



Министерство
природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОДНЫХ РЕСУРСОВ**
(Росводресурсы)

ул. Кедрова, д.8, корп.1, Москва, 117292
Тел.: (499) 125-52-79; факс: (499) 125-22-36
E-mail: water@favr.ru
<http://voda.mnr.gov.ru>
ОКПО 00083434, ОГРН 1047796365760
ИНН/КПП 7728513882/772801001

02.08.2018 № ВН-03-19/4829

На № ВНС-4/214 от 20.07.2018

О Резолюции IX Международного форума
"Экология"

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации по экологии
и охране окружающей среды,
Председателю общественного совета
АНО "Общественный форум
"Экология"

Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

В соответствии с Вашим письмом от 20.07.2018 № ВНС-4/214 Федеральное агентство водных ресурсов рассмотрело Резолюцию IX Международного форума "Экология", организованного Автономной некоммерческой организацией "Общественный форум "Экология", и в рамках своей компетенции направляет информацию и предложения по инициативам участников форума (прилагаются).

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Врио руководителя



В.А. Никаноров

Исп. Комягина А.А.
8 (499) 125-42-01



**Информация и предложения
Федерального агентства водных ресурсов по инициативам
участников IX Международного форума "Экология"**

К пункту 6.1. Резолюции

Федеральным законом от 26.07.2017 № 208-ФЗ в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации введена часть 1.1, согласно которой использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2018 № 306 были внесены соответствующие изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 и от 12.03.2008 № 165.

Учитывая изложенное, вопросы заключения договора водопользования без проведения аукциона в настоящее время урегулированы.

К пункту 6.2. Резолюции

Порядок действий организатора аукциона в случае уклонения одной из сторон от заключения договора водопользования урегулирован пунктом 14 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230.

Учитывая изложенное, Росводресурсы считают нецелесообразным внесение изменений в ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации в части понуждения заключения договора водопользования.

К пунктам 6.4, 6.19, 6.20 Резолюции

Правовое регулирование в области охраны озера Байкал осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал".

В соответствии со статьей 15 указанного Федерального закона, во исполнение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации

от 29.08.2006 № 1205-р и в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края по вопросам формирования и реализации государственной политики в области охраны озера Байкал, изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов Байкальской природной территории, сохранения биологического разнообразия, обеспечения экологической безопасности, решения социально-экономических задач региона на принципах устойчивого развития создана Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В состав Комиссии входят представители Правительства Республики Бурятия, Правительства Иркутской области, Правительства Забайкальского края, Минприроды России, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Минпромторга России, Минэнерго России, МИДа России, МЧС России, Минздрава России, Ростехнадзора, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедр, Росрыболовства и других ведомств, а также ученые Российской академии наук.

Росводресурсы считают целесообразным рассмотреть предложенные участниками форума инициативы в рамках работы указанной Комиссии.

К пункту 6.15 Резолюции

Принимая во внимание окончание в 2020 году срока реализации ФЦП "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах", Росводресурсами в рамках предложений по формированию федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены и направлены в Минприроды России как ответственному исполнителю государственных программ предложения о реализации водохозяйственных мероприятий в составе подпрограммы "Использование водных ресурсов" государственной программы Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов", предполагаемой к пролонгации, что позволит обеспечить в дальнейшем выполнение всех запланированных мероприятий, в том числе после 2020 года.

К пункту 6.16 Резолюции

Мероприятия по реконструкции очистных сооружений бытовых стоков не входят в компетенцию Федерального агентства водных ресурсов,

финансирование реализации указанных мероприятий по линии Росводресурсов не осуществляется.

К пункту 6.17.1. Резолюции

Волжско-Камский каскад водохранилищ и ГЭС является основным инфраструктурно-инженерным стержнем функционирования и устойчивого развития социально-хозяйственного комплекса страны, жизнеобеспечения населения центра Европейской части России.

Регулирование крайне изменчивого в течение года стока реки Волга и ее притоков в водохранилищах каскада (уменьшение и аккумуляция пиковых расходов весеннего половодья и дождевых паводков и увеличение за счет накопленной в водохранилищах воды минимальных расходов в реке в период летне-осенней межени) позволяет обеспечить гарантированное водоснабжение населения, промышленности и сельского хозяйства в течение всего года, даже самого маловодного (засушливого), предотвратить катастрофические наводнения на освоенных территориях.

Кроме обеспечения бесперебойного энергоснабжения регионов Поволжья, покрытия пиковой части графика нагрузки, регулирования частоты и мощности Единой энергосистемы, водохранилища каскада создают условия гарантированного водообеспечения объектов коммунального хозяйства, промышленности, орошения и обводнения засушливых земель Заволжья и Прикаспия.

Водохранилища Волжско-Камского каскада обеспечивают необходимые глубины на Едином глубоководном судоходном пути на Европейской части территории России (за исключением двух мелководных участков в верхних бьефах, эксплуатирующихся на непроектных отметках Чебоксарского и Нижнекамского водохранилищ).

ГЭС каскада производят около четверти объема всей экологически чистой гидроэлектроэнергии, заменяя тысячи тепловых электростанций с их загрязняющими атмосферу выбросами.

При этом следует отметить, что за годы эксплуатации на всех водохранилищах каскада и в зоне их влияния сформировались свои новые водные и околоводные экосистемы, а также социально-экономическая инфраструктура.

В связи с вышеизложенным, ликвидация водохранилищ на р.Волге может привести к катастрофическим последствиям для населения и экосистем Поволжья, созданию невозможных для регулярного судоходства условий на Волге, а самое главное - к уменьшению гарантий водообеспечения населения и объектов экономики во всем регионе.

Оценка возможных экологических последствий ликвидации водохранилищ требует проведения широкомасштабных научных исследований, экологических экспертиз и общественных обсуждений.

К пункту 6.17.2. Резолюции

Колебания в верхних и в нижних бьефах гидроузлов водохранилищ обусловлены режимом работы ГЭС, осуществляющей суточное, недельное, сезонное регулирование. Так, при суточном регулировании при снижении электропотребления в ночное время суток происходит разгрузка станции с соответствующим снижением сбросных расходов в нижний бьеф. В утренние и дневные часы с ростом энергопотребления загрузка станции увеличивается, соответственно увеличивается сброс.

Изменение уровней воды в верхнем бьефе наблюдается, как правило, при сезонном регулировании: к началу весеннего половодья осуществляется сработка водохранилища до допустимых отметок, в период половодья и паводков - его наполнение.

В части "зимних паводков" следует отметить, что основной их причиной является гидрологический фактор (высокая водность в осенне-зимний период). В результате для обеспечения обязательной предполоводной сработки водохранилищ требуется выполнение повышенных сбросов воды.

Согласно пункту 19 приложения № 2 к Методическим указаниям по разработке правил использования водохранилищ, утвержденных приказом Минприроды России от 26.01.2011 № 17, при обосновании проекта Правил использования разрабатываются несколько вариантов правил (диспетчерских графиков) управления водными ресурсами водохранилища (каскада, группы, системы водохранилищ). Количество вариантов определяется количеством водопользователей. В том числе, в соответствии с пунктом 21 вышеуказанного приложения разрабатывается вариант управления, обеспечивающий максимально близкий к естественному водный режим водохранилища и нижнего бьефа его гидроузла (с учетом ограничений по безопасности нижнего бьефа).

Результатом должна быть разработка основного комплексного (компромиссного) варианта управления (регулирования режимов использования водных ресурсов водохранилища), учитывающего приоритеты участников водохозяйственного комплекса и обеспечивающего нормативную отдачу водохранилища для этих участников и максимальное возможное сохранение водных и околоводных экосистем водохранилища.

К пункту 6.17.3. Резолюции

Статьей 3 Водного кодекса Российской Федерации установлен приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйствственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования.

К пункту 6.18 Резолюции

Росводресурсы поддерживают предложение по совершенствованию государственной наблюдательной сети с учетом существующего водохозяйственного районирования, поскольку в целях соблюдения утвержденных нормативов допустимого воздействия на водные объекты, а также в целях контроля за эффективностью реализации мероприятий, предусмотренных Схемами комплексного использования и охраны водных объектов, необходима информация о качестве воды в замыкающих створах водохозяйственных участков.

К пункту 6.27 Резолюции

Внесение предлагаемых изменений в пункт 2 части 1 статьи 26 Водного кодекса Российской Федерации в части передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением участков водных объектов, по которым проходит Государственная граница Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, затруднит выполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по охране водных объектов, т.к. искусственное исключение указанных участков русел рек из реализации мероприятий по охране водных объектов снизит эффективность выполняемых охранных мероприятий.

Кроме того, предлагаемые изменения обуславливают необходимость внесения соответствующих изменений в статьи 24 и 25 Водного кодекса Российской Федерации

Обращаем внимание, что информация от субъектов Российской Федерации о возникающих проблемах при выполнении водоохранных мероприятий на участках водных объектов, по которым проходит Государственная граница Российской Федерации или субъектов Российской Федерации, до настоящего времени в Росводресурсы не поступала.

К пункту 6.28 Резолюции

Отсутствие конкретизации работ, возможных к проведению в целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на водных объектах, без изъятия руслового материала, не позволяет принять решение о целесообразности предложенных изменений в часть 4 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации.

По пункту 6.30 Резолюции

В рамках Водного кодекса Российской Федерации (статья 6) использование береговой полосы водных объектов рассматривается в контексте обеспечения доступа граждан к водным объектам общего пользования.

Вопрос осуществления строительства, реконструкции объектов в границах береговой полосы водных объектов регулируется градостроительным и земельным законодательствами.

К пункту 6.31 Резолюции

Полномочия по осуществлению мер по охране водных объектов, включая межсубъектовые водные объекты (за исключением водоемов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации № 2054-р от 31.12.2008), переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации с 2007 года.

В части передачи полномочий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий на межсубъектовых водных объектах сообщаем.

Выполнение мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод на подобных крупных реках напрямую связано с обеспечением безопасности населения и объектов инфраструктуры населенных пунктов и требует принятия срочных решений на межсубъектовом и межотраслевом уровне, в связи с чем ответственность за своевременное и эффективное выполнение мероприятий противопаводкового назначения на указанных водных объектах должна быть сохранена за федеральными органами власти.

Обращаем внимание, что субъекты Российской Федерации ежегодно допускают неосвоение средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций на осуществление переданных полномочий в области водных отношений. Общий размер остатка неосвоенных средств субвенций составляет 250-300 млн. рублей ежегодно (порядка 15% от общего объема

предоставляемой субвенции), в связи с чем не все запланированные мероприятия выполняются в полном объеме и в установленные сроки.

К пункту 13.16 Резолюции

В июле - августе 2018 г. сотрудниками территориальных органов Росводресурсов принимается участие в мероприятиях научно-технического фестиваля "Эковолна", а также в заседаниях круглых столов (с информационными докладами об особенностях управлением водными ресурсами) во время прохождения экспедиции на территории Нижегородской, Самарской, Саратовской, Волгоградской и Астраханской областей.

Оказание информационной поддержки и участие в мероприятиях экспедиции и фестиваля "Эковолна" планируется продолжить в 2019 году.