



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП - 6, 107996

Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64

E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru

<http://www.minenergo.gov.ru>

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по экологии и охране
окружающей среды, Председателю
общественного совета АНО
«Общественный форум «Экология»

Н.С. Валуеву

13.08.2019 № АЯ-9221/02

На № _____ от _____

О резолюции X Международного
форума «Экология»

На № ВНС-4/172 от 18.07.2019

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минэнерго России рассмотрело направленную письмом от 18.07.2019 № ВНС-4/172 резолюцию X Международного форума «Экология» (далее – Форум), в которую включены предложения участников Форума в адрес Минэнерго России, и направляет комментарии к части указанных предложений.

Вместе с тем сообщаем, что положения резолюции Форума будут учтены в дальнейшей работе при формировании документов, ответственным исполнителем по которым является Минэнерго России.

Также благодарим Вас за приглашение принять участие в XI Международном форуме «Экология», который состоится в Москве в марте 2020 г., и сообщаем, что указанное приглашение будет рассмотрено при формировании плана конгрессно-выставочных мероприятий Минэнерго России на 2020 год.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Врио Министра

С уважением

А.Б. Яновский

**Позиция Минэнерго России к части предложений,
изложенных в резолюции X Международного форума «Экология»**

1. Пунктом 5.2 резолюции X Международного форума «Экология» (далее – Резолюция) предлагается включить государственный экологический надзор за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения в перечень видов государственного экологического надзора.

Минэнерго России считает нецелесообразной реализацию данного предложения, поскольку отношения между абонентом и организацией, осуществляющей водоотведение, относятся к области гражданско-правовых отношений, регулируемых Законом № 416-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Кроме того, установление указанных выше требований переложит ответственность за обеспечение качества сброса сточных вод в водный объект на абонента централизованной системы водоотведения, который в данном случае не является природопользователем и не несет ответственности за качество сброса сточных вод в водный объект.

2. Пунктом 5.3 Резолюции предлагается рассмотреть вопрос восстановления необходимости нормирования сточных вод, либо пересмотра критериев отнесения к объектам негативного воздействия на окружающую среду I, II, III и IV категорий, с тем, чтобы лица, использующие водные объекты для сброса сточных вод, разрабатывали нормативы допустимых сбросов по общему правилу, а не только в случае наличия в стоках веществ I, II класса опасности.

Минэнерго России отмечает, что в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), нормативы допустимых сбросов определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ,

утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды», расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фонового состояния компонентов природной среды.

При этом расчет нормативов допустимых сбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории.

Для объектов II категории расчет нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, является приложением к декларации о воздействии на окружающую среду.

Вместе с тем расчет нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на объектах I категории (часть 10 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ), и входит в состав комплексного экологического разрешения, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность на объектах III категории (часть 4 статьи 22 Закона № 7-ФЗ).

Для объектов IV категории нормативы допустимых сбросов сточных вод не рассчитываются. Таким образом, по мнению Минэнерго России, уже предусмотрено обеспечение необходимого уровня допустимого сброса сточных вод лицами, использующими водные объекты для сброса сточных вод.

Учитывая вышеизложенное, Минэнерго России считает реализацию данных предложений нецелесообразной.

3. Подпунктом 5.5.4 пункта 5.5 Резолюции предложено внесение изменений в законодательство в части закрепления требований о запрещении сбросов сточных вод на рельеф местности.

Минэнерго России отмечает, что до 2016 года начислялась и взималась плата за неорганизованный сброс сточных вод на рельеф местности. При этом предприятия вносили плату за данный вид негативного воздействия в повышенном (25-кратном) размере, поскольку уполномоченные органы не выдавали соответствующих разрешений на сброс.

Необходимые нормативные правовые акты, регламентирующие выдачу разрешений на неорганизованный сброс сточных вод на рельеф местности, федеральными органами исполнительной власти не принимались, что позволяло признавать природопользователей, осуществляющих такой сброс, правонарушителями.

Для сброса сточных вод на рельеф местности должны быть установлены нормативы качества окружающей среды (предельные допустимые концентрации, ориентировочные допустимые концентрации) для почв, поскольку со сбросом сточных вод на рельеф местности в почву попадают загрязняющие вещества.

При этом не представляется возможным рассчитать степень очистки сточных вод от загрязняющих веществ, концентрация которых представлена в мг/дм^3 , достаточную для непревышения нормативов качества окружающей среды для почв по данным веществам, выражаемых в мг/кг . Эффективность очистки установленных очистных сооружений может быть определена только по результатам мониторинга загрязнения почв в районе сброса сточных вод.

В результате невозможности формирования методических подходов к расчету нормативов качества сброса на рельеф местности с 01.01.2016 приказом Минприроды России от 01.10.2014 № 421 «О признании утратившими силу Методических указаний по расчету платы за неорганизованный сброс загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных Госкомэкологией России 29.12.1998» отменена плата за неорганизованный сброс загрязняющих веществ в водные объекты (к которому приравнен сброс сточных вод на рельеф местности).

При этом, несмотря на отсутствие прямого запрета на сброс сточных вод на рельеф местности, существует обширная судебная практика в части сброса сточных вод на рельеф местности и загрязнения почв, исходя из которой, можно сделать вывод о полном запрете сброса сточных вод на рельеф местности.

В частности, сброс сточных вод на рельеф местности приравнивается к размещению отходов. Сброс отходов на почву запрещен частью 2 статьи 51 Закона № 7-ФЗ.

Следовательно, введение предлагаемого запрета на сбросов сточных вод на рельеф местности излишне, поскольку норма статьи 51 Закона № 7-ФЗ трактуется как прямой запрет на сброс сточных вод на рельеф местности.

4. Подпунктом 5.5.5 пункта 5.5 Резолюции предложено внесение изменений в законодательство, в том числе в части разработки методики установления и порядка утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов на водосборные площади и рельеф местности.

Для сброса на рельеф местности должны быть установлены нормативы качества окружающей среды (предельные допустимые концентрации, ориентировочные допустимые концентрации) для почв, поскольку со сбросом на рельеф местности в почву попадают загрязняющие вещества.

Как отмечено ранее, не представляется возможным рассчитать степень очистки сточных вод от загрязняющих веществ, концентрация которых представлена в мг/дм³, достаточную для непревышения нормативов качества окружающей среды для почв по данным веществам, выражаемых в мг/кг. Эффективность очистки установленных очистных сооружений может быть определена только по результатам мониторинга загрязнения почв в районе сброса сточных вод.

Таким образом, реализация предложений, изложенных в подпункте 5.5.5 Резолюции, представляется нецелесообразной, поскольку уже установлена невозможность формирования методологической базы, организации мониторинга качества и других подходов к нормированию сброса на рельеф местности.

Кроме того, прямой запрет сброса на рельеф местности полностью отменяет необходимость установления нормативов на сбросы.

Учитывая изложенное, Минэнерго России считает целесообразным:

при регулировании вопросов сброса сточных вод природопользователями пересмотреть нормативы качества сточных вод в сторону смягчения и признать не подлежащими к применению нормативы качества, установленные в настоящее время в рамках нормативов допустимого воздействия на водные объекты при привносе химических и взвешенных минеральных веществ;

создать рабочую группу при Минприроды России с участием представителей бизнеса для экспертизы действующих в настоящее время, еще не вступивших в силу и готовящихся проектов нормативов допустимого воздействия для водных объектов по бассейнам рек, с целью недопущения необоснованного ужесточения нормативов.