

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.С. Валуеву

Об оценке инициатив
участников X Международного
форума «Экология»

Письмо Депутата Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Н.С. Валуева
от 18.07.2019 № ВНС-41172

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минприроды России рассмотрело Ваше письмо по вопросу оценки инициатив участников X Международного форума «Экология» и с участием Росгидромета, Роснедр и Рослесхоза и подготовило консолидированное мнение по Общественной резолюции X Международного форума «Экология».

Представители Минприроды России, Росгидромета, Роснедр и Рослесхоза примут участие в XI Международном форуме «Экология» в 2020 году.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Министра
Природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

С.Ю. Радченко

Комментарии по инициативам участников X Международного форума «Экология» (далее – Форум), изложенным в Общественной резолюции X Международного форума «Экология» (далее – Резолюция)

Минприроды России в целом поддерживает предложения участников Форума, изложенные в Резолюции, и считает необходимым в пределах компетенции отметить следующее.

Комментарии к разделу 1 «Чистая страна»:

Пунктом 1.3 Резолюции предлагается в целях стимулирования ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее – НВОС) от добычи полезных ископаемых рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ «О недрах»), позволяющих получить пакет разрешительной документации на переработку техногенных образований по упрощенной процедуре.

Следует отметить, что предложение о предоставлении в пользование техногенных месторождений без проведения конкурсов и аукционов на основании решения комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр по всем полезным ископаемым, не может быть концептуально поддержано ввиду следующего.

В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (далее – План мероприятий).

Разделом XV Плана мероприятий «Сфера природных ресурсов (недропользование, водопользование, лесное и охотничье хозяйства)» предусмотрено установление единой унифицированной процедуры предоставления прав пользования природными ресурсами в форме электронного аукциона.

Таким образом, предлагаемый механизм не в полной мере соответствует принципам соблюдения конкуренции при предоставлении в пользование участков недр.

Также следует отметить, что предоставление данных объектов в пользование в заявительном порядке для добычи полезных ископаемых, вместо проведения аукционных процедур, может привести к возникновению выпадающих доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

При этом, в отношении объектов, в освоении которых заинтересован только ограниченный круг субъектов предпринимательской деятельности, ввиду их

расположенности в труднодоступных регионах страны или экономической неэффективности их отработки, необходимо отметить следующее.

Законопроектом № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» предлагается закрепить возможность предоставления права пользования недрами единственному участнику аукциона, что позволит эффективнее реализовать процедуру проведения аукциона в отношении указанных объектов.

Изменения в Закон Российской Федерации, касающиеся установления возможности проводить без геологического изучения недр добычу полезных ископаемых, за исключением драгоценных металлов, из техногенных образований в границах горного отвода, предоставленного в соответствии с лицензией на пользование недрами, а также исключение из основных требований к рациональному использованию и охране недр проведение государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых по отношению к техногенным образованиям, представляющим собой вторичный комплекс переработки сырья не могут быть поддержаны по следующим основаниям. Совершенствование правового регулирования в сфере использования техногенных образований позволит оперативно решать вопросы и экологической безопасности, и привлечения инвесторов для ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде от горнодобывающей промышленности.

Частью второй статьи 29 Закона Российской Федерации «О недрах» установлено общее требование, согласно которому предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов. Исключение в отношении водозаборов объемом добычи до 100 м³ в сутки установлено ввиду социальной значимости указанных объектов, а также низкой категорией потенциального риска причинения вреда окружающей среде при эксплуатации данных объектов.

В свою очередь, статьей 23 Закона Российской Федерации «О недрах» установлены основные требования по рациональному использованию и охране недр, которые в полной мере соотносятся с указанным в статье 29 указанного Закона требованием о проведении государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, а именно:

- обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;

- проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- проведение государственной экспертизы и государственного учета запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;
- достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых.

Предложения об исключении необходимости проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в отношении техногенных россыпных объектов не соответствуют принципам рационального использования и охраны недр, предусмотренным статьей 23 Закона РФ «О недрах», и могут привести к нерациональной и выборочной отработке указанных объектов.

При этом из текста Резолюции неясно, каким образом отмена государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и отказ от проведения геологического изучения недр по данным объектам позволит оперативно решать вопросы и экологической безопасности, и привлечения инвесторов для ликвидации объектов НВОС.

Так, в ходе проведения геологического изучения недр и государственной экспертизы запасов полезных ископаемых решаются такие вопросы как:

- определение границ участков недр, предоставляемых в пользование;
- оценка количества и качества запасов полезных ископаемых, их народно-хозяйственного значения, горно-технических, гидрогеологических, экологических и других условий их добычи;
- определение промышленной значимости разведанных запасов полезных ископаемых;
- определение комплекса мероприятий по рациональному комплексному использованию недр.

Указанные меры в первую очередь позволяют дать достоверную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых, представляющую первоочередной интерес для инвесторов, а также определить меры по рациональному использованию и охране недр, находящие последующее отражение при проектировании добычи полезных ископаемых в рамках технического проекта разработки месторождения.

Принимая во внимание вышеизложенное, перечисленные меры стимулирования ликвидации НВОС в части использования техногенных месторождений полезных ископаемых концептуально не могут быть поддержаны.

Необходимо отметить, что развитие механизмов вовлечения в освоение отходов недропользования в настоящее время прорабатывается в рамках находящегося на доработке законопроекта № 664487-7 «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования» 28.05.19 принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в 1 чтении.

Данным законопроектом предлагается урегулировать отношения, возникающие в области использования отходов недропользования. При этом в рамках законопроекта предлагается нормативно закрепить привязку отходов

недропользования не к субъекту, в результате деятельности которого они сформировались, а к участку недр, при пользовании которым они образовались. В настоящее время подготовлены поправки Правительства Российской Федерации к данному законопроекту.

В свою очередь одним из направлений развития законодательства в рассматриваемой сфере является законодательное закрепление механизмов финансового обеспечения исполнения пользователями недр обязательства по ликвидации и рекультивации объектов НВОС.

В реализацию протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418 Минприроды России возобновлена работа по законодательному закреплению механизма создания ликвидационных фондов.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов» в настоящее время проходит процедуру общественных обсуждений.

Комментарии к разделу 2 «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и разделу 3 «Инфраструктура для обращения с отходами I-II класса опасности»:

Многие из представленных инициатив действительно основаны на несовершенствах существующих инфраструктуры и законодательной системы. При этом необходимые изменения целесообразно осуществлять поступательно.

Указом Президента Российской Федерации от 14.01.2019 № 8 создана публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – ППК РЭО).

Вместе с этим, принят Федеральный закон от 26.07.2019 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Закон № 225-ФЗ»).

Закон № 225-ФЗ разработан с целью совершенствования правовых основ по обращению с отходами, а именно для обеспечения:

- эффективного планирования развития системы обращения с отходами, планирования структуры мощностей по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, хранению, захоронения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов за счет разработки и утверждения федеральной схемы обращения с отходами;

- создания и эксплуатации государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

В настоящее время для реализации норм Закона № 225-ФЗ планируется разработка ряда проектов нормативных актов:

- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении форм типовых договоров оказания услуг по обращению с отходами I и II классов опасности»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности, а так же требований к ее составу»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о государственной информационной системе учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении основ ценообразования, правил регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности и определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов по обращению с отходами I и II классов опасности»;
- распоряжения Правительства Российской Федерации «Об определении федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности»;
- распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении федеральной схемы обращения с отходами I и II классов опасности»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка разработки, утверждения, корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами, а также требований к составу и содержанию такой схемы»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, планировании расходов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка создания, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы учета твердых коммунальных отходов, порядке, способов размещения в ней информации, порядка доступа к такой информации и обмена информацией с использованием данной системы»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений»;
- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, российским экологическим оператором, федеральным оператором по

обращению с отходами I и II классов опасности или между субъектами Российской Федерации при разработке и корректировке территориальных схем обращения с отходами»;

- постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем»;

- распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами;

- приказа Минприроды России «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации в государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов»;

Обозначенные проекты актов планируется разработать в течение 2019 – 2020 гг.

Кроме этого, вне рамок реализации Закона № 225–ФЗ Минприроды России ведется разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации, которым предлагается закрепить право органа государственной власти субъекта Российской Федерации на принятие решения об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО, исходя из количества и объема контейнеров и бункеров для накопления ТКО, установленных в местах (площадках) накопления ТКО.

Вышеуказанный подход позволит закрепить право субъекта Российской Федерации производить расчет стоимости коммунальной услуги исходя из фактически образованного объема или массы ТКО.

Одновременно с этим, в направлении создания инфраструктуры для обращения с ТКО, Минприроды России разрабатываются механизмы выделения средств федерального бюджета для дальнейшего финансирования создания мощностей по сортировке, обезвреживанию и утилизации ТКО, в том числе посредством реализации средств через ППК «РЭО».

Важным направлением деятельности Минприроды России является подготовка предложений по повышению эффективности системы «расширенной» ответственности производителей товаров, импортеров товаров (далее – РОП).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) отходами от использования товаров (далее – ОИТ) являются отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств. Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2970-р.

Производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации,

установленными распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 2971-р.

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в соответствии с пунктом 7 статьи 24.2 Закона № 89-ФЗ.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования и выработки единой позиции по вопросам обеспечения производителями товаров, импортерами товаров выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров и уплаты экологического сбора приказом Минприроды России от 20.03.2019 № 185 создана межведомственная Рабочая группа по вопросам совершенствования механизмов обеспечения производителями товаров, импортерами товаров выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, уплаты сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора) (далее – Рабочая группа).

Во исполнение пункта 2 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления от 14.06.2019 № 4 по вопросу подготовки предложений по повышению эффективности системы «расширенной» ответственности производителей товаров, импортеров товаров, в том числе в целях обеспечения достижения показателей национального проекта «Экология» по обработке, утилизации твердых коммунальных отходов, а также по вопросу подготовки «дорожной карты» по совершенствованию указанной системы на период 2019 – 2021 годов, Минприроды России подготовлен и направлен в адрес Правительства Российской Федерации доклад с проектом проект плана мероприятий («дорожной карты») по повышению эффективности «расширенной» ответственности производителей товаров, импортеров товаров, в том числе в целях обеспечения достижения показателей, определяющих долю твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию/обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, установленных национальным проектом «Экология» на период до 2022 года (далее – проект плана мероприятий).

Еще одним направлением работы Минприроды России, в части совершенствования законодательства, является его гармонизация в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов. Такая работа проводится совместно с Роспотребнадзором, и в настоящее время подписан план мероприятий по реализации указанной цели.

На основании изложенного, считаем целесообразным в настоящее время осуществлять реализацию реформы в рамках запланированных мероприятий, при этом учитывать в работе различные инициативы для формирования направлений дальнейших работ, в том числе представленные в Резолюции.

Таким образом, считаем целесообразным скоррелировать инициативы Резолюции с имеющимся планом деятельности Минприроды России.

Дополнительно сообщаем, что некоторые инициативы, изложенные в Резолюции, не относятся к компетенции Минприроды России. Так, работа, направленная на законодательное закрепления понятийного аппарата «экотехнопарк» ведется Минпромторгом России, на основании подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16.11.2017 № Пр-2319 по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации в сфере регулирования обращения с отходами.

В связи с этим, Минприроды России отмечает, что в соответствии с полномочиями Минприроды России, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219 «Об утверждении положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», ряд предлагаемых инициатив не входит в компетенцию Минприроды России.

Комментарии к разделу 4 «Чистый воздух»:

Предлагается исключить Росгидромет из состава ответственных исполнителей **пунктов 4.1. и 4.2** Резолюции, поскольку реализация предлагаемых мероприятий не относится к полномочиям Росгидромета, предусмотренным Положением о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372.

Пункт 4.4. предлагается изложить в следующей редакции:

«Проводимые Росгидрометом в рамках реализации Программы арктического мониторинга и оценки (АМАП) Арктического совета наблюдения за атмосферной ртутью и стойкими органическими загрязняющими веществами на станции Амдерма показали, что в результате дальнего трансграничного переноса в атмосферном воздухе фиксируются незначительные концентрации указанных веществ.»

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» правила квотирования выбросов определяет Минприроды России. Полномочия по определению для квотируемых объектов допустимых вкладов в концентрацию, а также по установлению квот выбросов предоставлены Росприроднадзору.

С учетом изложенного предусмотренные **пунктом 4.5** Резолюции мероприятия не относятся к компетенции Росгидромета. В этой связи предлагается исключить Росгидромет из состава участников реализации указанного пункта и включить Росприроднадзор.

Решение задачи по разработке комплексного подхода для мониторинга эмиссий выбросов, предусмотренных **пунктом 4.6.1**, не относится к компетенции Росгидромета.

В этой связи предлагается исключить Росгидромет из состава участников **пункта 4.6.** (абзацы 1-4).

Выполнение сопоставлений используемых разными организациями численных моделей для расчетов переноса загрязняющих веществ, включая их химические трансформации, возможно лишь при организации межведомственного специализированного расчетного эксперимента. Это мероприятие должно быть предварительно согласовано с потенциальными участниками, заинтересованными в проведении сравнений моделей, и, консолидированными данными наблюдений в различных ведомствах, что потребует затрат временных и трудовых ресурсов.

Необходимо понимать, что проведение сравнений моделей, число которых в нашей стране сегодня не известно, так же, как и использующих их организаций в разных ведомствах, потребует внушительных вычислительных ресурсов, при том что, найти свободные расчетные платформы для проведения численных экспериментов представляется нетривиальной задачей.

В этой связи **пункт 4.6.2** Резолюции предлагается изложить в следующей редакции: «4.6.2. Провести систематизацию используемых разными организациями в нашей стране численных моделей для расчетов переноса загрязняющих веществ, включая их химические трансформации, а также анализ опубликованных показателей верификации отдельных моделей с описанием использованных данных наблюдений (сетевые, экспериментальные, типовая принадлежность, санитарно-защитная зона и пр.)» Соответствующую работу могут выполнить организации Российской академии наук или университеты (Москва, Санкт-Петербург).

В отношении сертификации химико-транспортных моделей следует отметить, что в настоящее время нет единого понимания и механизма сертификации численных химических транспортных моделей распространения загрязняющих веществ. В этой связи, а также в отсутствии научно-обоснованных предложений о сертификации указанных моделей на межведомственном уровне, постановка данной задачи является преждевременной.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по участию в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, предусмотренные статьей 6 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ), а также требованиями Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», не являются обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляются при наличии возможности и не являются основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Что касается порядка формирования территориальных систем наблюдений, то соответствующие положения заложены в разработанную по поручению Минприроды России и утвержденную приказом Росгидромета от 02.02.2017 № 23 Концепцию совершенствования системы мониторинга загрязнения окружающей

среды с учетом конкретизации задач федерального, регионального и локального уровней на 2017-2025 годы», которая была направлена Росгидрометом во все органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации письмом от 30.06.2017 № 140-04705/17и. Указанная Концепция доступна на официальном Интернет-сайте Росгидромета <http://www.meteorf.ru/activity/ecology/npa/>

С учетом изложенного пункт 4.10 предлагается исключить из Резолюции.

Комментарии к разделу 5 «Чистая вода»:

Считаем целесообразным исключить пункт 5.5.5 Резолюции, как противоречащий пункту 5.5.4 данного раздела.

Предлагается исключить Росводресурсы из состава ответственных исполнителей пунктов 5.2 и 5.13 Резолюции, поскольку данные вопросы не относятся к компетенции Федерального агентства водных ресурсов.

Комментарии к разделу 6 «Оздоровление Волги»:

Минприроды России поддерживает инициативу участников Форума по пункту 6.1 и сообщает, что совместно с Минстроем России и заинтересованными субъектами Волжского бассейна уже ведется работа по определению крупнейших загрязнителей на территории субъектов Российской Федерации Волжского бассейна, не являющихся участниками федерального проекта, а также оценка состояния систем очистки сточных вод.

В этой связи, а также учитывая сроки и задачи определенные Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 № 204 (далее – Указ), полагаем возможным действующие условия федерального проекта определить I этапом улучшения состояния реки Волги, далее сформировать II этап, определив крупнейших водопользователей на территории субъектов Российской Федерации Волжского бассейна, не являющихся участниками реализации I этапа, провести работу по оценке состояния систем очистки сточных вод, необходимой финансовой потребности, по результатам которой подготовить предложения о внесении изменений в федеральный проект «Оздоровление Волги», включающие уточнение показателя по сокращению объема загрязненных сточных вод, участников проекта, дополнительному финансированию, а также учесть ход реализации проекта за истекший период.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 04.04.2019 № ДМ-П9-2618р Минприроды России указанные подходы были представлены в докладе в Правительство Российской Федерации о возможности расширения перечня субъектов Российской Федерации – участников федерального проекта «Оздоровление Волги» и дополнительного включения в проект мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) очистных сооружений на территории субъектов Волжского бассейна и в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 18.06.2019 № П9-33767 в срок до 15.12.2019 Минприроды России совместно с Минстроем России и заинтересованными субъектами Российской Федерации Волжского бассейна необходимо провести работу по подготовке предложений формирования II этапа, с

представлением в установленном порядке в Правительство Российской Федерации соответствующего доклада и предложений по данному вопросу.

Предлагается исключить Росводресурсы из состава ответственных исполнителей пункта 6.2 Резолюции, поскольку данный вопрос не относится к компетенции Федерального агентства водных ресурсов.

По пункту 6.2 об обязательном привлечении внебюджетных средств (не менее 30%) при реализации мероприятий по реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения в рамках реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» Минприроды России сообщает.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 № 62 (далее – Правила), привлечение внебюджетных источников не является обязательным условием для выделения средств федерального бюджета на софинансирование мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) очистных сооружений.

Минприроды России в рамках рассмотрения проекта постановления о внесении изменений в Правила рассмотрит указанную инициативу с учетом разработанных региональных программ.

Комментарии к разделу 7 «Сохранение озера Байкал»:

Предлагается исключить Росводресурсы из состава ответственных исполнителей пункта 7.1 Резолюции, поскольку озеро Байкал является частью Байкальской природной территории, в состав которой также входят водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 километров на запад и северо–запад от него.

Вопрос создания Байкальского федерального проектного офиса находится в компетенции Минприроды России и не входит установленную компетенцию Росводресурсов.

Также Минприроды России поддерживает инициативу участников Форума по пункту 7.1.1 и сообщает, что Проектный офис Федерального проекта «Сохранение озера Байкал» сформирован приказом Минприроды России от 24.06.2019 № 409 (далее – Приказ о ПОФП «Сохранение озера Байкал»).

Комментарии к разделу 8 «Сохранение уникальных водных объектов»:

Указанные в данном разделе Резолюции предложения по совершенствованию водного законодательства не могут быть поддержаны Минприроды России.

Так, упоминаемые в пунктах 8.1.1., 8.1.2. направления охраны и использования водных объектов, охраны территории водосборной площади водных объектов, урегулированы действующим законодательством в полной мере, в том числе закреплены в числе основных принципов водного законодательства.

Ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов в границах водоохранных зон (пункт 8.1.3. Резолюции) в силу части 16 статьи 65 Водного

кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс) допускается только при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Предлагаемые в пунктах 8.1.4., 8.1.5., 8.1.6. изменения в Водный кодекс требуют всестороннего рассмотрения с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в первую очередь Минсельхоза России и Росрыболовства, научного обоснования и оценки социально-экономических последствий их принятия.

Исходя из того, что вопрос придания водным объектам статуса рыбохозяйственных заповедных зон не входит в установленную компетенцию Минприроды России и находящихся в его ведении Росводресурсов, необходимо исключить Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральное агентство водных ресурсов из состава ответственных исполнителей **пункта 8.2** Резолюции, указав ответственными за данную работу Минсельхоз России и Росрыболовство.

Считаем целесообразным исключить **пункт 8.3** в связи с тем, что вопрос о видах водопользования должен регулироваться не рекомендациями, а федеральным законом (статья 38 Водного кодекса).

Рекомендации по разработке и принятию федеральных проектов, изложенные в **пунктах 8.4, 8.5 и 8.6** данного раздела, имеют одну направленность и тематику и относятся к вопросу по сохранению и улучшению экологии рек.

В соответствии с национальными целями, определенными Указом, Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан паспорт национального проекта «Экология», утвержденный протоколом заседания президиума Совета от 24.12.2018 № 16. Состав федеральных проектов национального проекта «Экология» определен, их паспорта разработаны и утверждены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» определено, что федеральные проекты разрабатываются для достижения целей и показателей, выполнения задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Председателя Правительства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

Одной из целей, определенных Указом в сфере экологии, является экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое. С целью решения задач по сохранению уникальных водных объектов в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»

реализуются мероприятия по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории озер и рек, в том числе, озер Ладожское и Онежское, и рек Дон и Лена.

На сегодняшний день существует множество действующих механизмов реализации и финансирования мероприятий, в частности в рамках государственных программ, федеральных целевых программ по линии различных федеральных органов исполнительной власти.

По пункту 8.8 о целесообразности корректировки федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в части возможности активного участия уполномоченных исполнительных органов государственной власти для реализации мероприятий по уборке водных акваторий от наплавного мусора Минприроды России сообщает.

В 2019 году в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» мероприятия по очистке от мусора берегов и прилегающих акваторий водных объектов запланированы на территории 84 субъектов Российской Федерации. Планируемая протяженность очищенной прибрежной полосы водных объектов составит около 1500 км. В ходе реализации мероприятий за счет средств федерального проекта всем участникам предоставляется необходимый инвентарь.

Крупнейшими волонтерскими акциями 2019 года уже стали: «Чистая Волга» и трехдневный марафон «от Онеги до Ладоги». В акциях приняли участие более 28 тыс. человек. Реализация указанных мероприятий позволяет сформировать в сознании различных возрастных групп населения основные принципы бережного отношения к водным объектам, как к уникальным, жизненно важным ресурсам для населения страны в целом.

В настоящее время участие в мероприятиях по очистке от бытового мусора и древесного хлама берегов и прилегающих акваторий озер и рек могут принять все желающие. Реализация мероприятий может осуществляться в рамках регионального проекта за счет средств регионального бюджета субъекта Российской Федерации, а также внебюджетных источников.

Предлагается исключить **пункты 8.9.1 и 8.13.2** в связи с тем, что на текущий момент указанные вопросы урегулированы действующим законодательством, а также исключить **пункт 8.12.4** данного раздела в связи с тем, что область применения указанной рекомендации, а также последствия вопроса применения не определены.

По пункту 8.9.2., касаемо ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона, предусмотрев включение в него информации о победителях аукционов, уклонившихся от заключения договоров водопользования Минприроды России сообщает.

В связи с принятием Федерального закона от 06.06.2019 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования» Минприроды России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка ведения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на

право заключения договора водопользования и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В настоящее время проект постановления проходит, предусмотренные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, согласительные процедуры, после чего будет в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации.

Пункт 8.9.3. предлагается исключить, поскольку в силу части 1 статьи 16 Водного кодекса за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи Водного кодекса, договор водопользования заключается по результатам аукциона.

По пунктам 8.11.1., 8.12.1., 8.12., 8.12.3 Минприроды считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 6 Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230, подготовка договора водопользования и формирование его условий осуществляются с учетом особенностей предоставляемого в пользование водного объекта и его режима, ограничений и запретов, установленных в отношении использования водного объекта, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, а также с учетом схем комплексного использования и охраны водных объектов и территориального планирования, если использование акватории водного объекта возможно для цели, указанной в заявлении о предоставлении акватории водного объекта в пользование.

Таким образом, уполномоченный орган обеспечивает всестороннее рассмотрение вопроса о возможности предоставления водного объекта или его части в пользование для заявленных целей, исключая при этом вероятность противоречия условий водопользования требованиям законодательства Российской Федерации, схемам комплексного использования и охраны водных объектов и схемам территориального планирования.

В свою очередь, порядок подготовки и заключения договора водопользования, в том числе определения условий использования водного объекта, а также основания для отказа в предоставлении водного объекта в пользование, регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 г. № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования».

По пункту 8.11.3 Резолюции, содержащему предложение рассмотреть внесение изменений в федеральное законодательство в части установления критериев отнесения каналов к водным объектам или гидротехническим сооружениям.

Критерии отнесения каналов к гидротехническим сооружениям определены в Федеральном законе от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с которым гидротехническими сооружениями

являются те каналы, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Водным объектом в силу статьи 1 Водного кодекса является природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима, к последним из которых можно отнести изменение во времени уровней, расхода и объема воды в водном объекте.

Каналы в соответствии с Водным кодексом являются поверхностными водными объектами и относятся к категории «водотоки».

На основании изложенного в дополнительной правовой регламентации данный вопрос не нуждается.

Также целесообразно будет исключить пункты **8.13.1** и **8.13.3** как противоречащие **пункту 8.13.2** указанного раздела, а также статье 102 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный Кодекс).

Пункты 8.13.1., 8.13.2., 8.13.3. Резолюции предлагается исключить, поскольку действующим законодательством предусмотрен запрет на отчуждение в частную собственность земельных участков под прудами, образованными водоподпорными сооружениями на водотоках и имеющими гидравлическую связь с федеральными водными объектами (Водный кодекс, Земельный кодекс).

Одновременно представляется необходимым отразить в пункте 8.13. рекомендацию рассмотреть вопросы, связанные нормативным правовым регулированием прудовой аквакультуры, Минсельхозу России, являющимся в соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, в том числе рыболовства, сохранения водных биологических ресурсов.

Комментарии к разделу 9 «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»:

По пункту 9.2 Резолюции, содержащему предложение рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ), направленных на запрет в границах особо охраняемых природных территорий капитального строительства, за исключением объектов направленных на развитие особо охраняемых природных территорий и организацию экологического туризма, с обязательным проведением процедуры государственной экологической экспертизы.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» к основным целям и задачам социально-экономического развития Российской Федерации отнесена задача по созданию инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках.

Во исполнение пункта 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.01.2019 № Пр-118 и пункта 5 поручения Председателя

Правительства Российской Федерации от 06.02.2019 № ДМ-П8-821 об установлении критериев экологического туризма и объектов рекреационного назначения, строительство которых допускается на таких территориях, Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях организации деятельности по осуществлению экологического туризма на особо охраняемых природных территориях» (далее – законопроект).

Основная цель законопроекта это законодательно закрепить понятия «экологический туризм» и «познавательный туризм» в Федеральном законе от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» - «экологический туризм» и «познавательный туризм», а также ввести указанные понятия в Закон № 33-ФЗ в целях уточнения правового режима особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) федерального значения и выработки механизмов государственной поддержки экологического туризма.

По пункту 9.5 Резолюции, содержащей предложение рассмотреть возможность разработки законопроекта о внесении изменений в Закон № 33-ФЗ, направленных на установление оснований и порядка изменения границ и упразднения ООПТ всех уровней (федерального, регионального и местного значения)».

Согласно статье 58 Закона № 7-ФЗ государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

При этом следует соблюдать осторожность, чтобы упразднение ООПТ не приобрело массовый характер.

В пункте 9.19 указано «В части нормативного правового регулирования осуществления охоты и ведения охотничьего хозяйства, а также развития охотничьего туризма на ООПТ Министерству природных ресурсов и экологии РФ рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство в целях определения особенностей и требований к осуществлению охоты и ведению охотничьего хозяйства на ООПТ». Охота и ведение охотничьего хозяйства на ООПТ могут отрицательно влиять на популяции охраняемых животных, так как являются фактором беспокойства.

Комментарии к разделу 10 «Сохранение лесов»:

Инициативы участников форума по данному разделу направлены на совершенствование системы управления лесным хозяйством и сохранение биологического разнообразия лесов. При этом по отдельным инициативам, отмеченным в Резолюции, Рослесхозом ведется планомерная работа.

01.01.2019 вступил в силу Федеральный закон от 19.07.2018 № 212 ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов и лесоразведения», в соответствии с которым за исключением отдельных случаев на лиц, осуществляющих рубку лесных насаждений возложена обязанность по лесовосстановлению.

Реализация указанного федерального закона позволит предотвратить невозвратные потери лесов и обеспечит основной лесоводственный принцип: 1 га вырубки = 1 га лесовосстановления.

В соответствии с частью 1 статьи 62 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной Кодекс) лесовосстановление осуществляется естественным, искусственным или комбинированным способом в целях восстановления вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранения полезных функций лесов, их биологического разнообразия.

Агротехнический и лесоводственный уход осуществляется в соответствии с проектом лесовосстановления. Состав проекта лесовосстановления установлен приказом Минприроды России от 25.03.2019 № 188 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений».

Нарушение установленных требований является административным правонарушением, предусмотренным статьей 8.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье 64 Лесного кодекса уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (рубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия) и осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

Также во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» реализуется федеральный проект «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»:

Предусмотренный комплекс лесохозяйственных мероприятий в области воспроизводства лесов, модернизация парка лесохозяйственной и лесопожарной техники, проведение единовременной инвентаризации фонда лесовосстановления направлены на обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году.

В целях повышения ответственности лиц, использующих леса, подготовлены изменения в приказ Минприроды России от 20.12.2017 № 693 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков», предусматривающие основания для расторжения договора аренды лесного участка в одностороннем порядке при невыполнении запланированного объема и требуемого качества лесовосстановительных работ.

Учитывая изложенное, Минприроды России считает целесообразным исключить пункт 10.1.1 Резолюции.

Российские леса играют ключевую роль в сохранении глобального биоразнообразия и поддержании биосферных функций, на территории страны представлены практически все виды внетропических природных экосистем Евразии. Территория Российской Федерации уникальна с точки зрения проявления планетарных широтно-зональных закономерностей формирования биоразнообразия, поскольку имеет четкую смену зональных природных экосистем.

Леса были и остаются основным типом растительного покрова и важнейшим природным комплексом России. Биологическое разнообразие лесов превышает биоразнообразие других наземных экосистем. Сохранение биологического разнообразия лесов является одним из основных принципов лесного законодательства Российской Федерации (статья 1 Лесного кодекса). Этот принцип подразумевает обеспечение сохранности существующего разнообразия лесных экосистем и зависимых от леса биологических видов, поддержание генетической изменчивости в пределах каждого биологического вида.

Леса Российской Федерации - преимущественно естественные, первичные. Доля лесных культур и плантаций составляет всего 2,3 %. Важнейшей особенностью российских лесов является сохранение на огромных территориях естественных лесных экосистем, не подверженных антропогенному воздействию. В России сосредоточено около 25 % всех малонарушенных лесов мира. По экспертным оценкам ФБУ ВНИИЛМ, в Российской Федерации насчитывается 260 млн га малонарушенных лесов (30,1%), представляющих собой климаксную стадию сукцессии в бореальной зоне страны.

Ежегодно в лесах Российской Федерации возникают вспышки массового размножения хвое- и листогрызущих вредителей на больших площадях, которые влияют на санитарное и лесопатологическое состояние лесных насаждений. Повреждения, наносимые вредителями, резко снижают продуктивность лесов, вызывая их ослабление, а нередко и гибель. С целью предотвращения ущерба лесам необходимо своевременно проводить мероприятия по ликвидации очагов хвое- и листогрызущих вредителей с использованием химических и биологических препаратов.

В настоящее время в лесной отрасли отмечается крайне недостаточное количество действующих и эффективных препаратов для борьбы с вредными организмами. В условиях роста негативного воздействия вредных организмов сохранение ресурсного и экологического потенциала лесов невозможно без применения пестицидов. В течение последних 15 лет отмечена тенденция снижения количества препаратов, зарегистрированных в Государственном каталоге пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации, для использования в лесном хозяйстве против вредителей и болезней леса.

Учитывая изложенное, Рослесхоз не поддерживает позицию по уменьшению использования пестицидов в лесных насаждениях для регулирования численности вредных организмов.

Федеральное агентство лесного хозяйства в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.03.2006 № 278-р ежегодно представляет

в Росгидромет необходимые данные государственной статистической отчетности и иные данные о процессах и видах деятельности в лесном хозяйстве для подготовки проекта национального доклада о кадастре антропогенных выбросов из источников абсорбции поглотителями парниковых газов.

Комментарии к разделу 11 «Внедрение наилучших доступных технологий»:

Пункт 11 «Внедрение наилучших доступных технологий» Минприроды России предлагает дополнить разделом «Внедрение системы обучения наилучшим доступным технологиям (далее – НДТ) в Арктической зоне Российской Федерации».

Ответственные исполнители: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации; Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Цель: Создание системы обучения НДТ и предотвращение загрязнения регионов Арктики на основе сотрудничества с промышленностью (включая отраслевые бизнес-ассоциации), Арктическими университетами, академическими институтами и исследовательскими центрами для внедрения НДТ на выбранных предприятиях в ключевых промышленных секторах через обучение и разработку конкретных пилотных НДТ проектов и планов мероприятий по чистому производству, повышению ресурсо-эффективности и привлечению финансовых инвестиций.

Задачи:

- Разработка и внедрение непрерывно действующей системы обучения НДТ в Арктической зоне Российской Федерации;
- Выявление и привлечение, в том числе посредством технико-экономического обоснования инвестиций, в сотрудничестве с финансовыми институтами и предприятиями, а также внедрение НДТ через справочники по НДТ;
- Разработка рекомендаций по предотвращению изменения климата и мониторингу промышленного загрязнения окружающей среды путем внедрения НДТ, в том числе для дальнейшего / дополнительного необходимого распространения;
- Содействие исключению экологических горячих точек из Перечня горячих точек Баренцева региона и Списка 300 загрязняющих предприятий в Арктическом регионе;
- Подготовка и проведение отраслевых семинаров, охватывающих существующие справочники по НДТ;
- Организация и проведение итоговой конференции по НДТ в Москве; и распространение результатов Проекта.

[Необходимые средства по 1 Фазе проекта, возможно, будут выделены после одобрения Комитетом Инструмента поддержки проектов Арктического Совета].

Комментарии к разделу 12 «Общие предложения»:

Пунктом 12.6 Резолюции предусмотрено рассмотрение возможности внесения изменений в Закон РФ «О недрах», предусматривающих возврат полномочий по ведению мониторинга состояния недр субъектам Российской Федерации, имеющим финансовую и техническую возможность содержать,

развивать, наращивать наблюдательную сеть территориального уровня и проводить полный комплекс необходимых наблюдений, предусмотренных нормативными и методическими документами, регулирующими ведение мониторинга состояния недр.

Следует отметить, что в соответствии с законодательством Российской Федерации государственный мониторинг состояния недр является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) - функциональной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также входит в состав государственного мониторинга водных объектов в части мониторинга подземных вод.

Согласно пункту 2 статьи 36.2 Закона РФ «О недрах» государственный мониторинг состояния недр осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр.

Роснедрами организованы работы по осуществлению государственного мониторинга состояния недр, включая наблюдения за состоянием подземных вод, экзогенных геологических процессов, мониторинг прибрежно-шельфовых зон.

Наблюдения за состоянием подземных вод и экзогенных геологических процессов по региональным наблюдательным сетям в рамках региональных программ в области охраны окружающей среды осуществляются в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, г. Севастополе, Республике Татарстан, Республике Крым, Тюменской области и других субъектах Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению государственного мониторинга состояния недр не является препятствием для выполнения ими мероприятий по изучению состояния подземных вод и экзогенных геологических процессов по региональным наблюдательным сетям.

Учитывая изложенное, расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного экологического мониторинга в части мониторинга состояния недр потребует проведение неоправданных работ по внесению изменений не только в экологическое, водное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о недрах, но и в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания и функционирования единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в связи с чем предлагаемое изменение не поддерживается.

Минприроды России в целом поддерживает Резолюцию в части совершенствования механизмов проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ).

В части предложений, изложенных в пункте 12.61 по включению в проект федерального закона, направленного на совершенствование института экологической экспертизы, требований по подготовке раздела по оценке воздействия на биологическое разнообразие на всех уровнях (генетическом, видовом, экосистемном) Минприроды России отмечает, что исходя из практики

разработки документации, представляемой на ГЭЭ, и работы экспертных комиссий государственной экологической экспертизы включение данного предложения в проект федерального закона представляется нецелесообразным.

Четкие критерии для выявления воздействия на биоразнообразие и тем более для прогноза такого воздействия отсутствуют. Представляемые на ГЭЭ материалы, если и содержали подобные разделы, то в них были лишь общие слова без какой либо конкретики (в отличие, например от расчетов ущерба водным биоресурсам и их кормовой базе). Реальные ограничения для воздействия на экосистемы с высоким уровнем биоразнообразия в большинстве примеров успешно опирались на требования исходя из границ и режима ООПТ.

Минприроды России считает, что следует учитывать, что в большинстве случаев документация, представляемая на ГЭЭ, относится к небольшой антропогенно-нарушенной территории (объекты обращения с отходами, объекты I категории, объекты на территории ООПТ), выбросы и сбросы проходят очистку и относительно невелики, поэтому явного воздействия на биоразнообразие ожидать сложно.

В предложенной формулировке введение в состав документации этого раздела приведет к появлению еще одного «пустого» раздела с общими словами. Поэтому следует или отказаться от этого предложения, или конкретизировать перечень объектов, к которому оно относится, например, в случае предполагаемого нарушения и уничтожения природных объектов: почвенного покрова и растительности (в понимании статьи 1 Закона № 7-ФЗ) на площади не менее 1000 га.

По пункту 12.62 Резолюции о расширении полномочий коренных народов при проведении ГЭЭ проектов на территориях традиционного природопользования и мест проживания коренных малочисленных народов следует отметить, что в настоящее время права коренных малочисленных народов защищены целым рядом законов, например: Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Неясен механизм реализации **пунктов 12.62.1 и 12.62.2** Резолюции.

Проведение в соответствии с **пунктом 12.62.3** Резолюции независимой этнологической экспертизы считаем нецелесообразным по следующим причинам. Заключение независимой этнологической экспертизы не будут содержать новых выводов и будут фактически дублировать ГЭЭ, при этом проведение такой экспертизы потребует от заказчика дополнительных значительных финансовых затрат.

Минприроды России считает, что следует поддержать предложение, изложенное в указанном пункте, об обязательном опубликовании заключений ГЭЭ,

причем не только для объектов на территориях традиционного природопользования и мест проживания коренных малочисленных народов, но и для всех объектов.

Предложение, изложенное в **пункте 12.64** Резолюции, об исключении проектной документации по строительству, реконструкции объектов социального назначения из перечня объектов ГЭЭ должно быть конкретизировано: исключение из перечня объектов ГЭЭ федерального уровня или регионального.

По пункту 12.65 можно поддержать сокращение сроков проведения ГЭЭ объектов, реализация которых предусмотрена в рамках нацпроекта «Экология» до 45 дней, как это сделано для других категорий особых объектов. Дальнейшее сокращение сроков, исходя из практики работы экспертных комиссий ГЭЭ, приведет к увеличению доли отрицательных заключений. Основные потенциальные резервы времени связаны не с проведением ГЭЭ, а с процедурой общественного обсуждения и сроками согласований.

Также Минприроды России поддерживает предложение, изложенное в **пункте 12.67** Резолюции, о возможности строительства последующих очередей на объекте размещения отходов в соответствии с проектной документацией, ранее получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы. Вместе с тем необходимо отметить, что избежание корректировки проектной документации и получения нового заключения ГЭЭ при строительстве последующих очередей указанное предложение возможно путем увеличения сроков действия заключения ГЭЭ.

Минприроды России поддерживает предложение, изложенное в **пункте 12.68** Резолюции, о внесении изменений в пункт 4.1 статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) в части предоставления заявителем материалов на проведение ГЭЭ объектов, не подлежащих государственной экспертизе проектной документации и материалов изысканий в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, минуя орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на проведение государственной экспертизы проектной документации. Однако, данное предложение нуждается в доработке.