



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

02.03.2021 № 12/15391-10/21

На № _____ от _____

Первому заместителю
Председателя Комитета
Государственной Думы
Федерального собрания
Российской Федерации
седьмого созыва
по экологии и охране
окружающей среды

Н.С. Валугеву

Информация по Резолюции
XI Международного форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная антимонопольная служба рассмотрела Резолюцию XI Международного форума «Экология», состоявшегося 22-23 октября 2020 года, и в целом поддерживает предложения участников по развитию законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Вместе с тем в рамках предоставленной компетенции в части методики тарифного регулирования сферы обращения с ТКО (пункты 5.1, 5.2, 5.7 Резолюции) отмечаем следующее.

1. По вопросу определения тарифов для регионального оператора по обращению с ТКО на основе показателей его деятельности (пункты 5.1.1, 5.1.2, 5.1.3).

Разделом XI Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования), и Разделом VI Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 (далее – Методические указания), предусмотрены особенности формирования единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

В частности, предусмотрено, что единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с ТКО устанавливается в соответствии с условиями соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО, заключаемого



между региональным оператором и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по результатам конкурса на выбор регионального оператора.

При этом в силу положений Основ ценообразования и Методических указаний необходимая валовая выручка регионального оператора не может превышать прогнозную необходимую валовую выручку регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, содержащуюся в заявке на участие в конкурсном отборе региональных операторов победителя такого конкурсного отбора на соответствующий год. Вместе с тем предусмотрены случаи для исключения указанного ограничения, связанные с изменением законодательства Российской Федерации или корректировкой территориальной схемы, влияющей на соответствующие расходы, в том числе в связи со строительством и (или) реконструкцией объектов, используемых для обращения с ТКО.

Исходя из совокупности норм Основ ценообразования следует, что единый тариф регионального оператора в рамках особого порядка на первый период регулирования устанавливается органом тарифного регулирования в экономически обоснованном размере, на второй и последующие годы действия соглашения предусмотрены формулы, включающие индексацию соответствующих расходов, а также корректировку необходимой валовой выручки в связи с возмещением ранее неучтенных экономически обоснованных расходов и исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора.

2. По вопросу учета расходов на транспортирование ТКО (пункт 5.2.2).

В отношении расходов регионального оператора по транспортированию ТКО необходимо отметить, что в настоящее время внесены в Правительство Российской Федерации проекты изменений и дополнений в Основы ценообразования, предусматривающие следующее:

– изменение в части формирования обоснованного размера начальной максимальной цены предмета аукциона, по результатам которого выбираются операторы, осуществляющие транспортирование ТКО, в целях дальнейшей трансляции его результатов в тарифное решение, в целях обеспечения его обоснованности еще на этапе проведения аукциона. Аналогичные правила определения экономически обоснованного размера расходов на транспортирование ТКО предусматриваются и для случая, когда региональный оператор обеспечивает его собственными силами;

– в целях снижения вероятности возникновения со стороны регионального оператора злоупотреблений в виде занижения начальной максимальной стоимости лота по транспортированию ТКО с целью ограничения конкуренции, предлагается уточнить норму, что в случае если аукцион признан несостоявшимся, региональный оператор вправе самостоятельно (без привлечения иных операторов) обеспечить

транспортирование ТКО на условиях и по цене, не превышающей начальную максимальную стоимость лота несостоявшегося аукциона, или проводит новый аукцион.

3. По вопросу уточнения сбытовых расходов регионального оператора (пункт 5.1.5).

В настоящее время сбытовые расходы регионального оператора включают расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 % необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования.

При этом данные расходы учитываются при наличии должного экономического обоснования и подтверждающих документов о ведении претензионно-исковой работы с должниками, и документы, полностью раскрывающие состав сомнительных долгов и списанной безнадежной дебиторской задолженности с подтверждающими данную задолженность материалами.

Ограничение расходов по сомнительным долгам в размере 2 % от НВВ предусмотрено также в других сферах деятельности, подлежащих государственному тарифному регулированию (теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение), в электроснабжении данный показатель составляет 1,5 %.

ФАС России считает повышение указанного показателя нецелесообразным, так как это не будет способствовать повышению эффективности работы региональных операторов, создаст дополнительную финансовую нагрузку на добросовестных потребителей услуги по обращению с ТКО и может привести к негативным социально-экономическим последствиям.

4. По вопросу определения расходов на приобретение контейнеров и для накопления ТКО (пункты 5.1.6, 5.7).

ФАС России совместно с Минприроды России проработан вопрос увеличения расходов на контейнеры и бункеры для накопления ТКО и их содержание свыше 1 % необходимой валовой выручки на очередной период регулирования при условии, что территориальная схема содержит сведения о необходимом количестве контейнеров и тарифные последствия учета расходов на их приобретение и обслуживание, а также соглашением с региональными операторами предусмотрена обязанность в случае лишения статуса регионального оператора передать в собственность субъекта Российской Федерации контейнеры, приобретенные за счет тарифных источников.

В настоящее время разработанный проект соответствующих изменений в Основы ценообразования направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства Российской Федерации.

5. По вопросу определения показателей количества ТКО (пункт 5.2).

Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил

коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», предусмотрено, что в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из:

- нормативов накопления ТКО;
- количества и объема контейнеров для накопления ТКО.

Из указанного следует, что расчеты с собственниками ТКО осуществляются не только исходя из нормативов ТКО, но и с учетом фактических данных по объемам накопления ТКО (количество и объем контейнеров).

Действующими нормативными правовыми актами в сфере тарифного регулирования предусмотрены положения в части порядка определения объема (массы) ТКО и в части корректировки данного параметра, а также соответствующей корректировки необходимой валовой выручки и тарифов регулируемых организаций.

6. По вопросу определения прибыли регионального оператора (пункт 5.1.7).

В целях обеспечения деятельности регионального оператора Основами ценообразования предусмотрен учет при установлении единого тарифа расчетной предпринимательской прибыли и нормативной прибыли.

Нормативная прибыль является целевым источником средств на реализацию инвестиционной программы и социальное развитие регулируемой организации.

При этом расчетная предпринимательская прибыль определяется в размере 5 % от соответствующей расчетной базы, остается в распоряжении регулируемой организации и расходуетя ею по своему усмотрению.

Таким образом, предложения участников форума в целом реализованы в действующей редакции Основ ценообразования и Методических указаний, а также в разработанных ФАС России проектах постановлений Правительства Российской Федерации, внесенных к настоящему времени на рассмотрение в установленном порядке.

С уважением,

Временно исполняющий
обязанности руководителя

В.Г. Королев



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
П Р И К А З

01.03.2021

№ 148-к

Москва

О возложении обязанностей

Убываю в служебную командировку в г. Санкт-Петербург 02 марта 2021 года.

На период командирования исполнение обязанностей руководителя Федеральной антимонопольной службы возлагаю на заместителя руководителя ФАС России Королева Виталия Геннадьевича с правом принятия решений по кадровым вопросам.

Руководитель

М.А. Шаскольский

С приказом ознакомлен:

В.Г. Королев



ВИРКО
01.03.2021
Виталий Геннадьевич Королев
Заместитель руководителя ФАС России
в г. Санкт-Петербург №13-2-04