



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074  
Тел. (495) 539-21-66, (495)539-21-87  
Факс (495) 632-87-83  
<http://www.minpromtorg.gov.ru>

Первому заместителю председателя  
Комитета Государственной Думы по  
экологии и охране окружающей  
среды, председателю общественного  
совета АНО «Общественный форум  
«Экология»

Н.С. Валугу

01.08.2019 № ЦС-52023/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении резолюции десятого  
Международного форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минпромторг России, в соответствии с Вашим письмом от 18 июля 2019 г. № ВНС-4/172, рассмотрел в рамках компетенции инициативы участников X Международного форума «Экология», включенные в Общественную резолюцию X Международного форума «Экология» (далее – Резолюция), и сообщает следующее.

Пункты 2.53. и 2.54. Резолюции содержат в том числе вопросы внесения изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на разграничение понятий «отходы» и «вторичные ресурсы». Также рекомендация о рассмотрении возможности принятия проекта закона «О вторичных материальных ресурсах» предусмотрена пунктом 2.65.2 Резолюции.

В настоящее время Минпромторгом России разработан законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части нормативно-правового регулирования отношений по обращению с вторичными ресурсами и проведению экспертизы некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, изъятых из оборота)», который

проходит процедуру согласования федеральными органами исполнительной власти (далее – законопроект).

Текст законопроекта размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (ссылка на текст законопроекта <https://regulation.gov.ru/projects#npa=90738>).

Законопроект предусматривает понятие «вторичные ресурсы», а также специальное регулирование отношений, связанных с обращением вторичных ресурсов.

Регулирование обращения вторичных ресурсов в рамках Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике» позволит разграничить на законодательном уровне понятия «вторичные ресурсы» и «отходы».

Положениями законопроекта предусмотрены следующие изменения:

- 1) вовлечение вторичных ресурсов в экономический оборот, минуя стадию отходов;
- 2) определение права хозяйствующих субъектов самостоятельно определять, к какой категории относить остаточные нецелевые вещества, материальные предметы – к вторичным ресурсам или отходам;
- 3) закрепление применения вторичных ресурсов для производства продукции (работ, услуг) на основе информационно-технологических справочников по специальным технологиям применения вторичных ресурсов;
- 4) установление особенностей промышленной политики в сфере ресурсосбережения и ресурсной эффективности;
- 5) введение нормативов использования вторичных ресурсов при производстве промышленной продукции в целях освобождения производителей товаров и (или) упаковки от исполнения обязанности по обеспечению выполнения нормативов утилизации в случае выполнения ими в учетном периоде нормативов использования вторичных ресурсов.

В части пункта 2.57. Резолюции по вопросу отмены НДС на операции по реализации вторичного сырья отмечаем, что механизм освобождения сделок с

макулатурой от НДС, апробированный в период 2016 – 2018 годов, доказал свою эффективность в вопросе сбора отходов для переработки. Данный механизм способствовал увеличению объемов собираемой для переработки макулатуры за счет упрощенной системы налогообложения для субъектов малого бизнеса, осуществляющих операции по сбору данного сырья. Учитывая указанные положительные эффекты, механизм освобождения от НДС целесообразно распространить и на другие виды вторичного сырья, в частности текстиль и стекло.

По пункту 2.59. Резолюции сообщаем следующее.

В части обеспечения применения приоритетных способов обращения с отходами (законодательная поддержка, просветительская деятельность, начиная с общеобразовательных учреждений) (пункт 2.59.1. Резолюции) отмечаем, что Минпромторгом России разработана Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года, которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р (далее – Стратегия).

Стратегия основана на общепризнанной иерархии следующих приоритетов государственной политики в области обращения с отходами (в порядке снижения приоритета):

максимальное использование исходных сырья и материалов;

предотвращение образования отходов;

сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;

обработка отходов;

утилизация отходов;

обезвреживание отходов;

размещение (хранение и захоронение) отходов в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В целях достижения результатов и показателей Стратегии Минпромторгом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект

распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии (далее – проект плана мероприятий). Проект плана мероприятий содержит раздел, посвященный развитию профессионального образования и кадрового потенциала. Указанный раздел предусматривает в том числе разработку перечня мероприятий по экологическому просвещению населения дошкольного и школьного возраста в области обращения с отходами и рационального использования природных ресурсов.

Указом Президента Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 8 создана публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – Указ, ППК «РЭО»).

Согласно Указу ППК «РЭО» создается в целях формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и получения энергии, а также в целях ресурсосбережения.

В рамках полномочий, установленных Указом, ППК «РЭО» осуществляет подготовку предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, участвует в разработке проектов нормативных правовых актов в указанной области, а также осуществляет образовательную, просветительскую и информационно-разъяснительную деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В связи с указанными полномочиями считаем целесообразным включить ППК «РЭО» в число исполнителей по реализации пункта 2.59. Резолюции.

В части стимулирования раздельного сбора отходов (пункт 2.59.3 Резолюции) сообщаем следующее.

Как отмечается в Стратегии, нерешенной проблемой для организации экономически эффективных производств по утилизации отходов, производству продукции из вторичного сырья является отсутствие в регионах развитой инфраструктуры по разделному сбору и обработке (сортировке) отходов. Минпромторг России считает целесообразным использование двухкомпонентной дифференциации в разделном сборе отходов: «пищевые отходы» и «потенциальные вторичные ресурсы».

При содействии Минпромторга России на территории Российской Федерации формируется система по сбору, транспортировке и утилизации элементов питания. Учитывая актуальность проблемы утилизации элементов питания в Российской Федерации, а также с целью реализации положений Стратегии, Минпромторг России поддерживает инициативы по созданию инфраструктуры разделного сбора отработанных элементов питания путем организации дополнительных пунктов приема. Благодаря совместной деятельности Минпромторга России, ООО «Дюраселл Раша» и представителей бизнеса, в течение 2018 года на территории сетей розничной торговли размещены более 300 новых пунктов разделного сбора элементов питания, в том числе 2 пункта на территории Минпромторга России.

Дополнительно сообщаем, что возможность участия представителей Минпромторга России в IX Международном форуме «Экология» будет рассмотрена при поступлении соответствующего приглашения с указанием точной даты, времени и места проведения указанного мероприятия.

С уважением,

Врио Министра

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства промышленности и торговли  
Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E0F380E911F676DBB18AB8  
Кому выдан: Цыб Сергей Анатольевич  
Действителен: с 15.05.2019 до 15.05.2020

С.А. Цыб