



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
(Росприроднадзор)**

РУКОВОДИТЕЛЬ

ул. Б. Грузинская, д. 4/6,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. (499) 254-50-72
<http://www.rpn.gov.ru>

15.11.2021 № СР-02-01-23/39337

на № ВНС-4/316 от 11.10.2021
12-53/32413 21.10.2021

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации

Н.С. Валугеву

Министерство природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

О рассмотрении предложений (инициатив)
участников XII Международного форума «Экология»

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования рассмотрела предложения (инициативы) участников XII Международного форума «Экология», изложенные в Ежегодной общественной резолюции по охране окружающей среды и экологическому развитию Российской Федерации (далее – Резолюция), и в рамках установленной компетенции сообщает следующее.

Вопросы нормативно-правового регулирования и формирования государственной политики в области охраны окружающей среды относятся к компетенции Минприроды России.

По вопросу установления страхования как способа финансового обеспечения сохранения благоприятной окружающей среды в адрес Минприроды России направлена позиция Росприроднадзора письмом от 15.10.2021 № МК-02-01-28/36002.

По подпункту 3.1.2 Резолюции Росприроднадзор поддерживает предложение определения федерального органа, уполномоченного утверждать методики количественного определения объемов выбросов парниковых газов, в том числе разрабатывать методики в отношении косвенных энергетических выбросов парниковых газов в соответствии с общепринятыми международными стандартами и лучшими мировыми практиками.

По пункту 3.5 Резолюции отмечаем следующее. Учитывая, что для добычи разных видов топлив, а также для добычи одного вида топлива, но имеющего разные условия залегания, выбросы на 1 тонну условного топлива будут существенно различаться, определение величины квот и принятие норматива удельного показателя выбросов парниковых газов на 1 тонну условного топлива не является объективным подходом без учета особенностей каждого вида топлива.



По пункту 3.8 Резолюции с целью обеспечения международного признания достоверности сведений, полученных в результате работы климатической мониторинговой системы «СР КМС», необходимо верифицировать данную систему на международном уровне.

Возможность получения объективной информации о выбросах парниковых газов на всей территории страны (от конкретного предприятия или населенного пункта до отдельных регионов) требует дополнительной проверки. В частности, в случае мониторинга выбросов парниковых газов в крупных промышленных центрах, где сконцентрировано большое количество предприятий, детализация выбросов в разрезе конкретного предприятия будет затруднительной.

Дистанционные методы мониторинга парниковых газов могут предоставлять информацию только об усредненных и укрупненных значениях. В руководящих принципах национальных инвентаризаций МГЭИК такой метод оценки выбросов парниковых газов отсутствует и на данный момент не может быть эквивалентом инструментальных или расчетных методов.

По подпункту 3.10.7 Резолюции. Включение технологии CCUS, в частности, CCU с последующим повышением нефтеотдачи, в список одобренных зеленых технологий противоречит принципам «зеленого проекта», в частности – отсутствие утечек парниковых газов. В случае использования CO₂ как агента для закачки в пласт с целью последующего увеличения дебита не обеспечивает герметичность системы и закаченный газ вместе с добываемым флюидом может выходить на поверхность. На протяжении многих лет в ряде зарубежных стран (например, США), такая технология применяется для увеличения нефтеотдачи и не относится к «зеленой».

В отношении п. 4.4 Резолюции, предполагающего установить минимальный срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы не менее 10 лет с правом его продления по заявлению организации (в случае, когда намечаемая деятельность ведется и ее условия не меняются), сообщаем, что с учетом п. 27 Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796 (далее – Положение № 1796) срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы определяется приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориального органа) или уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (до наступления случаев, при которых положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу):

по объектам экспертизы, предусмотренным подпунктами 1 - 3, 6, 7, 7.2 - 7.4, 7.7 статьи 11 и статьей 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) (за исключением проектной документации объектов капитального строительства), - с учетом срока реализации объекта экспертизы;

по объектам экспертизы, предусмотренным подпунктом 4 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, - с учетом срока реализации объекта экспертизы, но не менее 5 лет;



по объектам экспертизы, предусмотренным подпунктами 7, 7.1 - 7.5, 7.7 - 7.9 статьи 11 и статьей 12 Федерального закона № 174-ФЗ (в части проектной документации объектов капитального строительства), - с учетом срока реализации объекта экспертизы, но не менее 5 лет;

по объектам экспертизы, предусмотренным подпунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ, - бессрочно.

Таким образом, установление срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы за исключением сроков, определённых требованиями п. 27 Положения № 1796, должно быть обосновано сроком реализации объекта.

По пункту 4.5 Резолюции сообщаем, что Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 24.10.2020 г. № Пр-1726ГС (подпункт «ч» пункта 6) в части проведения мероприятий по полной инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде и по осуществлению оценки их воздействия на здоровье граждан и продолжительность их жизни в целях определения соответствующих объектов, подлежащих ликвидации в приоритетном порядке, разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (далее – законопроект), которым предусмотрено проведение инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде посредством выявления таких объектов на территориях и акваториях, их обследования и оценки.

Минприроды России в целях исполнения пункта 8 Перечня Поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № ММ-П13-9786 сформирован проект паспорта федерального проекта «Генеральная уборка» (далее – федеральный проект).

В соответствии с проектом паспорта федерального проекта Росприроднадзор является ответственным по результату «Проведены обследования и оценка объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды» (далее – мероприятие, результат).

Вышеуказанным законопроектом предусмотрена подготовка и утверждение соответствующих правил проведения обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, включающих в себя установление:

объема или массы загрязняющих веществ, отходов и их классов опасности;

уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, включая способность загрязняющих веществ к миграции в иные компоненты природной среды, возможность загрязнения водных объектов, в том числе являющихся источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, возможность возникновения экологических рисков;

наличия на объектах накопленного вреда окружающей среде опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является Российская Федерация;

воздействия объекта накопленного вреда окружающей среде на здоровье граждан и продолжительность их жизни (Роспотребнадзор).



В рамках выполнения мероприятия федерального проекта Росприроднадзором запланировано обследование 1929 объектов до 2024 года, из которых, с учетом подготовки нормативно-правовых актов перед организацией проведения работ, 192 объекта – в 2022 году, 578 – в 2023 году, 1159 – в 2024 году соответственно.

По пункту 4.16 Резолюции отмечаем, что мера «патрулирование» объектов нефтегазовой инфраструктуры является эффективной с применением дистанционных методов (БПЛА), в том числе с учетом контроля показателей давления, температуры отдельных участков объектов. Более важным аспектом является контроль предупредительных мер: проведение своевременного технического обслуживания объектов, своевременное устранением дефектов и повреждений, учет особенностей внешней среды при эксплуатации объектов, а также незамедлительное реагирование на аварийную ситуацию, наличие всех необходимых ресурсов для оперативного устранения последствий.

По пункту 4.18 Резолюции Росприроднадзор полагает, что понятия «нефтесодержащая жидкость» и «пластовая вода» не являются тождественными. Нефтесодержащая жидкость извлекается на поверхность сразу после добычи флюида из залежи и в силу высокой обводненности может содержать большое количество H_2O . Тогда, как пластовая вода имеет достаточно низкое содержание нефтесодержащих компонентов и является результатом технологического процесса сепарации нефтесодержащей жидкости, представляется менее опасной для окружающей среды. Для более четкой трактовки обязательств недропользователей Росприроднадзор считает целесообразным не объединять вышеуказанные понятия.

В части внесения в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) Росприроднадзор также предлагает внесение следующих изменений:

1. Пункт 3 Правил дополнить подпунктами следующего содержания:

«в) разработать индивидуальный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в отношении каждого объекта в том числе для объектов, находящихся на суше, объединенных единым назначением и (или) неразрывно связанных физически или технологически и расположенных в пределах одного или нескольких земельных участков, имеющих общие границы, за исключением объектов, указанных в подпунктах «е», «ж», «з», «и» пункта 7 Правил, в отношении которых организация (филиал, подразделение) его эксплуатирующая, разрабатывает индивидуальный план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для каждого участка протяженностью более 30 км, разделенного между собой запорной арматурой в соответствии с утвержденной проектной документацией;» (исходя из подпункта 8.2.1 свода правил. Магистральные трубопроводы. СП 36.13330.2012, утвержденного приказом Госстроя от 25.12.2012 № 108/ГС, на трубопроводах надлежит предусматривать установку запорной арматуры на расстоянии, определяемом расчетом, но не более 30 км).



«г) внести изменения в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в случае, если содержащиеся в нем сведения утратили свою актуальность.».

2. Подпункт «л» пункта 7 Правил дополнить словами «(кроме автозаправочных станций и комплексов, правила к технической эксплуатации которых устанавливает «ГОСТ Р 58404-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Станции и комплексы автозаправочные. Правила технической эксплуатации», введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.04.2019 № 167-ст, и автомобильных транспортных средств, предназначенных для заправки и транспортирования нефтепродуктов (автоцистерны), технические требования к которым устанавливает «ГОСТ 33666-2015. Автомобильные транспортные средства для транспортирования и заправки нефтепродуктов», введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.06.2016 № 657-ст)».

3. Подпункт «г» пункта 11 Правил изложить в следующей редакции:

«г) об этапах комплексных учений и их продолжительности по каждому из объектов, включенных в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, учебных вопросах, отрабатываемых в ходе таких этапов;».

4. Подпункт «д» и «е» пункта 19 Правил изложить в следующей редакции:

«д) расчетный объем разлива нефти и нефтепродуктов по всем объектам в соответствии с планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;»;

«е) перечень этапов комплексных учений по всем объектам, включенным в план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, с указанием времени и даты начала и окончания мероприятий по каждому этапу;».

В части внесения изменений в Методику расчета финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденную приказом Минприроды России от 31.12.2020 № 1139.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2295 «О порядке возмещения организацией, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов, а также возмещения расходов на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов» (далее – Постановление № 2295) Минприроды России разработана вышеуказанная Методика.



Содержание пункта 2 Постановления № 2295, а также название Методики предполагают возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, при этом, формула для расчета, указанная в п. 6 Методики, предусматривает расчет размера финансового обеспечения только на выполнение мероприятий, которые необходимо провести для предупреждения и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов и не содержит дополнительных переменных, указывающих на возможность произведения расчета размера финансового обеспечения затрат на возмещение вреда, причиненного окружающей среде.

Таким образом, рассчитанный в соответствии с Методикой размер финансового обеспечения может быть недостаточным для покрытия расходов на возмещение вреда окружающей среде.

В отношении п. 4.23 «Экологические аспекты деятельности нефтегазовой отрасли» считаем обоснованными положения Резолюции в отношении постадийного проектирования обустройства и расширения нефтегазовых месторождений, при этом с обязательным наличием положительного заключения государственной экологической экспертизы.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 174-ФЗ материалы оценки воздействия на окружающую среду (далее – материалы ОВОС) являются неотъемлемой составляющей документации, направляемой в целях организации и проведения государственной экологической экспертизой.

Требования к составу и содержанию материалов ОВОС определены Требованиями к материалам оценки воздействия на окружающую среду, утверждёнными приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 999.

Таким образом установление обязательности разработки проекта «Оценка воздействия на окружающую среду» полагаем нецелесообразным.

В соответствии с п. 11.2.2 «Развитие системы ООПТ» Резолюции предлагается внесение изменений в статью 12 Федерального закона № 174-ФЗ в части закрепления требований об обязательности прохождения государственной экологической экспертизы регионального уровня материалов комплексного экологического обследования территории для создания, изменения либо ликвидации особо охраняемой природной территории регионального значения.

Считаем возможным проработку вопроса указанных изменений при условии законодательного закрепления состава и содержания документации к материалам комплексного экологического обследования.

В отношении объектов, перечисленных в пп. 4.9.1 и 4.9.2 Резолюции отмечаем следующее:

приказом Управления Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия) от 11.12.2020 № 464 утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации «Корректировка проектно-сметной документации на консервацию хвостохранилища Депутатского горно-обогатительного комбината» (заказчик – ООО «ГеоТехПроект», срок действия – 5 лет);

приказом Управления Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия) от 19.03.2020 № 121 утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации «Проект ликвидации Куларской



ЗИФ» (заказчик – Министерство экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия), срок действия – 5 лет).

В отношении объекта, указанного в пункте 13.4 Резолюции сообщаем:

приказом Департамента Росприроднадзора по Центральному федеральному округу от 09.10.2018 № 313-Э утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы проекта технической документации «Деревообрабатывающий комплекс «Кроношпан», устанавливающее несоответствие объекта государственной экологической экспертизы предъявляемым требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, заявитель - ООО «Кроношпан». Письмом Росприроднадзора от 14.12.2020 № МК-05-02-41/43740 в адрес ООО «Кроношпан» местом проведения государственной экологической экспертизы проекта технической документации «Технология «Деревообрабатывающий комплекс «Кроношпан» определен центральный аппарат Росприроднадзора. По состоянию на текущую дату ООО «Кроношпан Башкортостан» в целях организации и проведения государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации, обосновывающей строительство объектов ООО «Кроношпан Башкортостан», в Росприроднадзор не обращалось. В соответствии с п. 5 статьи 18 Федерального закона № 174-ФЗ правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

По пункту 6.13.2 Резолюции сообщаем, что приказом Департамента Росприроднадзора по Центральному федеральному округу от 23.07.2014 № 127-Э утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы проектной документации «Проект реконструкции и рекультивации с дозагрузкой полигона ТБО «Алексинский карьер», расположенного в Клинском р-не МО» (заказчик – ООО «Комбинат», срок действия – 5 лет).

Согласно письму Министерства экологии и природопользования Московской области распоряжением от 23.09.2019 № 709-РМ утверждено положительное заключение проектной документации «Строительство первой и второй очереди комплекса по переработки и размещению ТКО «Алексинский карьер» в городском округе Клин Московской области», устанавливающее соответствие объекта государственной экологической экспертизы предъявляемым требованиям законодательства в области охраны окружающей среды.

В соответствии с Соглашением между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Московской области о передаче Правительству Московской области осуществления части своих полномочий в области охраны окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления (далее – Соглашение), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2016 № 1646-р, Правительству Московской области переданы полномочия по организации и проведению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственной экологической экспертизы федерального уровня в отношении проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности, в том числе проектной документации



на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I-V классов опасности, а также проектов вывода из эксплуатации указанных объектов, проектов рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I-V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности, предусматривающих реализацию деятельности исключительно на территории Московской области.

Дополнительным соглашением № 1 к Соглашению, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2020 № 1143-р, Правительству Московской области переданы полномочия по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня проектов технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду по объектам Московской области.

По разделу 8 «Реализация федерального проекта «Чистый воздух» Резолюции отмечаем следующее.

По пунктам 8.1, 8.2, 8.7 Резолюции сообщаем, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 195-ФЗ) перечень приоритетных загрязняющих веществ для территорий эксперимента определяет Роспотребнадзор, на основании проведенных расчетов и оценки риска для здоровья человека в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Для территорий эксперимента Роспотребнадзором были утверждены перечни приоритетных загрязняющих веществ и направлены в Росприроднадзор письмами от 23.11.2020 № 02/23971-2020-23, 11.12.2020 № 02/25401-2020-23, от 21.12.2020 № 02/26092-2020-23.

По подпунктам 8.3.3, 8.3.4, 8.5, 8.22 Резолюции сообщаем, что в соответствии с решением проектного комитета по национальному проекту «Экология» (протокол от 30.07.2021 № 9) руководителем федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» (далее – федеральный проект) назначен Первый заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации К.А. Цыганов.

Учитывая вышеизложенное, расширение и исключение из перечня территорий федерального проекта городов, а также вопросы финансирования не входят в компетенцию Росприроднадзора.

По пункту 8.6 Резолюции отмечаем следующее. При разработке методики необходима унификация подходов к оценке результативности мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ с учетом сокращения концентраций приоритетных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов, с учетом сокращения массы выбросов загрязняющих веществ эмитентом, с учетом анализа воздействия таких сокращений на здоровье человека.



По пункту 8.8 Резолюции сообщаем, что информация по вопросу расширения перечня приоритетных загрязняющих веществ в г. Омске направлена Росприроднадзором в адрес Роспотребнадзора письмом от 24.05.2021 № ЮА-07-01-29/15685.

По пункту 8.9 Резолюции позиция Росприроднадзора по указанному вопросу направлена в адрес Минприроды России письмом от 23.09.2021 № РН-07-01-28/32125.

По пункту 8.12 Резолюции Росприроднадзор поддерживает инициативу разработки программы по переходу всех АЗС на территории Российской Федерации на систему рекуперации паров.

По пункту 8.17 Резолюции отмечаем, что в соответствии с Федеральным законом № 195-ФЗ квоты выбросов устанавливаются с учетом допустимых вкладов в концентрацию и (или) целевых показателей снижения выбросов для источников и (или) их совокупности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, в том числе на объекте транспортной, коммунальной или социальной инфраструктуры.

Согласно подпункту «а» пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», целевым показателем снижения выбросов является снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах не менее, чем на 20 %.

В соответствии с пунктом 5.1 Правил квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух, утвержденных приказом Минприроды России от 29.11.2019 № 814 «Об утверждении правил квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух» (далее – Правила квотирования) для приоритетных загрязняющих веществ, среднегодовые и/или максимальные разовые концентрации которых по результатам сводных расчетов хотя бы в одной точке квотирования превышают гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха, квоты выбросов для квотируемых объектов устанавливаются на основе определения допустимых вкладов в концентрацию.

Для остальных приоритетных загрязняющих веществ, создающих риски для здоровья человека и не влияющих в точках квотирования на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, квоты выбросов устанавливаются с учетом целевых показателей снижения выбросов, установленных нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации для территорий эксперимента. В таком случае значения квот выбросов определяются исходя из необходимости снижения совокупного объема выбросов на территории эксперимента не менее, чем на 20% с учетом приоритетов, установленных в соответствии с главой II Правил квотирования.

Для городов, на территории которых реализуется эксперимент, определены приоритетные загрязняющие вещества, в связи с чем позиция Росприроднадзора заключается в необходимости снижения валовых выбросов (т/год) по каждому приоритетному загрязняющему веществу не менее, чем на 20 %, а также достижении допустимых вкладов в концентрацию.



По пункту 8.21 Резолюции Росприроднадзор сообщает о готовности принять участие в разработке порядка актуализации сводных расчетов.

В части вопросов обращения с отходами производства и потребления.

Для обеспечения реализации реформы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Российской Федерации создана ППК «Российский экологический оператор».

Разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, а также организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов относятся к компетенции уполномоченных органов власти субъектов Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что ряд инициатив в настоящее время уже находится в стадии проработки и реализации в соответствии с различными поручениями Правительства Российской Федерации (например, связанными с вопросами инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде, установлением обязанности субъектов хозяйственной деятельности по устранению вреда, накопленного в процессе жизненного цикла предприятий, увеличением суммы штрафов, предусмотренных главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за совершение административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования и т.д.).

В части организации работ по ликвидации накопленного вреда сообщаем, что Правилами организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542, определен порядок организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также порядок разработки и состав проекта работ по ликвидации накопленного вреда.

Административный регламент Росприроднадзора предоставления государственной услуги по согласованию проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Росприроднадзором в процессе предоставления государственной услуги, утвержден приказом Росприроднадзора от 29.03.2021 № 142 (зарегистрирован Минюстом России 17.09.2021, рег. № 65044) и вступил в силу с 28.09.2021.

В части гармонизации законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях выработки единых подходов к классификации отходов Росприроднадзор полагает целесообразным для единой классификации



видов отходов производства и потребления использовать классификацию, предусмотренную законодательством в области охраны окружающей среды.

Также отсутствует необходимость включения в Федеральный классификационный каталог отходов (далее – ФККО) свойств, предложенных Роспотребнадзором, поскольку в дальнейшем эти показатели видов отходов (канцерогенность, мутагенность, репротоксичность) нигде не применяются.

Указанная позиция Росприроднадзора неоднократно направлялась в адрес Минприроды России.

Дополнительная обязанность по определению опасных свойств отходов хозяйствующими субъектами при отнесении образующихся отходов к конкретному классу опасности будет являться дополнительной нагрузкой на бизнес-сообщество.

Позиция Росприроднадзора по вопросу регулирования обращения со вторичными материальными ресурсами по итогам рассмотрения законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», направлена в адрес Минприроды России и Аппарата Правительства Российской Федерации письмом от 12.07.2021 № АА-10-02-28/22094.

Предложения Росприроднадзора по внесению изменений в приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 направлены в адрес Минприроды России письмом от 01.04.2021 № СР-11-01-28/9903. До настоящего времени проект изменений в адрес Росприроднадзора не поступал.

Позиция Росприроднадзора о нецелесообразности определения оператора по обращению с отходами III класса опасности и достаточности существующего регулирования обращения с отходами III класса опасности, в том числе, с учетом механизма лицензирования соответствующей деятельности, неоднократно направлялась в адрес Минприроды России.

В части внесения Росприроднадзором изменений в ФККО, обращаем внимание, что порядок ведения ФККО установлен приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 729, в соответствии с которым включение новых отходов в ФККО осуществляется на основе информации о классификационных признаках (происхождение, состав, агрегатное и физическое состояние) и классах опасности конкретных видов отходов, представляемой индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы, в территориальные органы Росприроднадзора при подтверждении в установленном порядке отнесения отходов к конкретному классу опасности.

Порядок подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности установлен приказом Минприроды России от 08.12.2021 № 1027.

В настоящее время в ФККО уже включен отход «Отходы при ликвидации свалок твердых коммунальных отходов» (код ФККО 7 31 931 11 72 4).

Обращаем внимание, что внесение изменений в отходы, включенные в ФККО, в том числе в части изменений их класса опасности, законодательством не предусмотрено.

Росприроднадзор не поддерживает инициативу о дополнении статьи 8.2 КоАП РФ положениями, предусматривающими административную ответственность глав федеральных органов исполнительной власти и глав органов



исполнительной власти субъектов Российской Федерации за разработку и утверждение нормативных правовых актов, не соответствующих требованиям о соответствии разрабатываемых нормативных правовых актов в сфере обращения с отходами приоритетным направлениям государственности политики в области обращения с отходами. Порядок разработки и утверждения нормативных актов определен соответствующими нормативными документами, в соответствии с которыми осуществляется, в том числе, общественное обсуждение и согласование проектов актов с заинтересованными органами исполнительной власти.

Разъяснения Росприроднадзора по заполнению формы № 2-ТП (отходы) в части включения в нее информации об обращении с отходами, образующимися при обработке твердых коммунальных отходов, неоднократно направлялись в адрес уполномоченных органов власти субъектов Российской Федерации и Минприроды России, в том числе письмом от 12.10.2021 № АА-10-00-28/34418.

Предложения Росприроднадзора по нормативно-правовому регулированию обращения с ТКО в Арктической зоне Российской Федерации направлялись в адрес Минприроды России в рамках предложений по развитию Арктической зоны Российской Федерации.

Обращаем внимание, что понятие «мусороперегрузочная станция», а также требования к таким объектам действующим законодательством не установлены, в связи с чем установление положений о включении мероприятий по строительству мусороперегрузочных станций в инвестиционные программы, а также учет расходов на их строительство при установлении тарифов на оказание услуги при обращении с ТКО, не представляется возможным

В части подраздела «Совершенствование РОП» сообщаем следующее.

Действующим законодательством не предусмотрена энергетическая утилизация отходов, за исключением ТКО.

В целях экономического стимулирования повышения уровня использования отходов, создания прозрачной системы учета и контроля движения товаров и отходов Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко утверждена от 28.12.2020 № 12888п-11 Концепция совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (далее – Концепция РОП).

В целях обеспечения реализации Концепции РОП утверждена Дорожная карта по реализации Концепции РОП (далее – Дорожная карта) Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 31.03.2021 № 2915п-11, в рамках которой ведется работа по совершенствованию нормативной правовой базы и регулирования в сфере РОП.

Росприроднадзор не поддерживает исполнение РОП посредством ассоциаций, о чем неоднократно сообщал при разработке Концепции РОП.

Существующая возможность выполнения ответственности РОП через ассоциации не является эффективной.

Зачастую ассоциации не обеспечивают организацию системы сбора отходов, а заключают договора с утилизаторами, в которых данную ответственность возлагают на них. В тоже время система организации сбора от потребителей является наиболее важной в общей организации повышения утилизации отходов и снижения объемов



их захоронения. Одновременно ассоциации декларируют, что проводят аудит утилизаторов, при этом по результатам проверок утилизаторов установлены факты предоставления недостоверной информации.

Концепцией РОП предусмотрено создание и ведение реестров, в том числе и реестра производителей и импортеров товаров, упаковки, а также реестр утилизаторов, включая данные о мощностях. При этом создание открытого реестра товаров и упаковки, без включения в который производитель, импортер не имеет право реализовывать свой товар на территории Российской Федерации, не предусмотрено Концепцией РОП.

Полагаем создание данного реестра излишним и несущим дополнительные финансовые риски, как для производителей и импортеров, так и для потребителей товаров.

Дорожной картой предусмотрена подготовка предложений по установлению требований к сбору и утилизации отходов по группам товаров с учетом отраслевой специфики, включая параметры глубины утилизации отходов в целях выполнения требований в рамках РОП, а также предложения по их нормативному закреплению.

Концепцией РОП в части сервисной упаковки, предусмотрено, что некоторые виды упаковки, по сути, являются самостоятельным товаром и не должны идентифицироваться как упаковка (пакеты, фольга, стаканчики, стретч-пленка и т.п.) и реализуются для различных целей (помещение в нее товара в местах розничной продажи или общественного питания, для доставки товаров и т.д.). В отношении такой упаковки, учитывая специфику ее использования всеми предприятиями розничной сети, службами доставки предлагается рассмотреть возможность о возложении ответственности за ее утилизацию на ее производителей.

По вопросу отраслевой специфики шинной отрасли считаем нецелесообразным определять отдельное нормативное правовое регулирование для отдельных отраслей и способствовать лоббированию интересов ассоциаций.

В части периодичности предоставления отчетности по РОП Росприроднадзор неоднократно предлагал установить периодичность представления отчетности о выполнении нормативов утилизации 1 раз в год.

Данные предложения не были поддержаны, Концепцией РОП предусмотрено предоставление отчетности не реже чем два раза в год с определением в качестве отчетного периода выполнения РОП полугодия, следующего за полугодием производства товара или его ввоза на территорию Российской Федерации.

Концепцией РОП предусмотрено, что в случае недостижения норматива утилизации сумма экологического сбора, подлежащая уплате, должна рассчитываться исходя из двойного норматива утилизации в целях стимулирования самостоятельного выполнения нормативов утилизации.

Росприроднадзор поддерживает предложение, что если в предыдущем отчетном периоде норматив утилизации был перевыполнен, то перевыполненные нормативы, не засчитанные в текущем периоде, переносятся на последующие периоды.

Вопрос ставок экологического сбора и коэффициентов должен быть определен в рамках постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении



ставок экологического сбора по каждой группе товаров, упаковке товаров», предусмотренного Дорожной картой.

Также Росприроднадзор предлагает дополнить представленные в Резолюции предложения позицией по охране подземных вод от истощения и загрязнения.

Предприятия-недропользователи, являющиеся потенциальными источниками загрязнения и (или) истощения запасов подземных вод, в соответствии с Правилами охраны подземных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 № 94, осуществляют мероприятия по предупреждению загрязнения, засорения подземных водных объектов, истощения их запасов путем устройства наблюдательных скважин, производства наблюдений за состоянием подземных вод и лабораторного контроля качества подземных вод.

Годовые отчеты с результатами проведенного мониторинга направляются в территориальные органы Роснедр.

Государственная система мониторинга не учитывает локальный мониторинг, проводимый предприятиями-недропользователями, позволяющий осуществлять мониторинг загрязнения подземных вод в промышленных регионах и своевременно предпринимать меры к его устранению.

Также, если в наблюдательной скважине контролируемого объекта фиксируется превышение концентраций загрязняющих веществ над фоновыми значениями, данное обстоятельство расценивается как факт негативного воздействия на окружающую среду, в связи с чем в отношении эксплуатирующей данный объект организации возбуждаются дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и возникает необходимость исчисления расчета размера вреда, причиненного подземному водному объекту в результате его загрязнения.

Вместе с тем, Правила расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 564, не позволяют учесть степень загрязнения подземного горизонта определенными загрязняющими компонентами, а также определить объем утраченного в результате причинения вреда полезного ископаемого, запасы которых не поставлены на государственный или территориальный баланс запасов полезных ископаемых.

С.Г. Радионова



Ватаманюк Александра Владимировна
(495) 025-2574, вн. 7724

