной прокуратурой Московской области совместно с министерством проведена, согласованная в установленном порядке с прокуратурой Московской области, внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Комбинат», эксплуатирующего полигон ТКО «Алексинский карьер». По фактам выявленных нарушений эксплуатирующая организация и генеральный директор привлечены к административной ответственности в соответствии с ч.2 ст. 8.21, ст. 8.1, ст. 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Проверка соответствия существующих объектов размещения отходов требованиям природоохранного законодательства осуществляется в рамках контрольно-надзорной деятельности. При несоответствии требованиям законодательства Российской Федерации Росприроднадзором принимаются все необходимые меры по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Росприроднадзор считает одним из ключевых мероприятий, направленных на пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов в рамках реализации перехода на новую систему в области обращения с отходами, обязательное оснащение транспортных средств системой спутниковой навигации ГЛОНАСС, трекерами, а объектов размещения отходов – системой весового контроля и видеонаблюдения, Считаем целесообразным добавление в перечень подсистем единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров подсистемы контроля перемещения и размещения твёрдых коммунальных отходов, определяющей оператора подсистемы контроля перемещения и размещения твердых коммунальных отходов – в части информации о маршрутах движения транспортных средств, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов. Это позволит в режиме

реального времени отслеживать соблюдение транспортных потоков, исключая возможность несанкционированного размещения отходов.

В сфере водоснабжения и водоотведения перед разработкой процедуры разделения ответственности за причинение вреда окружающей среды между организациями ВКХ и их абонентами с четким урегулированием принципа «загрязнитель–платит» требует уточнения механизм по установлению конкретного абонента, сброс которого был допущен с нарушением установленных требований, поскольку сброс самой организации, осуществляющей водоотведение, является суммарным.

Доказать вину конкретного абонента возможно только в случае наличия в его сбросах специфических веществ, либо при осуществлении контрольных мероприятий в его отношении параллельно с проверкой организации, осуществляющей водоотведение. Следует отметить, что в настоящее время оснащение лабораторных организаций, привлекаемых Росприроднадзором в рамках надзорных мероприятий, а также лабораторий, имеющихся у организаций, осуществляющих водоотведение, не позволяет вычленение из суммарного сброса загрязняющих веществ конкретных абонентов.

Реализовать предлагаемую норму закона возможно только при наличии доказательств совершенного правонарушения абонентом.

Порядок разделения ответственности за причинение вреда окружающей среде между организациями ВКХ и их абонентами может предусматриваться договором водоотведения (в виде штрафов и компенсационных мероприятий), а его применение принципа «загрязнитель–платит» возможно при контроле, осуществляемом организацией водоотведения в отношении абонента, в случае выявления нарушений условий и обязательств, предусмотренных договором водоотведения.

Временно исполняющий
обязанности Руководителя

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6C881248000200000275
Владелец: Амирханов Амирхан Магомедович
Действителен с 24.07.2017 до 24.10.2018

А.М. Амирханов

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ОТДЕЛ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА

Суворова Оксана Владимировна
(499) 254-8692, вн.1739