



МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

МИНИСТР

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

22.11.2021 № 01-12-24/36392

на № _____ от _____

Первому заместителю председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по экологии и охране
окружающей среды, Председателю
Общественного совета АНО
«Общественный форум «Экология»

Н.С. Валугеву

О рассмотрении Резолюции XII
Международного форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Минприроды России в соответствии с Вашим письмом от 11.10.2021 № ВНС-4/316 о рассмотрении Резолюции XII Международного форума «Экология» (далее - Резолюция) в рамках компетенции направляет позицию по вопросам, указанным в Резолюции.

Позиция Минприроды России по предложениям представленным в пунктах 1.2, 3.2 – 3.4, 3.7 – 3.9, 4.1, 4.2, 4.13.1, 4.14., 4.15 4.23 – 4.25, 6.30, 6.35, 8.3.5, 8.6 – 8.8, 9.18, 9.20, 9.24, 9.25, 9,29 – 9.31, 11.5 – 11.7, 12.19 Резолюции, в связи с необходимостью дополнительной проработки с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти будет представлена дополнительно.

Приложение: на 96 л. в 1 экз.

А.А. Козлов

**Позиция Минприроды России по предложениям
(инициативам) участников XII Международного форума
«Экология».**

**Раздел. 2. Развитие зеленого финансирования, а также методов
экономического стимулирования экологических проектов.**

По пункту 2.2

Минприроды России полагает некорректным утверждать, что механизм внедрения зеленых облигаций не установлен. Так, например, подраздел V.4 «Особенности эмиссии облигаций с целевым использованием денежных средств, полученных от их размещения» Положения Банка России от 19.12.2019 № 706-П «О стандартах эмиссии ценных бумаг» (далее – Подраздел V.4) включает нормы по идентификации выпуска облигаций с использованием слов «зеленые облигации» (Глава 65 Подраздела V.4). Вместе с тем, на Московской бирже уже размещались «зеленые» облигации.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.11.2020 № 3024-р при Минэкономразвития России была создана межведомственная рабочая группа по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе «зеленого») развития (далее – рабочая группа). В рамках деятельности рабочей группы проведена работа по определению целей и основных направлений устойчивого (в том числе «зеленого») развития, критериев проектов развития, требований к системе их верификации, подходов к оценке воздействия проектов развития на окружающую среду и климат.

По итогам данной работы Правительством Российской Федерации утверждены документы, необходимые для полноценного функционирования системы «зеленых» финансовых инструментов в Российской Федерации:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1912-р об утверждении Целей и основных направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации (далее – распоряжение № 1912-р);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов

устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации» (далее – постановление № 1587).

Распоряжение № 1912-р подготовлено в целях развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты, направленные на реализацию национальных целей развития Российской Федерации в области «зеленого» финансирования и устойчивого развития.

Постановлением № 1587 утверждаются Критерии проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации (далее – Критерии) и Требования к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации. При этом Критерии имеют прикладной характер.

Кроме этого, в настоящее время в рамках рабочей группы ведется работа над проектами следующих документов:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении подходов к оценке воздействия проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации на окружающую среду и климат»;
- проект плана мероприятий («дорожной карты») по разработке стимулирующих мер, способствующих созданию инструментов финансирования устойчивого (в том числе зеленого) развития, и внесению изменений в законодательство Российской Федерации.

По итогам завершения межведомственных согласований указанные проекты нормативных правовых актов в установленном порядке будут направлены в Правительство Российской Федерации.

Раздел 3. Климатическая политика Российской Федерации: переход к низкоуглеродной экономике.

По пункту 3.1.2.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 2344-р «Об утверждении плана реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов» принят Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (далее – Федеральный закон).

В рамках Федерального закона Правительством Российской Федерации принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.11.2021 № 2979-р «Об утверждении перечня парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов» и утвержден 8 октября 2021 г.

В части разработки методологии определения объема выбросов и поглощений парниковых газов Минприроды России ранее сформирован пул методических документов:

1. Приказ Минприроды России от 30.06.2015 № 300 «Об утверждении методических указаний и руководства по количественному определению объема выбросов парниковых газов организациями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность в Российской Федерации»;

2. Приказ Минприроды России от 29.06.2017 № 330 «Об утверждении методических указаний по количественному определению объема косвенных энергетических выбросов парниковых газов»;

3. Распоряжение Минприроды России от 30.06.2017 № 20-р «Об утверждении методических указаний по количественному определению объема поглощения парниковых газов» (с учетом редакции распоряжения Минприроды России от 20.01.2021 № 3-р).

Статьей 5 Федеральным законом Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (начало действия документа - 30.12.2021) предусматривается, что федеральные органы исполнительной власти утверждают методики количественного определения объемов выбросов парниковых газов и поглощений парниковых газов. В этой связи в рамках согласования подготовленного Минэкономразвития России проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области ограничения выбросов парниковых газов» Минприроды России предложило определить полномочия, установленные указанным проектом постановления, в соответствии с редакцией указанного Федерального закона.

По пункту 3.6.

Национальные кадастры ежегодно представляются в установленном порядке в Секретариат РКИК ООН и размещаются в открытом доступе на сайте Конвенции.

Сведения об антропогенных выбросах из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов также содержатся в двухгодичных докладах Российской Федерации и Национальных сообщениях Российской Федерации, представляемых в Секретариат Конвенции.

Третий Двухгодичный доклад размещен на интернет-сайте Секретариата РКИК ООН:

http://unfccc.int/national_reports/biennial_reports_and_iar/biennial_reports_data_interface/items/10132.php.

Национальные доклады стран-участниц РКИК ООН размещены на интернет-сайте секретариата РКИК ООН:
http://unfccc.int/national_reports/annex_i_ghg_inventories/national_inventories_submissions/items/10116.php.

Кроме Конвенции, все упомянутые документы доступны для ознакомления и размещены в открытом доступе на сайте российского Климатического Центра:
<https://cc.voeikovmgo.ru/ru/>.

Ежегодно кадастр проходит процедуру рассмотрения международными экспертами Конвенции, по итогам которой, данные, содержащиеся в нем, признаются прошедшими проверку.

По пункту 3.11.

Ответственным за разработку инициативы «Политика низкоуглеродного развития» и формирование в рамках исполнения абзаца 2 пункта 8 поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 21.07.2021 № ММ-П13-9786 паспорта федерального проекта «Политика низкоуглеродного развития» является Минэкономразвития России.

Раздел 4. Снижение негативного воздействия промышленности на окружающую среду.

По пункту 4.4.

В целях оптимизации деятельности уполномоченных органов исполнительной власти и устранения административных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности предлагается установить минимальный срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы (далее - ГЭЭ) на срок не менее 10 лет с правом его продления по заявлению организации (в случае, когда намечаемая деятельность ведется и ее условия не меняются).

Предложение не поддерживается.

07.11.2020 принято постановление Правительства Российской Федерации № 1796 «Об утверждении Положения о порядке проведения ГЭЭ» (далее – Положение). В Положение включены ранее отсутствовавшие в законодательстве нормы в части срока действия положительного заключения ГЭЭ.

Так, в соответствии с пунктом 27 Положения срок действия положительного заключения ГЭЭ определяется с учетом срока реализации объекта экспертизы, то есть зависит от срока реализации планируемой деятельности, обоснованного

в документации, представленной на экспертизу. По проектам технической документации на новую технику, технологию, вещества - бессрочно.

Продление срока действия заключения ГЭЭ противоречит его правовой природе.

По разделу «Ликвидация накопленного экологического ущерба».

В целях приведения наименования раздела резолюции в соответствие с законодательством Российской Федерации, Минприроды России предлагает изложить его в следующей редакции «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде».

По пункту 4.5.1.

Введение понятий «несанкционированная свалка» и «навал мусора» требует дополнительной проработки.

В свою очередь, по вопросу введения понятия «рекультивация» сообщаем, что Порядок проведения рекультивации и консервации земель, в том числе особенности рекультивации земель, указанных в части 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации, регламентирован Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

Правилами устанавливаются требования к составу, процедуре согласования проектной документации, порядку выполнения и приемки работ по рекультивации земель.

Кроме того, в соответствии с методологией расчета показателей «Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов», утвержденной приказом Минприроды России от 03.03.2021 № 153 под ликвидированной несанкционированной свалкой в границе города понимается рекультивированный земельный участок, на котором находилась несанкционированная свалка и на котором завершены работы по рекультивации земель, либо (в случае, если проектом рекультивации земель предусмотрено поэтапное проведение работ биологических мероприятий) завершены технические мероприятия и первый этап биологических мероприятий (посев травы,

а также первичный уход за посевами), подтвержденные исполнительной документацией, оформленной и принятой в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, актами по форме КС-2, КС-3, КС-11, также актом о ликвидации несанкционированной свалки в границах города, подписанным государственным (муниципальным) заказчиком указанных работ с привлечением к участию в приемке работ государственных гражданских служащих Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) и представителей ее подведомственных специализированных организаций в случае ее письменного согласия.

Учитывая изложенное, включение данного решения в итоговую резолюцию в предлагаемой формулировке нецелесообразно.

По пунктам 4.5.2., 4.5.3., 4.5.4., 4.7.

Во исполнение подпункта «ч» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24.10.2020 № Пр-1726ГС по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 11.03.2021 № ВА-П11-3368, от 21.04.2020 № ВА-П11-3992, от 04.02.2020 № ВА-П11-6пр, от 08.06.2021 № ВА-П11-37пр Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (далее – законопроект), которым планируется урегулировать вопросы формирования перечня технологических решений, применяемых для проведения работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, исходя из проектных решений в составе проектной документации, получившей положительные заключения государственной экологической экспертизы и достоверности определения сметной стоимости.

Кроме того, законопроектом уточняется порядок осуществления инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ОНВОС), в том числе их выявления, обследования и оценки, категорирования ОНВОС с учетом оценки степени воздействия на здоровье граждан продолжительность их жизни, а также последующей ликвидации ОНВОС.

В настоящее время в рамках исполнения протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 18.08.2021 № ВА-П11-52пр ИПК «РЭО» осуществляет подготовку научно-исследовательской работы по определению сметной стоимости типовых технологических решений по рекультивации полигонов.

ИПК «РЭО» проведен конкурс, по результатам которого отобрана подрядная организация для формирования альбома типовых технологических решений по рекультивации полигонов твердых коммунальных отходов, а также разработки показателей стоимости типовых конструктивных решений. Окончание работ по формированию альбома в соответствии с договором запланировано на 30.12.2021.

В составе альбома типовых технологических решений будет разработана техническая часть, в которой предлагается дать рекомендации по применению типовых технологических решений по рекультивации и использованию стоимости показателей.

После получения результатов научно-исследовательской работы Минстроем России совместно с Минприроды России и ИПК «РЭО» будут определены типовые конструкторские и технологические решения, а также утверждены справочники укрупненных сметных нормативов для объектов размещения отходов (полигонов).

Учитывая изложенное, включение данных решений в итоговую резолюцию в предлагаемой формулировке нецелесообразно.

Предлагается пункты 4.5.2 и 4.5.3 итоговой резолюции объединить, изложив решение в следующей редакции: «ИПК «РЭО» определить конструкторские и технологические решения, а также укрупненные сметные нормативы работ по рекультивации объектов размещения отходов (полигонов и несанкционированных свалок)».

Также Минприроды России совместно с ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела» проведена работа по выявлению на ООПТ федерального значения мест размещения отходов, в ходе которой установлены несанкционированные свалки общей площадью более 130 га, а также объекты, приводящие к загрязнению и оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в результате прошлой экономической и иной деятельности сторонних организаций общей площадью более 12 тыс. га, в том числе от прошлой деятельности Минобороны России.

Направлены обращения в адрес Минобороны России о содействии в ликвидации объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, расположенных на ООПТ федерального значения.

В соответствии с информацией, представленной Минобороны России на территории ФГБУ «Заповедное Приамурье» работы по ликвидации отходов производства и потребления завершены, вывоз металлолома запланирован на 2022 год. На территориях ФГБУ «Государственный природный заповедник «Остров Врангеля» и ФГБУ «Государственный заповедник «Курильский» работы будут продолжены в следующем году. На ряде других заповедных территорий Минобороны России запланированы мероприятия по рекогносцировке

и подтверждению принадлежности ОНВОС Вооруженным Силам Российской Федерации.

Кроме того, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 07.07.2021 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по уменьшению негативного воздействия отходов производства и потребления на особо охраняемые природные территории федерального значения (далее – План мероприятий), разработанный Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с публично-правовой компанией по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» во исполнение пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 19.12.2020 № Пр-2177.

Пунктом 4 Плана мероприятий предусмотрена реализация мероприятий по ликвидации/рекультивации объектов, приводящих к загрязнению и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в границах ООПТ федерального значения (сроки исполнения: 2022-2024 гг.).

По пунктам 4.5.5., 4.5.6.

В отношении механизма финансирования ликвидации ОНВОС сообщаем, что финансирование осуществляется в рамках федерального проекта «Чистая страна».

Федеральный проект «Чистая страна» предусматривает показатели достижения национальных целей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных ОНВОС включены в состав мероприятий федерального проекта «Чистая страна», в свою очередь, включение ликвидации ОНВОС вне границ городов будет противоречить национальным целям, утвержденным Президентом Российской Федерации.

Учитывая изложенное, включение данных решений в итоговую резолюцию в предлагаемой формулировке нецелесообразно.

По пункту 4.5.7.

В соответствии с пунктом 4 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При этом в случае нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в части осуществления мероприятий по охране окружающей среды, включая рекультивацию объектов размещения отходов, собственники таких объектов могут быть привлечены к административной ответственности в соответствии с кодексом Российской Федерации об административных нарушениях.

Учитывая изложенное, включение данного решения в итоговую резолюцию в предлагаемой формулировке нецелесообразно.

В целом по пункту 4.5.

Учитывая вышеизложенное, пункт 4.5. предлагается изложить в следующей редакции: «4.5. Минприроды России продолжить работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды, в том числе части ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

По пункту 4.6.

По указанному пункту итоговой резолюции предложений и замечаний не имеется.

По пункту 4.8.

В настоящее время Минприроды России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды», предусматривающего внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях

софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий региональных проектов по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» (далее – проект постановления, Правила).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 05.08.2021 № Пр-1383 (далее – Поручение № 1383), данного по итогам заседания Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 19.07.2021, Правительству Российской Федерации поручено принять дополнительные решения, обеспечивающие завершение до конца 2023 года максимально возможного объема работ по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов, включенных в федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология», предусмотрев типизацию технологических решений по ликвидации таких свалок в целях снижения ее стоимости, а также, выделение необходимых бюджетных ассигнований федерального бюджета, в том числе на разработку проектной документации таких проектов.

Минприроды России подготовлены соответствующие изменения в Правила. Предложения по дополнению Правил направлены в Аппарат Правительства Российской Федерации с просьбой поддержать внесение дополнительных изменений в Правила, предусмотрев в них положения о возмещении затрат субъектам Российской Федерации на разработку проектной документации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, реализуемых в рамках федерального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Учитывая изложенное, включение данного решения в итоговую резолюцию в предлагаемой формулировке нецелесообразно.

Предлагается указанное решение изложить в следующей редакции: «Минприроды России проработать механизм выделения необходимых бюджетных ассигнований федерального бюджета на разработку проектной документации проектов работ по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов, включенных в федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология».

По пункту 4.9.1.

Государственная поддержка ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде осуществляется в рамках федерального проекта

«Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология» (далее – федеральный проект).

Паспортом федерального проекта предусмотрено достижение результата «Ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного вреда окружающей среде» с плановым значением в количестве 88 штук, при этом достижение указанного результата уже обеспечено включенными в паспорт федерального проекта мероприятиями. Указанные мероприятия предусмотрены к реализации в рамках заключенных соглашений о реализации региональных проектов «Чистая страна» на территории субъектов Российской Федерации (далее – Соглашения).

Включение дополнительных мероприятий по ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде не представляется возможным, так как повлечет за собой возникновение дефицита средств федерального бюджета на уже предусмотренные Соглашениями мероприятия по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и возникновение риска срыва сроков достижения результатов и показателей федерального проекта.

Учитывая изложенное, реализация мероприятия «Консервация хвостохранилища Депутатского ГОК» в рамках федерального проекта не представляется возможной.

По пунктам 4.9.2., 4.9.3.

На данный момент Минприроды России ведется работа по изменению срока достижения показателей и результата по мероприятию «Ликвидация хвостохранилища Куларской золотоизвлекающей фабрики» и формированию в ГИИС «Электронный бюджет» соответствующего запроса на изменение паспорта федерального проекта «Чистая страна» и национального проекта «Экология».

Дополнительное соглашение к соглашению о реализации регионального проекта «Чистая страна (Республика Саха (Якутия))» от 11.02.201 № 051-2019-G10058-1 может быть заключено по итогам рассмотрения соответствующего запроса на изменение паспорта федерального проекта, включающего корректировку значений показателей и результата федерального проекта, на заседании проектного комитета по национальному проекту «Экология», а также рассмотрения соответствующего запроса на изменение паспорта национального проекта «Экология» на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам.

При этом в соответствии с пунктом 2.2. соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации

от 24.12.2020 № 051-09-2021-006 (в редакции дополнительного соглашения от 25.08.2021 № 051-09-2021-006/2) средства федерального бюджета в размере 162,4 млн руб. будут предусмотрены в 2023 году после внесения изменений в соглашение о реализации регионального проекта «Чистая страна (Республика Саха (Якутия))» от 11.02.2019 № 051-2019-G10058-1 в части переноса сроков достижения показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна» на 2023 год, а также по итогам внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи.

По пункту 4.10.

В соответствии с официальными статистическими методологиями расчета показателей федерального проекта, утвержденными приказом Минприроды России от 03.03.2021 № 153, объект накопленного вреда окружающей среде является ликвидированным/рекультивированным в случае завершения технических мероприятий и первого этапа биологических мероприятий (посев травы, а так же первичный уход за посевами) на земельном участке, на котором расположен объект.

Реализация федерального проекта предусмотрена в срок до 31.12.2024 г., федеральное софинансирование мероприятий по проведению мониторинга за состоянием и воздействием на окружающую среду рекультивированных объектов спровоцирует значительное увеличение сроков реализации федерального проекта.

Учитывая вышеизложенное, Минприроды России не поддерживает указанную инициативу.

По пункту 4.11.

Ликвидация ОНВОС проводится в соответствии с Правилами организации работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 (далее – Правила организации работ по ликвидации ОНВОС).

Порядок проведения рекультивации и консервации земель установлен Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800.

В случае если проектом работ по ликвидации ОНВОС предусматриваются работы по рекультивации нарушенных земель, то раздел, содержащий указанные работы, разрабатывается в соответствии с требованиями, установленными Правилами рекультивации. При этом проект работ по ликвидации ОНВОС утверждается в порядке, установленном Правилами организации работ по ликвидации ОНВОС.

Кроме того, в рамках работ по ликвидации ОНВОС могут быть предусмотрены мероприятия по возведению объектов капитального строительства или сносу объектов капитального строительства (далее – мероприятия по КС).

В таком случае подготовка проекта ликвидации ОНВОС предусматривающего мероприятия по КС осуществляется в соответствии с требованиями, определенными Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, а также Требованиям к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 509.

На основании изложенного, при подготовке проекта по ликвидации ОНВОС должны учитываться все требования к проектной документации, установленные в отношении конкретных мероприятий, реализуемых в рамках ликвидации ОНВОС.

По пункту 4.12.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере морского (включая морские порты), внутреннего водного транспорта является Минтранс России.

Учитывая изложенное, ответственным за реализацию предлагаемых инициатив предлагаем определить Минтранс России.

Экологические аспекты деятельности нефтегазовой отрасли

По пункту 4.16.

Предложение не поддерживается.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» пользователь недр обязан, в частности, обеспечить:

соблюдение законодательства, норм и правил в области использования и охраны недр;

соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ;

безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, охране окружающей среды.

Разработка месторождений полезных ископаемых, в том числе нефти, осуществляется на основании технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр (далее – проектная документация). В соответствии с пунктом 2 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее – Положение), подготовка проектной документации заключается в разработке обоснованных технических и технологических решений, обеспечивающих выполнение условий пользования участком недр, рациональное комплексное использование и охрану недр, а также выполнение требований законодательства Российской Федерации о недрах.

Согласно пункту 5 указанного Положения проектная документация, за исключением технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения, до утверждения пользователем недр подлежит согласованию с комиссией, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию или его соответствующим территориальным органом. В состав указанной комиссии, согласно пункту 6 указанного Положения, включаются представители Минприроды России, Роснедр, Росприроднадзора, Ростехнадзора.

В соответствии с пунктом 12 Положения в проектную документацию включаются, в частности:

- мероприятия по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

- мероприятия по рациональному использованию и охране недр;

- мероприятия по обеспечению требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности при пользовании недрами.

Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции установлены статьей 46 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 46 указанного Федерального закона при геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при переработке (производстве), транспортировке, хранении, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции должны предусматриваться меры по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и иного негативного воздействия на окружающую среду.

Согласно пунктам 4 и 5 статьи 46 указанного Федерального закона на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработка (производство), транспортировка, хранение, реализация углеводородного сырья и произведенной из него продукции осуществляются при наличии планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Предусмотренные указанной статьей требования в области охраны окружающей среды применяются во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» и Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 6 статьи 46 указанного Федерального закона план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов утверждается организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции (далее - эксплуатирующая организация), при условии наличия:

заклучения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, вынесенного по результатам комплексных учений по подтверждению готовности этой эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

согласования федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного экологического надзора, указанного плана в части его соответствия требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации утверждены постановлением

Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451. Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2020 № 2366.

По пункту 4.17.

Вопросы безопасности трубопроводов и проверок их состояния регулируются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. относятся к компетенции Ростехнадзора.

Согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», который определяет правовые и организационные основы установления и оценки применения содержащихся в нормативных правовых актах требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, может наложить дополнительные требования на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности.

По пункту 4.18.

Согласно пункту 2 Правил учета нефти, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2014 № 451, «нефтегазоводяная смесь» определяется как смесь, извлеченная из недр, содержащая углеводороды широкого физико-химического состава, попутный нефтяной газ, воду, минеральные соли, механические примеси и другие химические соединения.

Введение понятия «нефтесодержащая жидкость» приведет к дублированию определений и может принести понятийные разногласия для хозяйствующих субъектов.

Также ведения понятия «нефтесодержащая жидкость» в соответствующее законодательство Российской Федерации может привести к задействованию широкого спектра объектов хозяйственной деятельности и повлечь дополнительную финансовую, административную, правовую, организационную нагрузку.

Предложение не поддерживается.

Экологическая безопасность при освоении месторождений углеводородного сырья обеспечивается мероприятиями, предусмотренными утвержденным техническим проектом разработки месторождения полезного ископаемого и иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, в частности, технологическими проектами (схемами) разработки (см. позицию Министерства к пункту 4.16).

Проекты обустройства месторождений углеводородного сырья подлежат государственной экспертизе проектной документации и инженерных изысканий в соответствии с Градостроительным кодексом и не относятся к компетенции Минприроды России.

По пунктам 4.31.2., 4.31.5

Ответственным за реализацию указанных предложений является Минсельхоз России.

6. Создание в России эффективной системы обращения с отходами производства и потребления.

Развитие системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО)

По пунктам 6.1.1, 6.1.2.

Учитывая, что территориальная схема обращения с отходами (далее – территориальная схема) разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования согласно пункту 2 статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), часть информации, предусмотренной пунктом 10 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130, уже находится в распоряжении органов власти субъекта Российской Федерации, которая предоставляется в рамках градостроительного законодательства (подпункты «а», «б», «г», «е» пункта 10). Информацию, предусмотренную подпунктами «в» и «д» пункта 10 орган власти субъекта Российской Федерации может получить,

в том числе посредством межведомственного взаимодействия либо из открытых источников.

Таким образом, предложенные изменения о введении дополнительных обязательных требований противоречат Федеральному закону от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях» пунктом 2 статьи 7 которого, предусмотрено, что обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними.

По пункту 6.2.

Минприроды России частично поддерживает указанную инициативу в части расширения перечня оснований для исключения объектов размещения отходов (далее - ОРО) из государственного реестра объектов размещения отходов, установленных приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 в случае исчерпания вместимости ОРО, аннулирования лицензии на размещение отходов I-IV классов опасности.

Вместе с тем представляется избыточным исключение ОРО из ГРОРО в связи с его исключением из территориальной схемы по заявлению уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, так как указанное может привести к злоупотреблению полномочиями органами власти субъектов Российской Федерации.

По пункту 6.3.

Внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) в части включения в качестве вида административного наказания конфискации транспортных средств, используемых для транспортировки отходов, за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при транспортировании и размещении отходов производства и потребления требует дополнительного обсуждения.

Так, например, возникает вопрос о применении такой меры в случаях, когда транспортные средства принадлежат на праве собственности иному лицу, не совершившему административное правонарушение (например, правонарушителем они взяты в аренду). Указанное может привести к тому, что перевозчики перестанут обладать транспортными средствами на праве собственности, а будут их брать исключительно в аренду, оформляя их на «подставные» юридические лица либо индивидуальных предпринимателей.

По пункту 6.4.

Минприроды России совместно с ППК «Российский экологический оператор» разработан и внесен 20.05.2021 в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающий соответствующие изменения в части включения в реестры мест (площадок) накопления ТКО сведений о количестве и видах установленных контейнеров для раздельного накопления.

По пункту 6.5.

Идея временных площадок накопления Минприроды России не поддерживается. Кроме того, по мнению Минприроды России, держать на площадке в течение 11 месяцев отходы, содержащие органику, недопустимо.

По пункту 6.6.

Пунктом 2 статьи 3 Закона № 89-ФЗ установлены основные направления государственной политики в области обращения с отходами, которые являются приоритетными в следующей последовательности: максимальное использование исходных сырья и материалов; предотвращение образования отходов; сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования; обработка отходов; утилизация отходов; обезвреживание отходов.

Под утилизацией отходов понимается использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1657 «О единых требованиях к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов» (далее – постановление № 1657).

Постановлением № 1657 установлены единые требования к объектам в сфере обращения с ТКО, в том числе с учетом химических, физических и биологических факторов воздействия на окружающую среду.

Кроме того, постановлением № 1657 определена приоритетность объектов в сфере обращения с ТКО:

обработка ТКО в целях выделения из состава ТКО видов отходов, пригодных для дальнейшей утилизации;

утилизация видов отходов, выделенных из состава ТКО при обработке ТКО, с использованием их потенциала материального ресурса;

утилизация видов отходов, выделенных из состава ТКО при обработке ТКО, с использованием их потенциала энергетического ресурса;

обезвреживание твердых коммунальных отходов;

захоронение твердых коммунальных отходов.

Таким образом, осуществление энергетической утилизации возможно только в отношении остатков сортировки ТКО и не замещает собой переработку отходов во вторичные материальные ресурсы и не является ее альтернативой, а рассматривается как наиболее эффективный инструмент обращения с остаточными фракциями отходов, не подлежащими вовлечению во вторичный материальный оборот, чем полигонное захоронение таких отходов.

Согласно принципам экономики замкнутого цикла, важнейшей задачей системы обращения с ТКО является максимальное вовлечение вторичных ресурсов в экономический оборот посредством отдельного сбора и сортировки ТКО, переработки ценных фракций отходов в сырье (материальная утилизация), а непригодной для повторного использования части отходов – в электрическую или тепловую энергию (энергетическая утилизация).

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации в сфере обращения с ТКО полностью соответствует мировым практикам по иерархии методов обращения с ТКО.

По пункту 6.7.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно положениям статьи 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 1.4 КоАП РФ лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом (принцип равенства перед законом) и согласно пункту 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина (презумпция невиновности).

С учетом изложенного, установление в особенной части КоАП РФ ответственности в отношении конкретных должностных лиц (персонификация ответственности) противоречит принципу равенства перед законом и презумпции невиновности, так как в соответствии с вышеприведенными нормами административную ответственность несет то должностное лицо, в чьи обязанности входит обеспечение выполнения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена ответственность, при этом должностные лица отвечают не только за свои действия, но и за неправильные указания, а также за непринятие мер, направленных на соблюдение обязательных правил.

Кроме того, глава 8 КоАП РФ регламентирует ответственность, за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды и природопользования, в частности, статьей 8.2 КоАП РФ установлена административная ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления.

На основании изложенного, и учитывая наличие правовых механизмов привлечения должностных лиц указанной категории к ответственности, а также предлагаемые изменения об установлении административной ответственности противоречат основным целям и принципам законодательства об административных правонарушениях, внесение указанных изменений в КоАП РФ полагаем нецелесообразным.

По пункту 6.8.

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 483 (далее – Положение), Минпромторг России является уполномоченным органом Российской Федерации в сфере промышленной политики (пункт 1 Положения) и осуществляет полномочия по координации и стимулированию технического перевооружения, модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обработку, утилизацию, обезвреживание

отходов производства и потребления (включая твердые коммунальные отходы), в том числе внедрения промышленного оборудования, произведенного на территории Российской Федерации, развития технологий обработки, утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления (включая твердые коммунальные отходы), а также вовлечения отходов производства и потребления в производственные процессы (пункт 5.8.22 Положения).

В этой связи решения по вопросам вывода из оборота товаров и упаковки и замена её на более «экологичные» материалы находятся в компетенции Минпромторга России.

Одновременно отметим, что задача по подготовке перечня товаров и упаковки, отходы от которых не подлежат утилизации либо плохо извлекаются из отходов и (или) их утилизация практически невозможна, а также комплекса мер, направленных на ограничение обращения таких товаров, предусмотрена пунктом 18 дорожной карты по реализации Концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко (от 31 марта 2021 г. № 2915п-П11).

Минприроды России направило в адрес Минпромторга России письмом от 08.06.2021 № 08-25-32/16281 свои предложения в вышеуказанный перечень.

Вышеуказанный перечень составлен по результатам анализа ИЭК «РЭО» деятельности участников отрасли обращения с отходами производства и потребления как на стадии накопления, так и в процессе сортировки на предприятиях обработки отходов, с учетом коммерческого интереса к определенным фракциям со стороны заготовителей и переработчиков вторичных материальных ресурсов.

По пункту 6.9.

Минприроды России полагает, что в настоящее время проработка указанного вопроса представляется преждевременной.

По пунктам 6.10.1. - 6.10.5.

Минприроды России поддерживает позицию о необходимости корректировки наименования группы отходов с «7 31 930 00 00 0 - Отходы при ликвидации свалок твердых коммунальных отходов» на «7 31 930 00 00 0 – Отходы, образованные при проведении работ по ликвидации свалок твердых коммунальных отходов» и вида отхода «7 31 931 11 72 4 - Отходы, образованные при проведении работ по ликвидации свалок твердых коммунальных отходов», а также дополнить подтип

отходов в ФККО «7 68 000 00 00 0 - Отходы при ликвидации объектов размещения отходов I - V классов опасности» группой отходов «смесь отходов, размещенных в объекте накопленного вреда окружающей среде», которые не относятся к твердым коммунальным отходам.

В части необходимость включения древесных отходов, образуемых в результате разборки и обработки (сортировки) ТКО, в подтип отходов, относящийся к ТКО, ИПК «РЭО» полагает необходимым отметить, что процедура паспортизации отходов носит заявительный характер, а формирование ФККО осуществляется на основании информации об отходах, поступивших в Росприроднадзор в порядке подтверждения отнесения отходов к конкретному классу опасности, в случае отсутствия вида отхода древесины, извлеченного при сортировке ТКО, в группе отходов 7 41 110 00 00 0 «остатки сортировки твердых коммунальных отходов, отнесенные к ТКО», образователь таких отходов обязан инициировать процедуру подтверждения отнесения отхода к конкретному классу опасности и его последующего включению в ФККО.

При этом ИПК «РЭО» в целях развития системы раздельного накопления отходов, ИПК «РЭО» полагает необходимым максимальное наполнение группы отходов по ФККО «7 31 120 00 00 0 - отходы из жилищ при раздельном накоплении» и группы отходов по ФККО «7 41 110 00 00 0 - отходы (остатки) сортировки коммунальных отходов», в связи с чем считаем необходимым внести изменения в Закон № 89-ФЗ в части изменения порядка наполнения ФККО, в том числе в отношении отходов населения определить регионального оператора лицом, которое может подать соответствующие материалы.

По пункту 6.11.1., 6.11.2.

Разработанным Минприроды России проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», который в настоящее время проходит процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти, вводится понятие «мусороперегрузочные станции - площадки, в том числе с расположенными на них сооружениями и оборудованием, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для перегрузки ТКО из мусоровозов или иных транспортных средств, используемых для транспортирования ТКО, в большегрузные транспортные средства (в том числе автопоезда, транспортные средства с системой мультилифт)».

Кроме того, пунктом 62 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, проектируемых указанным проектом

постановления, устанавливается, что транспортирование ТКО может осуществляться с использованием мусороперегрузочных станций, а также допускается накопление ТКО на мусороперегрузочных станциях.

Вопрос ценообразования в настоящее время рассматривается ФАС России на основании подготовленных ИПК «РЭО» предложений о внесении изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, предусматривающие включение расходов на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций в состав единого тарифа регионального оператора по обращению с ТКО.

Понятие «мусороперерабатывающие станции» не требуется, поскольку в силу норм Закона № 89-ФЗ. Объекты утилизации являются объектами промышленной инфраструктуры, к ним предъявляются соответствующие требования, определенные законодательством о промышленной политике, о техническом регулировании, о государственной экологической экспертизе и др. Утилизация отходов не является регулируемым видом деятельности.

По пункту 6.12.1.

В соответствии с методикой ИПК «РЭО», утвержденной приказом от 18.05.2021 №57 «Об утверждении Методики мониторинга деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», ежемесячно ведется системный мониторинг деятельности региональных операторов по обращению с ТКО.

В рамках мониторинга, в целях снижения риска неисполнения обязательств по оказанию коммунальной услуги по обращению с ТКО в субъектах Российской Федерации, оцениваются следующие показатели деятельности региональных операторов:

наличие у регионального оператора действующей безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5.09.2016 № 881;

соблюдение схемы потоков ТКО от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, закрепленной территориальной схемой обращения с отходами;

доля кредиторской задолженности к учтенной необходимой валовой выручке регионального оператора (далее – НВВ);

доля фактической дебиторской задолженности к учтенной НВВ регионального оператора;

соотношение дебиторской задолженности регионального оператора к его кредиторской задолженности.

отклонение объема (массы) транспортируемых ТКО региональным оператором от объема (массы) ТКО, предусмотренного (ой) территориальной схемой обращения с отходами;

охват коммунальной услугой по обращению с ТКО в зоне деятельности регионального оператора;

сбор платы за коммунальную услугу;

судебные решения и решения органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, затрагивающие существенные условия деятельности регионального оператора;

негативный информационный фон в СМИ, публичная критика деятельности регионального оператора, претензии к работе регионального оператора со стороны населения, операторов по обращению с ТКО.

Также с региональными операторами и с субъектами Российской Федерации, в том числе с региональными операторами, которые находятся в зоне высокого риска прекращения деятельности по оказанию населению коммунальной услуги, проводятся совещания посредством видеоконференцсвязи по указанным вопросам.

По пункту 6.12.2.

Разработанным Минприроды России при участии ИПК «РЭО» проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», который в настоящее время проходит процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти, корректируются основания лишения статуса регионального оператора. Предлагается, что лишение статуса будет осуществляться:

а) по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по следующим основаниям:

принятие региональным оператором решения о ликвидации юридического лица;

прекращение региональным оператором деятельности на основании лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, в том числе в случае аннулирования лицензии по решению уполномоченного органа, принятого

на основании выписки из вступившего в законную силу решения суда об аннулировании лицензии;

принятие судом решения о признании регионального оператора банкротом и об открытии в отношении него конкурсного производства;

б) на основании вступившего в законную силу решения суда по иску уполномоченного органа власти субъекта Российской Федерации, с которым заключено соглашение, по следующим основаниям:

нарушение пять и более раз в течение календарного года по вине регионального оператора условий соглашения, за исключением нарушения условий соглашения о предоставлении безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению;

нарушение условий соглашения в отношении предоставления безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

наличие на дату обращения в суд у регионального оператора подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом или актом сверки взаимных расчетов, подписанным сторонами договора, просроченной задолженности перед оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере, равном или превышающем двадцать пять процентов величины обязательств по договору между сторонами на оказание услуги по транспортированию или обработке или обезвреживанию или захоронению твердых коммунальных отходов;

подтвержденные актами (протоколы, постановления о применении административного наказания) органов контроля (надзора) нарушения пять и более раз в течение календарного года по вине регионального оператора, операторов, осуществляющих транспортирование твердых коммунальных отходов на основании договора с региональным оператором, схемы потоков твердых коммунальных отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, закрепленной территориальной схемой обращения с отходами.

По пункту 6.13.

Строительство новых современных комплексов по переработке отходов, отвечающих мировым стандартам обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), в том числе КПО «Алексинский карьер» в городском округе Клин, определено территориальной схемой обращения с отходами Московской области, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 22.12.2016 № 984/47 в редакции от 17.11.2020 № 864/38.

В свою очередь между ППК «РЭО» и Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области согласован проект федеральной схемы обращения с ТКО в части Московской области (далее – Федеральная схема). Федеральной схемой предусмотрена эксплуатация комплексного объекта по обращению с ТКО КПО «Алексинский карьер» в городском округе Клин Московской области, а также планы по его реконструкции со сроком завершения работ в 2021 году.

В соответствии с решениями проектной документации строительство КПО «Алексинский карьер» делится на несколько очередей. Строительство первой и второй очереди КПО «Алексинский карьер» выполнены, и в 2020 году получили разрешение на ввод объекта в эксплуатацию. Строительство третьей очереди планируется осуществить на земельном участке с кадастровым номером 50:03:0040280:25 площадью 39,395 га, который отнесен к категории земель: «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения» с разрешенным использованием по документу согласно данным публичной кадастровой карты: «специальная деятельность».

Безопасность технологических процессов для здоровья населения, а также допустимые уровни воздействия на окружающую среду определяются проектными решениями, утверждаются в составе проектной документации и согласовываются в процессе прохождения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), а также проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам

размещения отходов являются объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

В случае, если геологическая, гидрологическая или экологическая обстановка, а также принятые технические решения не позволяют обеспечить безопасность граждан и окружающей среды при строительстве объекта, государственная экспертиза не выдаст положительного заключения экспертизы проектной документации и строительство объекта будет невозможно.

Вместе с тем отмечаем что Минобороны России подтверждается отсутствие негативного влияния на безопасность полетов воздушных судов на аэродроме «КЛИН».

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области подтверждается заинтересованность в создании данного объекта.

По пункту 6.14.3.

Учитывая, что регулирование обращения с медицинскими отходами выведено из-под сферы регулирования, полагаем целесообразным внести изменения в СанПиН 2.1.3684-21 в части обращения с медицинскими отходами класса «А» с учетом положений пункта 2 статьи 2 Закона № 89-ФЗ.

Кроме того, полагаем необходимым вернуться к проработке вопроса о гармонизации санитарно-эпидемиологического и экологического законодательства в части распространения норм Федерального закона «Об отходах производства и потребления» на медицинские отходы, направленной на возможность учета и контроля медицинских отходов при обращении с отходами производства и потребления, а также определения требований к их обеззараживанию, обезвреживанию, хранению, предусмотрев:

- установление единых требований учета медотходов с указанием юридических лиц, которым они передаются;
- закрепления требований по осуществлению учета и контроля за всеми отходами в рамках одной федеральной схемы и ГИС;
- определению классификации медотходов, классификации, аналогичной отходам производства и потребления;
- распространение требований законодательства в области обращения с отходами производства и потребления на деятельность по обращению с медицинскими отходами, в том числе в части необходимости ведения учета, получения разрешительных документов, лицензий на обращение с отходами I-IV классов опасности, платы за негативное воздействие на окружающую среду (в части выбросов при термическом обезвреживании, в части захоронения медицинских отходов);

- определение законодательного регулирования ценообразования деятельности в области обращения с медотходами;
- определение юридического лица (юридические лица), ответственного за обращение с медицинскими отходами на территории субъекта Российской Федерации, по аналогии с институтом региональных операторов по обращению с ТКО.

По пункту 6.15.1.

ППК «РЭО» разработан цифровой сервис «РЭО Радар», предназначенный для координации деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами по реализации норм законодательства Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Посредством сервиса «РЭО Радар» жители могут оставлять жалобы о нарушениях в области обращения с ТКО, в том числе используя фотографии.

Вместе с тем необходимо дополнительно проработать вопрос в части контроля за собственниками объектов инфраструктуры ТКО.

По пункту 6.15.2.

ППК «РЭО» запланировано создание ежегодной премии за достижения в сфере защиты окружающей среды и правильного обращения с отходами («Зеленая премия») ППК «РЭО» в целях отбора лучших практик, инициатив, достижений и инноваций в области устойчивого развития, обращения с отходами и разумного потребления. Номинантами и победителями премии станут физические и юридические лица, бренды, общественные организации и публичные деятели, осуществляющие деятельность, связанную с экологическими проектами в сфере обращения с ТКО, осознанного потребления и создания системы экономики замкнутого цикла. Считаем данный подход более конструктивным, чем создание «негативных» рейтингов.

Кроме того, не совсем ясно, какие именно показатели должны стать критериями «мусорного рейтинга» - по уровню образования отходов, по уровню утилизации отходов, по уровню загрязнения окружающей среды. Деятельность общественных организаций не позволяет осуществлять оценку показателей деятельности компаний – образователей отходов без согласия таких организаций.

По пункту 6.17.

Вопрос нуждается в дополнительной проработке с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также с бизнес-сообществом (имеющим на балансе лицензионные участки месторождений полезных ископаемых, которые являются труднодоступными, с которыми отсутствует автосообщение) в части дополнения пункта 6 статьи 24.7 Закона № 89-ФЗ положениями, позволяющими не заключать договор с региональными операторами, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, у которых имеется в собственности или на ином законом основании оборудование и (или) специализированные установки (в том числе мобильные) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов.

По пунктам 6.18.1., 6.18.2.

В соответствии с определением, установленным статьей 1 Закона № 89-ФЗ хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения. Указанным определением не ограничивается возможный срок хранения, в связи с чем внесение уточняющих положений в Закон № 89-ФЗ представляется избыточным.

Одновременно отмечаем, что в соответствии со статьей 1 Закона № 89-ФЗ под накоплением отходов понимается складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. Требования к местам (площадкам) накопления установлены статьей 13.4 Закона № 89-ФЗ.

Согласно пункту 1 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

При этом, в силу положений пункта 1 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ оказание услуги по обращению с ТКО региональным оператором относится к регулируемым видам деятельности.

С учетом отсутствия круглогодичного автомобильного сообщения с объектами размещения ТКО и значительными затратами на транспортирование ТКО, считаем возможным предусмотреть систему по разделному накоплению, сбору, обработке, энергоутилизации, либо обезвреживанию ТКО вместо наиболее распространенной системы обращения с ТКО, складывающейся из деятельности по транспортированию ТКО до объектов захоронения ТКО.

При этом, выбор оптимальной модели обращения с ТКО на территории труднодоступных и малонаселенных пунктов должен определяться исходя из ежегодно образуемого количества ТКО, количества населения, удаленности объектов размещения отходов от мест накопления.

Так, например, возможны оптимальные варианты организации системы обращения с ТКО на территории труднодоступных и малонаселенных пунктов в зависимости от численности:

1. Оптимальные решения по организации системы обращения с ТКО для труднодоступных и малонаселенных территорий с численностью населения менее 10000 человек, позволяющие, в том числе минимизировать затраты на транспортирование ТКО до объектов размещения ТКО.

Основным решением является принцип двухкомпонентного раздельного накопления ТКО с последующим обезвреживанием на мобильных инсинераторах и накоплением полезных фракций до формирования экономически целесообразной транспортной партии.

В случае образования ТКО менее 14 тонн в сутки (5000 т/год) целесообразно организовать систему обращения с отходами путем внедрения двухкомпонентного раздельного сбора отходов («сухие»/«органические (пищевые)»).

«Сухие отходы» направляются в мобильный пресс-компактор, где накапливаются до формирования экономически целесообразной транспортной партии и направляются на объекты обращения с ТКО, в срок не превышающий одиннадцать месяцев.

«Органические/(пищевые отходы)» целесообразно направлять на мобильный компостер контейнерного типа (биотермический реактор) с последующей обработкой на вибрационном грохоте для производства органических удобрений или почво/техно грунтов.

Отходы, не подлежащие утилизации и обезвреживанию, возможно накапливать на площадках накопления отходов, для формирования в течение одиннадцати месяцев партии ТКО, направляемой на захоронение, сократив частоту вывоза отходов и, соответственно, расходов на транспортирование ТКО до объектов размещения ТКО.

2. Оптимальные решения по организации системы обращения с ТКО для труднодоступных и малонаселенных территорий с численностью населения более 10 000 и менее 40 000 человек, позволяющие минимизировать затраты на транспортирование ТКО до объектов размещения ТКО.

Основным решением является принцип сортировки ТКО на модульном мусоросортировочном комплексе разделения ТКО (далее - ММСК), который предназначен для сортировки ТКО в труднодоступных и малонаселенных пунктах,

имеет модульную конструкцию, позволяющую увеличить мощность обработки входного потока с 14 тонн/сутки (5000 т/год) до 55 тонн/сутки (20 000 т/год).

ММСК устанавливается на подготовленную твердую площадку с навесом и включает в себя приемный лоток, климатическую кабину, конвейерное оборудование, сепаратор мелкой фракции и магнитный сепаратор. Состав оборудования позволяет обеспечить отбор вторичных ресурсов и мелкой органической фракции (менее 70 мм.).

Данное решение предусматривает разделение ТКО на три потока: вторичные материальные ресурсы («полезная фракция»), отсев грохочения и остатки сортировки.

Вторичные материальные ресурсы (полимеры, бумага, картон, стекло и металлы) после извлечения направляют в вертикальные прессы, позволяющие уменьшить объем накапливаемых ресурсов и выполнить их обвязку в кипы, которые возможно накапливать до формирования экономически целесообразной транспортной партии в течение одиннадцати месяцев и направлять на объекты утилизации отходов.

Отсев грохочения представляет собой мелкую, преимущественно органическую, фракцию, предназначенную для компостирования. Данная фракция направляется в мобильный компостер контейнерного типа (биотермический реактор) с последующей обработкой на вибрационном грохоте для производства органических удобрений.

Остатки сортировки («хвосты сортировки») направляют в пресс-компакторы, где накапливают до формирования экономически целесообразной транспортной партии и направляют на объекты размещения ТКО.

Учитывая изложенное, ИПК «РЭО» полагает, что перечисленные подходы позволят осуществить организацию мест (площадок) накопления отходов в течение одиннадцати месяцев на территории труднодоступных и малонаселенных пунктов, не имеющих круглогодичного автомобильного сообщения с объектами обращения с отходами, и последующее обращение с ТКО в соответствии с требованиями законодательства в области экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также снизить затраты на транспортирование ТКО до объектов размещения ТКО. При этом, выбор той или иной системы обращения с ТКО целесообразно осуществлять после оценки конкретных условий, характерных для той или иной территории, а также финансово-экономического анализа последствий внедрения технологических решений.

По пункту 6.18.3.

Возможность складирования ТКО бестарным способом уже предусмотрена пунктом 15 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» (далее - СанПиН 2.1.3684-21), согласно которому допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках).

В соответствии с пунктом 13 СанПиН 2.1.3684-21 в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в малонаселенных и труднодоступных местностях орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области обращения с ТКО (КГО), вправе по согласованию с главным государственным санитарным врачом по субъекту Российской Федерации принимать решение об изменении периодичности вывоза ТКО (КГО). Вместе с тем указанная процедура представляется достаточно неопределенной и сложно реализуемой. Считаем целесообразным пересмотреть указанный подход.

По пунктам 6.19., 6.20.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 2 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 08.09.2020 № ВА-П11-65пр, а также иных поручений Правительства Российской Федерации Минприроды России совместно с ИПК «РЭО» проводится работа по определению возможных мер поддержки инвестиционных проектов по созданию инфраструктуры в области обращения с ТКО на территории труднодоступных (малонаселенных) субъектов Российской Федерации или с низкой бюджетной обеспеченностью.

Совершенствование института расширенной ответственности производителей

По пунктам 6.20.1. - 6.20.5., 6.22., 6.23.1.

В рамках работы по реализации Концепции по совершенствованию института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки,

утвержденной Правительством Российской Федерации 28.12.2020 № 12888п-П11 (далее – Концепция РОП), Минприроды России предложено закрепить принцип самостоятельного исполнения обязанности по утилизации отходов и отказаться от практики передачи права представления подтверждающей документации ассоциациям.

Соответствующие нормы изложены в проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – законопроект РОП).

Действующая практика показывает, что ассоциации не всегда обеспечивают исполнение РОП, а зачастую монополизировать закупки актов утилизации у переработчиков и обеспечивают снижение платы за переработку, таким образом, не только не помогая, но мешая развитию рынка переработки.

Росприроднадзор неоднократно выявлял расхождение отчетности (зачастую в двухкратном размере на примере Samsung), предоставляемой ассоциациями, с данными о фактической реализации товаров и утилизации отходов. Ассоциации не несут никакой ответственности в рамках системы РОП.

Именно поэтому при подготовке Концепции РОП одним из ключевых ее положений стало именно исключение возможности поручения ассоциациям выполнения норматива утилизации.

Действующее законодательство не ограничивает ассоциации в праве оказывать реальные услуги по утилизации.

По пункту 6.20.2.

Соответствующая работа уже реализуется Минприроды России совместно с ППК «РЭО».

По пункту 6.20.3.

Соответствующая работа уже реализуется Минприроды России. Так, Минприроды России издан приказ от 11.06.2021 № 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности», который проходит процедуру государственной регистрации.

По пункту 6.20.6.

Законопроектом РОП, который в настоящее время проходит доработку с учетом позиций ФОИВ, предусмотрено, что ответственность по утилизации отходов от использования упаковки товаров, возлагается на производителя товаров в такой упаковке.

По пункту 6.21.1., 6.21.2.

Согласно законопроекту РОП ставка экологического сбора определяется путем умножения базовой ставки экологического сбора и коэффициента, учитывающего экологические характеристики товара, упаковки товара. Базовая ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства. Ставки экологического сбора определяются на основании методики расчёта ставок экологического сбора, утвержденной Правительством Российской Федерации. Данное правило будет применяться во всех случаях недостижения нормативов утилизации при самостоятельной утилизации, в том числе и при 100% уплате экологического сбора. Предлагаемая мера будет способствовать максимальной самостоятельной утилизации, так как уплата экологического сбора в случае недостижения норматива станет экономически невыгодной. Такая стимулирующая мера напрямую предусмотрена Концепцией РОП.

По пунктам 6.21.3., 6.36.1.

Считаем нецелесообразным применение понижающего коэффициента при установлении ставок экологического сбора, учитывающего использование при производстве товара или упаковки вторичного сырья, поскольку по факту невозможно проверить факт и процент использования такого сырья при производстве.

В проектируемой методике предлагается введение коэффициента, рассчитываемого исходя из установленных критериев, учитывающих экологические характеристики товара и упаковки товара, например, продолжительности срока жизненного цикла товара. В частности, предусмотрено, что в случае, если продолжительность жизненного цикла товара, устанавливаемая производителем, составляет более 10 лет, то к базовой ставке экологического сбора на такой товар применяется коэффициент равный нулю. Считаем данный подход более эффективным.

По пункту 6.21.4.

Не является предметом правового регулирования законопроекта РОП.

Региональный оператор по обращению с ТКО, так же как и органы местного самоуправления, не является обязанными лицами по внедрению раздельного накопления отходов. Это решение принимается органами власти субъектов Российской Федерации, они же обеспечивают его реализацию и осуществляют оценку финансовых затрат всех участников процессов внедрения раздельного накопления отходов. В случае возложения каких-либо обязанностей в указанной части на региональных оператора, их затраты должны быть компенсированы им через тариф, что безусловно влечет рост тарифов. И это – вопрос региональной политики

в области обращения с ТКО. Органы местного самоуправления не располагают достаточными бюджетами, как правило, для несения таких затрат.

В указанной связи установление целевых показателей для указанных в предложении лиц должно обеспечиваться при наличии соответствующей системой финансирования.

По пункту 6.21.5.

Вопрос требует проработки. Включение в текущую редакцию законопроекта РОП, находящуюся в высокой степени готовности не целесообразно.

По пункту 6.21.6.

Не соответствует Концепции РОП.

В рамках Евразийского экономического союза обеспечивается свобода движения товаров, законопроектом не ограничивается движение товаров.

Меры нетарифного регулирования, применяемые государствами - членами Евразийского экономического союза в торговле с третьими странами, определены статьей 46 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014. Это различные ограничения порядка ввоза/вывоза товаров. Законопроект не затрагивает вопросы ввоза/вывоза товаров.

Субъектами РОП являются производители и импортеры товаров, в том числе товаров в упаковке. Законопроект не изменяет субъектный состав системы РОП. Импортеры также как и внутренние производители являются участниками системы РОП, действующей с 2015 года.

В странах Евразийского экономического союза также существует механизм РОП, распространяющийся как на внутренних производителей, так и на лиц, осуществляющих ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза.

По пункту 6.21.7.

Согласно Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Также отмечается, что срок вступления в силу определен в соответствии с подпунктом «и» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 02.05.2021 № Пр-753:

«обеспечить внедрение до 1 января 2022 г. на территории Российской Федерации системы расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки за их утилизацию».

По пункту 6.21.8., 6.23.2.

Предложения не поддерживаются в связи с несоответствием Концепции РОП.

По пунктам 6.23.3. - 6.23.5.

Считаем нецелесообразным на данном этапе закрепление в итоговой резолюции рекомендации Минприроды России по доработке законопроекта РОП, поскольку в отношении законопроекта уже проведены установленные регламентные процедуры.

По пунктам 6.23.6. - 6.23.9.

Считаем нецелесообразным на данном этапе закрепление в итоговой резолюции рекомендации Минприроды России по доработке законопроекта РОП,

поскольку в отношении законопроекта уже проведены установленные регламентные процедуры.

Замечание носит юридико-технический характер и не в полной мере соотносится с актуальной редакцией законопроекта РОП, в связи с чем подлежит исключению.

Меры по предотвращению образования отходов

По пунктам 6.24.1, 6.24.2.

Согласно Закону № 89-ФЗ исполнение РОП заключается в обеспечении утилизации отходов, которые образуются после утраты потребительских свойств товарами и упаковкой товаров, которые производит и реализует юридическое лицо, индивидуальный предприниматель.

Восстановительный ремонт не может быть признан утилизацией отходов, поскольку утилизация как процесс предполагает обязательное повторное (вторичное) применение отходов в целях производства новых товаров, то есть из отхода с соответствующим кодом Федерального классификационного каталога отходов (ФККО) должен получаться товар (продукция) с соответствующим кодом Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2).

По пункту 6.24.3.

В проектируемой методике расчета ставок экологического сбора применен иной подход для товаров с продолжительным сроком службы. Предлагается введение коэффициента, рассчитываемого исходя из установленных критериев, учитывающих экологические характеристики товара и упаковки товара, например, продолжительности срока жизненного цикла товара. В частности предусмотрено, что в случае, если продолжительность жизненного цикла товара, устанавливаемая производителем, составляет более 10 лет, то к базовой ставке экологического сбора на такой товар применяется коэффициент равный нулю. Считаем данный подход более эффективным.

По пункту 6.24.4.

Минприроды России считает возможным дополнить Перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденным распоряжением Правительства

Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р видом отходов «тара деревянная, утратившая потребительские свойства, незагрязненная» (код 4 04 140 00 51 5).

По пункту 6.24.5.

Реализация предложения, изложенного в пп. 6.24.5 влечет риск нарушения свободы договора. Гражданское законодательство Российской Федерации не ограничивает право организации на использование маркированных надписей на производимой ею многооборотной упаковке, а также включения особых условий ее возврата после утраты потребительских свойств в договоры купли-продажи.

Дополнительно сообщаем, что в целях принятия дополнительных мер поддержки в настоящее время Правительством Российской Федерации ведется проработка вопроса по подготовке предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части отмены налога на добавленную стоимость при реализации вторичных материальных ресурсов, а также снижения ставки налога на добавленную стоимость при реализации вторичного сырья с 20 % до 10 %. Соответствующее поручение Минфину России отражено в пункте 4 раздела II протокола Правительственной комиссии по вопросам обращения с отходами производства и потребления от 19.08.2021 № 5. Полагаем возможным дополнить итоговую резолюцию соответствующим пунктом.

По пункту 6.24.6.

Концептуально поддерживается.

Стимулирование РСО, переработка отходов, вовлечение вторичного сырья в производство

По пунктам 6.25.1., 6.26.3.

В настоящее время в рамках исполнения пункта 1.1 Плана мероприятий (Дорожной карты) по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 01.06.2020 № 4586п-П11, подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект о ВМР), который внесен в Правительство Российской Федерации.

Законопроект о ВМР направлен на регулирование ресурсосбережения и ресурсной эффективности промышленности, предусматривает введение понятий «вторичные материальные ресурсы», «вторичное сырье», право собственности на вторичные материальные ресурсы, а также регулирование обращения с вторичными материальными ресурсами.

Законопроект о ВМР доработан по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

Одновременно отмечаем, что характеристики классификационных признаков отхода, в том числе отнесение его к ТКО, либо не отнесение к ТКО, установлены ФККО.

По пунктам 6.25.2., 6.25.2.1.

Порядок расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов определен Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354).

В соответствии с пунктом 148(30) Правил № 354 при раздельном накоплении сортированных отходов размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении, определяется в соответствии с формулами 9(3) и 9(4) приложения № 2 к указанным Правилам соответственно исходя из объема вывезенных контейнеров.

Вместе с тем, подготовлены предложения по внесению изменений в Правила № 354 в части расчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при раздельном накоплении. Так, ИПК «РЭО» предлагает осуществлять расчет платы за ТКО, образованные потребителями в многоквартирных домах, при раздельном накоплении и в случае использования контейнерной площадки потребителями в многоквартирном доме:

а) в отношении раздельно накопленных отходов - исходя из объема и количества вывезенных контейнеров для раздельно накопленных ТКО;

б) в отношении совместно накопленных ТКО – исходя из разности между объемом ТКО, определенным исходя из нормативов накопления ТКО, и объемом раздельно накопленных ТКО.

В указанном случае при расчете размера платы необходимо применять дифференцированные тарифы на раздельно накопленные ТКО и ТКО при совместном накоплении.

Вопрос требует дополнительной проработки. В настоящее время решение преждевременно.

По пунктам 6.25.5., 6.25.5.1., 6.27.- 6.27.5.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона № 89-ФЗ создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов отнесено к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах (например, если контейнерные площадки включены в состав общего имущества многоквартирных домов или находятся в собственности физических или юридических лиц).

Статьей 13.4 Закона № 89-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 3 Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки) твердых коммунальных отходов путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

При этом согласно статье 1 Закона № 89-ФЗ накопление отходов представляет собой складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Пунктом 2 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156, определено, что складирование отходов (крупногабаритных и твердых коммунальных) осуществляется в бункерах и контейнерах. Таким образом, приобретение контейнеров и (или) бункеров осуществляется органами местного самоуправления городских поселений и муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Согласно подпункту «з» пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881, документация об отборе может содержать обязательства регионального оператора по созданию и (или) содержанию контейнерных площадок с указанием их мест нахождения и источника финансирования (при необходимости).

Пунктом 90 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, (далее - Основы) предусмотрено, что в необходимую валовую выручку регионального оператора включаются расходы на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

При этом, Основы не устанавливают обязательные требования для регионального оператора в части приобретения и (или) содержания контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и не определяют объем соответствующих обязательств.

Таким образом, в случае если при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами документация об отборе содержит обязательства регионального оператора по приобретению контейнеров и (или) бункеров, региональный оператор обязан обеспечить выполнение такого условия в объеме, предусмотренном соглашением с субъектом Российской Федерации, и за счет указанного в соглашении источника финансирования.

Учитывая изложенное, на основании анализа вышеуказанных положений действующего законодательства Российской Федерации приобретение контейнеров и (или) бункеров осуществляется:

региональным оператором - в случае если при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами документация об отборе содержит обязательства регионального оператора по приобретению контейнеров и (или) бункеров;

собственниками помещений в многоквартирных домах, если контейнерные площадки включены в состав общего имущества многоквартирных домов;

физическими или юридическими лицами, в собственности которых находятся контейнерные площадки;

в иных случаях - органами местного самоуправления.

Дополнительно сообщаем, что в разработанном в настоящее время проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами» Минприроды России дано определение понятию «содержание места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов», исходя из которого, комплекс работ по поддержанию надлежащего технического и санитарного состояния места (площадки) накопления ТКО, это в том числе, оборудование такого места контейнерами и бункерами.

По пункту 6.25.8.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.4. накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Пунктом 215 Санитарно-эпидемиологических требований к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3 (далее СанПиН № 3) установлены основные способы накопления и хранения отходов производства в зависимости от их физико-химических свойств:

на производственных территориях, на открытых площадках или в специальных помещениях (в цехах, складах, на открытых площадках, в резервуарах, емкостях);

на производственных территориях предприятий по переработке и обезвреживанию отходов (в амбарах, хранилищах, накопителях, площадках для обезвоживания илового осадка от очистных сооружений), а также на промежуточных (приемных) пунктах сбора и накопления, в том числе

терминалах, железнодорожных сортировочных станциях, в речных и морских портах;

вне производственной территории - на специально оборудованных сооружениях, предназначенных для размещения (хранения и захоронения) отходов (полигоны, шламохранилища, в том числе шламовые амбары, хвостохранилища, отвалы горных пород).

Требования к накоплению отходов на открытых площадках без тары или в негерметичной таре установлены пунктом 220 СанПиН № 3:

временные склады и открытые площадки должны располагаться по отношению к жилой застройке в соответствии с требованиями к санитарно-защитным зонам;

поверхность отходов, накапливаемых насыпью на открытых площадках или открытых приемниках-накопителях, должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом);

поверхность площадки должна иметь твердое покрытие (асфальт, бетон, полимербетон, керамическая плитка).

В соответствии с пунктом 3 СанПиН № 3 контейнерные площадки для накопления твердых коммунальных отходов независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Таким образом, требования к обустройству площадок накопления отходов производства и потребления, определены в СанПиН № 3.

На основании пункта 11 СанПиН № 3 срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток:

плюс 5 °С и выше - не более 1 суток;

плюс 4 °С и ниже - не более 3 суток.

В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи по субъектам Российской Федерации принимают решение об изменении срока временного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной температуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической оценки

На основании изложенного появление площадок накопления ТКО подразумевающих складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев повлечет нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства.

В связи, с чем Минприроды России не поддерживает создание таких площадок и установление отдельных требований к ним в законодательстве.

Однако Минприроды России в целях снижения стоимости логистической составляющей полагает возможным использование мусороперегрузочных станций.

По пункту 6.26.1.

Предлагаемое понятие предлагается установить не законом, а подзаконным актом.

Разработанным Минприроды России проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», который в настоящее время проходит процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти, вводится понятие «мусороперегрузочные станции - площадки, в том числе с расположенными на них сооружениями и оборудованием, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для перегрузки твердых коммунальных отходов из мусоровозов или иных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, в большегрузные транспортные средства (в том числе автопоезда, транспортные средства с системой мультилифт)».

Кроме того, пунктом 62 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, проектируемых указанным проектом постановления, устанавливается, что транспортирование твердых коммунальных отходов может осуществляться с использованием мусороперегрузочных станций, а также допускается накопление твердых коммунальных отходов на мусороперегрузочных станциях.

По пункту 6.26.2.

Подготовлены предложения о внесении изменений в Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, предусматривающие включение расходов на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций в состав единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Вопрос требует дополнительной проработки.

По пунктам 6.28.1., 6.28.2.

Разработанным Минприроды России при участии ИПК «РЭО» проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами», который в настоящее время проходит процедуру согласования с федеральными органами исполнительной власти, определяются общие подходы к организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов, в том числе:

- устанавливается обязанность для потребителей осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов и складирование таких твердых коммунальных отходов в отдельных контейнерах для соответствующих видов отходов, групп отходов, групп однородных отходов (раздельное накопление) в соответствии с порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления), утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- устанавливается запрет на смешивание раздельно накопленных твердых коммунальных отходов при погрузке в мусоровоз и дальнейшем обращении;

- определяются единообразные требования к цветовой индикации контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, с установлением переходного периода, позволяющего обеспечить постепенный переход на единую цветовую индикацию.

Вместе с тем утверждение порядка накопления ТКО, в том числе, их раздельного накопления относится к полномочиям субъектов Российской Федерации (статья 6 Закона № 89-ФЗ).

Таким образом, орган государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливает виды отходов, групп отходов, групп однородных отходов, для раздельного накопления на территории (части территории) субъекта Российской Федерации.

По пункту 6.29.1.

Считаем целесообразным переформулировать или исключить пункт 6.29.1. так как он частично противоречит пунктам 6.41.3. и 6.41.4. Одновременно сообщаем, что ИПК «РЭО» поддерживает развитие производства альтернативного топлива из ТКО. Вместе с тем проект паспорта Федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» содержит мероприятие, направленное на формирование программы использования альтернативного топлива в промышленности.

Кроме того, ни один из указанных в пункте 6.29.1. органов не осуществляет строительство сортировок. В связи с чем, и прекратить такое строительство не имеет возможности. Деятельность в области обращения с отходами, включая инвестиционную деятельность – это предпринимательская деятельность, осуществляемая на свой риск участниками предпринимательской деятельности.

По пунктам 6.29.5., 6.31.

Использование упаковки, произведенной из вторичного сырья, для упаковки пищевых продуктов и отдельных товаров, применение которых может оказывать вредное воздействие на здоровье человека, может быть ограничено санитарными нормами и требованиями.

Законодательство об отходах не содержит таких ограничений.

По пункту 6.36.2.

После принятия Законопроекта о ВМР, устанавливающего понятие и статус вторичных материальных ресурсов, планируется проработка дополнительных мер стимулирования вовлечения вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот, включая преференции при государственных закупках для товаров, произведенных из вторичного сырья, для работ, в технологии производства которых используется вторичное сырье.

По пункту 6.37.

Упаковка товаров позволяет обеспечить их сохранность, продлевает сроки годности продуктов питания и является эффективным средством борьбы с голодом на планете. Исключение упаковки из оборота в данной связи не представляется возможным.

Указание в чеках стоимости упаковки товара, который при производстве такого товара был упакован в технологическом процессе не представляется возможным, поскольку стоимость такого товара по правилам бухгалтерского учета формируется с учетом всех затрат на производство, включая затраты на сырье и технологию упаковки. Формирование стоимости отдельно товара и упаковки в таких производственных процессах не осуществляется, в связи с чем инициатива по указанию стоимости упаковки не может быть реализована.

По пункту 6.38.

С мая 2021 года Минприроды России осуществляет активное взаимодействие с представителями научного сообщества, производителями, утилизаторами, отраслевыми ассоциациями и иными заинтересованными организациями в целях формирования объективных представлений о текущей ситуации, а также наиболее актуальных направлениях развития сфере обращения с отходами в Российской Федерации.

Предполагается рассмотреть также особенности обращения с органическими отходами и в рамках указанной работы принять необходимые решения о мерах поддержки максимального вовлечения ВМР в экономику в рамках деятельности отраслей, связанных с образованием органических отходов.

Вопрос требует дополнительной проработки.

По пункту 6.39.

Тарифное регулирование установлено законодательно в отношении деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, деятельности по обработке ТКО, деятельности по обезвреживанию ТКО и деятельности по захоронению ТКО.

Компостирование органической фракции ТКО может иметь целью снижение объем и класса опасности отходов и обеспечивается в ходе осуществления деятельности по обезвреживанию и в этом случае подлежит регулированию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 484. Необходимость внесения изменения в данной связи в указанное постановление не усматривается.

В случае, если целью такого компостирования является получение продукции (технический грунт и т.п.), то такая деятельность относится к деятельности по утилизации и государственному регулированию не подлежит, поскольку процесс утилизации является сферой промышленного производства, необходимость регулирования которого не усматривается.

По пункту 6.40.

В настоящее время применение метода компостирования законодательно не ограничено и активно внедряется.

По пунктам 6.41.1. - 6.41.10.

Вызывает сомнение предложение, изложенное в пп. 6.41.1 проекта итоговой резолюции, согласно которому предлагается рассматривать цементные заводы в качестве полноправных утилизаторов как в рамках реализации расширенной ответственности производителей, так и в рамках энергетической утилизации ТКО, в целях предоставления им мер поддержки на средства экологического сбора, поскольку цены (тарифы) на услуги по энергоутилизации ТКО регулируются государством.

Раздел 7. Экология городской среды.

Ответственное обращение с животными в городах

По пункту 7.7.

Согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обращения с животными, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

В соответствии с пунктом «е.5» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации осуществляет меры, направленные, в том числе на формирование в обществе ответственного отношения к животным.

Указанное положение Конституции Российской Федерации является основой для нормотворческой деятельности в области ответственного обращения с животными, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

С 01.01.2020 в силу вступили положения Закона № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ), регулирующие деятельность по обращению с животными без владельцев, а также деятельность приютов для животных.

Так, статьей 4 Закона № 498-ФЗ определены основные нравственные принципы и принципы гуманности при обращении с животными:

- отношение к животным как к существам, способным испытывать эмоции и физические страдания;
- ответственность человека за судьбу животного;
- воспитание у населения нравственного и гуманного отношения к животным;
- научно обоснованное сочетание нравственных, экономических и социальных интересов человека, общества и государства.

В соответствии со статьей 7 Закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, в том числе относятся:

- установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них;
- установление порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев.

Согласно части 1 статьи 18 Закона № 498-ФЗ мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе включают в себя: отлов животных без владельцев, транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных; содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Закона № 498-ФЗ.

Необходимо отметить, что Минприроды России был проведен мониторинг реализации Закона № 498-ФЗ в части соблюдения требований к содержанию домашних животных и требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев в целях предотвращения причинения вреда здоровью граждан.

По результатам анализа сведений, поступивших от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в настоящее время наблюдается положительная динамика реализации положений Закона № 498-ФЗ, характеризующаяся снижением численности животных без владельцев, а также количества зарегистрированных случаев нападения на граждан животных без владельцев и домашних животных. При этом следует отметить, что большая часть зарегистрированных случаев нападения приходится на домашних животных.

Кроме того, по результатам анализа данных официального статистического учета по укусам, ослуновениям и оцарапываниям животными, в том числе нанесенными собаками, содержащимся в форме государственной статистической отчетности № 1 и № 2 «Сведения об инфекционной и паразитарной заболеваемости» (приказ Росстата от 03.12.2020 № 867), представленных Роспотребнадзором

за 2020 и январь - февраль 2021, в разрезе федеральных округов Российской Федерации в большей степени наблюдается снижение нанесения собаками укусов, ослюнения и оцарапывания, характеризующееся уменьшением показателя зарегистрированных заболеваний на 100 тысяч населения.

Таким образом, мониторинг, проведенный на предмет соблюдения требований к содержанию домашних животных и требований к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев в целях предотвращения причинения вреда здоровью граждан, в большинстве своем, показал улучшение ситуации в данной сфере.

Следует также отметить, что согласно пункту 2 части 1 статьи 19 Закона № 498-ФЗ государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством: регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 82 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Принимая во внимание, что решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (предмет которого определен часть 3 статьи 19 Закона № 498-ФЗ) отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также положительную динамику реализации положений Закона № 498-ФЗ, регионам, столкнувшимся с проблемами в рассматриваемой области, предлагается предусмотреть меры, направленные на повышение эффективности исполнения указанных полномочий с учетом сложившейся ситуации.

Следует также отметить, что с учетом непродолжительного периода действия Закона № 498-ФЗ формируется практика его применения.

Учитывая изложенное, внесение изменений в Закон № 498-ФЗ, предусматривающих отмену мероприятий по отлову, стерилизации, вакцинации и выпуску на прежние места обитания животных без владельцев (не проявляющих немотивированной агрессивности) нецелесообразно.

Раздел 8. Реализация федерального проекта «Чистый воздух».

По пункту 8.1.

В целях обеспечения реализации федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» был разработан и принят Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Закон № 195-ФЗ).

В соответствии со статьей 1 Закона № 195-ФЗ на территориях эксперимента проведены сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха. При проведении сводных расчетов учитываются климатические и географические особенности территории, схемы городского планирования, основные автомагистрали, характеристики источников выбросов, включая высоту труб предприятий и другие факторы.

На основании результатов проведения сводных расчетов Роспотребнадзором для каждой территории эксперимента определен перечень приоритетных загрязняющих веществ, выбросы которых влияют на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха и создают риски для здоровья человека (статья 3 Закона № 195-ФЗ).

Таким образом, предлагаемый механизм обеспечения воздухоохранной деятельности уже предусмотрен законодательно и отрабатывается в рамках проведения эксперимента по квотированию выбросов.

По пункту 8.2.

Паспорт федерального проекта «Чистый воздух» содержит перечень показателей, на основании которых принимается решение о достижении целей данного федерального проекта. Одним из таких показателей является «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах – участниках проекта».

Также результативность проекта оценивается по показателям «Количество городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха в городах - участниках проекта» и «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с сокращением объема вредных выбросов в крупных промышленных центрах Российской Федерации».

По пункту 8.3. 1

Мониторинг содержания в атмосферном воздухе мелкодисперстных частиц PM_{2,5} и PM₁₀ осуществляется как Росгидрометом в ходе государственного экологического мониторинга, так и Роспотребнадзором в ходе гигиенического мониторинга. Оценка риска загрязнения воздуха такими частицами для здоровья человека проводится Роспотребнадзором.

По пункту 8.3.2.

Информация о загрязнении атмосферного воздуха г. Норильска и, в частности, о случаях «высокого» и «очень высокого загрязнения» формируется ФГБУ «Среднесибирское УГМС» по данным, полученным на автоматических постах наблюдений и публикуется на официальных сайтах указанного ФГБУ и города Норильска.

По пункту 8.3.3.

Город Медногорск включен в число городов - участников федерального проекта «Чистый воздух», в которых в соответствии с Законом № 195-ФЗ с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года проводится эксперимент по квотированию выбросов загрязняющих веществ.

По пункту 8.3.4.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 был разработан и принят Федеральный закон от 02.07.2021 № 342-ФЗ «О внесении изменений в главу XVI Федерального закона «Об охране окружающей среды» и статьи 1 и 4 Федерального закона «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее - Закон № 342-ФЗ).

Законом № 342-ФЗ внесены дополнения в Закон № 195-ФЗ, которыми предусмотрено расширение круга городов - участников эксперимента по квотированию выбросов. Указанные дополнения вступают в силу с 1.01.2022.

Основанием для включения новых городов в эксперимент будет являться оценка уровня загрязнения атмосферного воздуха как высокого или очень высокого.

В настоящее время Минприроды России разработана и проходит общественное обсуждение Методика определения высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха.

Перечень городов, участвующих в эксперименте, сроки и этапы проведения квотирования в таких городах, а также целевые показатели снижения выбросов в них, будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

По пунктам 8.4.1. - 8.4.6.

С целью оценки состояния уровня загрязнения атмосферного воздуха Росгидрометом проводится модернизация и развитие государственной наблюдательной сети. В период 2019-2020 годов модернизировано 43 поста наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, из них:

в 2019 году модернизировано 26 постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (Нижний Тагил - 4, Челябинск – 3, Магнитогорск-1, Красноярск-5, Новокузнецк-5, Медногорск-1, Братск-2, Липецк-2, Омск-1, Череповец – 2, установлен 1 новый пост наблюдения в г. Чита;

в 2020 году модернизированы 16 постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (в г. Челябинск- 2, г. Магнитогорск-1, г. Красноярск-1, г. Норильск-3, г. Новокузнецк-1, г. Братск-2, г. Липецк-3, г. Омск-1, г. Череповец-2), приобретены 2 мобильных экологических лаборатории (г. Новокузнецк и г. Медногорск) и оборудования для химико-аналитической лаборатории;

в 2021 году планируется модернизация 12 постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в г. Челябинске, Магнитогорске, Новокузнецке, Медногорске, Череповце, Братске по 1 шт., Липецке 2 шт., Омске 4 шт.

В настоящее время полностью произведена модернизация в городах Нижний Тагил, Чита и Норильск.

По пункту 8.5.

На реализацию мероприятий субъектов Российской Федерации в 2021 году направлено 6,6 млрд рублей (Новокузнецк (2,2 млрд. рублей), Череповец (574 млн. рублей), Челябинск (1,9 млрд. рублей), Магнитогорск (370 млн. рублей), Чита (994,9 млн. рублей) и Омск (613,4 млн. рублей).

В 2022 году меры поддержки будут направлены во все 10 регионов-участников федерального проекта.

Кроме того, в рамках Федерального проекта реализуются мероприятия по снижению выбросов от объектов транспортной инфраструктуры, в том числе обновление подвижного состава и модернизация инфраструктуры городского электрического транспорта.

По пункту 8.9.

Вопросы определения эквивалента компенсационных мероприятий, выполняемых предприятиями в случае недостижения установленных квот выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, рассмотрены на заседании межведомственного совета по проведению эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) на основании данных сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха (далее – Межведомственный совет).

Вопросы уточнения положений, касающихся компенсационных мероприятий, планируется проработать в рамках заседаний Межведомственного совета по проведению эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ, проведение которых запланировано в ноябре - декабре 2021 года.

Вопросы, касающиеся изменений в приказ Минприроды России от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий» и вопрос разработки документов, устанавливающих правила и методы исследований (испытаний), измерений на малогабаритных станциях будут также рассмотрены на Межведомственном совете.

По пункту 8.10.

По мнению Минприроды России, в целях эффективного снижения выбросов от автономных источников теплоснабжения частного сектора (печей, котлов) и мелких локальных котельных необходима коренная модернизация систем теплоснабжения населенных пунктов. Такая деятельность относится к полномочиям субъектов Российской Федерации и должна проводиться с участием с Минстроя России и Минэнерго России.

Полагаем, что целесообразно рассмотреть включение таких мероприятий, как строительство теплотрасс, реконструкция систем теплоснабжения, коммунальных сетей и отдельных котельных городов, в Государственную

программу Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

По пункту 8.12.

Согласно статье 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники выбросов, обязаны внедрять наилучшие доступные технологии, малоотходные и безотходные технологии в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха, а также планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов.

По мнению Минприроды России, разработка программ по модернизации АЗС и установление требований к строительству новых АЗС должны осуществляться Минпромторгом России (в части технического регулирования) и Ростехнадзором (в части промышленной безопасности).

По пунктам 8.13.1, 8.13.2, 8.13.3.

По мнению Минприроды России, вопросы использования экобензинов с улучшенными эксплуатационными и экологическими характеристиками следует проработать с Минтрансом России, Минпромторгом России и Минсельхозом России.

По пунктам 8.15.1, 8.15.2, 8.15.3.

Вопросы законодательного установления обязанности юридических лиц, осуществляющих грузоперевозки в портах, осуществлять наблюдения за состоянием окружающей среды в зоне своего влияния, прорабатывается Минприроды России на основании соответствующего поручения Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем предложение закрепить за Росгидрометом функции проведения мониторинга на любых территориях, где стивидорными компаниями осуществляется перевалка угля и иных сыпучих грузов, а также предложение осуществлять мониторинг состояния окружающей среды лицами без опыта работы в сфере гидрометеорологии, представляется необоснованным.

По пункту 8.16.

Рекомендация ввести систему квотирования трансграничного загрязнения атмосферного воздуха между субъектами Российской Федерации представляется непроработанной.

Не ясен механизм установления и применения предлагаемых квот, а также возможный механизм компенсации субъектами-загрязнителями соответствующих потерь субъектам, испытывающим техногенное воздействие от своих соседей.

На международном уровне регулирование проблем дальнего атмосферного переноса загрязняющих веществ осуществляется в соответствии с Конвенцией о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, которой предусмотрено принятие и выполнение обязательств по поэтапному снижению потоков (или выбросов) загрязняющих веществ участниками Конвенции.

Как на международном, так и на уровне отдельных государств решение указанных проблем осуществляется путем последовательной реализации общепризнанного принципа «загрязнитель платит», в соответствии с которым ответственность и расходы, связанные с мерами по предотвращению, сокращению и контролю загрязнения, несет тот хозяйствующий субъект («загрязнитель»), кто образует загрязнения.

Аналогичный принцип реализуется в рамках Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», статья 12 которого предусматривает осуществление необходимых мер по ограничению «загрязнителями» выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух до нормативных уровней.

Полагаем, что взаимодействие субъектов Российской Федерации должно осуществляться на принципах предотвращения и предупреждения трансграничных загрязнений, открытого сотрудничества и экосистемного подхода.

По пункту 8.17.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены цели и целевые показатели реализации национального проекта «Экология», которые включают в себя, в том числе кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

Внесение в приказ Минприроды России изменений, противоречащих нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, представляется необоснованным.

По пункту 8.18.

Минприроды России на настоящий момент не наделено полномочиями по разработке и утверждению методик расчета экологического эффекта от любых воздухоохраных мероприятий. Вместе с тем полагаем, что возможность разработки методик такой направленности целесообразно проработать в рамках реализации федерального проекта «Чистый воздух», особенно, с учетом того, что их предлагается применять для выделения субъектам Российской Федерации средств на реализацию мероприятий указанного проекта.

По пунктам 8.19.1, 8.19.2, 8.19.3.

Предложения Международного форума «Экология» будут приняты во внимание в ходе дальнейшей работы по актуализации приказа Минприроды России от 28.11.2019 № 811 «Об утверждении требований к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий».

Одновременно следует отметить, что согласно статье 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

По мнению Минприроды России, корректность расчетов и достаточность мероприятий при НМУ, разработанных для конкретного предприятия с учетом особенностей его производственной деятельности и места расположения, должны подтверждаться в рамках согласования таких мероприятий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического надзора.

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий не проводятся на объектах IV категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Предлагаемое дополнительное исключение отдельных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из числа объектов, для которых необходима разработка и реализация мероприятий по уменьшению выбросов в периоды НМУ, не соответствует положениям статьи 16 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

По пункту 8.21.

Приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 813 утверждены Правила проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха, включая их актуализацию.

Согласно пункту 57 указанных Правил результаты проведения Сводных расчетов подлежат актуализации с периодичностью не менее 1 раз в календарный год, а также в случаях изменения данных, использованных для проведения Сводных расчетов, существенно влияющих на состояние и загрязнение атмосферного воздуха на территории проведения Сводные расчеты.

В случае неизменности данных, влияющих на состояние и загрязнение атмосферного воздуха на территории проведения Сводных расчетов, допускается увеличивать периодичность актуализации результатов проведения Сводных расчетов до 1 раз в 2 - 3 календарных года.

Таким образом, порядок актуализации Сводных расчетов определен в приказе Минприроды России от 29.11.2019 № 813.

Раздел 9. Сохранение водных объектов и развитие систем водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации.

Сохранение водных объектов России

По пункту 9.2.

В рамках федеральных проектов «Сохранение уникальных водных объектов», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология», подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» реализуются мероприятия, направленные на улучшение экологического состояния водных объектов, в том числе озер Телецкое, Байкал, Ладожское, Онежское, рек Волга и Дон и другие.

Минприроды России рассматривается возможность реализации вышеуказанных мероприятий после 2024 года путем переструктурирования национального проекта «Экология» в единый федеральный проект «Оздоровление водных объектов» (реки и озера России). Эта мера позволит обеспечить комплексный подход в предотвращении чрезвычайных ситуаций, связанных с работой систем водоотведения и очистки сточных вод, создать условия для эффективного функционирования и устойчивого развития водохозяйственных комплексов водных объектов, создать благоприятные условия для восстановления потенциала рек к самоочищению.

По пункту 9.3.1.

Мероприятия по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов, финансируемые за счет субсидии субъектам Российской Федерации из федерального бюджета, завершены в 2020 году.

С 2019 года субъектами Российской Федерации в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» реализуется направление «Улучшение экологического состояния гидрографической сети», предусматривающее реализацию мероприятий за счет предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Проектно-сметная документация в рамках данного направления финансируется также за счет средств федерального бюджета в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации. Финансирование осуществляется по итогам рассмотрения, представленного субъектом Российской Федерации комплекта обосновывающих документов.

По пункту 9.3.2.

К уникальным водным объектам в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» относятся водные объекты, отвечающие одному из критериев:

а) водный объект находится в границах объекта (территории), включенного в реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или является непосредственным объектом международного соглашения (меморандумов, договоров и пр.);

б) водный объект используется в целях обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения;

в) водный объект является средой обитания ценных видов рыб, эндемичных растений и животных;

г) водный объект находится в границах поселений и активно используется населением в рекреационных целях.

Таким образом, акватория рек Норило-Пясинской водной системы может относиться к уникальным водным объектам.

Главным распорядителем бюджетных средств по результату «Улучшено экологическое состояние гидрографической сети» является Росводресурсы. Рассмотрение вопроса о включении мероприятия по расчистке водного объекта на территории субъекта Российской Федерации в состав федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» осуществляется Росводресурсами на основе представленной уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации заявки в рамках ежегодной защиты бюджетных проектировок.

По пунктам 9.3.3. и 9.18.2.

Национальный проект «Экология» направлен на достижение национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни» в том числе за счет экологического оздоровления водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое (Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»). При этом, существует необходимость экологического оздоровления других водных артерий – Дона, Урала, Иртыша и Амура.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации утвержден план мероприятий («дорожная карта») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 2012-р).

Аналогичные планы мероприятий разработаны и по другим рекам, при этом учтены экологические и гидрологические особенности регионов.

Учитывая изложенное и необходимость предотвращения деградации малых и средних водоемов, которая неизбежно приводит к необратимой деградации крупных рек и утере Россией безопасности в области водных ресурсов, а также восстановления водных объектов в Арктической зоне, считаем целесообразным предусмотреть реализацию указанных мероприятий в перспективе при трансформации федеральных проектов «Сохранение уникальных водных объектов», «Оздоровление Волги» и «Сохранение озера Байкал» национального проекта «Экология» в единый проект «Экологическое оздоровление водных объектов» со сроком реализации до 2030 года, и дополнения его мероприятиями из разработанных планов мероприятий, а также рассматривая возможность реализации мероприятий по расчистке русел рек по итогам выполнения

мероприятий по снижению антропогенного воздействия на водные объекты путем строительства (реконструкции) очистных сооружений на территории всех субъектов Российской Федерации и осуществлять комплексное восстановление водных объектов в рамках одного проекта «Экологическое оздоровление водных объектов», что в полной мере соответствует задачам, поставленным в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474.

По пункту 9.4.

Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2019 № 92, предусмотрено применение при расчете размера субвенции коэффициента водохозяйственной обстановки на территории субъекта Российской Федерации, учитывающего протяженность береговой линии водных объектов в границах поселений (населенных пунктов, входящих в их состав), расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

По пункту 9.5.2.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 1865 «О внесении изменений в приложение № 29 к государственной программе Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в части предоставления субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на подготовку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и (или) капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидацию бесхозных гидротехнических сооружений.

Предоставление указанной субсидии будет осуществляться субъектам Российской Федерации исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности

либо при условии наличия отдельных поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации.

По пункту 9.6.

Вопрос подъема и утилизации затонувших судов относится к компетенции Минтранса России.

Во исполнение пункта 5 части V перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 26 августа 2020 г. № ММ-П47-9866 по итогам поездки в Дальневосточный федеральный округ 13-18 августа 2020 г. Минтрансом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления порядка удаления затонувшего имущества».

По пункту 9.8.

Данное предложение противоречит нормам Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в настоящее время Минприроды России совместно с Росприроднадзором и бизнес-сообществом прорабатывается вопрос нормирования сбросов веществ 3 и 4 класса опасности для объектов I и III категории.

Кроме того, 07.10.2021 принято постановление Правительства Российской Федерации № 1703 «О внесении изменений в критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

По пункту 9.9.1.

Учитывая колоссальные водные ресурсы страны, водохозяйственный комплекс нуждается в пристальном внимании и должном финансировании, сегодня наблюдается дефицит бюджетных ресурсов. Здесь вопросы и экологии водных объектов (есть необходимость в проведении мероприятий по расчисткам русел рек и озер, улучшения их состояния, проточности), и защиты населения от водной стихии (строительство и реконструкция защитных гидротехнических сооружений, капитальный ремонт). Водные ресурсы сегодня испытывают в густонаселенных районах огромную антропогенную нагрузку. Кроме того, последние года показывают влияние климата на дефицит водных ресурсов в ряде регионов, и в тоже время, участвовавшие паводковые явления в ряде других, особенно на Дальнем Востоке.

В настоящее время предложения по индексации ставок платы за использование водных объектов и забор воды действительно прорабатываются федеральными органами на экспертном уровне, будет проведена оценка возможной дополнительной нагрузки для предприятий, всех возможных рисков, включая тарифы для конечных потребителей.

По итогам работы и рассмотрению расчетов, будет решаться вопрос их дальнейшего обсуждения на более высоких площадках.

По пункту 9.9.2.

Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2019 № 92, предусмотрено применение при расчете размера субвенции коэффициента водохозяйственной обстановки на территории субъекта Российской Федерации, при определении которого учитывается: протяженность береговой линии водных объектов в границах поселений (населенных пунктов, входящих в их состав), расположенных на территории субъекта Российской Федерации, количество жителей проживающих на его территории, подверженной негативному воздействию вод, а также объем забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов.

Учитывая изложенное, действующий механизм расчета в полной мере учитывает специфику субъектов Российской Федерации при определении объема субвенций, выделяемых из федерального бюджета на реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области водных отношений.

По пункту 9.9.4.

В силу части 3 статьи 47 Водного кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс) использование акватории поверхностных водных объектов, необходимой для эксплуатации судоремонтных и судостроительных сооружений и занятой гидротехническими сооружениями, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

Кроме того, согласно части 1.1. статьи 50 Водного кодекса на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона, осуществляется использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной

или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования.

Что касается перехода к проведению аукционов по приобретению права на заключение договора водопользования в электронной форме, то указанная работа осуществляется Минэкономразвития России и ФАС России в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 20.10.2017 № ДМ-П13-7017, от 30.08.2018 № СА-П13-5685, от 12.04.2019 № ДМ-П6-21пр.

По пункту 9.12.

В рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» на территории 85 субъектов Российской Федерации ежегодно организуются мероприятия по очистке от мусора берегов водных объектов, в которых кроме населения и волонтерских движений, активное участие принимают исполнительные органы государственной власти, в том числе субъектов Российской Федерации.

По пункту 9.13.

В статье 1 Водного кодекса охрана водных объектов определяется как система мероприятий, направленных на сохранение и восстановление водных объектов.

Меры охраны водных объектов предусмотрены не только положениями водного, но и природоохранного и санитарного законодательства, которые призваны упреждать, пресекать и устранять последствия вредного антропогенного воздействия на водный фонд.

Так, законодательная охрана водных объектов от загрязнения и засорения осуществляется путем регулирования деятельности самих источников негативного воздействия. основополагающие водоохранные, экологические и санитарно-гигиенические требования к источникам загрязнения установлены в Водном кодексе, в Федеральных законах «Об охране окружающей среды» и «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Согласно статье 28 Водного кодекса основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов являются бассейновые округа. В Российской Федерации устанавливается двадцать один бассейновый округ, среди которых Балтийский бассейновый округ, в который включены такие крупные озера как Ладожское, Онежское, Чудское и Ильмень.

В соответствии со статьей 29 Водного кодекса в целях обеспечения рационального использования и охраны водных объектов создаются бассейновые советы, осуществляющие разработку рекомендаций в области использования

и охраны водных объектов в границах бассейнового округа. Рекомендации бассейновых советов учитываются при разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов.

Кроме того, дополнительные меры охраны водных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, может обеспечить признание их особо охраняемыми водными объектами (статья 66 Водного кодекса).

Так же, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», подготовлен и протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16 утвержден национальный проект «Экология», в состав которого включены федеральные проекты, в том числе, федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов», в котором реализуются мероприятия по сохранению не менее 98 уникальных водных объектов за счет восстановления и экологической реабилитации не менее 23,5 тыс. га водных объектов, расчистки участков русел рек не менее 260 км, а также очистки от мусора берегов и прибрежной акватории озер и рек.

Учитывая высокую социальную значимость мероприятий по оздоровлению и сохранению экологического баланса водных объектов, считаем целесообразным рассмотреть возможность реализации мероприятий по оздоровлению водной системы Ладожское озеро – р. Нева – Финский залив, включая, в том числе, мероприятия по строительству, реконструкции очистных сооружений, снижению вклада в загрязнение водных объектов площадного (диффузионного) стока путем реструктурирования национального проекта «Экология», объединив в один федеральный проект «Оздоровление водных объектов» (реки и озера России) федеральные проекты «Оздоровление Волги», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение озера Байкал» и мероприятия «дорожных карт» по оздоровлению бассейнов рек Урал, Амур и Дон, в рамках которого предусмотреть комплексный подход по экологическому оздоровлению всех водных объектов, что в полной мере будет соответствовать задачам, поставленным в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474.

По пункту 9.14.

В настоящее время Минприроды России в целях исполнения указания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26.01.2021 № Пр-108 и поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 03.02.2021 № ВА-П11-1140 организована работа с субъектами

Российской Федерации бассейна реки Амур по формированию плана мероприятий («Дорожной карты») по экологическому оздоровлению реки Амур.

В случае выделения дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по оздоровлению реки Амур, после уточнения объема финансирования мероприятий по итогам проведения инвентаризации комплексов очистных сооружений, а также разработки проектно-сметной документации по мероприятиям проекта плана, реализация указанной «дорожной карты» возможна с 2024 года.

Наряду с этим сообщаем, учитывая большое количество водных объектов, расположенных на территории Российской Федерации, и возникновение расходных обязательств Российской Федерации, не обеспеченных источниками финансирования, при реализации мероприятий по оздоровлению водных объектов, разработку плана мероприятий («дорожных карт») по каждому водному объекту (бассейну) полагаем не целесообразным.

В этой связи, необходимо рассмотреть возможность реализации мероприятий по оздоровлению водных объектов после 2024 года путем реструктурирования национального проекта «Экология», объединив в один проект все «водные» проекты (федеральный проект «Оздоровление водных объектов» (реки и озера России)), в рамках которого будет предусмотрен комплексный подход по экологическому оздоровлению всех водных объектов (строительство и реконструкция очистных сооружений, мероприятий по расчистке и восстановлению водных объектов, реализуемые Росводресурсами, Минсельхозом России и Росрыболовством).

По пункту 9.15.

Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 07.02.2019 № 92.

В соответствии с пунктом 7.4 постановления Правительства Российской Федерации от 27.10.2006 № 629 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений» при недостаточности субвенций органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее 15 сентября текущего финансового года обращаются в Федеральное агентство водных ресурсов с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва.

До настоящего времени заявок на предоставление средств из нераспределенного резерва от Правительства Хабаровского края не поступало.

С 2022 года субъектам Российской Федерации предусмотрены средства федерального бюджета в виде субвенций для реализации мероприятий направленных на снижение рисков, связанных с повторным негативным воздействием вод, характер которых повлеч неблагоприятные последствия для природной среды, населения, социальных и хозяйственных объектов, инфраструктуры, документально подтвержденным субъектом Российской Федерации и (или) мероприятий отраслевых планов, в рамках федерального проекта «Защита от негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации».

Бюджету Хабаровского края также предусмотрены средства федерального бюджета в рамках федерального проекта «Защита от негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений на территории Российской Федерации» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

По пункту 9.16.

В рамках защиты бюджетных проектировок на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов уполномоченным органом исполнительной власти Республики Саха (Якутия) были представлены обосновывающие документы по объектам «Инженерная защита г. Верхоянска от паводковых вод» и «Берегоукрепительные работы на р. Вилюй в районе с. Верхневилуйск (корректировка)» (далее - Объекты).

При подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предложения по определению бюджетных ассигнований из федерального бюджета на реализацию указанных Объектов в рамках дополнительной потребности направлены в Минэкономразвития России.

а) В соответствии с протоколом заочного заседания рабочей группы № 1 «Социальная сфера» по анализу предложений главного распорядителя средств федерального бюджета Росводресурсов по определению бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы (направление капитальных вложений – «Водное хозяйство и охрана окружающей среды») от 16.04.2021 № 69-Д17 Минэкономразвития России поддержаны предложения о выделении дополнительных средств федерального бюджета на реализацию Объектов.

В связи с доведением Минфином России дополнительных бюджетных ассигнований не в полном объеме по итогам заседания Правительственной

комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период, в предварительном распределении на 2022-2024 годы предусмотрены средства (в общем объеме 733,4 млн. рублей) только на реализацию объекта «Берегоукрепительные работы на р. Вилуй в районе с. Верхневилуйск (корректировка)».

Предложения по определению бюджетных ассигнований из федерального бюджета на реализацию объекта «Инженерная защита г. Верхоянска от паводковых вод» будет направлена в Минэкономразвития России при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в рамках дополнительной потребности.

По пункту 9.17.

В рамках состоявшихся на XV Совещании Уполномоченных сторон обсуждений (п. 4 Протокола XV Совещания Уполномоченных сторон от 07.08.2019, г. Екатеринбург, Российская Федерация) монгольская сторона проинформировала о планах проведения научных исследований по улучшению экологического состояния р. Ульдза и обеспечения водой населения и объектов сельского хозяйства прилегающих территорий, в ходе которых будут рассмотрены варианты проведения водохозяйственных мероприятий, не оказывающих, по мнению монгольской стороны, влияние на величину среднесуточного стока р. Ульдза. Монгольские коллеги сообщили, что будут предприняты исчерпывающие меры по предотвращению негативного воздействия на экосистему российско-монгольского участка Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Ландшафты Даурии», прежде всего экосистему Торейских озер.

Уполномоченные стороны поручили руководителям национальных частей Совместной рабочей группы продолжать ежегодную оценку влияния хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов на водные объекты и взаимное информирование о выполняемых и планируемых водохозяйственных и водоохранных мероприятиях на трансграничных водных объектах на р. Селенге, р. Ульдза-Гол, р. Онон и р. Кяхтинке.

В апреле 2021 г. представители Енисейского БВУ приняли участие в рассмотрении проекта Технического задания на выполнение экспертно-аналитической работы «Оценка воздействия строительства гидротехнических объектов р. Ульдза (Монголия) на трансграничный Даурский экорегион (Россия - Монголия) в границах Российской Федерации».

Ожидается, что в 2022 г. по результатам данной работы будет дана исчерпывающая оценка воздействия строительства гидротехнических объектов р. Ульдза (Монголия) на трансграничный Даурский экорегион, что послужит

основой для дальнейших переговоров с монгольской стороной по охране трансграничных вод.

По пункту 9.18.1.

Одним из основных принципов водного законодательства является приоритет охраны водных объектов перед их использованием (пункт 2 статьи 3 Водного кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Для морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ устанавливаются водоохранные зоны, в отношении которых, устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности, определенный частью 15 вышеуказанной статьи Водного кодекса Российской Федерации.

В границах водоохранных зон водных объектов выделяются прибрежные защитные полосы, в границах которых устанавливаются дополнительные требования к режиму хозяйственной и иной деятельности.

Наличие указанных ограничений решает задачи сохранения качественных показателей поверхностного стока с водосборной площади, выступая в качестве «фильтра» прибрежная защитная полоса водного объекта препятствует выносу продуктов эрозии, способствует сохранению водного объекта от заиления.

Подход к определению размерности водоохранных зон водных объектов, определенный статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации, учитывает сложившуюся систему хозяйственной деятельности.

Кроме того, «ГОСТ 19179-73. Государственный стандарт Союза ССР. Гидрология суши. Термины и определения» определены понятия «водосбор» и «речной бассейн».

Так, водосбором является часть земной поверхности и толща почв и горных пород, откуда вода поступает к водному объекту. Речной бассейн - водосбор реки или речной системы.

Вопросы охраны водных объектов, в части установления охранных зон, в полной мере урегулированы действующим законодательством. Принимаемые меры являются достаточными.

По подпункту 7 пункта 9.19.3.

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 322, (приложение № 29) субсидии из федерального бюджета предоставляются на мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальному ремонту и ликвидации бесхозных гидротехнических сооружений.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 1865 «О внесении изменений в приложение № 29 к государственной программе Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов в части предоставления субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на подготовку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства и (или) капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, капитальный ремонт и ликвидацию бесхозных гидротехнических сооружений.

Предоставление указанной субсидии будет осуществляться субъектам Российской Федерации исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности либо при условии наличия отдельных поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации.

По подпункту 8 пункта 9.19.3.

Выполнение дноуглубительных работ на водных объектах для поддержания габаритов судовых ходов на основании статьи 47 Водного кодекса Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством в области

внутреннего водного транспорта Российской Федерации и не относится к компетенции Минприроды России.

По пунктам 9.20.1, 9.20.2.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.01.2009 № 17 «Об утверждении Правил установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов» установление границ осуществляется:

- органами государственной власти субъектов Российской Федерации - при реализации переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, за исключением водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения 2 и более субъектов Российской Федерации, в соответствии с перечнем таких водоемов, установленным Правительством Российской Федерации;

- Федеральным агентством водных ресурсов и его территориальными органами - в отношении водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения 2 и более субъектов Российской Федерации и которые входят в перечень водоемов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2054-р, а также морей или их отдельных частей.

Онежское озеро, расположенное на территории Республики Карелия, Вологодской и Ленинградской областей, внесено в перечень водоемов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2054-р.

Таким образом, осуществление мероприятий по установлению границ водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы Онежского озера реализуют Росводресурсы.

Осуществление мероприятий по установлению границ водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы Ладожского озера реализуется Министерством природных ресурсов и экологии Республики Карелия и Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области на территории Республики Карелия и Ленинградской области соответственно.

Установленные статьей 65 Водного кодекса Российской Федерации параметры водоохранных зон водных объектов учитывают сложившуюся систему осуществления хозяйственной деятельности в каждом конкретном случае, для конкретно каждого объекта и не требует дополнительных исключений для Ладожского и Онежского озер.

По пункту 9.21.

Одним из основных принципов водного законодательства, установленных в статье 3 Водного кодекса, определен приоритет охраны водных объектов перед их использованием.

В соответствии с положениями статьи 65 Водного кодекса в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира в границах водоохранной зоны водного объекта устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности, определенный частью 15 вышеуказанной статьи Водного кодекса.

В составе водоохранной зоны водных объектов выделяется прибрежная защитная полоса, в границах которой устанавливаются дополнительные требования к режиму хозяйственной и иной деятельности. Так в соответствии с частью 17 указанной статьи Водного кодекса в границах прибрежной защитной полосы водных объектов запрещается в том числе, размещение отвалов размываемых грунтов.

Полагаем, что предлагаемые поправки в часть 17 статьи 65 Водного кодекса противоречат принципам водного законодательства и целям установления прибрежных защитных полос.

По пункту 9.22.

В целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20.04.2020 № ВА-П11-4000 федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский научно-исследовательский институт комплексного использования и охраны водных ресурсов» подведомственным Росводресурсам выполнен 1-й этап разработки методических рекомендаций по использованию и применению штамма хлореллы *Chlorella Vulgaris* BIN для улучшения экологического состояния водоемов.

Проведенный анализ ранее опубликованных материалов по опыту «альголизации» водоемов и итоги выполнения работ 1-го этапа позволяют сделать

вывод о том, что к настоящему времени накоплено значительное количество аргументов против применения метода «альголизации», в том числе:

- отсутствие подобного направления в современной биотехнологии микроводорослей;
- нулевые или даже отрицательные результаты воздействия метода на водоемы;
- отсутствие утвержденной и апробированной методики;
- неправомерность выводов сотрудников компаний, выполняющими «альголизацию», в связи с ошибочностью методологии проведения исследований;
- непредсказуемость последствий (санитарные риски) для водных объектов, в отношении которых применяется «альголизация».

«Альголизация» в современной гидробиологии не имеет научного обоснования и фактического подтверждения экологической эффективности.

Также проанализировано 57 информационных источников. В результате выявлено множество информационных противоречий между различными патентами и отчетами компаний, выполняющих «альголизацию». Обнаружены ошибки в систематике приводящихся в патентах штаммов водорослей, которые свидетельствуют о низкой квалификации специалистов, оформлявших информацию для патентования. Кроме того, в патентах не указывается о способности подавления штаммом *Chlorella Vulgaris* BIN «цветения» водоемов или об определенном стойком воздействии на какие-либо виды водорослей, вызывающих «цветение» водоемов.

Таким образом, имеющиеся данные свидетельствуют об отсутствии перспектив применения метода «альголизации» для борьбы с «цветением» водных объектов, поскольку существует высокий риск негативного воздействия на естественные водные экосистемы и нанесения значительного ущерба водным биологическим ресурсам.

Состояние родников России

По пункту 9.23.

Отношения, связанные с использованием родников, в определенных частях регулируются водным законодательством и законодательством Российской Федерации о недрах. Так, в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 5 и частью 1 статьи 8 Водного кодекса родники являются природными выходами подземных вод, относятся к поверхностным водным объектам и находятся в федеральной собственности. Пользование родником, выходящим на дневную поверхность, рассматривается как использование поверхностного водного объекта, которое подлежит осуществлять в соответствии с требованиями водного законодательства. Однако наличие любых инженерных сооружений, применяемых для каптажа

родников, определяет эксплуатируемый водный объект (родник) как подземный и его использование осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах (на основании лицензии на пользование участком недр).

Мониторинг родников как поверхностных водных объектов, а также мероприятия по их охране (включая предотвращение и ликвидацию загрязнения и засорения) осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 26 Водного кодекса, постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219). Также, поскольку родники в основном используются для забора (изъятия) из них водных ресурсов, в целях санитарной охраны от загрязнения источников водоснабжения и территорий, на которых они расположены, согласно статье 43 Водного кодекса по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации для них устанавливаются зоны санитарной охраны.

В части учета родников в государственном водном реестре сообщаем, что включение Росводресурсами в государственный водный реестр документированных сведений о водных объектах осуществляется после представления соответствующей информации уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления, указанными в пункте 12 Положения о ведении государственного водного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2007 № 253.

Для внесения в государственный водный реестр сведений о неизученных водных объектах, на которых отсутствуют пункты государственной наблюдательной сети, необходимо проведение специальных гидрологических полевых изысканий. Данные работы могут быть инициированы любыми заинтересованными лицами, в том числе, органами государственной власти и органами местного самоуправления, собственниками, пользователями и владельцами земельных участков и выполнены за счет их средств. Право на выполнение таких работ имеют организации, имеющие лицензию на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в части определения гидрологических характеристик окружающей среды.

Следует отметить, что отсутствие сведений о водном объекте, в данном случае роднике, в государственном водном реестре не является основанием для несоблюдения норм законодательства в области охраны окружающей среды, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в отношении такого водного объекта и на прилегающей к нему территории.

Согласно информации Росводресурсов по состоянию на текущую дату в государственном водном реестре учтены 772 водных объекта с типом «41-Родник» (форма 1.9-гвр «Водные объекты. Изученность»).

Роснедрами в части своих полномочий по учету родников отмечается, что учет запасов всех видов подземных вод и водоотбора из подземных водных объектов по предоставленным лицензиям на пользование недрами осуществляется в соответствии с приказом Роснедр от 20.06.2017 № 277 «Об обеспечении подготовки и ведения государственного баланса запасов подземных вод». Сведения о добыче подземных вод и данные о запасах, числящихся на государственном балансе, представлены в ежегодных сборниках (выпусках) Государственного баланса запасов полезных ископаемых, которые подготавливаются и издаются подведомственным учреждением Роснедр - ФГБУ «Росгеолфонд».

Организация благоустройства территории муниципального образования, в том числе, ее уборка, создание условий для массового отдыха жителей муниципального образования и организация обустройства мест массового отдыха населения в соответствии с законодательством Российской Федерации согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к вопросам местного значения, решаемым органами местного самоуправления. Таким образом, осуществление мероприятий по благоустройству, уборке территории с расположенными на ней родниками, относится к компетенции органов местного самоуправления.

Выявление и пресечение случаев нарушения водного законодательства и законодательства Российской Федерации о недрах в отношении родников осуществляется государственными инспекторами в области охраны окружающей среды субъекта Российской Федерации в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора).

Что касается придания особого природоохранного статуса родникам отмечаем, что статьей 66 Водного кодекса предусмотрена возможность отнесения водных объектов или их частей, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, к особо охраняемым водным объектам. Статус, режим особой охраны и границы территорий, в пределах которых расположены водные объекты, признанные особо охраняемыми, устанавливаются в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях и законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия.

Обеспечение населения чистой водой

По пункту 9.33.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 12.09.2020 № Пр-1459 по вопросу создания государственной программы по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса бассейна реки Дон Минприроды России совместно с Минфином России, Минтрансом России, Минэкономразвития России, Минстроем России, Минсельхозом России, Росводресурсами подготовлен план мероприятий («дорожная карта») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 2012-р.

Распоряжением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 20.09.2021 № 131рп-СФ создана рабочая группа по мониторингу реализации плана мероприятий («Дорожной карты») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон.

Реализация «Дорожной карты» позволит улучшить водохозяйственную обстановку в бассейне реки Дон: сократить объемы отведения загрязненных сточных вод и массу загрязняющих веществ в их составе; снизить непроизводительные потери воды при транспортировке; создать условия для гарантированного судоходства, оптимального использования земель сельскохозяйственного назначения государственных мелиоративных систем, надежного питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, восстановления рыбохозяйственного потенциала.

По пунктам 9.33.5, 9.33.7, 9.33.8, 9.33.9.

Основу технической водохозяйственной схемы бассейна реки Дон составляет Волго-Донской комплекс гидротехнических сооружений, в составе Волго-Донского судоходного канала и Цимлянского водохранилища, контролирующего 75% стока бассейна.

В настоящее время для решения задач многолетнего регулирования стока реки Дон Донское БВУ и заинтересованные органы руководствуются Правилами использования водных ресурсов Цимлянского водохранилища (далее – Правила), утвержденными приказом Федерального агентства водных ресурсов от 02.06.2016 № 114 (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2016, регистрационный № 43705).

Режим работы Цимлянского водохранилища осуществляется в соответствии с призмой регулирования Цимлянского водохранилища (31.00-36.00 м БС) согласно

Правилам и ориентирован на комплексное использование водных ресурсов, максимально возможное удовлетворение потребностей в водных ресурсах всех отраслей экономики в соответствии с основными принципами водного законодательства и приоритетами использования водных ресурсов.

Согласно пункту 7.4.1. Правил Цимлянское водохранилище предназначено для многолетнего регулирования стока. Запас воды в верхней части призмы регулирования между отметками 36.0 м БС и 34.0-33.5 м БС в обычной гидрологической обстановке ежегодно расходуется в течение маловодного сезона и ежегодно восстанавливается весной. Нижняя часть призмы регулирования (между отметками 34.0-33.5 м БС и 31.0 м БС) представляет собой запас воды, расходуемый для поддержания водоотдачи в случае наступления нескольких маловодных лет подряд.

Наличие Цимлянского водохранилища поддерживает нормальное санитарное состояние на Нижнем Дону и обеспечивает гарантированное водообеспечение всех участников нижнедонского водохозяйственного комплекса, осуществляющих водопользование согласно правоустанавливающим документам при расходах воды в нижнем бьефе Цимлянского водохранилища в размерах санитарного минимума – $100 \text{ м}^3/\text{с}$, с учетом боковой приточности реки Северский Донец – $121 \text{ м}^3/\text{с}$.

Согласно пункту 1.2 Правила являются обязательным документом для организаций, эксплуатирующих Цимлянский гидроузел и водохранилище, а также для всех водопользователей и водопотребителей, независимо от ведомственной принадлежности.

Нижний Дон входит в единую глубоководную систему ЕТС и в современных условиях является самым грузонапряженным участком Донского бассейна. Схема шлюзования Нижнего Дона, разработанная Гипроречтрансом и одобренная Госпланом СССР, предусматривала строительство в дополнение к существующему Кочетовскому (1919 г.) еще трех низконапорных гидроузлов, т.е. создание непрерывного каскада подпертых бьефов и соответственно прекращение специальных навигационных попусков из Цимлянского водохранилища.

Современная техническая водохозяйственная схема Нижнего Дона соответствует II этапу эксплуатации Цимлянского гидроузла. В настоящее время на Нижнем Дону введены в эксплуатацию и действуют три подпорных судоходных гидроузла – Николаевский (1975 г), Константиновский (1982 г) и Кочетовский (1919 г), т.е. участок от Цимлянского водохранилища до устья реки Северский Донец полностью зашлюзован.

Цимлянское водохранилище предназначено для многолетнего регулирования. Отдача воды на различные нужды осуществляется в соответствии диспетчерским графиком правил использования водных ресурсов.

Начиная с 2007 года (за исключением 2018 года) регулирование режима работы Цимлянского водохранилища осуществлялось в неблагоприятных маловодных условиях, в связи с чем, вводились ограничения по обеспечению судоходства. В крайне маловодном 2015 году попуски через Цимлянский гидроузел составляли 180-200 м³/с при гарантированной величине судоходного попуска 410 м³/с, сниженной - 340 м³/с, в 2020 году - не более 230 м³/с.

Согласно плану мероприятий («дорожной карте») по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 21.07.2021 № 2012-р, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» реализуется мероприятие - строительство Багаевского гидроузла на реке Дон. Ожидаемый результат мероприятия - сокращение объемов навигационных попусков Цимлянского водохранилища с 410 до 180 м³/с в течение 224 суток в год дает экономию водных ресурсов от 3 до 4,5 км³/год. Подъем уровня воды в верхнем бьефе Багаевского гидроузла до уровня воды в нижнем бьефе Кочетовского гидроузла обеспечивает в летне-осеннюю межень (навигационный период) гарантированное водообеспечение Новочеркасской ГРЭС, иных водопользователей.

В зависимости от складывающейся гидрологической и водохозяйственной обстановки по условиям водности года установленные для различных лет обеспеченности лимиты забора (изъятия) речного стока на участке и в целом по бассейну могут корректироваться: увеличиваться в многоводные годы и снижаться в маловодные, с учетом комплексного характера использования водных ресурсов в бассейне р. Дон, технологических особенностей использования водных ресурсов водопользователями, нормативной (заявленной) обеспеченности нормального и сниженного водопотребления (при многоступенной системе ограничений), допустимых глубин ограничения нормального и сниженного водопотребления, возможности регулирования стока.

По пункту 9.34.

Вопросам водообеспечения Крымского полуострова уделяется большое внимание на разных уровнях государственной власти.

На сегодняшний день на территории Крымского полуострова осуществляется реализация федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 (далее – Программа), которая включает ряд мероприятий, направленных на развитие системы водообеспечения Республики Крым и г. Севастополя (строительство систем водообеспечения, реконструкция и расчистка водохранилищ, гидроузлов,

техническое перевооружение насосных станций и трубопроводов, а также строительство береговых защитных сооружений).

Участниками Программы являются федеральные государственные органы и государственные органы полуострова Крым.

В целях обеспечения бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения разработана и утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 26.12.2017 № 714 единая схема водоснабжения и водоотведения Республики Крым, в соответствии с которой общие ресурсы поверхностных и подземных источников Республики Крым достаточны для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд при реализации запланированных в ней мероприятий.

Для обеспечения устойчивого водоснабжения Крымского полуострова, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 2668-р утвержден комплексный план по обеспечению надежного водоснабжения Республики Крым и г. Севастополя (далее – Комплексный план), включающий, в том числе проведение комплекса мероприятий по улучшению использования ряда водохранилищ, очистку для повторного использования в технических целях стоков канализационных очистных сооружений «Южные» и ряд других мероприятий по реализации использования имеющихся водных ресурсов.

По пункту 9.35.

Локальные очистные сооружения механического типа не дают необходимой степени очистки, но в большинстве случаев они отсутствуют в поселениях полностью – поверхностные стоки, вбравшие в себя множество различных загрязнителей, напрямую попадают в акваторию водоемов и водотоков. В условиях дефицитности бюджетов органов МСУ решить данную проблему только силами муниципалитетов невозможно. Требуется координация всех ветвей власти и бюджетное софинансирование мероприятий по надлежащей очистке от загрязнителей разного рода (в том числе и биологических) этих ливневых стоков в поселениях с целью нормализации экологического состояния водных объектов.

Загрязнение водных объектов сбросами стоков через системы ливневой канализации происходит из-за технического состояния очистных сооружений. Данный вопрос находится в компетенции Минстроя России.

По пунктам 9.36. - 9.37.

Данный вопрос находится в компетенции Минстроя России.

Раздел 10. Управление лесным хозяйством России.

По пункту 10.1.1.

В настоящее время в субъектах Российской Федерации находится 1 544 лесных питомника, в том числе действующих – 1 314.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 ноября 2020 г. № Пр-1816 (подпункт «к» пункта 1) принят Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 303-ФЗ), предусматривающий новый вид использования лесов – «создание лесных питомников и их эксплуатация».

В соответствии с Федеральным законом № 303-ФЗ лесные питомники (временные, постоянные) создаются на лесных участках, предоставленных для создания и эксплуатации лесных питомников, допускается строительство и реконструкция объектов капитального строительства и возведение некапитальных строений, сооружений.

Данные положения Федерального закона № 303-ФЗ вступили в силу с 1 сентября 2021 г.

В целях реализации положений указанного Федерального закона Минприроды России изданы: Правила создания питомников и их эксплуатации, приказ Минприроды России «О внесении изменений в приказ Минприроды России от 30.06.2020 № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» (в части установления типового договора аренды лесного участка для вида использования «Создание лесных питомников и их эксплуатация»), внесены изменения в типовый договор аренды лесных участков, подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.09.2021 № 2524-р, в соответствии с которым Перечень объектов лесной инфраструктуры дополнен объектами для использования лесов в целях создания лесных питомников (постоянных, временных) и их эксплуатации.

Перечисленными нормативными правовыми актами урегулированы отношения, связанные с созданием лесных питомников.

Дополнительно Минприроды России сообщает, что основные направления развития лесного комплекса, цели и мероприятия по их достижению содержит Стратегия развития лесного комплекса в Российской Федерации до 2030 года, в том числе мероприятия по созданию лесных питомников для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, семян).

Одновременно сообщаем, что федеральным проектом «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» предусмотрено увеличение значений показателя

«Количество выращенного посадочного материала лесных растений» с 665 млн шт. в 2018 г. (базовый уровень) до 879 млн шт. в 2024 г.

Таким образом, изменения в лесное законодательство, внесенные Федеральным законом № 303-ФЗ, направлены на обеспечение достижения показателя федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» по выращиванию посадочного материала лесных растений в требуемых объемах.

По пункту 10.1.3.

Минприроды России были подготовлены и направлены в Минэкономразвития России предложения по расширению перечня объектов, по которым возможно заключение соглашения о государственно-частном партнерстве.

По пункту 10.2.

С 01.01.2022 вступают в силу отдельные нормы Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ), предусматривающие реализацию на федеральном уровне полномочий по лесоустройству на землях лесного фонда в соответствии с планом проведения лесоустройства, подготавливаемым с учетом планируемого освоения лесов и зон такого освоения (в том числе в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов), определяемых документами лесного планирования.

Изменения также учтены в проекте новой Методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы Рослесхозу предусмотрена ежегодная дополнительная потребность средств из федерального бюджета на мероприятия по лесоустройству в размере 2,5 млрд рублей.

В настоящее время Рослесхозом формируется план проведения лесоустройства на 2022 год с учетом зон интенсивного использования лесов и ведения лесного хозяйства.

В рамках заседания Правительственной комиссии по вопросам развития лесного комплекса под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко, проведенного 01.10.2021, одобрены подходы формирования плана проведения мероприятий по лесоустройству, осуществляемым Рослесхозом.

По пункту 10.3.1.

Причиной образования несанкционированных свалок в лесах на территории муниципальных образований является человеческий фактор. Основные места складирования отходов на землях лесного фонда образуются на сопредельных территориях с сельскими поселениями, садовыми товариществами, а также в лесах, где находятся туристические и рекреационные объекты.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, финансирования которых осуществляется в виде субвенций из федерального бюджета.

Средства на осуществление переданных полномочий выделяются исключительно на их осуществление и не могут быть использованы на другие цели.

Ликвидация несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на землях лесного фонда не является переданным полномочием Российской Федерации в области лесных отношений, финансирование данных мероприятий не может осуществляться за счет средств субвенций из федерального бюджета.

При этом, следует отметить, что в рамках федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется выявление мест образования свалок, при этом не предусматривается обеспечение уборки, транспортирования и утилизации несанкционированных свалок в случае, когда установить виновных лиц невозможно, в силу принципиально разных целей и задач, установленных лесным законодательством в направлении деятельности и его финансировании.

ТКО могут образовываться исключительно в результате удовлетворения бытовых и иных нужд граждан в процессе жизнедеятельности, а это сфера ответственности регионального оператора, выбираемого на конкурсной основе органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 02.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» (далее – Постановление № 1156) этот вид деятельности

является лицензируемым и возложен на единого регионального оператора субъекта Российской Федерации, с которым собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО в соответствии с его зоной деятельности. Кроме того, определен порядок расчета размера платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании указанного порядка осуществляет ежемесячное формирование платежных документов, содержащих начисления по услугам «обращение с ТКО» для всех граждан.

Отсутствие развитой сети контейнерных площадок, а также отсутствие заключенных с региональными операторами соглашений, в том числе с председателями садовых товариществ, и частными домовладельцами провоцируют рост несанкционированных свалок на примыкающих к ним участках земель лесного фонда.

Учитывая изложенное, Рослесхоз считает, что ликвидация несанкционированных свалок коммунальных отходов должна осуществляться региональными операторами за счет средств, получаемых от граждан (собственников указанных отходов), что исключит двойную оплату данной услуги, в том числе с привлечением средств федерального бюджета.

По пункту 10.4.1.

Минприроды России совместно в Рослесхозом и АНО «Сад Памяти» ежегодно проводятся общественные акции по посадке деревьев на территории всех субъектов Российской Федерации: весенняя акция «Сад памяти» и осенняя Всероссийская акция «Сохраним лес».

В рамках акций на территории Российской Федерации проходят мероприятия по посадке леса, созданию скверов, аллей, парков, озеленению населенных пунктов, образовательных учреждений, больниц, обустройству мест отдыха в лесу при участии сотрудников федеральных и региональных органов государственной власти, работников лесного хозяйства, общественных, научных и лесопромышленных организаций, ветеранов войны, сотрудников лесничеств, студентов вузов, учащихся средних заведений, школьников.

Акции проводятся в целях воспитания бережного отношения к одному из главных богатств страны – российскому лесу, привлечения внимания общественности к вопросам сохранения, восстановления и приумножения лесов.

В 2021 году Всероссийская акция «Сохраним лес» проводится в новом формате «лесоклиматического проекта», который направлен на увеличение поглощения углерода лесами, обеспечение конкурентного преимущества и экологического лидерства России в глобальной экологической повестке.

По пункту 10.4.2.

В соответствии с Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р, государственная политика в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов основывается, в том числе на принципе сохранения площади лесов, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Государственная политика в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов направлена на сохранение и приумножение лесов, максимальное удовлетворение потребностей граждан Российской Федерации в качественных продуктах и полезных свойствах леса, а также на создание на государственном уровне условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие лесного сектора экономики.

По пункту 10.4.3.

Согласно статье 25 Лесного кодекса Российской Федерации использование лесов осуществляется с помощью 16 видов.

Помимо заготовки древесины и иного непосредственного использования лесных ресурсов существуют такие виды как осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, осуществление рекреационной деятельности, осуществление религиозной деятельности и иные.

Согласно форме отчета 1-ОИП «Сведения о доходах лесного хозяйства и их распределении по получателям» фактическое поступление платы в бюджетную систему Российской Федерации по таким видам использования в 2020 году составила порядка 2,2 млрд рублей (в том числе в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации).

По пункту 10.5.

Федеральным законом от 27.12.2018 № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий»

Установлен особый режим использования защитных лесов, в частности лесопарковых зон, городских лесов, ограничивающий проведение сплошных рубок на таких участках.

По пунктам 10.6 и 10.7.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 541 «Об утверждении Правил лесоразведения, состава проекта лесоразведения, порядка его разработки» лесоразведение осуществляется на землях лесного фонда и землях иных категорий (землях сельскохозяйственного назначения, землях населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального назначения, землях особо охраняемых территорий и объектов, землях водного фонда, землях запаса), на которых ранее не произрастали леса, в целях предотвращения эрозии почв и других связанных с повышением потенциала лесов целях.

Лесоразведение на землях, подлежащих рекультивации, осуществляется с целью биологической рекультивации этих земель путем создания лесных насаждений после проведения технического этапа рекультивации (планировка, нанесение плодородного слоя грунта, террасирование откосов отвалов и другие) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок проведения рекультивации и консервации земель, а также особенности рекультивации земель установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800.

По пункту 10.8.

Лесным кодексом Российской Федерации, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 предусмотрен механизм реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

Согласно статье 22 Лесного кодекса Российской Федерации инвестиционная деятельность в области освоения лесов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Объектами капитальных вложений в области освоения лесов являются объекты создаваемой и (или) модернизируемой лесной инфраструктуры и лесоперерабатывающей инфраструктуры.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» предусмотрен понижающий коэффициент 0,5 к ставкам платы на объем лесных ресурсов, переработка которых будет осуществляться на созданных или модернизированных лесоперерабатывающих мощностях, с момента введения лесоперерабатывающих мощностей в эксплуатацию, что способствует инвестиционной привлекательности отрасли.

По пункту 10.10.

Минприроды России не принимает участия в указанном проекте.

По пункту 10.11.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № 1579-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 2558-р) Республике Саха (Якутия) из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены финансовые средства в объеме 664 692,4 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с распоряжениями Рослесхоза от 10.08.2021 № 17-р и от 18.08.2021 № 18-р за счет средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по тушению лесных пожаров на территории Республики Саха (Якутия) выделено 250 000,0 тыс. рублей.

В целях покрытия затрат, возникших в 2021 году по тушению лесных пожаров в том числе в Республике Саха (Якутия) Минприроды России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субвенций субъектами Российской Федерации на возмещение затрат, понесенных при тушении лесных пожаров, а также предоставлению субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям на возмещение затрат, понесенных при тушении лесных пожаров (далее – проект распоряжения).

Проект распоряжения направлен на рассмотрение в Минфин России и Минэкономразвития России.

После согласования проекта распоряжения заинтересованными федеральными органами исполнительной власти данный нормативный правовой акт в установленном порядке будет внесен в Правительство Российской Федерации.

В рамках формирования проекта федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Рослесхозу предусмотрены дополнительные средства федерального бюджета на предоставление субъектам Российской Федерации субвенций на реализацию переданных полномочий в части охраны лесов от пожаров, включая тушение лесных пожаров, авиационный и наземный мониторинг пожарной опасности в лесах, увеличение численности работников парашютно-десантных пожарных служб в общем объеме 8,2 млрд. рублей ежегодно.

Республике Саха (Якутия) на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров на 2022 год предусмотрено 1619,2 млн. рублей, из них дополнительно 1170,1 млн. рублей на следующие мероприятия:

тушение лесных пожаров – 309,4 млн. рублей;

мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования – 33,5 млн. рублей;

авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров – 640,5 млн. рублей;

увеличение численности работников ЦДПС – 186,7 млн. рублей.

По пункту 10.12.

В 2021 году на территории республики проведены мероприятия по ликвидации очагов сибирского шелкопряда на всей подтвержденной по результатам контрольных обследований площади - 204,4 тыс. га. Техническая эффективность указанных мероприятий составляет 95%, что соответствует требованиям.

Дополнительно сообщаем, что с целью оказания помощи на проведение мероприятий по ликвидации очагов сибирского шелкопряда на территории Республики Саха (Якутия) выделено дополнительное финансирование за счет средств нераспределенного резерва средств субвенций из федерального бюджета в объеме 148 495,4 тыс. рублей (протокол заседания Комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений от 31.05.2021 № ИС-13/24, распоряжение Рослесхоза о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда сибирского на территории Республики Саха (Якутия) от 31.05.2021 № 5-р).

По пункту 10.14.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия Российской Федерации по предоставлению лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В свою очередь, Рослесхоз осуществляет контроль за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.

По пункту 10.15.

Лесным кодексом Российской Федерации установлено, что вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству.

Воспроизводство лесов осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, на которых Лесным кодексом Российской Федерации возложена обязанность по лесовосстановлению.

В соответствии с вступившим в силу Федеральным законом от 02.07.2021 № 303-ФЗ были внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, в частности в целях оптимизации механизма «компенсационных мероприятий» по лесовосстановлению, в числе прочего, предусмотрено установление возможности выполнения «компенсационного» лесовосстановления на договорной основе специализированными лесохозяйственными учреждениями.

Методика расчета показателя «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» утверждена приказом Рослесхоза от 30.07.2021 № 614

Федеральным законом от 12.03.2014 № 27-ФЗ в Лесной кодекс Российской Федерации внесены изменения, определяющие государственный мониторинг

воспроизводства лесов. В соответствии с Положением о Рослесхозе, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 736, определено, что Рослесхоз осуществляет государственный мониторинг воспроизводства лесов.

Порядок осуществления государственного мониторинга воспроизводства лесов утвержден приказом Минприроды России от 19.02.2015 № 59.

В соответствии с Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р, в принятых нормативных правовых актах установлены отдельные организационно-правовые основы вовлечения граждан и общественных объединений в процесс реализации государственной политики, в том числе в рамках деятельности Общественной палаты Российской Федерации и общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, путем участия граждан в общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов и решений, разрабатываемых (принимаемых) федеральными органами исполнительной власти, а также посредством оценки гражданами эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти (и их структурных подразделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг.

По пункту 10.16.1.

Приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений», предусмотрено поэтапное установление требования по искусственному и комбинированному лесовосстановлению с использованием посадочного материала с ЗКС с 20% в 2022 году до 30% в 2025 году.

В настоящее время рассматривается возможность внесения изменений в вышеуказанную норму для зон степей, полупустынь и пустынь.

По включению затрат арендаторов на воспроизводство лесов в себестоимость продукции лесопромышленного комплекса для официального отображения лесопользователями затрат на эти мероприятия сообщает, что предложение ранее прорабатывалось Рослесхозом, однако в Минпромторге России поддержано не было.

По пункту 10.16.2.

Статьей 73 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что размер арендной платы определяется на основе минимального размера арендной платы, установленного частями 2 – 4 указанной статьи.

Размер арендной платы по договору аренды лесного участка, заключаемому в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации, определяется в соответствии с методикой, установленной Правительством Российской Федерации.

Минприроды России считает, что снижение стоимости арендной платы за использование лесных участков может привести к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации и невыполнению мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в необходимом объеме.

По пункту 10.16.3.

Вопросы ценовой политики на продукцию лесопромышленного комплекса не относятся к полномочиям Минприроды России.

По пункту 10.16.4.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 303-ФЗ были внесены изменения в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, в частности часть 4 статьи 61 Лесного кодекса изложена в следующей редакции: «4. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента, проекта освоения лесов, проекта лесовосстановления или проекта лесоразведения в части воспроизводства лесов или лесоразведения является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного пользования лесными участками, прекращения сервитута, публичного сервитута.».

По пункту 10.16.5.

Федеральным законом от 19.07.2018 № 212-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования воспроизводства лесов

и лесоразведения», а затем Федеральным законом от 02.07.2021 № 303-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществляется поэтапное совершенствование в области воспроизводства лесов и лесоразведения.

Раздел 11. Меры по развитию ООПТ, экотуризма и сохранению биоразнообразия.

Развитие системы ООПТ

По пунктам 11.1.5., 11.4.

В части разработки единых требований к нормативу предельной численности инспекторов на ООПТ, нормативов подготовки специалистов-инспекторов и их обмундирования, а также разработки нормативного правового акта, определяющего порядок обязательного государственного страхования государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на ООПТ Минприроды России считает целесообразным поддержать указанные инициативы.

По пункту 11.6.

В реализуемом Минприроды России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» федеральном проекте «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» (далее – Федеральный проект) одним из результатов является: «Создана и развита инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках».

Федеральным проектом ежегодно реализуются мероприятия по отбору национальных парков для создания и реконструкции объектов туристкой инфраструктуры, включая объекты безопасной, доступной, комфортной среды размещения для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Данные мероприятия осуществляются за счет средств федерального бюджета.

Выбор в пользу национальных парков как участников Федерального проекта по созданию и реконструкции туристской инфраструктуры определен подпунктом «б» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того, в целях развития экологического туризма Минприроды России подготовлен проект поправок к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанному депутатами Государственной Думы Н.П. Николаевым, М.В. Кузьминым, С.И. Крючком, М.И. Щаблыкиным, А.В. Якубовским, направленного на правовое регулирование вопросов осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях, в том числе на установление основных принципов осуществления такой деятельности и определение допустимых параметров ее осуществления.

В частности предлагаются поправки в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ, Земельный Кодекс Российской Федерации, предполагающие:

- усиление защиты государственных природных заповедников (запрет на строительство капитальных объектов и рубку лесных насаждений, не связанных с их функционированием, а также запрет на дальнейшее создание биосферных полигонов);
- усиление защиты национальных парков (запрет на изменение границ заповедной зоны, особо охраняемой зоны, а также зоны традиционного экстенсивного природопользования, за исключением случаев расширения данных зон путем присоединения к ним дополнительных площадей);
- установление для каждой территории рекреационной ёмкости;
- введение системы планирования осуществления рекреационной деятельности нацпарков;
- делегирование полномочий по предоставлению в аренду земельных участков в национальных парках от Росимущества к Минприроды России;
- введение Соглашений об осуществлении рекреационной деятельности в национальных парках и определение перечня объектов капитального и некапитального строительства допустимых к размещению на этих территориях.

Данные поправки к законопроекту направлены в Правительство Российской Федерации для дальнейшего рассмотрения.

Раздел 12. Развитие экологического просвещения и построение системы экообразования.

По пунктам 12.1., 12.3.

В целях исполнения подпункта «ф» пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24.10.2020 № Пр-1726ГС и поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 03.01.2020 № ММ-П13-14084,

Минприроды России осуществляет реализацию федерального проекта «Научное обеспечение экологической деятельности, экологическое воспитание и просвещение».

По пунктам 12.12., 12.14., 12.15.

Федеральным проектом «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» предусмотрен комплекс мероприятий по созданию системы подготовки кадров для заповедной системы России, в том числе:

- проведение обучающих вебинаров, семинаров, телеконференций, консультационной работы для сотрудников ООПТ на базе ФГБУ «Информационно-аналитический центр поддержки заповедного дела»;
- разработка и утверждение нормативных документов: профессионального и образовательных стандартов высшего образования по новому направлению подготовки «Заповедное дело» для бакалавриата и магистратуры соответствующих образовательных программ;
- дополнительное профессиональное обучение сотрудников заповедной системы на базе вузов.

В том числе, при Минприроды России создана и функционирует Межведомственная рабочая группа для подготовки предложений по разработке и внедрению системы подготовки кадров для заповедной системы.

По пунктам 12.21., 12.22., 12.23.

Согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 №1219) (далее – Положение) разработка системы непрерывного экологического образования не входит в полномочия Минприроды России. Вместе с тем, сообщаем, что согласно п. 5.38 Положения Минприроды России осуществляет организацию дополнительного профессионального образования работников Минприроды России.

Раздел 13. Другое.

По пункту 13.4.

Предложение о проведении государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) проектной документации функционирующих объектов ООО «Кроношпан» не может быть поддержано.

Отношения в области экологической экспертизы регулируются Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ), в соответствии со статьей 1 которого экологическая экспертиза представляет собой установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

В соответствии с законодательством Российской Федерации ГЭЭ носит заявительный характер и проводится по обращению заказчика, при этом основным принципом экологической экспертизы, установленным статьей 3 Закона № 174-ФЗ, является обязательность проведения ГЭЭ до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы, а статьей 30 Закона № 174-ФЗ прямо установлен запрет на реализацию объекта ГЭЭ без положительного заключения ГЭЭ.

Статьями 11 и 12 Закона № 174-ФЗ установлен перечень объектов ГЭЭ федерального и регионального уровней.

Требование о проведении ГЭЭ в отношении объектов I категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду (к которым в числе прочих относятся объекты по производству целлюлозы и (или) древесной массы, а также бумаги и (или) картона с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более) вступило в силу с 01.01.2019.

Таким образом, ГЭЭ может быть организована и проведена в порядке, предусмотренном Законом № 174-ФЗ, в отношении намечаемой в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности.

По объектам, не относящимся к объектам ГЭЭ, оценка соответствия проектной документации экологическим, санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям проводится в рамках экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Вместе с тем согласно пункту 5 статьи 11 Закона № 174-ФЗ объектом ГЭЭ федерального уровня также являются проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и проведению ГЭЭ федерального уровня, является Росприроднадзор. ГЭЭ объектов федерального уровня организуется и проводится

как центральным аппаратом Росприроднадзора, так и его территориальными органами.

По информации Росприроднадзора, приказом Департамента Росприроднадзора по Центральному федеральному округу от 09.10.2018 № 313-Э утверждено отрицательное заключение ГЭЭ проекта технической документации «Деревообрабатывающий комплекс «Кроношпан», устанавливающее несоответствие объекта ГЭЭ предъявляемым требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, заявитель - ООО «Кроношпан». Местом проведения государственной экологической экспертизы доработанного проекта технической документации «Технология «Деревообрабатывающий комплекс «Кроношпан» определен центральный аппарат Росприроднадзора. По состоянию на текущую дату документация ООО «Кроношпан» в целях организации и проведения ГЭЭ в Росприроднадзор не поступала.

